# 就业应成为政策取向之本

近日，人力资源和社会保障部负责人介绍，上半年全国就业局势保持了基本稳定。这在世界经济形势尚不明朗、我国经济依然存在不少困难的情况下，实属不易。就业是民生之本，更应该是政策取向之本。今后，应该把促进就业增长放在更为显著的地位。

发展经济为什么？保八为什么？说到根本，就是为了民富国强。而要民富，就必须让人有事做、做的事有效益、个人有收入，尤其在目前情况下，各种政策的导向就应该考虑保就业、增就业问题。没有就业就无所谓安居乐业，劳动者就难以有收入，社会就难以稳定，刺激内需、扩大消费就没有基础，从而就没有真正的可持续发展的动力。

目前，一些地方在投资取向和产业选择取向上，仍然从发展经济角度考虑较多，对如何扩大就业研究考虑不足。突出表现在：

巨额资金用于基础设施建设、集中到“铁公基”(铁路、公路、基础设施)上。在国际金融危机的背景下，通过财政支出扩大公共工程来刺激市场、带动相关产业发展，有其积极意义。但是应该看到，这些项目不仅收效慢、周期长，且由于施工的不断现代化，聘用的劳动力较少，就业促进效益并不明显。更重要的是，这些就业不是可持续的，一旦工程完工，大部分员工将面临无事可做，这和一般的第二产业、第三产业不同。

许多地方把抓大项目、大企业、大工程作为招商引资的头等大事，其主要目的还是GDP的大幅增长及地方财政的迅速增收。尽管人们逐步意识到地方政府直接抓招商引资的种种弊端，尽管不少专家在呼吁要防止项目与污染一同“北上西进”，但是招商引资的热度不减，各路官员吸引大项目的积极性依旧。从纯经济效益的角度看，这似乎没有错；但是，如果从就业增长等社会效益角度看，这类大项目技术先进、劳动效率高，吸收的就业有限，因而，仅仅把注意力集中于此，是不够的。

还有一些地方把经济发展重心放在高科技含量、高资本投入产业的发展上，这些领域的人才和知识密集，资本投入巨大，对劳动力的要求比较苛刻，虽然产业附加值较高、整体盈利水平骄人，且对治理环境的要求较小，但促进就业的功能主要表现在对高素质人才的吸引上。

实际上，作为发展中国家，特别是人口大国的我国，就业压力是任何时候都不能忽视的最大问题。无论产业发展还是政策取向，都应该毫不犹豫地把促进就业作为头等大事。

为此，应该注意：在各级政府的政绩考核上，要把就业状况作为最重要指标之一。在考虑经济增长及照顾到项目大、投资多、科技高的同时，更应该关心那些吸收劳动力多、就业门槛低、创业较为容易的产业和企业发展。

要有更大的力度支持创业。要排除对创业领域的“歧视性干扰”。现在，人们往往把注意力集中于现有企业的发展和吸收劳动力能力上。实际上，创业是就业之母，只有创业生机勃勃，才能有就业的源源不断。

要消除对中小企业的准入限制、金融支持等方面的不公平待遇。中小企业是就业的最大接收者，各级政府对于小企业、小项目，不仅不能忽视，而且要在各方面给予如同大企业、大项目一样的扶持。

(摘自8月5日《经济参考报》)

## 社会新闻

### 手机夜里充电 爆炸引发大火

近日，发生在广州海珠区南村路一民居的一场大火，导致家中两位老人死亡，女主人跟小女儿受伤，根据警方初步调查，是电路短路导致手机充电器爆炸引发火灾。

工业和信息化部电信研究院工程师提醒，手机尽量不要在夜间充电，一般手机充电时间不要超过3小时。另外，不要在充电的时候接打电话；充电时间不宜过长，充电完成后即断开充电器电源，断开充电器和手机，一是保证安全，二是节能。

(李摘自8月4日《法制晚报》)

### 11岁少年胃“溜”进胸腔

正常人的胃都长在腹腔，但广州一名11岁少儿的胃竟“跑”进了胸腔，其腹部为此疼痛不已。

据介绍，该患儿两个月前上腹痛，在进食后加剧，有时食物刚咽下去就呕出来，体重一下子减轻了2公斤。

经医院检查，结果让医生大吃一惊：少儿的胃竟“跑”进了右侧胸腔里！经手术少儿的胃已重新复位。

(李摘自8月7日《广州日报》)

## 热点问题

### “白领”应拒绝“短命工作方式”

最近，有人提出了“白领短命工作方式”一说，引发了很多人的认同。这个“短命工作方式”的内容有10个方面：极度缺乏体育锻炼、有病不求医、缺乏主动体检、不吃早餐、与家人缺乏交流、长时间在空调环境中、长坐不动、不能保证睡眠时间、面对电脑过久和三餐饮食无规律等。

有调查结果显示，我国的“白领”身体状况并不理想。对“白领”自身来说，认识还要提高。要想健康，就必须有健康的心态，还要有健康的生活方式。“短命工作方式”之说作为一个信号，值得警惕。

随着时代的发展，“白领”的队伍正在不断扩大，为他们减轻心理压力，营造和谐舒畅的环境，组织他们投入到各种有益身心的活动中去，帮助他们形成健康的生活习惯是相关部门应该做的。“白领”自身也要拒绝“短命工作方式”，只有拥有健康，才能拥有未来。

(摘自8月3日《光明日报》)

### 暑期太单调 孩子很烦躁

暑期过了一半，原本盼望在家“好好度一夏”的小田，突然变得十分烦躁，甚至还表示想“早点开学了”。据了解，类似这样的想法，在一些学生中较为普遍。

教育专家认为，从盼望暑假快来，到希望早点开学，学生的这种心理变化，应该引起家长高度重视。

一些家长为了安全索性把孩子关在家里，显然也不是明智之举。一些教育心理学专家表示，家长认为孩子在家里最安全，但他们没有想到，孩子往往会在这种足不出户的环境中产生不安和烦躁情绪，表现出不耐烦、脾气急躁等。在保证安全的前提下，尽量多给孩子一点空间安排自己的暑期生活，使他们能利用暑期开阔眼界、增长见识和才干。

同时，家长不仅要关心孩子的生活起居，而且要重视他们的精神需求，应当抽出更多的时间，尽量多与孩子接触，创造思想交流的机会。民立中学校长曹斌则指出，对中学生而言，家长在暑期所要关心的不仅是功课，而且是思想上的开导，暑期不应成为精神的真空地带。

(摘自8月5日《文汇报》)

### 退休焦虑提前至30岁

信诚人寿日前发布的《2009年居民养老规划调查报告》显示，对未来退休的焦虑已经提前至30岁了，四成以上的消费者认为每月固定收入4000至8000元才敢退休。

调查显示，对未来“退休养老”的担忧已经趋于年轻化。报告认为，在社会竞争如此激烈的今天，30岁左右的人士，开始要承受事业和家庭的双重压力，即使了解老龄社会的种种隐忧，却往往无暇为自己规划养老。那么在这种状况下，对退休问题产生焦虑也是非常正常的。

调查显示，有27%的人认为“应该在31至40岁之前”开始为退休生活做准备，但真正能够付诸行动的人却不多。超过67%的受访者表示，“考虑过，但还没有做准备”和“完全没有考虑过做什么准备”。有44%的受访者认为，“每个月家庭需要获得4001至8000元的退休金”，才能保证目前的生活水平。

(李摘自8月3日《北京晚报》)

### 内地女不再热衷嫁港男

随着香港回归，内地与香港的跨境婚姻日趋普遍。不过，香港特区政府最新公布的统计数字显示，去年两地跨境婚姻出现显著下降，整体数目比2006年的高峰时期减少超过三成，只有约2.3万例。当地专家分析，内地生活提升，内地女性不再以嫁港男为荣。

事实上，近几年香港男士到内地娶妻，但很多内地妻子赴港定居后找工作困难，加上她们面对家庭经济及居住等问题，容易引发家庭暴力及家庭惨剧，这也造成内地女人对香港提不起兴趣。

(李摘自8月3日《环球时报》)

## 科学与生活

### 骨质疏松并非只因缺钙

骨质疏松并非只因缺钙造成，也是人体内荷尔蒙受体中的一个基因失去了活力，这也是为什么一些骨质疏松症患者光靠补钙仍不能根治疾病的重要原因。

华东师范大学生命医学研究所刘明耀教授和罗剑博士等率领的科研团队，揭开了胚胎骨骼发育、青春期骨质建成和骨质疏松症的原理，使近年来科研界发现的一个新的荷尔蒙受体——G蛋白偶联受体48(Gpr48)基因对于骨骼发育的作用原理真相大白。

骨质是由两种骨细胞的功能平衡来维持的——成骨细胞促进骨头的形成，破骨细胞则是专门“吃掉”已经形成的骨质。一旦这个平衡被打破，就会出现骨质功能紊乱，如果成骨细胞形成骨质慢或者是破骨细胞“吃掉”已经形成的骨质太快，就会导致骨质疏松等疾病。据统计，我国75岁以上的妇女，骨质疏松患病率高达90%以上。

(李摘自8月4日《文汇报》)

### 养生贵在养神

随着医学模式由生物医学模式转向生物—心理—社会医学模式，心理因素在发病和治疗中的作用越来越受到重视。《素问·阴阳应象大论》中指出，“怒伤肝，悲胜怒，喜伤心，恐胜喜，思伤脾，怒胜思，忧伤肺，喜胜忧，恐伤肾，思胜恐”。以情胜情法是根据情志及五脏间存在的阴阳五行生克原理，用互相制约、互相克制的情志，来转移和干扰原来对机体有害的情志，借以达到协调情志的目的。这是祖国医学独特的心理治疗和康复方法，是一种整体气机调整，在运用过程中，要注意刺激的强度，即治疗的情志刺激要超过压倒致病的情志因素，从而达到治愈疾病的目的。

历代养生家把调解情志作为养生寿老之本，防病治病之良药。养生贵在养神，不懂得养神的重要，单靠饮食营养、药物滋补，是难以达到健康长寿目的的。

(摘自8月3日《光明日报》)

### 生活不规律易致白癜风

近日，著名导演冯小刚在新闻发布会上一脸白斑引起人们关注。对此，北京协和医院皮肤科主治医师马东来表示，白癜风是一种常见的色素性皮肤病，以局部皮肤色素脱失，产生白斑为特征，早期斑色较淡，两个月后形成明显白斑。白癜风不具传染性，遗传率低，不会对身体其他部位造成不良影响，保证良好规律的生活作息，甚至可以自然痊愈。

马东来说，遗传性白癜风只占5%左右，免疫功能紊乱才是引起白癜风的主要原因。现在很多人生活作息不规律，精神紧张，经常熬夜加班，营养不均衡，身体常处于超负荷状态，导致免疫功能紊乱。免疫功能一旦发生紊乱，免疫系统指挥失灵，会误将体内的黑色素细胞当做“敌人”杀灭，从而引起白癜风。

(摘自8月4日《新京报》)

## 海外透视

### 美国兴起住宅“瘦身”运动

美国近年来兴起住宅“瘦身”运动，越来越多的人不再“唯大独尊”，而是根据实际需要购买面积适中的房子，甚至对一些仅十几平方米的微型住宅情有独钟，因为它们既经济实惠，又健康环保。有人因此宣称，美国的大房时代已经结束。

得克萨斯州的麦科洛夫妇原打算购买一幢300平方米的大房子安度晚年，可最终他们买了一间只有31平方米的乡村小屋。随着房地产市场崩溃、能源价格上涨、环保意识增强，像麦科洛夫妇一样选择购买小屋的大有人在，渐渐形成潮流。美国建筑研究所首席经济学家克米特·贝克说：“大房时代似乎已经结束，近来兴起住宅‘瘦身’运动。今年有许多设计师表示，小屋要求量大幅攀升。”

美国住宅建筑师协会6月一份调查报告显示，59%受访者说正在设计建造小户型住宅。

(摘自8月7日《新民晚报》)

### 法国博物馆将对年轻人免费

法国新文化部长费德里克·密特朗上台伊始，就打出了自己的新政策：力推博物馆扩大优惠范围，对26岁以下的年轻人免费开放。

这项优惠政策，对于广大法国学生和留学生来说，无疑是个好消息。他们能更自由，更便利地了解法国文化，学习历史和艺术知识。密特朗部长在这份近日发布的《文化和通信部公报》中，着重提及了新的免费试用范围，并作出详细解释。新部长要求所有国立博物馆及历史遗迹“将免费优惠扩大至所有26岁以下青年，只要他们在欧盟内长期居住，无需去考虑他们的国籍”。密特朗坚持表示，“即使是经济不景气的环境下，也要坚持推行”。有分析说，最大的受益者当属在法国及周边地区长期留学的各国留学生。对于亚洲、北美和非洲的留学生来说，博大精深、涉及领域广泛的法国博物馆，正是吸引他们前来留学的因素之一。虽然留学生不具欧盟国籍，但此项优惠政策意在培养年轻人对历史知识和文化艺术的兴趣，通过他们的流动性和包容力，推动法国，乃至世界范围内的文化交流和建设。

(摘自8月7日《环球时报》)

## 政革动态

### 税务将严审房地产成本

在财政收支紧张的形势下，税务总局近日出台20项税收征管措施，堵漏增收，以确保完成今年税收收入增长预期目标。

措施包括加强股权交易、反避税、房地产业等领域的税收征管等。

作为税收来源的重点行业之一，税务总局再次强调要加强房地产业税收管理。要重点对房地产开发成本费用进行审核。对国税局、地税局共管的房地产企业，其所得税和营业税申报信息定期互报，一旦发现疑点，立即调查。

(摘自8月5日《新京报》)

### 福州精简公文

日前公布的《福州市人民政府工作规则》做出规定，凡是法律法规已有明确规定的，一律不再发文；已全文公开见报的或通过传真形式下发的，不再另发文件。除重要会议外，领导同志在会议上的报告、讲话，主要内容已印发会议材料的，会后一般不再印发文件。

(李摘自8月4日《人民日报》)

### 云南：保障舆论监督问责有待细化

近日，云南省昆明市政府网站发布《昆明市预防职务犯罪工作条例(征求意见稿)》。《条例》规定：有干扰、阻碍新闻媒体依法开展舆论监督的等八项情形之一的，由主管部门或者监察机关责令限期整改；逾期不整改的，对负有领导责任的主管人员和其他直接责任人员予以问责；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

《条例》将官员接受舆论监督制度化，试图通过问责的方式规范官员对待媒体的行为。这是有益的尝试。但能否发挥实际作用，改善当地的舆论监督环境，显然还需实践检验。

(李摘自8月3日《光明日报》)

### 上海：隐瞒收入骗福利者将受处

《上海市居民经济状况核对办法》将于今年9月1日起施行。《办法》明确由政府相关部门委托本市居民经济状况核对机构，对提出申请的居民个人或者家庭等核对对象的经济状况进行调查、核实。如核对对象隐瞒财产和收入，骗取社会救助、社会福利等待遇时，政府相关部门将依法进行处理。

(摘自8月1日《文汇报》)

### 广东：推广“交楼样板房”

为保证商品房质量，广东省要推广“交楼样板房”制度。广东省建设厅表示，“交楼样板房”不同于开发商的“展示样板房”，须经过主管部门的质量检测，要求和交楼标准完全一致，供业主比对。

广东省建设厅负责人说，推出“交楼样板房”制的初衷，是针对住房质量货不对板等问题。

(李摘自8月4日《人民日报》)

### 哈尔滨：重度残疾人可免费入医保

黑龙江省哈尔滨市日前出台《关于加快推进残疾人事业发展的实施意见》，首次明确提出将残疾人纳入城镇居民基本医保和新农合，免除低保残疾人和重度残疾人的个人参保费用。

(摘自8月4日《健康报》)

# 被档案丢失的人生

榆林市吴堡县是陕北的一个穷县。伴随王进东、宋爱伟等14名吴堡县青年长大的，是窑洞、黄河和吃不完的土豆。

当然还有一样东西，不仅伴随他们，也伴随着这个国家的每个人。无论是去邻近的绥德县城上高中，还是去省会西安读大学，这些青年从未孤身上路，紧跟着的是一个随岁月变迁逐渐加厚的牛皮纸袋，纸袋里的文件记录着在校表现、学习成绩、奖惩记录、学籍卡……那是他们的档案。

从榆林学院大专毕业后，在家待业一年的王进东于2007年6月终于得到机会，能去榆林市天然气化工有限公司工作。他父亲兴高采烈地拿着吴堡县人才交流服务中心的档案保管卡前去申请调档，却得到“档案丢了”的回复。

接下来，跟王进东的工作一起跑了的，还有在榆林等着和他团聚的女友。

在此后的3个多月间，因工作需要调档或闻讯赶来查档的另外13个人，均被告知档案已丢失。

这一事件，绵延两年，荒诞的余音至今绕梁。其背后，是混乱的基层档案管理、缺位的档案相关法规，和官民间深深的罅隙。

### 来之不易的大学生身份，有可能与档案一同丢了

王进东揣着“那个”令他兴奋的牛皮纸袋踏上归途。那是2006年7月，毕业的日子。

按照吴堡县当地规定，没有在毕业前成功就业的毕业生，如果由学校派遣回吴堡县人事和劳动社会保障局报到，并将个人档案交由吴堡县人才交流服务中心代管，则可优先参加吴堡县公务员和事业单位的招考。

一路上，王进东捉摸着，不知道这么个厚袋子里究竟装了些什么。

第二天，王父将档案送到了县人才交流中心，付上120元保管费，换来一张发票和一张人才档案保管卡。

两张纸沉睡了近一年，谁也没把这件事惦记在心上。

就在两个月后，王进东的同班同学王勇应聘吴堡县农村信用联社的文秘办公职位，被要求提供人事档案以审核其报名资格。也就是在这个时候，王勇发现，在县人才中心保管了一年的档案不翼而飞，考试机会随之付诸东流。

王进东仍然没有感受到危机。

一开学，他就回到学校，用100元得到了学籍卡、成绩单等的复印件。学校替他在这些复印件上盖了个“效力等同原件”的蓝色图章，又加盖了一个榆林学院的红章。

有了这些证明，连同学校的毕业证，王进东相信自己的身份不会被任何人怀疑。

补齐学校档案后，王进东便和几个同学一起准备报考榆林市综合执法大队的岗位。报名时，所有人都被要求提供身份证、户口本、报到证和档案保存卡以验明正身。由于报到证原件已和档案一同丢失，王进东用加盖县人事局红章的复印件好说歹说才报上了名。

本不知档案为何物的年轻人，就是在这个时候突然意识到，“没有这东西不行”。

与王进东不同，毕业于西安航空学院的宋爱伟从很早就深知档案的重要性。

逢有准备返回原籍的同学上路，宋爱伟从不忘提醒一句“千万不要弄丢档案”。

得知王勇和王进东的档案丢失后，宋爱伟也担心起来。宋父火速前往人才中心查档后，担心成为现实。

县城里恐慌瞬间爆发，父母们纷纷涌至人才中心要求查档。一个多月后，县人才中心查明，包括王进东、王勇、宋爱伟等在内的14名大学毕业生档案被不慎遗失。

王进东的爸爸瞒着儿子，拿着学校里补来的文件跑去县城的几家单位。

“这玩意儿没用。”没过几天，父亲郑重其事地将儿子招到面前，“人家要的都是原件。”

王进东急了。他开始咨询在校期间的班主任和管档案的老师。老师们告诉他，没有这一包档案，将来别想当公务员，连事业单位都进不了，评职称也有困难。

答案犹如当头一棒。读了15年书，农民的儿子王进东最想在县城谋个职位，既方便照顾父母，也改变了当农民的命运。

“如果四处打工，那和初中就辍学，早早娶了媳妇的人有什么两样？”

乐观的王进东不得不接受这样一个命题：他来之不易的大学生身份，有可能与档案一同丢了。

### 猜忌与戒备在双方间蔓延

县里甚至说不出档案是什么时候被弄丢的。

县里于2007年10月10日决定成立专门的4人补档小组，前往14名青年的毕业院校补办档案。年底，县里从各个学校集齐了他们在校时期各项记录的复印件。

原始的传话方式却比补档速度要快得多。从王进东爸爸那儿，许多父母早已得到了“复印件再盖章也没用”的消息。

王进东也不愿意接受县人事局补办的档案。在他的记忆里，原来的档案袋“总有一两公分厚”，现在的档案不过薄薄几张纸，纸上甚至没有榆林学院的公章，只新加了“与原件相符”的签字和县人事局的图章，“还不如我自己补回来的呢！”

宋爱伟的经历则更印证了人们的焦虑。2008年2月，毕业后一直在干汽车销售的他，得到了一个去榆林市环境保护工程有限公司工作的机会。但最终，由于档案不全，宋爱伟未能获得正式编制，仅能以临时聘用的形式参加工作，每月收入不足千元。

计划经济时代的经验使家长们相信，在这个严禁私自开启的纸袋里，除了大学记录，还有孩子们自中学以来的所有社会关系和评价，这一下，“10年的东西都没了！”

为了让所补档案看起来更像原件，县人事局重回各个院校，请求提供学籍卡原件并将其补入档案。剩下的如毕业生个人情况登记表、实习鉴定等，则由学校提供空白表格，重新填写后盖章。

这一次的补档理应皆大欢喜，结果却事与愿违。

记者翻阅了吴堡县人事局提供的11份补录档案并比对后发现，以王进东为例，学籍卡确为原件，但其毕业生个人情况登记表上的字迹与学籍卡有较大不同。对此，王进东表示，此次补填档案事先没有征询其本人意见，表格并非由他填写，这样的档案“和造假没什么两样”。

“县里补的档案根本不可能有用。”家长们坚信。

对此，县里也有实例证明所补档案真实有效。2008年年初，两名档案丢失的青年通过考试，一名被录用到县组织部接受分配，另一名则进入县级事业单位。两人的档案都已被调至现工作单位，未出现任何问题。

新的疑问很快被提出。由于两人的父母恰好皆供职于县政府部门或事业单位，剩下的人们认定，这两份档案之所以有用，不过是“自己人说了算”。

丢失档案的家庭分裂为“农民”和“有关系”两大阵营，前者指责后者“自己的事情有办法解决就不吭声了”。

### 档案，将来一定死抱着不放

吴堡县常务副县长常少海承认，14份档案的丢失的确是政府有错在先。但“已经想尽一切办法补救”的他始终不明白，为何这件事会在一次次互不信任的调解下发酵至今。

2009年年初，县人事局又抱着14份档案去了西安，并于4月2日拿到了14份由陕西省人才交流服务中心出具的《人事档案鉴定书》。

没有人知道档案丢失应该怎样补，没有相关法规和指导意见。迄今，只有珠海、哈尔滨等零星城市制定了自己的档案丢失补办“办法”，手续繁琐、限制颇多。

常少海觉得，两年间，自己实在被这些档案“折腾得够呛”。原本希望调去教育局工作的慕建荣，也因为档案的事情没有妥善处理好，继续留在人事局。

和政府相关人员一样被折腾了两年的青年们，却已经不再去想补办档案，以及与档案联系在一起的“公务员”、“事业单位”或是“职称”。

如今的王进东在县里一处工地上修路。干的活也是最没有技术含量的力气活，但每天60元收入都可以攒起来。

县里多次表示，对于丢失档案的青年，免除所补档案的一切保管费用，并“随时欢迎他们下到基层工作”。

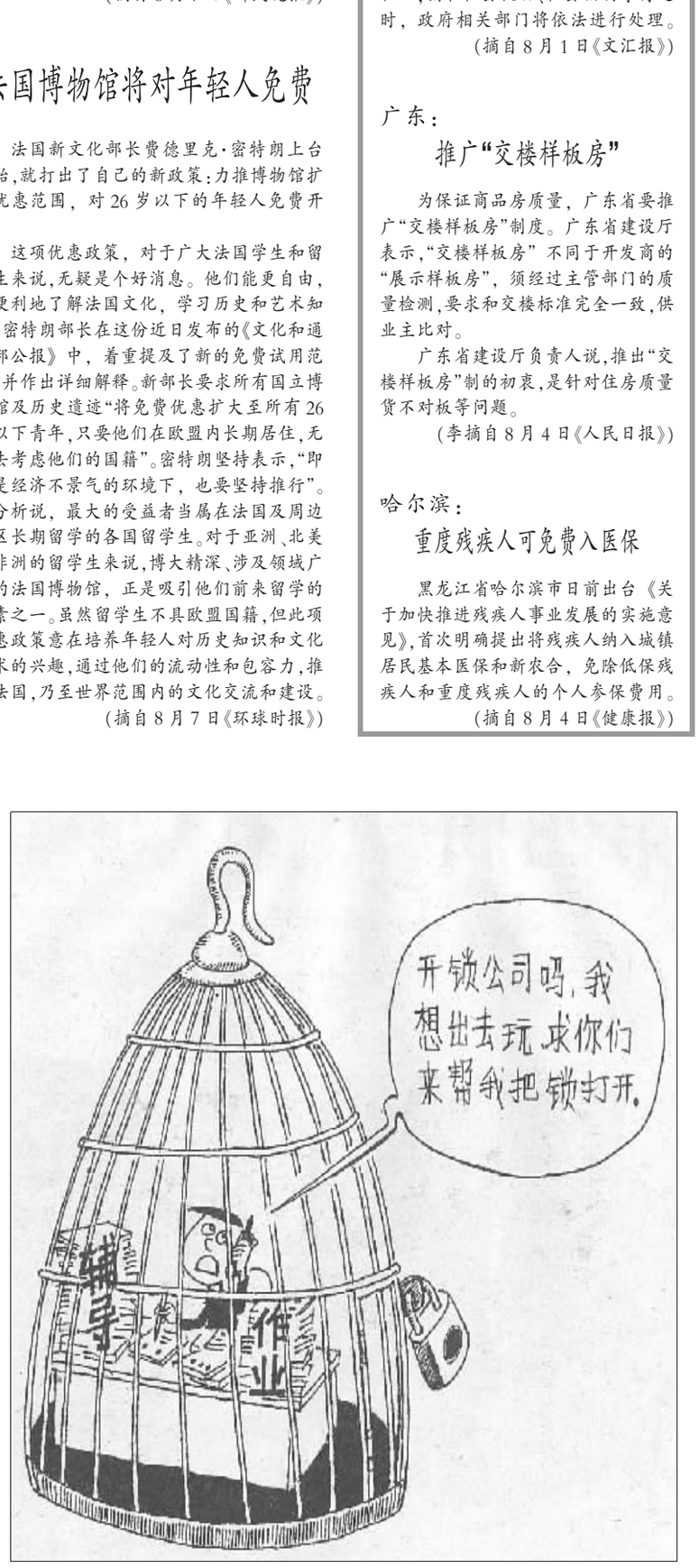
但丢失的信任难以补回。“我还有个女儿在读书，将来档案一定死抱着不放。”这是一个家长的话，或许能代表许多家长。

辛辛苦苦去西安办出的鉴定书，家长们不屑看上一眼。鉴定书被悄悄塞入每份补办档案的牛皮纸袋中，再放回档案柜。放柜子的办公室和人事局其他的办公室看上去没什么两样。

曾经为档案奔走的女生宋艳就快嫁人了。未婚夫在县公安局工作，宋艳也能去交警队当个协警，尽管没有编制。三年前，她在毕业生个人情况登记表的就业意向一栏里端端正正地写上“事业单位”，如今，那一片空白的实习鉴定已没有补齐的意义。

王进东仿佛也恢复了以往的粗线条。“我想通了，等攒了点钱，再贷个款，我就去做生意。”尽管与父亲的期望大相径庭，王进东仍豁达地宽慰老爸：“都一样，有钱就行。”

(李摘自8月5日《中国青年报》)




求助 (李摘自《讽刺与幽默》)