

回应《个体工商户条例(征求意见稿)》有关流动商贩管理规定

# 百名城管执法局长关注五大问题

## 对困难群体不应当“强制许可”

本报北京7月28日电(记者丁国元)今天,距离国务院法制办就《个体工商户条例(征求意见稿)》(以下简称《条例》)收集意见的截止日期8月28日还有整整一个月,全国100多名城管执法局长向全国城管执法局长联席会议执行会长兼秘书长罗亚蒙反馈了35条意见和建议,以理顺“猫鼠”关系。

罗亚蒙表示,城管执法局长们不赞成网上热炒的该条例使“流动商贩合法化”的说法。他说:“这个定义很不准确,也不符合《条例》的实际规定。实际上,22年前,我们国家的流动商贩已经合法化了。只是因为登记手续繁琐,流动商贩多数不去进行工商登记,工商部门也没有能力去主动登记,从而造成这种

错觉。”  
据罗亚蒙介绍,城管执法局长们最关心以下五大问题:  
一是关注《条例》第十条流动商贩在指定或允许区域内从事经营活动的许可权问题。城管执法局长们认为,应当是由城市综合管理部门拟定,城市政府批准“许可权”。

### 事前不征求民意,部分区域已经实行

# 成都:占道停车费上涨太猛遭质疑

## 有关部门决定举行听证给个说法

■本报记者 高柱

备受成都市民关心的城区占道停车费该怎样合理确定的期盼终于迎来结果:日前,成都市物价局发出公告称,将在近期举行城区机动车占道停放差别收费方案听证会,特向社会征集参加听证会人员……

此前,成都市物价局发出《关于城区机动车占道停放差别收费试点的通知》,不仅将十大片区占道停车收费由过去的2元起价提升到6元,而且超过1小时以后每小时3元。此举一出,立即在成都众多有车族中掀起了不小的风波,有的认为占道停车收费一下子涨价过猛,而更多人质疑这一涉及民生的涨价“决定”为何之前不听证?

### 涨价为了“缓堵保畅”

7月14日,成都市物价局发出《关于城区机动车占道停放差别收费试点的通知》,决定在

已试点区域基础上,扩大区域进行机动车占道停放差别收费试点。根据分区差别收费标准,十大片区占道停车收费起价6元,1小时以后每小时加收3元。较现行占道停车收费标准上涨了两倍。为何要对城区机动车占道停车差别收费进行大的调整?当地交管部门的答复是:主要是要“起到一个缓堵保畅”的作用。

据悉,成都市机动车保有量现为178万辆,中心城区拥有45万辆。而目前城区内备案登记的机动车停车场为2072个,总泊位为27万个,停车位的缺口在20万个左右。由于中心城区停车场供需关系的严重失衡,导致目前中小街道15%的面积被用作临时停车场。

成都交管部门有关人士称,在中心城区道路资源有限的情况下,实行区域差别化停车收费,是为公共交通、轨道交通的发展争取时间和空间,并通过这样的措施,影响市民出行方式的选择。

事实上,早在2007年1月1日,成都市就出

台了《成都市机动车停放服务收费管理暂行办法》。当时成都市物价局相关负责人也称:“该办法出台的目的,就是通过价格手段调控中心城区停车数量,以减小中心城区的交通和停车场压力。”

### 事前“没商量”遭遇质疑

在拟定将城区占道停车收费起价由2元调整为6元时,成都市物价局相关人士还专门表示,由于目前停车收费项目未列入四川省价格听证目录,因此此次价格调整不需要举行听证。但正因为如此,这种事前“没商量”的“决定”,首先遭遇到当地司法界有关专家的质疑。

在成都以打多起公路收费官司闻名的律师刑廷超认为,根据《价格法》第24条规定,制定关系群众切身利益的价格,应当建立听证会制度。关系群众切身利益的价格,应当建立听证会制度。

因流动商贩多在城市公共空间活动,工商部门在法理上是没有管理权的。如果不作改动,会引起城市政府部门之间产生不必要的矛盾。

二是关注权责分明和权责统一问题。目前,各地城市管理行政执法部门对城市流动经营、占道经营、出门经营等违法行为行使行政处罚权。按国务院有关精神,应当在《条例》中明确规定:“个体工商户流动经营、无照经营等违法行为,由工商部门行使行政处罚权;违反规定占用城市公共空间经营,由城管执法部门行使处罚权。”城管部门不应当再笼统地管理小商贩。

三是关注公务协助问题。个体工商户的管理涉及很多政府部门,这次修订《条例》,应当把各种公务协助关系研究透,说明白,以免

执行过程中没完没了扯皮。比如群众反映最强烈的个体工商户产生的噪音、油烟污染问题,现在多是城管在管,没有法律依据,《条例》应当明确由环境保护部门管理,没有环境保护部门出具具有法律效力的污染鉴定文件,城管部门根本无法执法。

四是无固定经营场所个体工商户全部进行工商登记是很难做到的,不登记就宣布为非法也是不现实的,不应当进行“强制许可”,那样对困难群体更加不利。比如:大学生课余在校内临时摆摊,很难要求他们都去办营业执照的手续。  
五要明确哪些人员可登记为无固定经营场所个体工商户,应设定登记门槛和条件。如果不设定,大家都登记做流动摊贩,无固定营业场所就很难管理了。

### 尊重民意暂缓涨价

面对来自各方的质疑和反对声,成都市物价局为尊重民意又发出通知,暂缓此前将差别收费试点片区增加到10个的决定,同时,重新明确了城区所有占道停车点为2元起价的收费标准。还不忘记提醒市民:如遇停车乱收费,请拨打物价局12358价格投诉举报电话进行举报、投诉。

从7月20日8时起,成都先期已实行6元起价、超过1小时每小时3元的春熙路—盐市口—天府广场、紫荆片区、双楠片区部分街道、火车北站等4大片区占道停车场全部恢复为2元起价,1小时1元的无差别收费收费标准。可恢复以后,这些街道的每个占道停车场又都出现了爆满的景象。由此可见,按区域调价缓堵仍有必要。

7月21日,成都市物价局发出公告称,将在近期举行城区机动车占道停放差别收费方案听证会,主要听证“该不该涨”和“涨多少为宜”的议题,并向社会征集参加听证人员。这一举动受到市民们的普遍欢迎。

私家车主秦小惠对记者说,政府想通过调控起到缓堵效果的初衷是好的,但在决定之前,必须通过听证来征询一下市民们的意见和建议。经过充分民主确定的涨价,大多数有车族还是能理解和接受的。

“应该把老百姓的呼声真正当回事。”四川省直机关干部郑宪认为,凡事多尊重民意的意义,其实远远高于涨价多少应依法履行的程序。

## 渤海海域油气勘探再获新突破

本报讯(记者王冬梅)7月28日中国海洋石油有限公司宣布,在渤海海域的油气勘探再获新突破,该公司已成功钻获新发现锦州20-2北。

据悉,锦州20-2北构造位于辽东湾锦州20-2气田东北侧,距锦州20-2气田北高点约4公里。在钻杆测试中,以8.73毫米的油嘴求产,该井可日产原油1900多桶,天然气345万立方英尺左右。

目前,中海油公司正在对该发现进行进一步评估,以确定其储量规模和商业价值。

## 北京上半年旅游总收入达1271亿元

本报北京7月28日电(记者颜颖 王瑜)今年上半年,北京旅游总人数达8540万人次,同比增长20.8%;旅游总收入1271亿元,同比增长14.6%,这是今天上午北京市旅游局局长张慧光在新闻发布会上透露的。

据介绍,北京市旅游局下半年还将举办第十一届北京国际旅游文化节,并设立1000万元奖励资金,鼓励旅游企业大力开发商务、会议等高端入境旅游市场,将继续按照“国外损失国内补,低端损失高端补,长线损失短线补”的工作思路,促进北京旅游市场繁荣。

## 第五届东北亚博览会着力提升文化品位

本报北京7月28日电(记者刘津农)吉林省政府副秘书长丛红霞今天在京举行的相关新闻发布会上透露,为了丰富和加深东北亚博览会的文化内涵和底蕴,更好地促进东北亚经济发展,将于9月1日至6日在长春举行的第五届东北亚博览会将在文体交流板块,首次举办“东北亚(国际)书画摄影展”。

此次书画摄影展由博览会秘书处等主办、东北亚艺术中心等承办,将展出中、俄、朝、韩、日各国书法、绘画、摄影作品5000幅。展览期间,中国美协、中国书协、中国摄影家协会当代艺术家分别举办中国书画精品展、中国书画百家精品展、中国摄影作品精品展。

## 吉化建修公司一员工成“金牌蓝领”

本报讯 近日,吉林石化建修公司员工高彦峰被共青团中央、人力资源和社会保障部联合授予了2008年度全国十大“杰出青年岗位能手”荣誉称号,使他成为了一名金牌蓝领工人。

今年34岁的高彦峰,自1993年从技校毕业后,就暗下决心“凭本事吃饭,靠技术立身”。多年来,高彦峰在实际工作中解决了多项检修技术难题,仅在2008年就先后完成了合成氨装置重要设备P0202三缸高压往复泵柱塞密封改造、C0501往复压缩机填料函修复、进口C0301泵检修操作程序优化等技术难题30多项,提出合理化建议20余条,自制检修专用工具10多套,间接创效益200多万元。他先后获得了全国“五一”劳动奖章、中油公司“十大杰出青年”、吉林省“五一”劳动奖章、吉林市首届“十大金牌工人”等多项殊荣。(王英刚 易英)

## 国家发展改革委宣布

# 汽柴油价格每吨降低220元

本报讯(记者丁国元)国家发展和改革委员会28日宣布,自29日零时起下调汽油和柴油价格,每吨降低220元,相当于汽油每升降0.16元,柴油每升降0.19元。

根据发展改革委发布的调价调整通知,此次成品油价格调整是综合考虑当前国内外经济形势、国内成品油市场供求情况,按照完善后的成品油价格形成机制进行的。

通知要求,成品油生产经营企业供军队及新疆生产建设兵团、国家储备用汽、

柴油(标准品)供应价格每吨均降低220元,调整后的汽、柴油供应价格分别为每吨6510元和5770元。其他成品油价格相应调整。

通知指出,供铁道等专项用汽、柴油最高供应价格等降低。调整后的汽、柴油标准品最高供应价格每吨分别为6910元和6170元。非标准品最高供应价格由成品油生产经营企业按照国家规定的品质比率确定。其中,供林业、农业用汽、柴油供应价格暂按供军队用油价格执行。

■新华社记者 何雨欣 李廷霞

国家税务总局近日正式发布了《白酒消费税最低计税价格核定管理办法(试行)》,对我国白酒消费税制作出调整。

这一办法尚未实施,市场上白酒价格喊涨的声音已经不绝于耳。必须指出,这是一些酒企对于这次调税的有意误导。

“转移定价”一直是我国白酒消费税执行过程中存在的公开秘密,相当一部分酒企将白酒低价出售给自己设立的销售公司,然后再高价出售给经销商,以此达到避税的目的。税务总局明确指出,本次办法制定的初衷就是为了收紧企业的避税通道。

但是,原本是国家完善消费税制、有利于酒行业健康发展的重要政策,如今却被有些

# 白酒消费税制调整不是加价理由

企业当成提升产品价格“名正言顺”的理由,这不仅与国家制定政策的初衷背离,也是对国家政策的漠视。

收紧企业的避税通道,有些企业就视同增加了企业的税负,并以此为由将产品价格提高,这无疑意味着将税负转嫁给了普通消费者,普通消费者的利益就会无端受到损害。

我国酒企众多,其中更不乏一些优质企业、上市公司。对企业来说,要生存发展,不能

依靠避税,更不能依靠提价,要靠不断提升产品质量,加强企业管理,强化品牌建设来实现,否则不可能实现长久的发展。

税收是调控经济、调节分配的杠杆。可以预见,国家根据经济发展变化情况调整税收政策的情况将会越来越多,但是税收调整不是企业提高产品价格的理由,否则就会与税收“取之于民、用之于民”的本质相去甚远。(新华社北京7月28日电)

### 央行报告预测:

# CPI将于今年三季度末触底

据新华社北京7月28日电(记者姚均芳 王宇)中国人民银行调查统计司28日发布的2009年二季度宏观经济形势分析报告预测,我国居民消费价格(CPI)会在今年三季度末触底。

报告在物价发展趋势部分指出,从物价景气指数看,人民银行测算的CPI先行合成指数目前仍处于下降阶段,物价水平下降趋势在近几个月会持续。一致合成指数的预测

显示,CPI会在今年三季度末触底。报告指出,2009年二季度人民银行监测的5000户工业企业产品销售价格景气指数从一季度的-15.6%收窄至-8.9%,出现了较大幅度反弹。全球商品市场整体呈现触底回升之势,未来“输入型”通胀压力增加。同时,国内需求继续回升,流动性持续宽松,通胀预期有所显现。总体来看,CPI将会在下半年走稳,存在反弹可能。

7月28日拍摄的新闻发布会现场。

当日,上海市政府召开新闻发布会,公布“莲花河畔景苑”在建楼房倒覆事故的责任认定及处理结果。闵行区副区长连正华和梅陇镇镇长施宝其等分别被给予行政警告、行政记大过等处分。发生在在建倒覆事故的“莲花河畔景苑”开发商梅都房地产公司、总包单位众欣建筑公司和监理单位光启监理公司均被吊销资质。

新华社记者 裴鑫 摄

## 河南:药品质量出问题受权人将被问责

本报讯(通讯员李承锦 记者肖树臣)记者近日从河南省政府获悉,从今年8月开始,河南省将在血液制品类、疫苗类、注射剂类和特殊药品类药品生产企业实行药品质量受权人制度。这标志着今后再出现药品质量问题,作为药品企业内的质量受权人将被追究责任。

以前,出现药品质量事故,相关监督管理部门一般会找药品企业的负责人问责。但实际上,作为“总管”的企业负责人很难对产品进行逐批次审核。而药品质量受权

人制度,就是在药企内部选出具有相应资格的管理人员,对药品质量进行全程监督。

据了解,药品质量受权人制度的实施将“分步进行”:第一批自2009年8月开始,在全省血液制品类、疫苗类、注射剂类和特殊药品类药品生产企业试行;第二批自2010年6月起,在总结第一批企业实施经验的基础上,在全省各类药品生产企业中全面推开。在确定受权人时,省、市药监部门必须对受权人的资质进行严格审核。

姓称呼为“阳光天使”。

为了将“阳光服务”打造成一流服务品牌,提高服务效率,莲都“阳光”营业厅以充分体现客户优先为原则,对业务流程进行了优化。对存在的“方便管理、麻烦客户”流程环节进行了重置,并加大督办和考核力度。“阳光”营业厅还引进POS缴费终端机、安装触摸屏电脑提供自助查询电费、安置舒适桌椅、无偿提供雨伞等,提供一系列亲情服务项目。目前,该营业厅的“阳光服务”品牌已得到进一步提炼和推广。

(王凌 唐薇)

## 莲都供电营业厅打造“阳光服务”品牌

本报讯 日前浙江丽水莲都“阳光”供电营业厅继今年4月荣获全国“巾帼文明岗”荣誉之后,又喜获2008年度全国“青年文明号”殊荣。

莲都供电营业厅通过在全局广泛征集和提炼,“阳光服务”最终被确定为该营业厅传承国网公司价值观、实践“四个服务”宗旨、展示莲都电力形象、传播供电服务文化四项职能于一体的服务品牌,并于2008年正式对这一品牌成功实施了工商注册。莲都供电营业厅也因此得名莲都“阳光”供电营业厅,而营业厅的姑娘们也被当地广大电力客户和老百



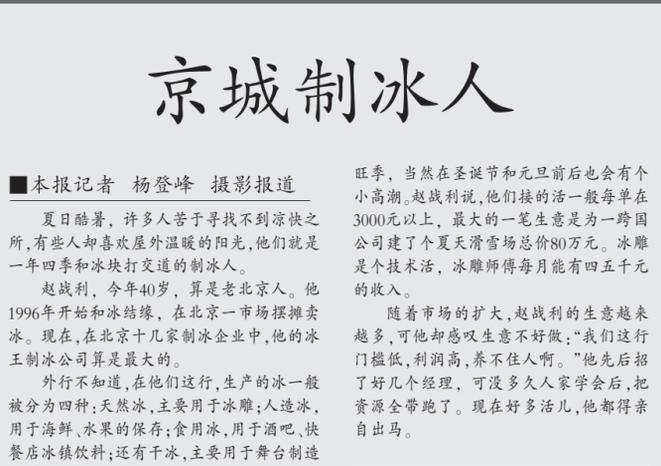
炎炎夏日,制冰师傅游走于“冰火”之间。



在飞舞的冰花中,一件件精美的艺术品就此诞生。



冰雕可是个技术活,不小心就会被锋利的冰刀划伤。



对他们来说,每年的三伏天是冰消耗的旺季,当然在圣诞节和元旦前后也会有个小高潮。赵战利说,他们接的活一般每单在3000元以上,最大的一笔生意是为一跨国公司建了个夏天滑雪场总价80万元。冰雕是个技术活,冰雕师傅每月能有四五千元的收入。

随着市场的扩大,赵战利的生意越来越多,可他却感叹生意不好做:“我们这行门槛低,利润高,养不住人啊。”他先后招了好几个经理,可没多久人家学会后,把资源全带跑了。现在好多活儿,他都得亲自出马。

“我们不知道,在他们这行,生产的冰一般被分为四种:天然冰,主要用于冰雕;人造冰,用于海鲜、水果的保存;食用冰,用于酒吧、快餐店冰镇饮料;还有干冰,主要用于舞台制造烟雾效果。

对他们来说,每年的三伏天是冰消耗的旺季,当然在圣诞节和元旦前后也会有个小高潮。赵战利说,他们接的活一般每单在3000元以上,最大的一笔生意是为一跨国公司建了个夏天滑雪场总价80万元。冰雕是个技术活,冰雕师傅每月能有四五千元的收入。

## 经济边缘地带



这些精美的艺术品可能只有几分钟的生命,之后就难逃“融化”的宿命。