

# 别让出了工伤的农民工伤身伤财又伤心

“工伤认定程序漫长、维权成本高、行政执法部门缺位等问题,成为当前农民工工伤维权的‘拦路虎’”——这是收集了329件农民工工伤案件的《农民工工伤保险问题研究报告》得出的结论。报告显示,一个工伤案件,如果将维权程序都走一遍,大概要3年9个月。不少农民工委曲求全选择“私了”,拿到赔偿不到依法计算申请数额的70%。该报告由北京市农民工法律援助工作站提供。

农民工工伤保险救助问题已成为继欠薪以后,又一个众人关切的农民工利益保障问题。而河南新密市农民张海超,为对自己的尘肺病进行职业病鉴定而历经曲折和磨难,悲愤无奈之下,不惜“开胸验肺”。这一非常举动使农民工工伤维权面临的诸多现实问题暴露出来。

维权障碍多、救济渠道不畅、负担能力差,一直是农民工工伤案件中的老问题。对此,国家制定了相应的法律法规,如《工伤保险条例》明确了农民工发生工伤后,可以享受的工伤保险待遇,规定如果用人单位没有为其缴纳工伤保险费,农民工可以要求用人单位按照工伤保险条例的规定承担全额保险费用。再如《工伤认定办法》对非法用工主体聘用的农民工发生工伤事故后,怎样申请工伤认定提供了具体的程序救济渠道,弥补了过去

去工伤认定中的一些缺陷。

不过,法律法规规定的待遇标准和救济渠道对于不少农民工而言,往往是“口惠而实不至”。因为享受工伤保险待遇需要事前进行工伤认定,而工伤认定是行政前置程序。即使工伤认定作出后,按照法律规定,用人单位仍然可以通过行政复议、行政诉讼进行程序性拖延。而农民工自身经济负担能力差,通常不可能在长达数年内支付庞大的医疗费用。一些人通过调解获得比法定标准低的赔偿金,确实是无奈之举。

而这还不是最严重的。由于取证难,工伤认定存在巨大不确定性,一些地方在招商引资中提供的非法不合理优惠政策等诸多因素,都在不断弱化工伤救济的功效。一些农民工即使最后得到了工伤认定,一些单位也会想方设法逃避工伤保险支付义务,使不少农民工工伤身、伤财又伤心。

国务院正在对《工伤保险条例》进行修改,向社会公示的修改内容已经触及问题的核心,如取证难、程序过长、赔偿金难落实等。这些制度创新对于解决农民工维权困境非常必要。但必须承认,制度正义需要程序正义,程序正义是需要时间成本的。在农民工医疗费用承担能力差的实际面前,期望通过修改法律来一下子大大缩短农民工工伤维权时间,

并不实际。因此,有必要建立一种更便捷的救济通道。

比如,可以借鉴解决农民工欠薪问题一样,建立一种农民工工伤临时救助基金,或者在工伤保险基金内建立一个救助于基金,事先垫付农民工的工伤医疗费,缓解农民工发生工伤后的医疗负担问题。同时,工会组织可以通过多种救助行动,督促和监督有关部门加快工伤处理程序。

也就是说,我们在完善农民工工伤权益保障制度的同时,也要打通更灵活多元的救助通道,避免农民工遭受工伤后,陷入伤身、伤财又伤心的窘境。

□张汉

据8月10日《南方都市报》报道,日前,网上流传一篇《史上最搞笑的刑事判决书》——最终保安专偷中华烟的帖子,判决书中详细描述了小偷5个月时间里16次进入浙江省台州市路桥区政府大楼不同办公室行窃,偷走27条中华烟的经历。

与保安偷盗相比,网友们更关注政府大楼何以多处在中华烟?从一楼到八楼,几乎在每个办公室都能轻易找到数量不菲的中华烟,这正常吗?

当政府办公楼和高档香烟同时出现,让人自然而然联想到的,便是那个令百姓深恶痛绝的字眼——腐败。

其实,类似的新闻并不鲜见。南京的那位“最牛房产局长”周久耕不就是因为一个小小的香烟盒而被爆出公款奢侈消费,最终被立案调查的吗?更让人大跌眼镜的新闻是,湖北荆州市一些地方的所谓“百官香烟”,政府部门以红头文件的形式推销本地香烟。

让人目瞪口呆:以每条指定的公务用烟的价格170元~600元计算,这个县市级一年用于公务用烟的公款竟达320万元到1000万元!照此看来,政府办公楼里有数十条中华烟,也许就不那么难理解了。

本人想追问一句:如此巨额的费用从哪来?又列入了哪项支出?

这些中华烟究竟从何而来、为何人所有?如果是自费购买的,那么如此众多数量的高档香烟的价值与消费官员们的正常收入是否相符?如果是“笑纳”的礼品,是不是意味着背后有权钱交易、贪污受贿的嫌疑?如果是借“办公用品”等名义以日常行政费用的公款购买,是不是意味着纳税人的钱被浪费?

如今,小偷已经归案且已被判罚,但是否还有更多的中华烟仍然无恙地躺在某些政府的办公楼里?烟的主人是否也安然无恙?这中华烟到底是不是一封举报信?司法、行政机关不该置若罔闻。

□黄哲变

据8月7日《工人日报》报道,近日,广东省劳动保障厅公布该省2009年企业工资指导线,工资增长基准线为7%,上线为12%,下线为零或负增长。7%的基准线相比2008年的10%下降了3个百分点,而下线为零或负增长也是近年来首次出现。此外,山西、青海、云南、吉林等省也下调了今年的工资增长基准线。

市场经济条件下,企业工资由市场决定,各地发布的企业工资指导线只是起到一个引导作用,最终的决策权还在企业。尽管如此,正如全国总工会保障工作部陈杰平副部长所说,虽然工资指导线仅是企业决定工资的参照系,对企业没有强制性,但它是政府调控工资分配的重要手段之一,以工资权威信息发布的方式对用人单位和劳动者约定合同工资起引导作用,也是企业与工会双方通过协商谈判确定工资水平的重要依据,所以,地方政府下调工资增长基准线,可能引发一些企业下调工资增幅、不涨工资甚至直接降薪。可见,在当前一些省份下调工资指导线的背景下,出现部分企业借机下调劳动者工资现象,并非没有可能。

一些地方下调工资指导线固然是出于应对国际金融危机、减轻企业负担的初衷,且事实上也确是“先有企业,才有工人工资”,但

的普通劳动者收入较低,其工资水平与其他群体原本就存在一定差距,如果因为有关部门下调工资指导线而引发企业降薪,那么这些劳动者与其他群体之间的收入差距无疑会进一步扩大,从而进一步扩大社会贫富差距。

另外,如果在企业工资指导线的引导下降低了劳动者工资,还将会对刺激消费、扩大内需起到抑制作用,这不但会阻碍经济的复苏和稳定发展,而且对企业自身发展也不利。

从以往的经验来看,由于企业与劳动者身份、地位的不对等,企业常年不提高劳动者

## 图说



## “这里面真■人……”

为戒除网瘾,广西南宁一名16岁少年被父母送进“训练营”,13个小时后突然死亡,尸体遍体鳞伤——据《新闻晨报》报道,这一事件再次引起人们对网瘾治疗的关注。

一些家长“教子”心切,把网瘾孩子送进所谓的“治疗机构”。可怕的是,这些“训练营”似乎都推崇暴力,隐患颇多。网瘾究竟该怎么治?什么机构可以治?目前来看,比较混乱,家长们还需谨慎。

## 新闻观察

据8月7日《工人日报》报道,近日,广东省劳动保障厅公布该省2009年企业工资指导线,工资增长基准线为7%,上线为12%,下线为零或负增长。7%的基准线相比2008年的10%下降了3个百分点,而下线为零或负增长也是近年来首次出现。此外,山西、青海、云南、吉林等省也下调了今年的工资增长基准线。

市场经济条件下,企业工资由市场决定,各地发布的企业工资指导线只是起到一个引导作用,最终的决策权还在企业。尽管如此,正如全国总工会保障工作部陈杰平副部长所说,虽然工资指导线仅是企业决定工资的参照系,对企业没有强制性,但它是政府调控工资分配的重要手段之一,以工资权威信息发布的方式对用人单位和劳动者约定合同工资起引导作用,也是企业与工会双方通过协商谈判确定工资水平的重要依据,所以,地方政府下调工资增长基准线,可能引发一些企业下调工资增幅、不涨工资甚至直接降薪。可见,在当前一些省份下调工资指导线的背景下,出现部分企业借机下调劳动者工资现象,并非没有可能。

一些地方下调工资指导线固然是出于应对国际金融危机、减轻企业负担的初衷,且事实上也确是“先有企业,才有工人工资”,但

# 下调企业工资指导线当慎之又慎

## 新闻观察

是,在我国,除劳动密集型产业之外,企业人工成本占产品全部成本的比例较低,下调工资增幅对降低企业成本作用不大,但对不少劳动者生活水平和质量的影响却可能非常明显,因为工资往往是他们的全部经济来源。对企业降低成本缺乏实质性意义,却又有可能会影响劳动者的权益,这样的下调难免受到质疑。

而如果放在更为宏观的背景下考量,下调企业工资指导线可能带来的负面影响还远不止如此。

时下,除某种垄断性行业外,不少企业

## 图点新闻

**酒店有个“牛房东”**

●新闻——据《潇湘晨报》报道,一网友近日在某网站论坛发帖,以游客身份讲述了到张家界旅游被导游安排到派出所内一家酒店用餐的事。原来,派出所把办公室出租给酒店。

●观点——酒店如果干点违法乱纪的事,岂不无后顾之忱?别拿“弥补经费不足”当借口,执法部门与赚钱的事混在一起,公众很不放心。给酒店当房东,跟向辖下企业索贿一样,有损派出所公权力的形象。

## 捏捏族”底线何在

●新闻——近来,京沪等城市的一些超市里出现了“捏捏族”的恶作剧——据报道,一些年轻白领下班后专程到超市里捏碎方便面饼干,给碳酸饮料“放气”,以获得心理满足。

●观点——“捏捏族”行为很无聊,很缺德,也是一种宣泄。但“心理压力”不是借口。想撒气,不难,在家摔枕头,拳击沙袋,都行。只要别伤着别人,这是底线。利人利己的事做不到,至少要做到利己不损人。

## 主题公园在亏损

●新闻——曾被誉广州旅游业“月亮工程”的世界大观主题公园,未能度过第15个生日便“无限期暂停营业”——据《广州日报》报道,有调查显示,全国2500个主题公园耗资1500亿元,70%亏损。

●观点——捉了15年才倒闭,这还算好的。不少主题公园自打建成那天起,便“被判了死刑”。如果是老板自家的投资,他自己会心疼的,如果里面有老笔纳税人的钱,那心疼的就是我们大家了。而让我们心疼的当初的决策者又该负什么责任呢?

# 成渝铁路:新中国的第一条铁路

中国地大物博,铁路作为国家重要基础设施,国民经济的大动脉、大众化的交通工具,在经济社会发展中发挥着巨大作用。而在纵横交错的铁路线中,有一个令新中国铁路建设者们振奋且永远不能忘怀的名字,它在中国铁路发展史上具有极其重要的意义,因为它是新中国自行修建的第一条铁路——成渝铁路。这是中国自行设计施工,完全采用国产材料修建的第一条铁路,是中国铁路史上的一个创举。

成渝铁路1950年6月开工建设,1952年6月通车,1953年7月交付运营,线路西起成都,东抵重庆,全长505公里,作为中国西南地区第一条铁路干线,是连接川西、川东的经济、交通大动脉。成渝铁路于上世纪80年代末实现了电气化。

早在1903年,清政府就有兴建川汉铁路的意向,而它的西段就是成渝铁路。到1936年,国民政府成立了成渝铁路工程局,次年开工建设。后来,政府更以修路为借口,不知搜刮了多少民脂民膏,结果只是在地图上画了一条“虚线”。

新中国成立后,百废待兴,面临着西南刚刚解放,战争尚未完全平息,社会秩序尚未安定,国家财政相当困难等各种不利因素,党中央和政府为了西南人民,决定在极其艰难条件下立即开始兴建成渝铁路。

解放大西南和建设大西南,是邓小平波澜壮阔的一生中的重要一页。在西南,邓小平屡建殊功,功勋卓著,显示了卓越的政治才能。主持修建新中国第一条铁路——成渝铁路,就是其中光辉的一页。

1949年12月31日,当时西南战争还没有完全结束,邓小平在主持西南局常委办公会议上决定,“兴建成渝铁路,造修修建码头”。1950年1月2日,邓小平在向中共中央报告重庆解放一个月后西南的情况和建设新西南的计划时,特别提出“着重于修成渝铁路”。这一决策,反映了西南7000万人民的愿望,很快得到中央人民政府的批准。1950年6月15日,在西南军区大操场举行了成渝铁路开工典礼。邓小平同志在临别词,贺龙同志亲手将一面绣有“开路先锋”的锦旗授予筑路大军。当天,筑路一总队高举“开路先锋”的旗帜,开赴九龙坡、油溪工地,揭开了修筑成渝铁路的序幕。

当时,党中央确定了“就地取材”的修建原则,发动广大军民,先后共有3万多解放军和10万民工参加,齐心协力,发扬苦干精神,

铁路以每日5030米的进度,于1952年6月13日竣工,比计划工期提前3个月。西南人民盼了近半个世纪的铁路梦想终于成为现实。1953年7月1日,成渝铁路正式通车。毛泽东主席为成渝铁路通车题词:“庆祝成渝铁路通车,继续努力修筑天成路。”邓小平为《新华日报》题词:“庆祝成渝铁路通车。”

1953年7月30日,成渝铁路正式交付运营。它横穿四川盆地,有力地促进了西南地区物资流通,对发展生产和繁荣地方经济起着重要作用。

1987年12月24日,成渝铁路电气化工程经过多年的艰苦建设终于全线建成,并通过国家验收。成渝铁路实现电气化以后,年运输能力由过去的610万吨提高到1300万吨,相当于新修了一条成渝铁路。

2008年,成渝铁路年运输量达到了9004万吨,相当于最初修建时的近15倍;年旅客到发量7000万人次。(新华社北京8月11日电)

赵尚志

赵尚志是著名抗日将领,东北抗日联军创建人和领导人之一。毛泽东曾赞扬说:“有名的义勇军领袖杨靖宇、赵尚志、李红光等等,他们都是共产党员,他们的坚决抗日、艰苦奋斗的战绩是人人所共知的。”

赵尚志,1908年10月生,辽宁省朝阳县人,1919年随全家流亡哈尔滨,早年投身学生爱国运动。1925年夏加入中国共产党,是东北地区最早的共产党员之一。同年冬受党组织派遣南下广州考入黄埔军校第五期学习,并加入了中国共产党领导下的青年军人联合会。1926年5月,因对蒋介石策动的反共的“中山舰事件”和“整理党务案”不满,毅然退出黄埔军校,按照党的要求,回到哈尔滨参加革命活动。赵尚志曾两次被捕入狱,面对敌人的严刑拷打和百般诱惑,他严守党的机密,始终坚贞不屈。1931年九一八事变后经党组织营救出狱,被任命为中共满洲省委常委、军委书记。

1933年10月,他参与领导创建北满珠河反日游击队,任队长。游击队创立时,他带领队员们庄严宣誓:“我们珠河反日游击队全体战士,为收复东北失地,争回祖国自由,哪怕枪林弹雨,万死不辞,赴汤蹈火,千辛万苦,誓为武装东北三千万同胞,驱逐日寇出东北,为中华民族的独立解放奋斗到底!”

随着部队的发展壮大,1934年6月,赵尚志任东北反日游击队哈东支队司令,与李兆麟等领导创建了珠河抗日游击根据地。他率领支队英勇作战,捉除敌人据点,

清算汉奸走狗,取得了五常堡、肖田地等多次战争的胜利,有力打击了日军的嚣张气焰,扩大了哈东支队的政治影响。在珠河中心县委和赵尚志的领导下,根据地从珠河县的铁南、铁北扩展到宾县、延寿、方正、阿城、五常、双城等县的东、西200多里,南北350多里的广大地区。

根据中共满洲省委的指示,1935年1月,以哈东支队为基础,正式成立了东北人民革命军第3军,赵尚志任军长。随后,他率领第3军主力北上松花江下游地区,与夏云杰领导的汤原游击队会合,扩大和巩固了汤原抗日游击根据地,并帮助汤原游击队完成了改编任务。1936年1月,赵尚志任北满抗日联军总司令部总司令,同年8月任东北抗日联军第3军军长。后任中共北满临时省委执委会主席,东北抗日联军第2路军副总指挥。面对日伪军的疯狂“讨伐”、“清剿”,在极其艰苦困难的险恶环境中,赵尚志率领抗联部队对日伪军进行了英勇无比的战斗。他们冒着零下40多摄氏度的严寒,远征松嫩平原,爬冰卧雪,餐风宿露,用歌声抵御着饥饿和寒冷,战胜了数不清的难以想象的困难。在半年多的远征中,纵横数千里,作战百余次,打破了日伪军一次次的重兵“讨伐”和“清剿”。

1940年夏,赵尚志被当时的北满省委以反王明、康生为由错误地开除党籍。但他忍辱负重,仍率小分队坚持抗日斗争。他对周围的同志说:“我生是共产党人,做党的工作是我一生的任务,我一天也不能离开党,死也要死在东北抗日战场上。”1942年2月12日,他在率部对敌人作战中身负重伤,视死不屈,痛斥敌人,宁死不屈的敌人割下了他的头颅,运到长春砍头,把他的躯体扔进了松花江的冰窟中。赵尚志壮烈牺牲时,年仅34岁。

解放后,为了表彰赵尚志的抗日功绩并永远缅怀这位抗日英雄,人民政府把珠河县改名为尚志县,把他的牺牲地改为尚志村,把哈尔滨的一条主要街道命名为尚志大街。(新华社北京8月11日电)

## 南京军区南京总医院全力救治“8·9”氯气中毒群众

本报讯(通讯员潘正军 高铭华 记者杨连元)经南京军区南京总医院及社会各界全力救治,南京9日游泳馆中毒事件中的9岁伤重男孩病情已经好转,入院治疗的28人中已有10人出院。

8月9日,入夜,盛夏的南京热浪滚滚。忙碌了一周的市民,乘着周末带着孩子,到公园游泳池畅游消暑。人们在喧闹的泳池里嬉戏、玩乐,可他们不知道,一场灾难正悄然袭来。19:30,一股刺鼻的气味将正在兴头上的众人熏倒。在游泳池内的3名救生员立即行动,紧急疏散馆内人员。原来是工作人员向泳池内加漂白粉时,漂白粉外翻,工作人员违规用水冲刷时,漂白粉遇水发生化学反应,挥发出氯气等剧毒气体。高浓度的毒液,又顺着水流向游泳池奔涌而去,导致人群中中毒。

南京总医院院长苏学明等领导在第一时间赶到急救现场组织救治工作;医院立即开通批量伤员救治绿色通道,调集呼吸内科、心胸外科、心脏内科、麻醉科、儿科、耳鼻喉科6个科室专家,加强至急救医学科;一切保障物资迅速到位,仅用15分钟,就在输液大厅开辟单独救治区域,展开留观病床。全体医务人员连夜奋战,对重症和伤情反复的伤员,进行床边会诊、特殊护理,紧急实施气管插管;所有重症伤员全部由高级专家专人专管。

据了解,此次中毒事件共导致28名泳客入院检查和治疗,有4人出现肺水肿、呼吸衰竭。目前还留院观察的人中有5人基本没有症状,其余12人还有不同程度的胸闷、咳嗽。

“我在做这些事情时,没想到会得到任何回报。当他们获得帮助,我就获得了快乐,我把这种快乐,当成是延长我生命的良药。”

“赵春芳从来没有管老百姓要过咨询费。我给她算了一笔账,每天来这里咨询的有十几人,就算每个人10分钟,她每天至少要拿出1个多小时,一年就要拿出1个月的时间进行义务咨询,如果要收费,那这笔钱就不是小数目了。义务咨询,这在律师界是很少有的。”吉林省司法厅工作人员宋占文对记者说。

记者在采访中也看到,赵春芳虽然住院,但每天找她咨询的人还是很多。

靖宇是个经济相对落后的地方,直到律师事务所改制前,赵春芳每个月只有628元工资。但她给很多单位当法律顾问都是分文不收。

赵春芳担任靖宇县人民医院的法律顾问3年多来,没拿过一分钱费用。“我们院里的临时工没有保险,赵律师知道后,说我们违反了《劳动法》,临时工可以通过诉讼来讨回自己的利益,于是我们给所有临时工上了保险。”该院院长马永森说。

1999年赵春芳被诊断为甲状腺癌,在此

后的10年间,她进行过3次手术和多次的化疗治疗,但她一边乐观地治疗,一边从事着热爱的法律工作。“我在做这些事情时,没想到会得到任何回报。当他们获得帮助,我就获得了快乐,我把这种快乐,当成是延长我生命的良药。”

由于赵春芳品德高尚,业务精湛,有多家律师事务所高薪聘请她或请她加盟,均被她婉言谢绝。“我是土生土长的靖宇人,这里有我熟悉的山山水水,有我热爱的群众百姓,也有生我养我的父母亲人,他们需要我,我的事业在这里。”

当律师27年来,赵春芳代理千余起案件,无一错案,无一一起案件受到当事人的投诉;她为山区群众特别是贫困职工群众免费提供法律咨询,调解千余次,办理法律援助案件数百起;她协助政府有关部门处理大量经济案件和群众信访案件,挽回和避免经济损失1000余万元。2008年,吉林省成律师事务所无偿受理法律援助案件17起,占靖宇县法律援助案件总数的2/3。

赵春芳多次受到省、市、县的表彰。2005年被吉林省委授予优秀共产党员,被中华全国律师协会授予“优秀律师”,被省司法厅荣记一等功;2006年被全国妇联授予“三八红旗手”;2008年被评为全国“十大政法英杰”。

## 新中国档案

总参某工程维护部队深入开展学习实践科学发展观活动

发展的通信网络、训练设施、工程保密、营房整治、官兵生活等突出问题,促进部队全面建设踏上了稳步发展的快车道。

这支部队普遍存在训练设施简陋、生活设施老化、文体设施缺乏等问题,长期制约着

部队战斗力的提升。学习实践活动开展以来,这个部队党委始终把战备训练作为提升部队战斗力的重要载体,想方设法改善战备训练环境,他们结合国防通信线路改造任务,开通了基层单位电视电话会议系统,完成了3个所

属单位通信系统建设;建成了机关“三室两库”和连队“三室一库”,完善了配套设备设施,有效改善了部队战备工作条件。他们还结合学习实践活动,广泛开展“小创造、小发明、小革新”活动,引导广大官兵爱军习武,不断提高战备训练质量。

深入开展学习实践科学发展观活动

