

# 深圳市为全国城市体改探路

据新华社深圳8月3日电(记者王传真)深圳市7月31日正式启动政府机构改革,整个改革计划于10月1日前基本完成。深圳此次机构改革力度大,精简机构多,涉及面广,旨在为全国城市行政管理体制改革探路。据了解,这次改革按照精简、统一、效能的原则,积极探索行政管理体制的新路子,在加快政府职能转变、实行大部制、优化政府运行机制、健全行政责任体系、精简机构等方面有新的突破。

深圳历史上先后对行政管理体制进行了7次大的改革。与以往的改革相比,这次机构改革体现出五大特点:

- 一、以转变政府职能为核心。《深圳市政府机构改革方案》鲜明地提出了坚定社会主义市场经济改革方向,实现政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义的根本转变。
- 二、改革涉及面广。除公安、教育、民政等7个机构暂不作调整外,市政府其他工作部门、直属机构都纳入了调整范围,共减少机构15个,精简幅度达三分之一,大大低于中央规定大城市为40个左右的机构限额。
- 三、在较多领域探索实行大部制。在发展和改革、科技工贸和信息化、财政、规划和国土资源、交通运输、卫生和人口计生、人居环境、人力资源和社会保障、文体旅游、市场监管等10个领域,实行职能有机统一、功能定位准确、部门数量精简的大部门体制。
- 四、探索建立决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的运行机制。改革方案提出,市政府机构统称为工作部门,并根据部门职能定位做出区分。主要承担制定政策、规划、标准等职能,并监督执行的大部门,称为“委”;主要承担执行和监督职能的机构,称为“局”;主要协助市长办理专门事项、不具有独立行政管理职能的机构,称为“办”。
- 五、理顺部门职责关系,突出明确和强化责任。这次改革坚持把强化落实责任作为改革的重点,切实解决部门职责交叉和权责不一致的问题。

# 让集体合同成为职工的“护身符”

## ——陕西咸阳推进平等协商集体合同制度纪实

本报记者 毛浓曦  
本报通讯员 王春雷

临近中午,位于陕西省旬邑县山沟的黑沟煤业公司矿工宿舍区,李强一边用笔记本电脑上网,一边用电磁炉做饭。而秦军厚正在自己的单间宿舍里看电视,等着集体食堂开饭。在下午交接班下井之前,他们享受着这段悠闲的时光。

李强是掘进工,秦军厚是负责“一通三防”的副区长。去年以来,煤价从470元/吨直降到260元/吨,但这里的工人工资却不降反升。上个月,李强、秦军厚收入分别为3600元、4600元。

这是陕西省咸阳市推进平等协商集体合同制度,给职工带来现实利益的一个细节。

### 极端事件的背后

时光回溯到上世纪九十年代末期。咸阳市一个小饭馆的老板被杀。案件很快侦破,原来是一个农村娃前来打工,10天之后他以太累为由辞职并向老板讨要工钱,但老板以打工时间太短,没提前打招呼为由拒付,最终由争执发展成命案。

虽然这只是一个非常极端的事件,但却引起了社会各方关注,特别是引起了咸阳市各级工会的深思。

其时,企业老板普遍缺乏法律意识,而劳

动者的权利意识也很淡薄。这种状况之下,首先是劳动者合法权益受到侵害的现象十分普遍;其次,因为劳动关系不和谐、不稳定,企业的发展也受到制约。

“拖欠工资、随意延长劳动时间、加班不发工资等现象相当普遍。”咸阳市渭城区总工会主席王孟忠回忆。作为老城区,渭城区的300多户私营企业,以餐饮服务为主,规模小,劳动密集,企业主文化水平参差不齐,打工者多来自农村。“很多人权益受损明显,但却不主动反映。”

法律法规先后实施,咸阳市总工会抓住机会,推行平等协商集体合同制度。“劳动部门是执法主体,但我们工会站在维护职工权益的角度,认为这是长效的、源头的、制度的维护手段。”咸阳市总工会主席何斌说。

### 打造劳动者的“护身符”

2002年,咸阳市成立集体合同推进工作领导小组,平等协商集体合同制度开始在咸阳推行。

推行之初,面临的困难相当大,最突出的是非公企业主有抵触情绪。长武县总工会主席张云贤为此曾连续8次到一家私企做工作。(下转第2版)

# 吉林将为低收入生活困难群众发放国庆补助

据新华社长春8月3日电(记者邱秋红)吉林省将在国庆节前,为城乡低保对象和低收入边缘家庭每人发放100元的一次性补助。这是记者近日从吉林省民政厅了解到的。

据吉林省民政厅相关负责人介绍,新中国成立60周年一次性补助的发放范围有两类人群:一类是城乡低保对象;另一类是城乡低收入边缘家庭。

对于城乡低保对象,要随同低保金全部实行社会化发放;对于城乡低收入边缘家

庭,吉林省民政厅要求,一是要严格按照当地的低保边缘家庭认定标准合理确定范围,做到不超范围发放;二是要认真履行公开、公示程序,确保一次性补助发放工作公平、公正;三是要建立健全低保边缘家庭档案,做到统一、规范、齐全;四是要做到及时足额发放,有条件的地方要实行社会化发放,不具备社会化发放条件的地方要建立发放台账,杜绝虚报冒领,确保资金安全。

# 合肥空调公交车窗全部改成推拉式车窗

8月3日,工人正在对空调公交车密封车窗进行拆除改造施工。合肥公交集团全部340辆空调车(含快速公交线路车辆)车窗,将依据不同车型分别在车厢两侧将固定式车窗改造为2至6个内置推拉式车窗,以适应紧急状态下乘客疏散需要。

新华社发 刘兵生摄

# 湖北省委召开工会工作会议

罗清泉讲话 李鸿忠主持 王炯出席并致辞

本报武汉8月3日电(记者邵明强)今日下午,中共湖北省委在武昌召开工会工作会议。2004年湖北省委工会工作会议以来,一批坚持全心全意依靠职工,对工会工作给予重视和支持的企事业单位被湖北省委授予了“支持工会工作先进单位”称号。

湖北省委书记、省人大常委会主任罗清泉在会上发表讲话。罗清泉说,这次全省工会工作会议是在全省人民深入贯彻落实科学发展观、同心同德应对国际金融危机冲击的形势下,省委召开的一次重要会议。

罗清泉指出,近年来,全省各级党委按照中央和省委的要求,积极推动全心全意依靠工人阶级指导方针的贯彻落实,切实加强工会工作的领导,支持工会依照法律和章程独立自主地开展工

作,使全省工人阶级和工会组织在推动科学发展、促进社会和谐中发挥了不可替代的重要作用。全省各级工会在省委和各级党委的领导下,围绕中心,服务大局,全面履行各项社会职能,突出维护职能,充分发挥工会组织的特色和优势,组织动员广大职工为推动湖北经济社会发展又好又快发展作出了重要贡献。

中华全国总工会副主席、书记处书记王炯出席并致辞。

王炯希望湖北工会进一步深入学习贯彻中国工会十五大精神,坚定不移地走中国特色社会主义工会发展道路,建设中国特色社会主义工会;进一步充分发挥工人阶级主力军作用,团结动员广大职工为保增长促发展建功立业;进一步履行工会维护职工合法权益的神圣职责,大力发展和谐劳动关系;进一步以改革创新精神加强自身建设,提高工会工作的能力和水平。

湖北省委副书记、省长李鸿忠主持大会。中共武汉市委、宜昌市委、武钢公司党委、武汉大学党委、黄石市总工会在会上交流了工作经验。



# “我们也想过安稳的日子”

——热比娅境内亲属分别致信热比娅和乌鲁木齐“7·5”事件受害者家属

新华社乌鲁木齐8月3日电 热比娅在境内的亲属——儿子卡哈尔、女儿茹仙古丽和弟弟买买提等,近日分别致信热比娅和乌鲁木齐“7·5”事件受害者家属,对热比娅违背了自己的誓言参与分裂活动表示不满,对暴力事件表示气愤,对无辜死亡的群众和他们的家属表示歉意。

卡哈尔、茹仙古丽、买买提等在给热比娅的信中说:“因为您的原因,7月5日,在乌鲁木齐,那么多的无辜各族群众失去了生命,那么多无辜群众的房屋、商店和车辆被烧掉、被毁掉,各族群众的团结与和睦关系遭到了破坏。”

他们在致受害者家属的信中写道:“2009年6月26日广东韶关发生维吾尔族和汉族工人纠纷后,她在很多电脑网页上夸大事件歪曲事实,把2名维吾尔族工人死亡说成50多人死亡,并把假照片粘贴在电脑网页上,导致了7月5日事件的发生。”

信中表示,在这次事件中,热比娅和“世维会”有不可推卸的责任,他们必须受到惩罚。“许多事实证明,这次事件是我们的母亲热比娅、卡德尔领导的‘世维会’组织,境内一部分分裂分子实施的行动”,“谁犯的罪,就必须由谁自己负责”。

这几位亲属在致受害者家属的信中说:“我们没有参与这次打砸杀事件,我们是无辜的,也是受害者。但是,作为热比娅、卡德尔的子女及亲属,我们对我们的母亲所

实施的以分裂为目的的这次暴力事件非常气愤,并向这次事件中无辜死亡的群众和他们的家属说声道歉。现在这件事已经过去半个多月了,你们还处在失去亲人的悲痛之中,我们只能向你们表示对不起。同时我们希望所有的维吾尔族兄弟们不要相信我们母亲的话,我们各族群众要团结和睦相处,为建设安定、美丽、幸福的新疆尽自己的一份力。”

“妈妈!我们也想过安稳的日子。”热比娅的儿子从心底发出这样的呼唤。“新疆是各族群众和睦相处的幸福家园,任何人想轻易地毁掉它是不可能的,群众也不会轻易地毁掉他们家园的人。”

他们在信中说:“现在群众的生活特别好,只要努力、勤奋,各族群众之间就没有任何差别。简单地说,现在乌鲁木齐的维吾尔族中出现了很多百万富翁。盖了数不完的高楼大厦,我们政府给了他们各种优惠的政策。这些不都是好政策的成果吗?”

热比娅境内亲属在信中对热比娅说:“在去美国之前,您向我国政府发誓不参与一切分裂活动,但您还是违背了自己的誓言。”他们奉劝热比娅不要毁掉新疆各族群众安定、幸福的生活,不要听信别国的挑拨。

“我们还是想那个入狱之前疼爱我们的妈妈,我们也不希望我们的妈妈被各族群众唾骂。”他们说。

# 赤峰停水的10个日日夜夜



8月3日,消防战士在赤峰市新城区长安小区为群众供水。新华社记者 王宇天摄

本报记者 张玺

内蒙古赤峰市自来水污染事件已逾十天。目前,事件已致4322人就医,治愈近4000人。现有87人住院治疗,正在门诊治疗有374人,无重症和死亡病例。记者在采访中了解到,广大市民盼望早日恢复正常供水,更期待严格追究相关人员的责任。

停水的日子

8月3日晚,家住赤峰市新城区玉龙家园A2号楼的王先生下班回到家中,喝了几口储藏的矿泉水。工作繁忙,无暇自己做饭的他几乎不唯恐停水的生活。但是,回想起前几日的患病经历,他仍然无法释怀。

7月25日,王先生肚子稍有不适;26日,肠胃胀气,一天没吃东西;27日,一整天腹泻,意识到问题严重的王先生27日晚自己买药治疗,两天后基本痊愈。

王先生原本以为是自己的肠炎毛病又犯了,当27日明确知晓是自来水受到污染后,他才后悔起来。

他说:“自己受点病痛倒不怕,怕的是怀有身孕的妻子如果受到感染,后果不堪设想。万幸的是,妻子正好在自来水受污染的前两天回老家,才躲过一‘劫’。”

实际上,赤峰市有数千人和王先生的患病经历大致相同。7月25日晚以来,该市新城区玉龙、王府等18个居民小区陆续有部分居民饮用自来水后患病,患者出现发热、恶心、呕吐、腹泻等症。

在7月29日赤峰市政府举行的新闻发布会上,新闻发言人表示,污染事件是7月23日新城区发生强降雨,导致污水和雨水外溢,淹没9号水源井所致。经卫生部门26日采集水样,新城区9号水源井总大肠菌群、菌落总数

严重超标,同时检出有沙门氏菌,成为此次水污染事件的“导火索”。

事件发生后,赤峰市委、市政府采取紧急措施,对发病患者指定8家医疗机构免费诊治。7月28日开始,18辆消防车开始向新城区18个小区共5.8万居民定时送水。

目前,赤峰市新城区水源井污染处理工作正在有序进行中,有关部门正在对自来水管道进行清洗消毒。

公告晚了三天

事件发生后,市民和媒体将目光投向为新城区供水的九龙公司。记者了解到,这家企业属于赤峰市九天建化集团。而该集团则是由国有企业改制而来的民营企业,之前并无城市供水经验。

7月24日晨,该公司工作人员在例行巡查时,发现9号供水井附近地面有存水,且已流入井内。水厂向有关部门通报了情况,同时关闭了9号供水井,对被污染的水进行取样化验、消毒。

但是该公司直到7月26日才向居民发出公告,提醒居民:不要直接饮用生水,应将自来水烧开后饮用,在清洗蔬菜水果时应使用凉开水,以免造成二次污染。

新城区居民张俊说,九龙公司发出公告迟缓,很多人都对九龙公司的供水管理能力提出质疑。

# 河南实行社会治安综合治理一票否决制

本报讯(通讯员李承锦 记者肖树臣)河南省委、省政府办公厅日前印发的《河南省社会治安综合治理一票否决制实施办法》中明确提出:今后,如果一个地区或单位社会治安综合治理一票否决制实施办法中

决——取消获得荣誉、奖励的资格,其领导晋职、晋级资格也要被取消。

据了解,根据《办法》规定,出现以下几种情形都将被“一票否决”:因领导不重视,社会治安综合治理机制不健全、治安防范措施不落实,造成治安秩序严重混乱、刑事治安案件多

发的;因矛盾纠纷排查化解不及时,处置不力,发生大规模非正常上访、非法游行等事件,造成恶劣影响或重大损失等严重后果的;工作不负责,发生有重大影响的黑恶势力犯罪案件的;发生执法人员违法违纪重大案件,在全国、全省造成恶劣影响的;发生影响社会治安与社

会稳定重大问题,隐瞒不报或弄虚作假的等等。

《办法》规定,各有关单位在评选综合性荣誉称号、晋职晋级时,应将社会治安综合治理一票否决的适用条件纳入考核标准,书面征求当地社会治安综合治理委员会的意见,受理机关在5日内提出审核意见并予以答复。未经审核并存在应予否决情形且已评先晋级的,当地社会治安综合治理委员会有权向上级综治委提出建议,撤销原评定的荣誉称号或晋级的职级。

内蒙古英南律师事务所律师说,水厂提供安全的饮用水产品是其基本义务,政府主管部门也存在监管漏洞,难辞其咎。

(下转第3版)