

# 请给艰苦岗位上的劳动者多些关爱

# 封杀低价烟也是一种滥权

年初伊始,山东省济南市面不见低价烟影,上架香烟最便宜的也要5元一包。这缘于去年底当地烟草局的“限价令”:要求上架销售香烟最低价5元钱一包——据8月19日《法制日报》报道,这份“限价令”施行至今,引起了广大低收入烟民的强烈不满。与此同时,也有法律人士称,烟草局的此项规定没有法律依据,属于滥用权力。

记者采访后分析指出,在烟草行业,二元一包的香烟,零售商赚两毛,五元一包的烟赚5毛,以此类推,烟价越高,零售商赚得越多。此外,更多的一部分利润被烟草公司拿走了,这是行业的规则,“全市烟民都抽5元以上的烟,绝对可以带来一笔可观的收入。”

如果真是如此,那么,以此类推,房产局是不是可以出台新文件:凡是每平方米低于15000元的房子不得在本地出售?自来水公司是不是可以规定:水价今后是20元一立方米?农民朋友是不是也可以照搬过来,弄个价格方案,把所有上市的粮食和蔬菜都控制在一个很高的价位?

还好,还好,还好到现在为止,只是一个济南市烟草局这么做,要是诸多的部门及地方都是这种思维方式,那我们这些工薪阶层的生活岂不要乱了套?

也可能“正打歪着”,济南市烟草局的这一规定,可能会在无意之中推动戒烟运动,这叫运用市场之手去强行戒烟,全国戒烟协会高喊戒烟口号这么多年,似乎未见效果,于是有人提议,以提高烟价来控制烟,只是后来不知所终。

自觉去抽好烟和不得不去抽好烟,完全是两个概念;有好烟抽不起是痛苦的事情。山东的某牌子香烟是4元钱一包,据说挺不错,物美价廉。可惜,现在的济南人却抽不上了。

以前出过一件事情,某地出台红头文件,规定不许卖外地香烟,被媒体曝光后,这个规定被叫停了。济南市烟草局的这一做法,同样属于一种权力的滥用。若明智的话,还是赶快叫停吧。

三伏天,在人们数着日子的期待下就要过去了。但今夏,随着暑热的到来,“战高温”及高温保障,依然是不少媒体绕不过去的热点。近一个月来,本报工会新闻版开设《走近高温下的劳动者》专栏,以体验式的新闻,报道了诸多行业的职工在高温下挥汗如雨坚守岗位的事迹,以期引起各方关注,为高温作业职工做好事、干实事,把关怀的甘霖降落在每一位高温作业职工的头头上。

“战高温”?或许有人会问,改革开放30年了,怎么还在“战高温”?面对金融、高科技等对GDP的突出贡献,再提“战高温、斗酷暑”,有人以为,这即便不过时,起码也是“老掉牙”的话题了。

但现实告诉我们,现阶段在我国不少生产建设领域,还是避免不了高温作业。无论是当前的生产力发展水平,还是工业技术装备水平,都决定了我们的职工不能完全摆脱高温环境作业。而诸如建筑施工等露天作业本身的特点,也决定了“战高温”并不是一个过时的话题。毕竟,房价再高那房也是工人一砖一瓦砌出来的,油价再涨也要靠职工在艰苦环境下采、炼及销售来实现,加油站里穿着厚厚标志服、顶着烈日、熏着臭油味道为爱

车加油的加油工就是明证之一。

这也正是我们开办《走近高温下的劳动者》专栏的初衷:在展示高温下劳动者的奉献与艰苦的同时,呼唤企业及政府有关部门的管理者更多地关心这些劳动者,在高温下为他们送去清凉,特别是在法律和制度层面将这种关心固化下来,让这样的凉爽在酷暑里沁入高温作业职工的心田。

与此同时,正是通过这个专栏,我们看到了在平稳增长的GDP的背后,是各行各业劳动者的辛勤劳作——在高山峻岭上,我们看到了电力工人穿着严实的工作服、戴着

着厚厚的手套架设铁塔的身影;在焊花四溅的电机生产车间里,我们看到了手握焊枪的焊工“蒙面客”;在高峰时段的公交车厢里,我们看到了汗流浹背依旧用清凉的微笑服务乘客的司售人员;在烟花四射的炼钢车间里,我们看到了在捞渣作业中把自己炼成火眼金睛的炼钢工人;还有在滚烫钢轨旁的巡道工,用向下注入热蒸汽提取稠油提高采量的采油工,活跃在山城街头巷尾的“棒棒军”……他们都在这个以及之前和此后的若干个炎热的夏季里,辛勤劳作,默默奉献。

此外,透过他们的身影,我们还应该看到,还有许许多多

到,还有许许多多

在众多的阐释中,有一句话让我感到心里热乎乎的,那就是北京大学中国经济研究中心教授、中国卫生部政策与管理研究专家委员李玲说,“以国家信誉



## “改造”

据《羊城晚报》报道,日前在广东,许多打着“生态游”招牌的旅游景点,实际上并不是真正的生态景区,而是砍掉自然生态,造出人工生态,被专家批评为“去生态”。

人工生态不但曲解了生态的本意,更潜伏着可怕的生态灾难。人造环境破坏了自然界千百年来形成的地形和植被,容易诱发水土流失、人工栽种花卉等植物,可能对当地生态系统造成生物入侵——如果专家的这番话还不能惊醒那些无知无畏者,那么就只有靠法律的介入。

## “国家信誉”:沉甸甸的四个字

据8月18日新华社消息,国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室举行国家基本药物制度启动实施电视电话会议,会上发布了《关于建立国家基本药物制度的实施意见》等三个文件,307种基本药物将纳入基本医疗保障药品报销目录。这标志着我国建立国家基本药物制度工作正式实施。

说实话,无论是医改,还是作为医改一个节点的国家基本药物制度,在普通百姓看来,都有点晦涩难懂。一则叙事宏大,二则利益纠葛。行进中的改革,或许大抵都如此吧。

如果能够落到实处,那么国家基本药物制度给予国民的实惠,自不必赘言。“吃得到药,吃得起药,吃上放心药”,大幅度减轻百姓的医药费用负担,可谓善莫大焉。虽然世界上有100多个国家已经建立了国家基本药品制度,虽然这应该是公共政府的基本责任担当。

可以从以往的改革经验和路径看,百姓“吃得到药,吃得起药,吃上放心药”一直并没有真正实现,有人于是担心新的改革和政策会不会重蹈覆辙。比如,政府主导与市场机制如何厘清?各相关方的利益如何平衡?基本药物如何遴选,遴选机制如何建立?基本药物降价后,如何保证不会从市场很快消失,不会改变剂型、规格、包装、名称之后,再以高价入市?当然,上述疑惑只是源自坊间的臆想,不过是普通百姓朴素的利益诉求和表达而已。

## “国家信誉”:沉甸甸的四个字

但既然这一制度已经面向公众,我们则更愿意以最大的善意推断,对于上述的问号,公共管理部门已经有所考虑,并准备以自己的责任担当,化解公众的焦虑。

关于这一制度本身,各方专家和相关部门已经阐释得够多了,但这样一个关切民生利益和福祉的宏观命题,显然有太多的切面可供解剖,有太多的利益盘根错节,因而,引起公众的争议、担忧和焦虑,也在情理之中。

## 替儿子泄愤

●新闻——  
因儿子被他人打伤,山西临猗县公安局副局长王建生逼迫6名施害人在其面前下跪并磕头求饶,坊间传得沸沸扬扬——据《南方都市报》报道,临猗县委县政府已给予王建生留党察看一年和行政撤职处分。

●观点——  
儿子被欺负,老子来撑腰,护犊心切!可老子偏偏是公安局的领导,并且拿自己的特殊身份吓唬人。担心其儿子在这种“教育”下长大,会不会以为“我爸厉害,我干什么都没问题!”真这样,可就害了孩子。

## “国家信誉”:沉甸甸的四个字

给汉字“整形”  
●新闻——  
据《天府早报》报道,教育部拟对44个汉字“动刀整形”,调整其写法。比如,“厝”字厂字头由半包围结构调整成上下结构,“亲”、“杂”等字底下的“竖勾”改为“竖”,最后一笔由“点”改成“捺”。

●观点——  
用得好好好的,为什么要改呢?对很多大人来说,也许无所谓,反正都改用电脑了,可孩子们就惨了,要重新学,用心记,考试写错了还得扣分。文字是表达意思的工具,能明晰地表达意思,易于记忆,用得顺畅就行了,何必折腾来折腾去的?

# 尹蔚民:适应社会主义市场经济要求的就业管理体制基本形成

新华社北京8月20日电(记者徐博)中宣部、中央直属机关工委、中央国家机关工委、教育部、解放军总政治部、中共北京市委20日在北京联合举办“辉煌60年”系列形势报告会。人力资源和社会保障部部长尹蔚民就新中国成立60年来我国人力资源和社会保障工作成就作专题报告。

尹蔚民指出,新中国成立60年来,我国的就业制度实现了由传统统配就业体制向市场导向就业体制的转变,适应社会主义市场经济

要求的就业管理体制基本形成。城乡就业规模不断扩大,就业结构不断优化,就业局势保持稳定;用人单位和劳动者作为人力资源市场供需主体的地位基本确立,多种灵活就业形式加快发展,市场配置资源的基础性作用逐步发挥;公共就业服务体系逐步健全,面向城乡劳动者的职业培训制度不断完善;促进就业的法律体系初步形成,政府促进就业的责任体系和积极的就业政策体系日益健全。

尹蔚民介绍说,我国社会保障历史以新中

国建立为起点,从无到有,从城镇到农村,从职业人群到城乡居民,经历了一个不断改革、发展和完善的过程。经过60年的改革发展,我国社会保障体系建设取得了显著成就,形成了以社会保险为主体,包括社会救助、社会福利、优抚安置、住房保障和慈善事业在内的社会保障制度框架,实现了从单位福利向统筹共济的社会保险的转变;一批体制转轨的历史遗留问题得到解决,有力支持了国有企业改革和经济结构调整;社会化管理服务体系初步建立,减轻

了企事业单位的社会事务负担。

尹蔚民说,新中国成立60年来,党和国家始终高度重视人才工作,积极发挥各类人才在革命、建设和改革中的重要作用,不断完善人才工作的战略思想、基本思路和宏观布局,制定并实施了一系列重大方针政策。我国人才队伍建设取得显著成就,人才队伍整体实力进一步增强,各类人才的总量稳步增长,素质不断提高,结构得到改善;各类人才在中国特色社会主义建设事业中的作用更加凸显,在国家经济、政治、文化建设等各个方面发挥了重要作用;人才工作的体制机制不断优化,形成了人才工作的新格局。

报告会由中宣部副部长孙志军主持,在京党政军机关干部、在京中央企业和高校有关负责同志约800人参加报告会。

(上接第1版)

据了解,这次执法就是由当地政府统一部署的联合执法行动。有关人士分析说:“有政府领导统一挂帅,有公安民警配合行动,如此强势的执法同样遭到‘暴力抗法’,这个问题值得深思。”

市民王军荣在当地媒体撰文认为:城管的名义不在于“管”,而在于“服务”,在于城管以什么样的姿态与小贩们相处,这与是谁领导根本无关。如果认为城管由市长直管就可以让城管“腰杆”更硬,那将是可悲的。同时,也有学者认为,推行“大城管”,公权界限和责任不是越整合越清晰,而只是表面上实现了大一统,从深层次看,原有各城市管理部门的职责更加混淆,更重要的是,行政权力的整合“扩张”过程和指向,都没有配套设计出科学合理的监督制约机制,权力更容易失控。

## 不妨换种思路:城管“落户”社区

探索“大城管”虽然面临体制上的诸多问题和社区上的种种争议,但七里河执法局在同时期尝试的另一项举措却获得了一致看好。

去年5月,七里河执法局制定了《城管执法进社区实施方案》,经过反复筛选、考核,从200余名执法人员中,挑选出69名业务熟练的队员下派到九街三镇的69个社区。

进社区城管队员的主要责任是与社区工作人员联动,对辖区内的违法建设等进行整治。

许春玲是七里河执法局执法大队五中队职工,她的职责就是与社区工作人员配合,搞好辖区环境卫生、清理街面“牛皮癣”等城市管理工作,发现诸如乱倒垃圾、店外店、占道经营等现象,就会当即制止处理。

七里河执法局的一位负责人指出:“城管执法进社区”的目的就是建立起城市管理长效机制,通过社区建立起区、街道、社区三级管理网络,形成全民参与、齐抓共管的城市管理机制。有关人士认为,城管改革的本质不应是建立“跨界执法大队”,而是通过近距离的服务来完成政府对城市环境的综合管理职能,因此,“还权”于市民比权力上交市长更值得期待。

# 宁夏:加快建设节水型社会

新华社记者 姜雪城

在过去的5年间,宁夏回族自治区以农业节水为重点,加快建设节水型社会,不断推动水资源利用向集约型转变,全区年总耗水量减少了近6亿立方米,万元国内生产总值耗水量减至454立方米,下降33%。

农业是宁夏的用水大户,但长期以来,引黄灌区的农民养成了大引大排、深浇漫灌的浇地习惯,水资源浪费相当惊人。据2003年的统计数据,当时这个古老灌区的灌溉水利用系数仅为0.35左右,低于全国平均水平90个百分点。农业灌溉水利用效率低下,价格偏低是主要原因之一。宁夏水利厅厅长吴洪说,促进农业节水必须改革陈旧的价格制度。6年前经水利部门测算,宁夏引黄自灌区每百亩供应10吨黄河水,收取的水费仅能挽回两根缝衣针。水价严重偏低,许多农民错误地认为“水

从门前过,不用白不用”。

从2004年起,宁夏采取“小步快跑”方式,先后3次上调农业灌溉供水价格,同时严格实行“干渠定量供水、农田定额配水”的总量控制制度,凡超过定额用水一律实行加价收费;自流灌区超额用水每立方米另外加收2分钱,扬水灌区每立方米加收5分钱。

促进节水离不开体制创新。在总结以往经验教训的基础上,2004年以来,宁夏引黄灌区全面推广由农民自己参与的基层农业供水管理新模式。据统计,目前全灌区已成立农民用水者协会912家,管理支渠2800多条,控制灌溉面积近550万亩,占总灌溉面积的77%。

宁夏旧有的基层水管组织模式是:支、斗、渠由县、乡、村管理,乡镇设水利管理站,村设管理小组,各支渠配有支渠长和接水员,负责用水管理和水费收缴。支渠长和接水员多由所在村民委员会委派,其管水报酬由乡镇水

# 祖国大家庭

利管理站按灌溉亩数定额发放。而现行农民用水者协会实行民主选举,协会会长和管水员的报酬与工作绩效直接挂钩,动态管理。

宁夏煤炭储量位居全国第6位,新世纪自治区决定建设宁东能源化工基地,带动经济社会跨越式发展。但当地水资源极度匮乏,近年来国家允许宁夏耗用的黄河水量又大幅度减少,支撑能源开发的大量水资源从何处来?

“投资节水,转换水权。”经水利部黄河水利委员会批准,2003年宁夏率先在黄河流域启动跨行业水权转换试点工作,即由用水户投资项目投资黄河灌区节水改造工程,在不突破黄河年度分水指标的前提下,把农业节下来的水量指标用于其新增用水需求,从而实现水资源由低效益产业向高效益产业有序流动。(据新华社银川8月20日电)

## 祖国大家庭

## 刘老庄八十二烈士



抗日战争时期,新四军第3师第7旅第19团第4连82位勇士,在江苏淮阴刘老庄战斗中,与敌人展开殊死肉搏,全部壮烈牺牲。他们是连长白恩才、政治指导员李云鹏、副连长石学富、排长尉庆忠、蒋元连、靳登甫、文化教员孙卓明、卫生员杨林标……新四军代军长陈毅敬献表彰词:“烈士们殉国牺牲之忠勇精神,固可以垂垂范而励来兹。”朱德总司令在《八路军新四军的英雄主义》一文中,赞他们是“我军指战员英雄主义的最高表现”。

第4连的前身是江苏丰县地区一支地方武装,1939年10月改编为苏鲁豫支队第1大队第3营第10连,1941年编入新四军第3师。连长白恩才,江西人,16岁参加红军,参加了长征,抗战初期参加了平型关战役,是一位英勇善战、沉着机智的指挥员。政治指导员李云鹏,江苏沛县人,青年学生出身,曾在延安抗日军政大学学习,是一位久经战火考验的优秀政工干部。该连班排长和战士大多数是抗日战争爆发后参军的贫苦农民,政治素质好,在长期的敌对斗争中培养了顽强的战斗作风、坚定的战斗意志和纯熟的战斗技巧。在他们的带领下,第4连经受了刘老庄战斗最严峻的考验,用生命和鲜血谱写了壮丽的诗篇。

(新华社北京8月20日电)

# 人民英雄 庆祝新中国成立60周年

据新华社北京8月20日电

科学技术奖励制度是我国科技政策的重要组成部分,是党的尊重知识、尊重人才方针的具体体现。

新中国成立初期,党和政府就十分重视科学技术奖励工作,科技奖励体系雏形初显。1950年8月至1955年8月,国家先后颁布了3个科技奖励条例,但在10年动乱期间,刚起步的国家科技奖励事业被迫中断。

1978年3月18日,全国科学大会在北京召开,我国再次迎来了科学的春天。会上对7657项科技成果进行了隆重表彰,标志着我国科技奖励制度的恢复。此后5年间,我国科技奖励制度开始了重建的步伐:重新颁布了多项条例,恢复了国家发明奖、正式设立国家自然科学奖,恢复了一大批科技奖励基金,恢复了国家自然科学奖、国家技术发明奖、国家科学技术进步奖以及中华人民共和国国际科学技术合作奖。条例规定,国务院科学技术行政部门负

责国家科学技术奖评审的组织工作,国家设立国家科学技术奖励委员会,负责国家科学技术奖的评审工作;社会力量设立面向社会的科学技术奖,应当在科学技术行政部门办理登记手续,在奖励活动中不得收取任何费用。

1999年,科技部发布实施《国家科学技术奖励条例实施细则》(后于2004、2008年两次修订),对国家科学技术奖的候选人及组织、奖励范围和评审标准、评审机构、推荐工作、评审程序,并议及其处理、投奖等事项做出了规定。同年,科技部还发布实施了《省、部级科学技术奖励管理办法》(后于2006年修订),鼓励并规范社会力量设立科学技术奖行为。

2003年,科技部又发布实施了《关于受理香港、澳门特别行政区推荐国家科学技术奖的規定》。至此,一个相对完整、层次分明、管理规范、导向明确的国家科技奖励体系基本形成,我国科技奖励基本形成了一个“国家科技奖”“少而精”、省部级奖和社会力量设奖健康有序发展的新局面。

改革开放30年来(1978—2008),国家共奖励科技成果15169项(不包括1978年全国科学大会上授予的7657项),其中国家自然科学奖910项,国家技术发明奖3836项,国家科技进步奖10354项;授予14名我国著名科学家国

家最高科学技术奖;授予54名外籍专家和1个外国组织国际科学技术合作奖;准予登记的全国性社会力量设奖已达196项(后注销9项)。获奖项目的时代特色鲜明,是我国当时科学技术水平和政策的镜像。

新世纪以来,国家科技奖励把推动自主创新摆在突出位置,国家自然科学奖和国家技术发明奖重视加强对原始性创新成果和尖子人才的奖励。60年来,我国的综合国力尤其是科技实力有了飞跃发展,这其中离不开科技奖励制度的贡献。在引导科技发展方向和和创新模式、激励和表彰科技创新人才、促进社会进步和国家发展的道路上,科技奖励工作还将继续结出累累硕果,在共和国发展史上留下光辉的印记。