

# 全国慈善捐赠情况分析报告发布

## 半数捐赠流向教育领域

## 下半年捐赠量有望上升

数据显示,受全球经济形势影响,我国经济增长速度放缓,捐赠增速也出现下降趋势。2008年上半年,非应急性捐赠比2007年同期增长48%,2009年上半年与2008年同期相比,仅增长17%。因此,报告预测,下半年我国捐赠涨幅不会很大。与2007年相比,2009年全国捐赠总量将持平或略有小幅增长。

今年,我国慈善界的一个关注点是联合救助和联合公募。目前全国联合救助平台的建设加快了步伐。在政府的推动下,以“大病救助”为切入点,由政府部门与慈善机构、捐助方共同搭建的全国性联合应急救助平台雏形已经形成,各部门的联合业务也在探讨之中。报告认为,这象征着中国慈善事业正由分散救助向联合救助方向发展。与此同时,联合公募也成为慈善界最热门的话题。

报告还认为,强化慈善透明意识,加强监管力度将是今后慈善组织公信力建设的重中之重,也将是慈善管理部门的工作着力点。

关注发展领域。报告认为,关注发展领域,是现代慈善事业区别于传统慈善救助活动的一个显著特点。众多经济实力雄厚的企业和企业家捐助发展领域,意味着他们的慈善投资具备了一定的战略性。

报告还显示,上半年100万元以下捐赠个案达593起,占所有捐赠信息的64.8%。这些小额捐赠中,用于济困的268笔共2112万元;用于捐赠贫困生的103笔共2145万元;用于大病救治的103笔共807万元。其余则用于救灾、社会服务、农村建设等领域。这说明,平民慈善注重救助。

近半数捐赠流向教育领域

于教育、救灾和医疗健康、社会服务等传统领域,其中近半数的捐赠指向教育领域。尽管平民慈善仍然注重“救助”,但是众多经济实力雄厚的企业和企业家更多地捐助发展领域,这意味着我国的慈善事业,正在发生着战略性变革。

报告还详细列举了捐赠资源向各领域的分配情况:

—223笔捐赠用于基础教育、职业教育、高等教育和其他教育领域,其总额达34.66亿元。

—汶川地震灾后重建继续受到关注,在报告的考察范围内,有86笔共计11.2亿元的款物捐往灾区。

——以助老、助残、助孤为主要内容的社会服务领域和扶贫济困共接收138笔、超过6亿元的捐赠。

——今年上半年,公共健康和大病救助备受政府和媒体关注,平民捐赠在该领域的参与度非常高,但是企业捐赠不够踊跃。报告显示,1至6月健康领域接收了155笔、共计4.3亿元的捐赠。其中大病救助捐赠个案达114件,共计捐款5320万元。

下半年我国捐赠总量有望上升

由于“金秋助学”“春风行动”等比较有影响力的大型募捐活动主要集中在7至12月份。由此,报告预测,2009年下半年全国接收捐赠总量有望超过上半年。

据不完全统计,近三年来,超限运输对海南省公路和桥梁造成的损失3亿多元,平均每年损失1亿多元。在桥梁方面,现已检查发现四类、五类危桥121座,其中有严重安全隐患的五类危桥16座,超限超载已成为海南道路和桥梁的头号杀手——

# 海南公路桥梁“负重”而行



下了高速路,拐进十字路口后看到的却是另一幅景象:雨中的农村公路布满大大小小的水坑,不时有超载车辆摇摇摆摆地经过。

该路段于2004年4月27日竣工验收通车后不久,多处被压坏,经修复加固的路面在超载车的重压下同样遍体鳞伤。

“刚开始修建的是沥青路面,但没多久就被压坏,为了提高抗压能力,我们对受损路面采取加固修复,改建为水泥混凝土路面,但由于超载车数量增多、超载重量增加,刚刚修好的路面不少地段还是被压坏了。”海口市地方公路管理站的陈师傅告诉记者,自2006年至2008年,管理部门每年在海南省交通厅下拨的年度计划养护款中使用近30万元投入到该线路进行路面修复。

记者在该路段看到,超载的车辆不时出现。这些超载车普遍在40吨以上,而该路段的设计标准是20吨,但路口设立的“20T”的标识未能阻拦超载车的轮子。20吨标准的路面承受40吨车辆的压力是可想而知的。

交通部曾作过一项实验,载重10吨的货车超载一倍,对混凝土路面的破坏力相当于正常载重时的16倍;超载两倍,对公路的破坏力增加80倍。而且,核定载重量越大的车辆,超载对公路的破坏越严重。在这样的重压下,设计标准20吨的农村公路又岂能不伤痕累累?

2006年,开通不久的海文高速路面即发生开裂现象,海南省交通部门特邀国内公路养护专家来琼“会诊”,专家们一致认为:导致海文高速路面部分开裂的原因有好几个方面,但祸首就是超载。

公路桥梁屡屡“重伤”并不是个案,在超

限超载车辆的重压下,几乎没有几条道路可以幸免。

记者从海南省交通部门了解到,据不完全统计,近几年来,超限超载车辆对海南省公路和桥梁造成的损失估算大约3亿多元,在桥梁方面,现已检查发现四类、五类危桥有121座,其中有严重安全隐患的五类危桥有16座;在公路方面,更是多条高速公路出现道路损害十分严重的现象。

### 超载何以屡禁不止

超载不仅带来安全隐患,一旦被查获还面临处罚,为何车主、司机依然敢“负重”而行呢?车主们作出的是近乎一致的回答:不超载根本没有钱赚。

“多拉快跑”是业界对超载行为的形象描述,不少车主、司机为了追求高效率,视“多拉快跑”为增加营运利润的主要途径,想方设法加大载重量,提高效率。“一次拉50吨与一次拉20吨,同样的路程只跑一次,肯定拉50吨划算。”从事货物运输的司机符先生坦言。

同时,市场竞争激烈,你不超载人家超载,在竞争上就处于劣势,很难拉到活干。

“装20吨保本,30吨有点毛利,40吨才有利润。”尽管运输司机的这个说法未必准确,却一定程度上反映了运输车主超载营运的想法。

符先生说,为了应付油价上调及各种税费,不少运输车主在营运固定费用没有减少的情况下,铤而走险,依靠超速超载来增加利润。

显然,利益驱使是超载最主要的原因。执法部门人员紧张设备陈旧又是一个

重要原因。

有人把“治超”比喻为猎手与狐狸式的博弈,这场博弈中,交通、公安等执法部门颇为头疼。

“人手不够是原因之一,我们现在每天在路上巡查,发现一辆超载车处理一辆,但还是解决不了根本问题。”记者在海口绕城高速采访时,路上巡查的路政人员对此也颇为无奈。

海南省公路局有关负责人表示,受利益驱动车主故意超载,加上路政执法人员不足、经费短缺、缺乏强制性执法手段等原因,全省治超工作面临较大困难。目前全国比较通行的人员配置办法:高速路30人/百公里、国道省道8人/百公里。按照这一配置办法,海南省路政执法人员配置起码在600人,但是目前海南省路政执法人员仅202人。

管理体制存在缺位是治超执法尴尬的另一重要原因。

打击超载的目的是为了消除道路安全隐患,不能只是罚款了事,但是记者在海口市桥采访时看到,执法人员对超载车辆一般都作罚款处理。一线执法人员告诉记者,目前海口没有专门的卸车场地,超载货物很难作卸车处理,试想几十吨的沙子堆在路边会是什么情形?

“敢超载就不能怕被查,这些成本我们都已经考虑进去了。”曾经跑过运输的车主黄先生一语惊人。据了解,罚款“杀伤力”不够是另一个重要原因。很多车主、司机心里都有一本账,把可能被处罚的费用预算在内。一些超载严重的车辆甚至每年都“预备”了上万元的罚款金。换言之,目前的处罚手

段对超载车还不足以构成“杀伤力”。

交警、交通管理部门对于超载的处罚依据、标准不相同。超载车被交警部门查处一般处罚200元,如果被交通部门查到处罚相对高点,按照一般超载车的超载重量计算,一般在1000元左右。但即使是最高额度的处罚,仍在车主可承受的范围。

### 开展治超“百日行动”

针对超限运输问题突出的现状,减少道路交通事故的发生,保证公路安全畅通,海南省政府专门成立了“治超办”开展“百日行动”。

此次治超行动的主要目标是通过一段时间的综合治理,初步建立规范、公平、有序的道路运输市场,运价合理,车辆超限超载运输问题从根本上得到解决,“大吨小标”和非法改装车辆基本杜绝,保障公路设施完好和道路交通安全。

海南治超办主任、海南省交通运输厅副厅长周文雄表示,这次“百日行动”主要有以下几个显著特点:一是车辆非法拼装、改装和“大吨小标”行为的整治力度较大。对上述车辆一律强制拆除或恢复,并依法予以处罚。二是凸显市政府在治超工作中的组织协调职责,实行目标责任制和责任追究制。三是往年的路面执法主要是以流动稽查为主要手段,这次“百日行动”,主要以固定治超检测站为依托,固定和流动稽查相结合开展路面执法。四是加大恶意冲卡、故意遮挡号牌、假牌、套牌和无牌无证车辆查处力度。五是加大源头治理力度,并提出了明确的要求。六是在构建治超长效机制方面着力进行探索和积累经验。

## 一周道德点击

### 羊城管一日体验

【新闻记录】  
“您好!您违反了城管规定,出店经营是不文明行为,请您把商品放进店里。”7月28日上午,武汉市解放大道武汉会展中心旁,一位身着城管制服的“洋小伙”协助店主将占道摆物移入店内。原来,武汉城管聘请的一日城管管,28岁的雅利士担任一家语言培训中心的外教,受邀体验一日城管工作。

【道德点击】  
羊城管的一日秀,吸引了眼球,但目的是什么呢?告诉外国人,城管工作如何辛苦吗?还是外国的和尚会念经,让洋人未感化那些小商小贩吗?城管改善形象,要从内功做起,收起这些莫名其妙的炒作噱头,还是将聪明才智用在正经工作上吧。

### 漫游费早该取消

【新闻记录】  
7月28日,新疆通信管理局宣布,自8月1日起,和田地区、喀什地区、克孜勒苏柯尔克孜自治州的手机用户在三地间漫游时,接听电话免费。南疆三地州的200多万手机用户将因此受益。前些天,工业和信息化部副部长娄勤俭刚向社会郑重宣告,手机漫游费可以降低,但要通过试点慢慢来。没几天功夫,南疆三地州成为率先在国内全面取消手机漫游费的地区。

【道德点击】  
自手机漫游费诞生以来,尽管世人皆知这项收费极不合理,但是仍旧与消费者相伴左右,直到现在,手机漫游费依然在全国其它地方照收不误。收费需要试点,取消收费仍然需要试点,理解中国国情的中国手机用户,还是有耐心等待的,至少,南疆三地州取消漫游费让我们看到了曙光,只是这种等待不要太过漫长。

### 淘宝网严查炒级

【新闻记录】  
淘宝于7月24日推出了“诚信自查系统”,一些通过炒作获得皇冠信誉级别的卖家一夜之间被“剥夺战果”,不甘心被“剥夺”信誉的卖家发起了一场针对淘宝的“激烈”抗争。报复方式主要有两种,一种是恶意竞拍淘宝大卖家的商品,拍下不付款,导致各大卖家店铺内商品全部下架。另一种报复方式是恶意点击淘宝网收费项目“雅虎直通车推广”。

【道德点击】  
信誉体系,对于网购买家来说,有着巨大的影响力。由于无法感受货品真实情况,这一网购天然缺陷,店铺信誉等级成为买家考察店铺与货品情况的有效参考,而当这种体系衍生出了灰色产业链,最大的受害者无疑是消费者。打击炒作信誉的卖家,淘宝的立场要站稳。

### 免费公园压力大

【新闻记录】  
7月1日广州公园免费开放后,公园里不文明行为增多,给公园管理带来很大压力。对此,广州市民也积极行动起来,义务劝导公园游客爱护公园环境。7月30日上午,参与亚运城市家庭志愿服务活动的100个家庭来到广州市荔湾湖公园,他们对公园里随地吐痰、乱扔垃圾、赤膊乘凉等不文明行为进行劝阻。

【道德点击】  
公园免费开放,最大收益人自然是普通百姓,那么,自觉维护良好的环境,理应成为大家自觉遵守的道德规范。对于广州来说,志愿者劝阻不文明行为发生在亚运会的背景下,那么,在其他城市,即便没有大型会展,这样的公德问题,仍然需要城市管理者采用恰当的方式去引导公众重视公共文明。

### 训练游泳技能 迎接抗洪任务

7月30日,武警湖北省总队一支队的官兵们在武汉东湖展开游泳训练。夏季是洪水灾害高发季节,为了应对随时而来的抗洪抢险任务,武警湖北省总队官兵们目前正加紧游泳技能训练,为今后完成抗洪抢险救灾任务打下坚实基础。

新华社发

## 医患关系紧张、医患纠纷大量增加,其折射出医患纠纷缺乏畅通、有效的解决之道——

# 解决医患纠纷应从体制入手

【本报记者 吴铎思】

### 医患纠纷群体性事件频发

日前,福建省接连发生两起医患冲突事件,引起社会的关注。

6月21日,一名患者在南平市第一医院手术后突发变异,经抢救无效死亡,由此引发了一场严重的医疗纠纷,患者家属和医护人员从赤手空拳发展到械斗,医患双方均有人不同程度受伤。

就在几天后,与南平相隔的三明市也发生了一起医患纠纷。一名患儿因抢救无效死亡,医生被死者家属扣留留在办公室。情急之下,医生选择了跳楼逃生,所幸只受了点轻伤。此后,死者家属便每天到医院示威。据院方提供的材料,6月29日,死者家属聚集40余人在医院门诊、急救中心大厅燃放鞭炮、焚香、烧纸钱、摆花圈,堵塞急救中心车辆通道,阻碍120急救车辆进出,在门诊部、急救中心电梯口、墙壁等处喷洒黑漆。

据了解,2006年到2008年,南平10个县、市、区的医疗机构发生医疗纠纷554起,三明从2005年至今共发生医患纠纷171起。

### 缺乏畅通、有效的解决之道

按现行的《医疗事故处理条例》,医患双方可通过双方自行协商,当事人向卫生行政部门提出申请,向法院提起诉讼三种方式解决。“他们既是裁判员,又是运动员,老百姓啥都不懂,怎么玩得过他们?另外,走法律途径,我们也耗不起这个财力、物力、人力。”在医患关系中,处于相对弱势的患者,选择聚众闹、纠缠成为其重要手段。

患者家属表示,无论是向卫生部门提出申请,还是向法院提出诉讼,都要以医疗事故鉴定委员会的鉴定结论为依据。而在当前,医疗事故鉴定委员会又是医学会组织的,由各家医院专家组成。

专家指出,我国虽已施行了新的《医疗事故处理条例》,但患者维权的实际门槛依然很高,维权成本太大,他们要想通过正常渠道维护权益,实际上仍很困难。

“医疗冲突频发,跟医疗纠纷缺乏畅通、有效的解决机制有关。”福建省至圣律师事务所律师谢长华说,如今的医疗鉴定,能证明责任在医院的案例少之又少,即使证明了医院有过错,打官司也是马拉松式的,这让老百姓对正规、合法的途径失去信心,才让医疗纠纷的解决走向不正常、过激的道路。

### 体制改革才是根本之道

针对医患纠纷频发问题,日前,福建省下发了《关于在全省建立医患纠纷人民调解组织的通知》,要求全省各县(市、区)年内要设立第三方调解机制,二级以上医院要建设人民调解室。

根据《通知》,县(市、区)所设立的医患纠纷第三方机制,即医患纠纷人民调解委员会,受理本辖区范围内的医患纠纷(含省、设区市、县级医疗机构)。医患纠纷人民调解委员会主任1人,必要时设副主任,选聘2-5名人民调解员。专职人民调解员由向社会选聘熟悉医疗法律法规及业务的人员组成,任期3年,可连任或续聘。司法行政部门和卫生部门共同组建的法学、医学专家库专家作为医患纠纷兼职人民调解员。

医疗界人士认为,医疗责任险制度和此前出台的第三方调解机制衔接,有助于医疗机构从医疗纠纷中解脱出来,同时也有利于患者维权,能给目前不断激化的医患冲突“浇点冷水”。

专家认为,在医患关系中,医务人员处于相对强势,化解医患矛盾的切入点,应该是首先规范医务人员的职业行为,规范医务人员的行为比立法压制患者的不满更为重要。只有医院不乱收费、医生保证其职业道德,让病人觉得医疗服务物有所值时,医患关系才可能缓和。



## 道德观察

# 小学生监考公检法考核背后的隐忧

【赵光瑞】

7月26日,甘肃省武威市凉州区在全区公检法系统晋职笔试中,突破常规思维,聘请18名少先队员担任“监考官”,结果收到了意想不到的效果,小学生“秉公执法”,当场抓住25名作弊考生。此举因“大人的事小孩干”引起社会各界的强烈关注。

聘请小学生监考公检法系统考核不仅效果“意想不到”,而且形式也让许多人“意想不到”。如何认识这一现象,可能会有多种解读。

据悉,为了在全区公检法干警中公开选拔公安分局、区法院、区检察院三个部门

的24名正科级以上和42名副科级以上干部,凉州区组织265名符合报名条件的干警参加笔试,并抽调区纪委、组织部干部和武威六中教师担任主、监考。如此严肃的考试,为什么会有差不多10%的人员作弊呢?

令人奇怪的是,这25名作弊人员全部为小学生抓获,那么为什么专门抽调的区纪委、组织部干部和武威六中教师却没有发现?是发现作弊难度太大,还是另有隐情?

幸亏有小学生监考,不然这场考试还不知要乱到啥样。这也印证了知情者的话,“大人在担当监考官时常常会有更多的顾虑:管得太松就是失职,管得太严又怕‘引火烧身’,往往会形成监考的‘中庸之道’——睁

一只眼闭一只眼。”看来有些社会工作,完全可以让小学生来做,大人们可以回家了。

公检法系统,素来被媒体称之为“纪律部队”,掌管着社会秩序和维护公正。可是,这样的人在有纪委、组织部官员监考的晋职考核中,竟然有那么多人作弊,可见作弊现象在当今社会的严重性。我们怎么能够指望,那些作弊人员会认真履行职务,仰仗社会正义呢?

目前,弄虚作假、徇私舞弊已成为社会常态,甚至在许多时候,不作假的人明显要吃亏,逼着人们作假。最近有人在追究学生高考改民族、教授写论文抄袭作弊等,其实这真的算不了什么,不如反过来想想,我们哪些地方还能够坚守认真、没有弄虚作假现象?

小学生抓获那么多作弊人员,而专门抽调的区纪委、组织部干部和武威六中教师却没有发现,实际上这些大人们也在作弊,他们在虚假工作,并同作弊者达成了默契,难道不是一种作弊吗?

弄虚作假、徇私舞弊必须得到重视。社会的许多方面都存在作弊诱因。作弊之所以成为社会常态,是因为作弊成本极低,而作弊的好处却非常诱人,有些好处也只有作弊的人才能够享受得到。这种情况不改变,我们的社会就不可能进入文明、科学的发展时期,国人的聪明才智就不能得到充分激发和调动。小学生抓大人作弊,既是社会笑话,也是社会羞耻。