

本周焦点

扶持中小企业能否破除三类“歧视”

8月19日,国务院推出了扶持中小企业发展的六大措施,对于这支中国经济长期、稳定增长的关键力量,六大措施的推出,再次透露出政府决策层对中小企业发展的关注。

目前我国在经济总量上已居世界前沿,在企业数量结构上也与世界发达国家十分相似,中小企业数量已超过企业总数的99.5%,这意味着中国已成为事实上的中小企业大国,中小企业在中国经济社会发展中具有举足轻重的作用。有数据显示,中国99%的中小企业,创造了近六成的经济总量,近一半的财政收入,提供了近八成的就业岗位,吸纳了50%以上的国有企业下岗人员,70%以上新增就业人员,70%以上农村转移劳动力。

然而与所起的作用相比,中小企业的生存环境和所待遇却大相径庭,长期以来,在优先关注“大城市、大企业、大项目”的传统思维模式下,以中小企业为主的经济体一直被作为“草根经济”,在市场经济大潮中优胜劣汰、自生自灭,对中小企业的金融支持、管理机构、法制建设乃至创业环境等诸多方面,并未真正走出“草根歧视”。

尤其在金融危机影响下,去年以来中国许多中小企业面临前所未有的困难,据报道,截至2008年底,全国中小企业歇业、停产、倒闭的大约占7.5%。

最主要的“草根歧视”,毫无疑问是“融资歧视”。融资难一直是中小企业心坎所在,一方面,创业板等融资平台的推出,远远落后于中国资本市场的发展;另一方面,银行信贷一味聚焦于政府项目、国有大企业。以中国资产信贷规模最大的工商银行为例,据工商银行2008年年报,到2008年底,平均一个工商银行网点有贷款的小企业才2.31个,累计发放小企业贷款才227.5万元。目前除农业银行外,其他国有商业银行的小企业客户更少。

今年上半年,中国投放了超过7万亿元的天量信贷,但据国务院发展研究中心宏观经济部副部长魏加宁研究贷款流向发现,其结构很不合理,国内中小企业在嗷嗷待哺的同时,大量资金却只是在金融

体系内自我循环,很容易推高股市和房地产价格。

“草根歧视”之二在于“行政歧视”。目前中国在中小企业管理方面的一个突出问题是在机构重叠、多头管理的现象。现在国务院组成部门中至少有5个部门设置了专门的中小企业管理机构。这种局面看似体现了各政府部门对中小企业的重视,但实际上既大大提高了中小企业的行政成本,而且由于部门之间相互扯皮,往往致使扶持中小企业的政策措施难以落实。2005年,国务院出台“非公经济36条”,当时社会对中小企业的发展前景一度曾抱有十分良好的期待。可事实也正如有关人士所形容,“非公经济36条”在具体实施过程中却因受到种种阻碍而成了一道中看不中用的“玻璃门”。

“草根歧视”之三在于“市场歧视”。以政府采购为例,据《政府采购法》第九条规定:政府采购应当有助于实现国家的经济和社会发展政策目标,包括保护环境,扶持不发达地区和少数民族地区,促进中小企业发展等。但近几年来,为保护环境,政府采购IT产品实现了优先考虑节能环保,但在促进中小企业发展方面,却少有进展。

扶持中小企业发展,当务之急是要破除这林林总总的“草根歧视”。其具体方法,一在完善公开、公平、公正的市场环境;二在放松管制,积极以市场手段,解决中小企业的现实问题。



本月主笔 董伟

发改委:整顿门票价格初见成效

全国免费开放3955家景点

本报北京8月21日电(记者丁国元)国家发展改革委今天宣布:从去年4月开始的为期一年的游览参观点门票价格整顿和规范工作取得明显成效。截至今年“五一”,全国共免费开放博物馆、纪念馆、全国爱国主义教育示范基地和城市休闲公园3955个。

据发改委负责人介绍,通过清理整顿,扩大了减免政策的覆盖面。各地不仅严格按照门票价格管理有关规定,对老年人、残疾人、现役军人、未成年人及学生等特殊群体给予适当优惠,还结合实际,扩大了减免的范围。例如,山东省济南市将老年人免票标准由原来的70岁以上扩大到60岁以上;河南省将儿童免票标准由原来的身高1.1米放宽到1.40米,江苏、山东、广东、重庆等地放宽到1.2米;贵州省对14周岁以下儿童实行免票;

广东省将低保救助对象、五保户等特定群体纳入优惠范围,由市、县制订具体优惠方案等。

据发改委负责人介绍,各地建立起免费开放日制度。例如,新疆对68个游览参观点建立了免费开放日制度,甘肃省天水、张掖、平凉、武威、嘉峪关等市各游览参观点已建立每年不少于6天的免费开放日制度。

发改委负责人特别强调,各地纠正了一些违规行为,但对近期各地景点出现的疯狂涨价行为,发改委负责人却未予以评论。据悉,8月起,乐山大佛景区门票由70元/人次调为90元/人次;天津多个景区景点自8月1日起也上调价格;上月底,北京旅游旗下多家景区门票价格也相应调高,如灵山景区的门票从35元上涨到45元。

临床试验表明:

中药抗甲流病毒具有独特优势

新华社北京8月21日电(记者赵超)由中华中医药学会络病分会主办的中医药应对甲型H1N1流感策略论坛21日在北京举行。参加论坛的中医药专家表示,临床试验表明,中药在抗甲型H1N1流感病毒方面具有独特优势。

国家中医药管理局甲型H1N1流感防治专家委员会在论坛上发布的对406例甲型H1N1流感住院病人的分析报告表明,在治疗甲型H1N1流感过程中,单纯使用中药同样具有明显疗效,中药与西药配合使用疗效更佳,使用中药的住院病人未发生不良反应。

北京地坛医院中西医结合中心副主任王玉光介绍说,该院选取66例甲型H1N1流感患者,分别使用中药连花清瘟胶囊和西药达菲进行随机临床对比试验。结果显示,使用中药的患者病毒核酸阴转时间平均为3.32天,使用西药的患者则为3.50天;平均住院时间

上,中药组为4.35天,西药组为4.60天;平均退热时间上,中药组为2.13天,西药组为2.80天。此外,在改善咽痛、咳嗽、咳痰等症状方面,中药治疗效果明显好于西药。

与会的中医药专家认为,相比抗病毒药物,中药具有整体调节多靶点的特点,不仅能退热、消炎和抗病毒,而且具有提高人体免疫机能的作用,比单一抗病毒药物在减轻呼吸道症状方面更具优势。因此,应大力推广中药防治甲型H1N1流感。

国家中医药管理局副局长吴刚在论坛上表示,目前,中医药防治甲型H1N1流感的研究已取得阶段性成果。通过总结中医药防治甲型H1N1流感,可以说明,中医药对于缓解病情和治愈疾病能够发挥十分积极的作用。同时,中药价格低廉,副作用小,有利于降低治疗费用,节约资源。

统一招标采购“治疗”药价“虚胖”

——专家解读国家基本药物的招标采购政策

新华社北京8月21日电(周婷玉李宇)一种药品经过几次“倒腾”后,出厂价和最后到患者手里的价格之间能差到10倍。有关专家日前指出,国家基本药物制度将通过统一招标采购等政策挤掉药价的“水分”。

卫生部药物政策与基本药物制度司司长郑宏说:“随着基本药物制度的实施,基本药物实行集中采购、统一配送、减少中间环节,招标采购价格中包含配送费用,过去药品的重复批发造成价格上涨而增加老百姓用药负担的现象有望得到解决。”

郑宏指出,国家将出台基本药物采购配送工作指导意见文件,各地要进一步细化招标采购、统一配送的具体操作细节和管理办

法。日前公布的《关于建立国家基本药物制度的实施意见》中明确:政府举办的医疗卫生机构使用的基本药物,由省级人民政府指定以政府为主导的药品集中采购机构按《招标投标法》和《政府采购法》的有关规定,实行省级集中网上公开招标采购。由招标采购的药品生产企业、具有现代物流能力的药品经营企业或具备条件的其他企业统一配送。

郑宏说,我国幅员辽阔,各地发展水平差异很大,医保报销筹资水平不同,集中采购的一些药品品种也会有些差别,国家制定统一招标采购政策不能适应各地的实际情况,因



订单增人手紧 提薪急聘无果

浙企“用工荒”卷土重来

许多农民工已返乡就业,不愿再回沿海

本报讯(记者李刚毅)去年开始的金融危机,使劳动力市场供求关系迅速变化,出现农民工返乡潮。然而,随着经济的逐渐回暖以及企业的经营调整,浙江不少企业又开始为有了订单却招不到工人而着急。

据金华市有关部门介绍,自5月份以来,该市企业用工实现逐月稳步增长。据金华市100家监测企业用工情况统计,5月份以来用工量已连续三个月实现正增长。绍兴有关部门介绍,从5月底开始,就

陆续有纺织企业前来登记发布招聘信息,进入7月以后,前来登记的企业大大增多,特别是绣花服装家纺类企业。“现在一线工人比较难招,好多企业6月份就发布招聘启事,但现在还没招到,缺口主要集中在熟练工上。”

绍兴中意轻纺有限公司也在阮社农贸市场张贴了招聘广告。据悉,由于业务持续增长,该企业棉纺车间更需要增加大量工人。“熟练工优先录取,实在招不到才会招‘生手’。”公司相关负责人表示,虽然广告贴

本报讯(记者叶小钟 实习生许漫细)近日,珠三角“民工荒”现象备受关注。记者调查发现,“世界工厂”东莞目前的许多工厂为赶急单交货大量招工,出现局部“民工荒”,而广州、深圳等珠三角城市的用工市场也出现缺口。

东莞市智通人才网市场提供的数据显示,5月份招工企业数急剧增加,进场企业数达到8000多家,职位数量也达到了8万多个,比4月猛增30%-40%。6月7月基本保持了这样的状态。

据悉,东莞人力市场二季度招聘岗位约有1.3万个,求职人数仅为6000人次,用工缺口超过50%。

制鞋、玩具、服装等传统行业订单从6月份开始陡增,有的厂家采取“每推荐一名新员工入厂奖励数百元”的措施大量招工,有的甚至打算北上甘肃、四川和湖南等地招工。

记者在东莞市职业介绍服务中心了解到,该中心目前网上登记的生产工人需求量

“招工难”困扰珠三角用工大户

有厂家采取“推荐一名新员工奖数百元”措施招工

为32986人,技术人员5622人,普通工人3513人。招工规模以电子行业最大。

据该中心一联系人介绍,东莞黄江精成科技电子厂计划到本月25日止招收普通工人2200人,高效电子(东莞)有限公司操作工需求量为1000人。此外,玩具、服装、制鞋、五金等行业也有几十到几百不同程度的普工需求。

东莞市劳动局联系人告诉记者,为缓解用工紧缺的燃眉之急,8月18日东莞38家企业赴云浮市招聘普工和技工,本月底东莞劳动部门将再组织企业到韶关市招工。她斯

美国CCI公司向中国多家企业行贿 国资委成立调查组介入中企受贿案

中海油、东方电气、国华电力自查后予以否认

新华社北京8月21日电(记者樊曦 何宗渝)国资委有关负责人21日就美国控制组件公司(CCI)向中国多家企业行贿一案作出回应,表示国资委对此事件高度重视,已成立专门调查组就此事进行调查,并正密切关注事件的调查进展情况。目前,国资委已责成相关企业纪委组织

人员进行调查,并要求企业将调查结果及时上报。相关企业均已开展调查工作。

美国司法部网站日前通报了CCI公司行贿案及相关涉嫌企业名单。中石油、中海油、大唐电力等9家中国企业出现在涉嫌企业名单中。事件发生后,中海油、东方电气、国华电力在调查后予以否认。

藏北“无人区”积极发展太阳能

双湖特别区牧民在“风光互补”的发电站前挤羊(7月30日摄)

近年来,藏北“无人区”在国家大力支持下,充分利用当地极为丰富的太阳能资源,广

泛应用在照明、取暖、通信、广播电视等诸多方面,尤其是太阳能照明设备深入到城镇和乡村后,使这片高海拔“生命禁区”90%以上的牧民用上电,彻底告别了使用酥油灯照明的历史,大大提高了牧民群众的生活质量。

新华社记者 唐启明 摄

食、福利待遇以及用工环境、用工规范等款条件下也都有了大幅提高。

“行业是否真正回暖,目前还难说,但招工的企业增多,而且熟练工缺口较大,却是不争的事实。”据业内人士分析,招工企业增多,即将开始的下半年订单生产有关。

至于出现招工难、招熟练工更难的现象,业内人士分析认为,受金融危机的影响,主要劳动力资源大省着力于返乡农民工安置,从就地就业、技能培训、扶持创业、困难救助等方面,出台了一系列政策措施。随着政府贷款、福利性政策的下达,现在许多失业的农民工已在家乡找到了工作或者创业机会,不再愿意放弃既有的工作或者投资,出去重新找工作。

另外,目前在外求职人员中18至25岁的占近70%,他们有一定的文化知识,因此相当一部分人不愿意做一线工人,更注重职业前景和就业环境,这也是导致企业“招工难”的一个原因。



辽宁本溪百年炼铁厂将建工业遗址

辽宁本溪钢铁集团公司具有百年历史的第一炼铁厂(原本溪湖煤铁有限公司制铁所)因节能减排的需要于2008年12月17日正

式停产。当地政府表示,本钢一铁厂旧址及周边建筑属于国内少见的比较完整的工业遗产,这里将建成“本溪湖近代工业遗产保护

带”,以及爱国主义教育基地、科普教育基地、工业旅游基地。

目前,在一些城市中,为了有限的商业开发利益,一些历史价值和社会价值巨大的优秀工业遗产遭到拆除和损毁,使我国工业文明初期的见证和记忆永远从人们的视线里消失。李佳 摄

前7月国企利润同比降22.8%

本报北京8月21日电(记者程莉莉)据财政部今天公布的数据,今年1-7月全国国有企业累计实现利润6861.8亿元,同比下降22.8%,降幅比1-6月减小4.2个百分点。

“增值税即征即退”企业将先接受评估再退税

本报北京8月21日电(记者高莎)国家税务总局日前发出通知,决定自今年9月1日起,对增值税即征即退企业实施先评估后退税的管理措施。评估异常的纳税人,将难以获得增值税退税,还有可能被移交税务稽查部门查处。

农民得实惠 经济得繁荣 百亿元商品驴产业带在边疆地区兴起

本报讯(记者孙霞海 通讯员吴延华)记者日前从内蒙古赤峰市举办的第三届中国商品驴产业经济高峰论坛上获悉,一个百亿元商品驴产业带正在内蒙古赤峰、新疆岳普湖、辽宁阜新、甘肃高台、云南大理等边疆贫困地区兴起。这些地区已有乡镇级以上养驴协会百余家,200头规模以上养驴户1000个,5万-10万头养驴县8个。短短5年间,养驴给农民带来了20亿元的收入。

这个商品驴产业带的兴起,首先得益于这些地区政府的引导和支持。从2001年开始扶持驴产业发展的阜新阜蒙县,养驴户达到15万户,存栏量达到23万头,平均每户年增收2000元。目前,阜新、大理、岳普湖、巴林左旗、沁阳都把商品驴产业的发展列入当地农业发展规划,出台了扶持商品驴产业发展的政策,共拨出补贴扶持资金5000万元,带动农民投资8000万元。

东汽万名职工向台湾受灾同胞捐款150万元



8月20日,东方汽轮机有限公司分设四个捐款点开展“情系台湾,感恩社会”捐款活动。这家曾在去年“5·12”汶川特大地震中遭受重创的央企,当日就组织万名职工为台湾受灾同胞捐出150多万元人民币。

本报通讯员 刘岗 本报记者 高柱 摄

另外,针对目前药品招标中的只招品种没有数量导致企业执行合同时产生困惑的现象,郑宏特别指出,基本药物的招标采购要加强合同执行管理力度,医疗机构采购药品时,既要有品种,也要保证数量,而且要严格回款时间。“如果让药企垫资,会增加企业负担并影响其正常生产和供货,企业贷款投入再生所增加的成本又会被加到药价中,以致形成恶性循环。”

北京大学中国经济研究中心教授李玲也强调,此前的教训表明,“招标不能唯价格论,一定要招数量。药品的生产数量在很大程度上会决定价格”。她说,考虑招标的因素,首先应是药品的质量,然后是数量,最后才是价格。

郑宏说,根据目前的有关文件,以医疗机构上年80%用量提出采购需求,但这一数量还需在实践中进一步探索。

“总之,基本药物的招标采购政策既要兼顾生产企业利益,达到鼓励生产和创新的目的,更重要的是降低费用,最终使老百姓受益。”郑宏说。

此决定以省级为单位进行统一招标采购,以减少制度设计所带来的负面影响。

“制定政策时,如果不能调动发挥地方的积极性,不考虑地方的实际情况和老百姓的需求,政策就难落到实处。”他说。

郑宏指出,基本药物没有全国统一定价,而是国家核定并公布零售指导价,在招标采购配送环节,各省(区、市)在国家零售指导价规定的幅度内确定本地区基本药物统一采购价格。国家鼓励各地在确保产品质量和配送服务水平的前提下,探索进一步降低基本药物价格的采购方式。

同时,郑宏强调:“基本药物要避免只招价格,以价格为主来招基本药物从来不是

政府的想法,完全打价格战也不是我们提倡的,出现了这样的情况需要纠正。”

以往因为只招价格,导致企业间恶性竞争,一些中标药物因为价格太低没有利润空间而缺货断档,导致出现“中招就死”的现象,老百姓能用的药仍然只有价格高的药品。

“基本药物制度实施过程中,个别品种出现断档仍有可能发生,但是要尽量完善政策,引导鼓励企业生产药物,以避免这一现象,最终杜绝这一现象。”郑宏说。

《关于建立国家基本药物制度的实施意见》中指出,药品招标采购要坚持“质量优先、价格合理”的原则。