

# 黑砖窑成了拔不掉的“钉子”?

□尹卫国

原阳县境内的黑砖窑已成为一大公害。经粗略统计,一座窑一年至少“吃掉”土地60亩,129座窑每年将吞噬近8000亩耕地。更严重的问题在于,紧贴黄河防洪大堤的砖窑每天都在蚕食坝根土地,极有可能将坝底掏空,引发黄河决口。

为有效保护耕地,国家早就三令五申禁止生产使用实心黏土砖,河南省政府也发文规定,所有黏土砖窑厂必须于2007年12月底全部关停。然而这些法规在当地成一张废纸,河南省内媒体曾多次曝光

乡里上交5万元,一律大开绿灯,有求必应,并信誓旦旦承诺“乡政府可以摆平所有麻烦”。

黑砖窑成为拔不掉的“钉子”,暴露出深层次的问题。那么多乡镇干部参与经营黑砖窑,上级领导不可能看不到,而黑砖窑公开横行霸道的现实说明有关部门并未严格管理和

制止。明显违法违纪为何不管?其中是否隐藏着难见天日的隐情,或有着千丝万缕的利益瓜葛?难道不该认真、彻底地查一查?

丑陋、罪恶的黑砖窑曾给国人带来钻心之痛。两年前山西“黑砖窑”悲惨一幕让人记忆犹新,前几天媒体又曝光河南黑砖窑从安徽等地贩卖智障人员当“包身工”。现在足法

治社会、和谐社会,决不能容忍黑砖窑这颗“毒瘤”残害法治、残害社会、残害劳动者,必须坚决予以铲除。

黑砖窑涉嫌多重违法:非法经营、非法用工、偷逃税款、建在黄河大堤下的黑砖窑还违反国家防汛抗洪法律法规。据报道,原阳县黄河滩区居住着22万百姓,当前正值黄河汛期,这些黑砖窑对黄河大堤及群众生命财产安全构成直接威胁,一旦造成溃坝,后果不堪设想。对此,当地政府决不能小视,须拿出铁腕手段坚决取缔,万不可等出了大事才去治理,那将成为人民的罪人。

## 劳动话题

# 自强不息 坚韧执著

## ——湖北省残疾人创业示范扫描

□本报记者 王瑜

胡锦涛总书记、温家宝总理等党和国家领导人的亲切接见。

左眼失明的彭传穆,因生活穷困,14岁就走上谋生之路。在经历了常人难以忍受的磨难后,他创建了武汉传木门窗有限公司,在武汉同行业中首家一次通过ISO9001国际质量体系认证。2009年,他的企业获得武汉市首届“十佳创业企业”称号。因积极安置残疾人就业,企业成为湖北省残疾人就业“示范基地”。而他,则获得武汉市“五一劳动奖章”。

因小儿麻痹症残疾的赵雪虹,用6000元嫁妆开了一家打字复印店。2006年,数码印刷开始流行,她不顾家人反对,卖掉房子并贷款200万,引进最先进的日本数码印刷设备,开始向生产型企业转型。2009年,她成立分公司,投资100多万元引进激光彩印设备,如今她的公司凭借实力成为武汉市政府公务印刷采购供应商。

武汉残疾人就业办公室负责人吴道忠对记者说,“这些残疾人在创业中昭示的精神感动了全社会,同时,对我们健全人也是一种激励。”

“残疾人创业成功的典型,为更多健全人创业做出了表率 and 示范。”湖北省就业局局长皮广渊说。

中国残联副理事长程凯认为,无论是创业还是就业,有能力的残疾朋友只有在各方面的帮助下,在适合自己的工作中才能找到真正的价值,才能更有尊严地活着。

自强不息不比健全人差

27岁的何志雄,天生小脑偏瘫,属于综合三级、肢体二级残疾。他凭着超人的毅力拿到了大学双学士学位。然而求职的历程却让

他“很受伤”。

他曾先后被200多家用人单位拒绝。曾有招考官瞄了他一眼直接说,“你连话都说不清楚,你认为我们会要你这样的员工吗?”

彷徨无助时,他得到了武汉市残联免费创业培训的消息。这项由国际劳工组织创办、中国残联与美国国际济世基金会共同对残疾人进行的“SIYB创业培训”成了何志雄的“及时雨”。经过培训的他,萌生了创业的想法:“既然不能当员工,为什么不当老板?”

他怀揣向母亲借来的1000元作为启动资金,在小区租了间14平方米的小屋,开了间电脑维修店。凭着踏实诚信的服务,他获得了各界认可,目前已拥有7家连锁店并仍在扩张。2008年初,他与母校武汉科技学院联合成立电脑培训中心,免费培训残疾学员,目前已培训300人,他还先后被评为“武汉市自强模范”、湖北省十大杰出青年,2008年5月,他作为中国唯一青年残疾人代表参加了联合国残疾人权益高峰论坛会议。

“残疾人刚开始创业很难,但只要坚持下来,就能取得一定的成绩。因为同样的效果,我们要比健全人付出更多艰辛,相比之下,大家就会更佩服和尊重我们,这或许就是我们的价值。”何志雄说。

满脸乐观的黄银华,左腿二级残疾。13岁时患骨髓炎导致腿部肌肉萎缩,吃喝拉撒都在在床上。“那时我除了想到死亡,似乎已看不到前途和希望;可一想到父母为我治病的辛劳,想到为我治病而一贫如洗的家,我又怎能放弃?”于是,她开始疯狂自学,17岁时写出自传体小说《飞翔的梦》。19岁时,她不愿再拖累父母,放弃了作家梦去学裁缝。一年后,她从鄂州农村来到武汉,起初就在路边摆摊做活,第二年开了“云裳服装店”。后来,因

为太喜欢读书,她放弃了经营不错的裁缝店,开起了书吧。13年时间,她的书屋从两排书、两个书柜和一间门面,发展为武汉市规模最大且最早实现电脑全程管理的个体书店——“文心连锁书屋”。

肢体三级残疾的李建华,从1989年创办家庭作坊工厂到承包街道办的企业,再到建立一家集产品设计、开发、生产、销售为一体的出口型制鞋企业,经过一番艰苦拼搏,目前他的企业不仅拥有专业的制鞋研究设计工程师和技术员、生产和质量管理人员及技术过硬的员工队伍,还拥有全套自动化制鞋流水线进口设备,年产值上千万元,产品远销日本、欧美等地。而他的企业200名员工中残疾人占40%,其中不少人被安排在重要岗位,成为骨干。“无论是肢残还是聋哑都有自己的优势,只要因材设岗合理安排,都能发挥最大潜力,不比健全人差。”李建华说。

何志雄、黄银华、李建华……他们的情况并非个案。中国残联副理事长程凯认为,社会和用人单位不应以惯性的思维定势去理解残疾人,因为他们身上有着很多健全人都难以坚守的坚韧执著、珍惜机会、知足感恩、专注细心等相对优势。

政策和制度保障是根本

据了解,中国目前有8300多万残疾人,他们中不少人面对困境自强不息,张扬生命,且勇于承担责任,这种精神和作为,为当前金融危机下所有人的创业和就业,以及全社会对于工作和生活的重新定位,树立了鲜明的榜样。

然而我们也应清醒地认识到,残疾人创业和就业的成功离不开国家和各地政策和制度的保障。这不仅需要全国各地严格贯彻实

施《中华人民共和国残疾人保障法》、《中共中央国务院关于促进残疾人事业发展的意见》(中发〔2008〕7号)以及《残疾人就业条例》等法律法规,更需要根据各地的不同实际,制定切实可行的配套实施政策和制度,以更为有效地促进残疾人平等就业。

湖北省作为中国残联确定的全国残疾人社会保障体系和服务体系建设试验区,武汉市作为与中国残联共建的“残疾人服务体系建设”示范城市,都与其实施符合实际的政策措施密切相关。

如武汉市残联创立的“阳光助残创业行动”激励机制,采取政策倾斜、资金支持、技术指导、项目支持、市场引导、组织协调等措施,通过征集报名、项目推广、创业指导、融资服务、创业孵化等五个阶段,对残疾人创业全过程进行帮扶推动。2008年共帮助51名残疾人成功创业,发放扶持资金约40万元。市残联每年出资100万元,各区残联配套150万元建立奖励资金,对创业的残疾人根据情况给予资金支持。

武汉市残联理事长李丹芳认为,实践证明,这些政策和机制激发了残疾人主动创业的意识,培育了他们创业的项目,为他们主动创业创造了条件,提供了有效服务,有利于鼓励残疾人自主创业和就业。

湖北省残联党组书记曾玉兰指出,应通过购买公益性岗位、扶持福利企业、创建残疾人就业示范基地等多种途径,帮助残疾人就业,提高残疾人就业率。

中国残联副理事长程凯认为,在当前形势下,残疾人创业和就业依然需要社会更多的关注和激励,各级政府及其有关部门应建立更有力的扶持优惠政策和制度以保障残疾人享有更多平等创业和就业的机会。

## 焦点关注

8月3日晚,“湖北省首届十大残疾人创业之星”颁奖仪式在武汉举行。十位残疾人优秀企业家获得中国残联和湖北省委省政府联合颁发的荣誉奖杯。

在当前金融危机影响下,就业形势日益严峻。而残疾人作为特殊的弱势群体,尽管在先天的或后天的肢体或智力方面存在缺陷,但却能克服生理和心理上的重重困难走上自主创业之路,不少人甚至取得了超越健全人的成就。

## 走出自己人生路

最近几天,记者在武汉市采访了多位创业有成的残疾人。他们是残疾人自主创业的杰出代表,他们的成功,为应届大学毕业生、下岗职工以及农民工等群体的创业就业,提供了全新视角和启示。

张晓霞,9个月时因患脊髓胶质炎导致一级残疾,以小板凳和拐杖代步,完成了从小学到成人大学的求学之路。经多次努力,她在街道办的电器厂找到一份会计工作。后来,被新厂长以残疾人担任会计职位“不雅观”为由,把她替换了。这伤害了张晓霞的自尊心,她下决心“要做出一番事业来证明残疾人也能活得很有价值和意义!”

张晓霞毅然选择了创业,用18年时间,从当初的10多平方米小作坊,发展成为拥有2000多平方米厂房,生产、办公、生活设施齐全,享誉中南地区乃至全国的船用变压器、特种变压器的品牌专业厂家,年销售收入也由2万元增至2600万元。作为全国自强模范,2009年7月3日,张晓霞在人民大会堂受到

新华社湖北分社记者卢欣撰



## 徐州2000余企业参与“共同约定”行动惠及职工约40万人

本报讯 江苏省徐州市总工会有关负责人日前介绍,以“不减员、不减薪、不减福利”为原则的“共同约定”行动,吸引了众多企业参与。截至目前,全市“共同约定”行动签约企业已达2077家,“三不减”原则惠及职工约40万人。

为积极应对国际金融危机带来的严峻挑战,有效保障职工的合法权益,今年5月,徐州市总在全市企业中开展了工资集体协商和以“三不减”为原则的“共同约定”行动。广大企业和职工积极响应,呈现出党政重视、工会力推、企业和职工积极参与的良好态势。

据徐州市总民管部有关负责同志介绍,“共同约定”行动规模大、覆盖面广、效果显著,影响深远,赢得广大职工群众普遍欢迎和社会各界广泛认可,成为当前形势下工会维权工作的有效载体。目前,“共同约定”行动签约企业每天都有新的增加。(胥明虎)

## 河南启动海外人才引进工程

本报讯(通讯员李承翰 记者肖树臣)记者近日从河南省人力资源和社会保障厅获悉,从今年起,河南省将实施“海外高层次人才引进百人计划”,用5~10年时间引进120名高层次海外人才到豫创新创业,为发展高新技术产业和带动新兴学科贡献力量。

据介绍,引进的人才一般应在海外取得博士学位,年龄不超过55岁,引进后每年在省内工作不少于6个月。人才被引进后,主要在国家和省重点创新项目、重点学科和重点实验室、重点企业和地方商业金融机构及高新技术产业等领域工作。为了引进人才,搭建了自由广阔的创业平台,凡引进的海外高层次人才创新创业人才和经营管理人才,可以直接聘任为高等学校、科研院所、重点企业、地方商业金融机构中层以上领导职务或高级专业技术职务。

同时,为吸引海外高层次人才,河南省政府提出,凡入选省“百人计划”的人选,省政府给予每人120万元的一次性奖金资助;省“百人计划”中如入选国家中组部发出的“千人计划”的,同时享受国家100万元一次性补助。

薪酬方面由用人单位参照引进人才回国(来华)前的收入水平与引进人才协商确定,5年内可在境内取得的住房补贴、伙食补贴、搬迁费、探亲费、子女教育费等,按照国家税收法律法规的有关规定,予以税前扣除。

另外,河南省人力资源和社会保障厅相关负责人透露,为了吸引更多的海外人才来豫创业,该省将在符合条件的大中型骨干企业、高等院校、科研机构以及高新技术产业开发园区,建立10个左右高层次人才创新创业基地,聚集一批海外高层次人才和团队;建立10个左右留学人员创业园,在项目、资金、政策等方面给予支持。

## 学技术的人多了,想“跳槽”的人少了

## 平湖千家企业试水“技能薪酬”

本报讯 “与往年相比,实行‘技能薪酬’政策以后,高级技师收入与企业部门经理相当。”据景兴造纸公司总经理吴海华介绍,现在职工的想法不一样了,肯钻研,学技术,安心工作的人多了,想“跳槽”的人少了。这是该企业试水“技能薪酬”后带来的新变化。

据了解,目前,在浙江省平湖市非公有制企业中,像景兴造纸公司那样实行“技能薪酬”的企业已有近千家,涉及职工5万余人。

在过去很长一段时间里,平湖的非公企业中,普遍存在员工工资与技能不挂钩的现象:除奖金外,员工工资增加主要靠职位提升,若是一线职工,即使技能水平再高,工作经历再老,也比不上一名刚担任企业管理层的干部。于是,一些有水平的技工纷纷跳槽,而一些留在企业的老职工也失去了创新的热情,导致企业发展缓慢。

平湖一家企业曾从外地引进一批大学生,由于薪酬标准单一,几个新员工没过多久就走了,而企业再外聘技工则平白增加了

不少成本。而今年该企业开展“技能薪酬”改革后,员工工资与技能挂钩,“跳槽”现象明显减少。

景兴公司人事管理部经理沈守贤告诉记者,所谓“技能薪酬”,即在技术层面设立与职位等级对应的“专业技能等级”薪酬。同时,通过评定,将技工分为9个技能级别,每一级别又分为A、B、C三个档次,每个级别设立相应工资,从900元起逐级递增,越往上薪酬增加的幅度越大,高级技师收入与企业的部门经理相当。

技能等级与工资直接挂钩,大大调动了一线技工的工作积极性,工作效能明显提高。同时,这项改革也推动了职工学技能的热情。如今,在平湖的不少企业中,员工宿舍的专业书多了,相互讨论钻研技能的现象也时常看到,职工的专业技能得到快速提高。平湖市有关部门负责人表示,企业发展,员工素质的提高非常重要,如何调动职工学习技能的积极性,开展“技能薪酬”改革是一种好办法。(徐志良)

## 山东多措并举帮大学生就业

本报讯(记者孙霞海 通讯员赵永德 葛红普)日前,记者从山东省人力资源和社会保障厅获悉,为进一步做好高校毕业生就业工作,该省将采取就业动态管理,“一对一”困难生就业帮扶、扶持创业、就业预警和监测等多项措施,进一步帮助今年离校后未就业高校毕业生就业。

建立未就业高校毕业生登记制度,实行就业状况动态管理。各级人事、劳动保障部门要设置专门窗口,为离校后未就业高校毕业生提供求职登记、失业登记、职业指导、职业介绍、培训申请、鉴定申报、劳动保障事务代理等“一站式”就业服务。对登记失业的未就业毕业生,当地人事部门免费提供人事档案代理,享受失业登记的相关待遇;长期就业有困难的,在政府购买的公益性岗位中优先安置。

突出重点,对特困家庭和就业困难高校毕业生实行“一对一”就业帮扶。加强对离校未就业特困家庭和就业困难高校毕业生的就业登记、推荐工作,优先安排他们参加就业见习、技能培训并提供岗位信息。

积极扶持创业,实施“以创业带动就业”战略。重点对有创业愿望并符合创业条件的离校后未就业高校毕业生实行创业扶持,鼓励其自谋职业、自主创业,及时提供创业培训与项目开发、开业指导、小额担保贷款、税费减免、微利项目贴息、跟踪服务等“一条龙”服务。

## 哈尔滨助大学生企业见习

本报讯 黑龙江省哈尔滨市日前公布了首批市级高校毕业生就业见习基地,12家基地将为高校毕业生提供4163个就业见习工作岗位。高校毕业生见习期间,政府将给予每人每月325元的生活补助,用人单位负责办理人身意外伤害保险。

据了解,为鼓励和引导高校毕业生面向基层就业,哈尔滨市采取多种措施,并调动全社会力量积极开辟渠道。同时,经实地考察,该市人事等部门还确定了12家见习基地,包括具有相当规模的服务外包企业、国企改制的股份制企业、民营科技企业以及百年老字号大型商业零售企业等。这12家基地为毕业生提供的岗位涉及计算机、测绘、机械制造、工商管理、行政管理、市场营销、物流管理、经济管理、动漫设计、美术等36个专业。

见习期满后,该市各级人才服务机构还将免费为见习高校毕业生提供人事代理等服务,鼓励见习单位优先录用见习高校毕业生。(柯豪 尉永波)

## 东风日产注重人才储备

本报讯 “我相信,在东风日产,我一定能找到属于自己的人生道路。”刚刚大学毕业的张生声音响亮地说。近日,来自各地高校的44名优秀应届毕业生正式加盟东风日产。

据悉,今年东风日产全年计划招聘200多名新员工,为后续产能增产作好人才储备。

因全球经济复苏迹象不明显,国际汽车巨头纷纷裁员,并调低年度营收预期。而东风日产副总经理兼党委书记任勇却公开表示:“我们将向国家号召,采取积极行动吸纳优秀大学毕业生加盟。人才培养不是一两天能完成的,我们宁愿多花些代价,储备人才,迎接未来的复苏。因为,今天的人才优势,就是明天的产业优势。”

据了解,今年上半年我国所有车型销售超600万辆,中国车市俨然成为全球最具潜力的市场。中国汽车工业协会统计,汽车工业带动的直接和间接就业人员大约分别为265万人和3000万人。业内人士表示,人才是汽车经济发展的重要支撑,中国本土汽车技术提升最终靠的是人才。(于雪)

## 天柱县促进返乡农民工创业

本报讯 贵州省天柱县充分发挥政府、党群、市场等多方面作用,帮助返乡农民工创业,以有效应对当前金融危机。

该县就业局利用职业技能培训在技能培训上的“短、平、快”优势,按行业类别有针对性地对返乡农民工免费开展创业培训,目前已培训农民工400人次。奎外镇地冲村返乡农民工吴基辉参加培训后,主动到邻县参观学习,并投资18万元创办山野鸡养殖场,目前已完成基础设施建设。

天柱县总工会建立了35个村级工会组织,组织返乡农民工进行创业培训,金融部门对自主创业的返乡农民工提供贴息小额贷款,工商部门在办理工商营业执照时开辟“绿色通道”,税务部门优先办理农民工涉税事务和税费优惠政策,降低农民工的创业成本。蓝田镇返乡农民工杨长政使用贴息贷款发展养殖业,仅半年时间收入就超过2万元。

此外,天柱县还大力协助农民工发展“公司+农户”、“公司+协会+农户”等新型市场经营模式,有效提高了农民工创业收益。(唐光新 黄昭文)

## 永年县帮扶妇女创业就业

本报讯 河北省永年县妇联“女性创业就业服务中心”日前正式成立。该服务中心将建立女性创业就业信息人才库,帮助和引导广大城乡妇女树立新理念,掌握创业就业新技能,使女性就业帮扶工作更加系统化、长期化。

据了解,该服务中心将建立信息网络,免费为当地待业女性提供就业咨询和就业信息,并依托职教中心和立世中专学校免费对女性进行计算机、数控、服装制作、家政服务、美容美发、养殖等方面的技术培训。同时,还将通过全国妇联系统向各地用人单位输送待业人员,直接与北京农家女学校、北京市妇联、上海市妇联对接,为适宜外出务工的女性提供就业岗位。

近年来,永年县妇联多方协调资源,搭建有效平台,先后实施和开展了“万名妇女学习培训工程”、“科技致富接力行动”等特色活动,在指导妇女创业和服务妇女就业方面发挥了积极作用。(陈雪辉 李晓宇)

## 大余县规范小额贷款运作

本报讯 江西省大余县通过落实小额担保贷款等再就业优惠政策,积极推动就业再就业工作的开展。今年以来,该县共发放小额贷款担保款3229万元,带动近千人实现了就业,大大缓解了全县的就业压力。

为了保证小额贷款担保款及时回收,实现良性循环,该县不断规范运作程序,明确工作责任,措施有序有力,使小额贷款担保款回收率达到100%。

在制度建设上,县里根据中央、省、市的要求,制定了贷款发放、回收制度和 service 准则,从而保证了小额贷款工作的发放和资金的安全运行。在贷款到期回收上,他们建立了良好的贷后跟踪管理服务机制,确保贷款及时足额回收,采取的措施主要包括贷后管理、跟踪服务、风险预警等。

充分发挥山东高校毕业生就业信息网的作用,定期对全省高校毕业生就业状况进行分析,适时向社会发布。

突出重点,对特困家庭和就业困难高校毕业生实行“一对一”就业帮扶。加强对离校未就业特困家庭和就业困难高校毕业生的就业登记、推荐工作,优先安排他们参加就业见习、技能培训并提供岗位信息。

积极扶持创业,实施“以创业带动就业”战略。重点对有创业愿望并符合创业条件的离校后未就业高校毕业生实行创业扶持,鼓励其自谋职业、自主创业,及时提供创业培训与项目开发、开业指导、小额担保贷款、税费减免、微利项目贴息、跟踪服务等“一条龙”服务。

建立毕业生就业情况月报告制度,健全高校毕业生就业状况预警和动态监测机制。各设区的市要在每月30日以前将离校后未就业高校毕业生就业情况形成书面材料。

充分发挥山东高校毕业生就业信息网的作用,定期对全省高校毕业生就业状况进行分析,适时向社会发布。

突出重点,对特困家庭和就业困难高校毕业生实行“一对一”就业帮扶。加强对离校未就业特困家庭和就业困难高校毕业生的就业登记、推荐工作,优先安排他们参加就业见习、技能培训并提供岗位信息。

积极扶持创业,实施“以创业带动就业”战略。重点对有创业愿望并符合创业条件的离校后未就业高校毕业生实行创业扶持,鼓励其自谋职业、自主创业,及时提供创业培训与项目开发、开业指导、小额担保贷款、税费减免、微利项目贴息、跟踪服务等“一条龙”服务。

建立毕业生就业情况月报告制度,健全高校毕业生就业状况预警和动态监测机制。各设区的市要在每月30日以前将离校后未就业高校毕业生就业情况形成书面材料。

充分发挥山东高校毕业生就业信息网的作用,定期对全省高校毕业生就业状况进行分析,适时向社会发布。(赖作明 刘锋)