

中国新闻名专栏 社评

□本报评论员 郭振刚

将制度从墙上“请”下来

在有些地方,一方面规定制度细而又细,可谓“铜墙铁壁”;一方面,本不该发生的问题不断发生,似乎又是“漏洞百出”。不出问题什么都好,一旦出了问题,往往会造成巨大损失。“被不法分子钻了空子”是表,一些人不认真执行法规制度规定是实

据《中国青年报》7月14日报道,从2000年底开始,在一年半的时间里,华运达房地产公司用257名冒名“购房者”,通过伪造购房按揭申请材料、虚构购房合同,从银行骗取个人按揭贷款7.5亿元,造成银行损失贷款本金6.7亿余元。日前,北京市第二中级人民法院一审判决开发商法人代表无期徒刑。严重失职、没有严格审查贷款人资格的律师和严重失职、没有严格执行银行信贷制度的银行工作人员也被判处了有期徒刑。

7.5亿元个人按揭房贷突破层层“防线”被骗出,落入开发商的口袋,最终导致银行损失贷款本金6.7亿余元。有关责任人恶意违规,受到法律追究固然重要,同时,我们更应该看到,不严格执行制度规定给国家和银行造成的巨大损失和恶劣影响,以及对国家调控房地产政策的扰乱和相关法规的破坏。

应该说,国家有关贷款的政策法规是比较完善的,银行有关贷款的程序也是比较严密的,审查链条也是衔接有序的。但就是在这样的制度和程序面前,个别开发商用不太高明甚至是没有多少技术含量的骗术,轻而易举地突破了政策界限和程序约束,骗取了贷款。其中关键在于执行法规、政策和制度的有关人员,没有严格按照规定办事,在利益面前,制度成了摆设,程序成了幌子——为了利益,律师没有尽职调查;为了利益,银行工作人员没有尽职审查。

制度仅仅写在纸上,规定仅仅挂在墙

上。现实中一些怪现象的发生多与制度规定没有得到有效执行有关,即所谓有令不行,有禁不止。比如,国家提倡绿色GDP已有时日,但一些地方“先污染、后治理”的发展模式依然没有改变,环保法规、环境评价被随意规避;比如,国家进行产业结构调整,淘汰落后技术工艺的政策已经下发多时,然而有些地方仍然在批准高污染、高耗能项目;比如,关于劳动用工、劳动保护,国家和地方的法律规定可谓汗牛充栋,但在一些地方,违法违规现象不断。

于是出现了这样的怪现象:在有些地方,一方面规定制度细而又细,可谓“铜墙铁壁”;一方面,本不该发生的问题不断发生,似乎又是“漏洞百出”。不出问题什么都好,一旦出了问题,往往会造成巨大损失。“被不法分子钻了空子”是表,一些人不认真执行法规制度规定是实。

制度不能只写在纸上,而必须落实到行动上。这不仅是这些银行骗贷案给我们的警示,也是对其它领域类似现象的提醒。目前,全国各地房地产市场又开始持续升温,放松风险管制的苗头又在出现。还有,各高校录取工作正在进行,一些招生骗子又在蠢蠢欲动……

我国应对国际金融危机的政策正在发挥作用,对一些风险因素应该提前防范,银行监管绝不能流于形式。有关部门应将防范制度及措施从墙上“请”下来,落实到行动中,让各道防线发挥应有的作用。

据7月14日《南方都市报》报道,在13日举行的广东省政府参事决策咨询会上,省政府参事曾添贤建议,广东要抓住“双转移的契机”,提高珠三角外来农民工的准入门槛,以政策引导或地方法规的形式,规定凡进入珠三角就业的外省农民工必须具有高中或中专以上学历,逐步把低素质劳动力边缘化。

只允许高中以上学历的农民工进入珠三角就业,以此提高广东省的劳动力素质,曾参事的这一建议带有几分理想主义的色彩。但问题是,这样做合适吗?可行吗?

首先,这涉嫌歧视。相关法律规定,每一位劳动者都有自由流动和就业的权利,谁也无法剥夺。而只允许高中以上学历的农民工进入广东务工,明摆着就是对那些高中以下学历的农民工“另眼相待”。在农

中国新闻名专栏 | 有话直说

□黄哲雯

给农民工设学历准入门槛,不可取

民工社会地位不高、归属感不强的情况下,有可能加重他们的被边缘化。

再者,曾参事对所谓素质的理解值得讨论。一个人的素质包括知识水平和道德修养等多方面内容,高学历并不等于高素质,低学历者也未必不具备高素质。用学历

来衡量农民工的素质,有些武断,不科学,又透着天真。

正如再繁华、再发达的城市也杜绝不了小商小贩一样,事实上,经济再发达的地区也不可能只需要高学历的打工者,白领和蓝领相依相存。更何况,没有农民工的辛苦付出,

一些地方也不可能实现今天的经济繁荣。过河拆桥的做法要不得。

最重要的,一个地方劳动力素质的提高,应该通过政策的鼓励和多种手段的培植,取决于市场之手的力量。动用行政强制手段设门槛的做法,并不可取。

圈点新闻

□阿黄

繁重的接待

●新闻——
一个基层政府的接待任务到底有多重?据《廉政瞭望》报道,河北某县一个月接待了92批来自省、市的考核、评比,达标检查团;东部某市一街道办事处一天接待了6个检查组,中午分别安排在6家酒店用餐,办事处主任送完各检查组后,累倒在门口。

●圈点——
只知道接待很累人,但没想到会累到此等地步。再苦再累,接待单位不敢有丝毫怠慢,因为每一批人都得罪不起,都是要敬奉的“神”。如此众多的考核、评比,达标检查,都那么必不可少吗?

廉政课效应

●新闻——
日前,重庆万盛区检察院召集全区34所中小学校的书记、校长和区教委机关干部80余人,开展廉政警示教育——据《重庆晨报》报道,课后,该区20多所学校的负责人及相关人员主动向检察机关退还违法所得11万余元。

●圈点——
一堂廉政课真的这么有效?20多位学校领导会不会得到某种“信息”而上交部分赃款呢?如果真是这样,那正如有人所说,“排队退赃就更像是一出讽刺剧”了。

奥数分没用

●新闻——
据《重庆晚报》报道,从今年起,重庆市将逐渐全面取消各类学科奥赛的升学加分。

●圈点——
专家称奥数只适合少数有天赋的学生学习,现在弄得全民学奥数,这就是一场闹剧甚至灾难。取消奥数升学加分,重庆迈出了可贵一步,既解放了孩子,也解放了家长。只是不知,其它地方何时才会有这份觉悟?

四大房企百亿囤地对楼市的影响

新闻观察

□余丰慧

中原地产研究中心的最新统计数据显示,6月,10大上市房企土地储备金额环比增长74%。其中万科、保利、金地、华润四大上市房企企业共新增土地11幅,金额达到107亿元。(见7月14日《上海证券报》)

目前,很多地方房地产市场火热火爆。从土地市场看,2007年的“地王”现象重现,而今人不可思议的是,造就“地王”的多是国字头开发商。6月下旬,在北京,先有成都中洋摘走奥运村乡“双料”地王;随后中化方兴创造北京地王的“新纪录”;在上海,当地国企绿地集团拿下“今年上海最贵地”;在广州,广州城建集团夺得今年的广州“地王”,溢价高达154%。除了一线城市之外,其它城市的“地王”

也频频出现,甚至出现了“区县地王”的新称呼。“地王”的出现时间频率和刷新速度,都超过了2007年。

国企不断刷新“地王”,大型房企争相购地囤地,一条“高调买地,低价卖房”的轨迹就勾勒出来了。大型房地产企业和国有房地产企业买地、囤地,垄断未来楼市资源,再以不断的房价上涨消化土地成本,最终导致房地产资源越来越多地向大型企业集中。可以说,在这轮房地产上涨中,国有房企和大型房企扮演了重要角色。

国有房企和大型房企创造“地王”的底气和实力,除了来自企业本身的长期积累和规模实力外,更来自“国有”和“大型”这个头衔。在这轮宽松货币政策指导下,信贷投放突破了历史水平,仅上半年就达到了7万多亿元。而在这次信贷大投放中,国有企

“神秘业主”与“潜伏”的权力

大众话题

□单士兵

最近最受关注的上海“楼脆脆”事件,出现一种怪异现象:在购房户中,十几户“神秘业主”一直未曾现身。而这十几户所购住房都是楼层、户型非常好的房间。

这怪事很怪、很神秘。在房价高企的年代,就算这些业主是炒房客,也应该关心一下自己的财产吧?然而,这十几户拥有好楼层、好户型的业主,不但不参加赔偿沟通会,甚至连赔偿方案公布时也不露脸。如此很不正常的“隐身”,自然引发公众去猜测背后有着怎样的“难言之隐”。

现实中,总有类似事件令人陷于猜测而不能自拔。比如,最近重庆对高考“加分门”事件的处理,很像是一部悬疑剧。在舆论的追问下,重庆方面始终拒绝公开加分造假考生名单。于是,公众也就只能陷于无奈地猜测之中,想像那些未曾公开的考生依附着怎样的背景。

我曾想,沸沸扬扬的“华南虎”事件,一定会让一些权力部门从中吸取教训,毕竟,主动公开信息是规避风险的一条有效途径。然而,上海“楼脆脆”事件与重庆“加分门”事件,却令人大失所望。真的不敢想像,在更多的领域还隐藏着怎样的权力?这些权力到底又以怎样的姿态将黑手伸向公众权利?

权力处于神秘的运行状态,这让权力与权利处于不公平的博弈状态。权力是需要被监督与制约的。而公权力神秘化,其运行的公平性也就失去了保证。具有一定权利意识的现代公民,绝不希望与权力保持着这种“暗战”的状态。

对于权力运作呈现神秘化的状态,学者孙立平曾说,“如果说过去权力运作的透明化还更多是由于政治和意识形态的原因,在今天,这当中利益的成分已经越来越大。而且,由于利益的驱使,甚至使维护权力的神秘化成为一种自觉的努力。”也就是说,权力之所以选择神秘化的运行,为的是谋取利益。也正因为如此,上海“楼脆脆”事件中那些占据好楼层、好户型的“神秘业主”,给人巨大的想像空间。只有权力走出神秘化,我们才不会担心是不是有“潜伏”的权力成了公众利益的“对手”。

图说

□徐进/画



耍把戏

据《检察日报》报道,人称“租房局长”的重庆市城市照明管理局原局长冉崇华,因利用职权收受贿赂和滥用职权给国家造成损失,经检察机关提起公诉并判刑。调查发现,他所谓“租房住”只是装穷的手段,房子其实是别人行贿送的。

用假租房协议糊弄他人,掩盖受贿,腐败官员的招儿够多的。看来,要揭穿腐败者的虚假外衣,应通过更严密的监督让腐败者无空可钻。

时代先锋

风雨铸就共和国海事忠魂

——记广东海事局广州船舶安全检查站海事一级监督官杨庆文

新华社记者 肖思思

波涛翻滚,海风激荡。2009年3月14日,广州海事局一级监督官杨庆文同志在执行任务时,在风浪中以身殉职,年仅40岁。“让我先上吧!”是他留给同事们的生命绝唱。

毅然放弃国外高薪报效祖国

1969年4月5日,杨庆文出生在江苏泰县的一个普通农民家庭,父亲曾是东海舰队的一名老战士、老党员。1986年,他以优异的成绩考入厦门集美航海学院。

杨庆文毕业后的17年里,先后在3家国外船务公司工作过,他的足迹踏上过60多个国家。在这期间,他积累了丰富的国际航海经验,掌握了扎实的轮机管理技能,还练就了一口流利的英语。

2006年8月,广东海事局公开向社会招录甲类船长和甲类轮机长,当时,身为挪威克尼

特公司华南区业务经理的杨庆文得知消息后异常兴奋,专门召开了家庭会议,作出了一生中的重大决定:放弃外企的优厚待遇,竞聘广东海事局。

最后,杨庆文以总分第一名的成绩,被广东海事局录取。

15000个条目成就海事“活字典”

一次,杨庆文和同事王均龙一起检查一艘外国船舶。在应急消防泵间,王均龙看到该船的应急消防泵启动顺利,出水压力很高,水柱喷得有十几米远。该船轮机长在在一旁得意地说:“没有问题,绝对没有问题!”

正当王均龙想离开时,杨庆文叫住了他。只见杨庆文走进消防泵间,很仔细地听了一会儿后,转过身来对王均龙说:“你到机舱,把其他泵都关掉!”王均龙没想到,其他的泵一关,高高的水柱立刻掉了下来,消防泵的问题一下子就暴露了。

原来,这艘船的应急消防泵早就出了问

题,因为这是一个大修项目,花费大,耗时长,船长想回国后再维修,便抱着一种侥幸心理,在接受检查时,就让他泵同时运转。用这一“招”,混过了多个港口的检查。他没料到,在对机器运转声音特别敏感的杨庆文这里,没能蒙混过关。

过硬的专业技能、冷静的应急处理能力、流利的英语,来自杨庆文的刻苦钻研。在广州海事局,杨庆文被同事们亲切地称为“海事活字典”。同事方海波回忆说,海事工作的专业性很强,仅国际海事公约就有1700多款,15000多个条目。

40岁年轻生命魂归大海

去年以来,全球金融危机对航运业造成了严重影响,一些外国籍船舶借机在珠江口水域非法锚泊,侵害了我国海洋权益,3月13

日,广东海事局“海巡31”和“海巡1541”组成海巡编队,开始对珠江口航道和20多个锚地进行巡航监管。杨庆文与同事先后对多艘涉嫌违法船舶实施登轮检查,依法督促30多艘外轮离开了该水域。

14号下午3时,巡编编队在担杆岛以北水域发现一艘2万吨级的外籍集装箱船违法锚泊。杨庆文通过甚高频电话呼叫,要求该轮遵守我国法律,立即离开。但是外籍船长强词夺理,拒不离开。于是,编队指挥员指令杨庆文和另外两名同志登船检查。受命后,杨庆文和同事立即穿戴好救生衣和安全帽,乘工作艇向该船驶去。

这艘船干舷高达10米多,由于船方放下的引水软梯长度不够,只得改放舷梯。当工作艇逐渐靠近舷梯时,杨庆文抢先一步走到船头,对董晓林等同事说:“让我先上吧!”就准备登轮,突然,一个较大的涌浪袭来,加剧了工作艇的颠簸,上下移动的工作艇不幸击中杨庆文的头部,他当即昏倒在工作艇上。

广东海事局领导得知这个消息后,立即协调两架海上救助直升机赶往现场,将杨庆文送到珠海进行急救。虽经全力抢救,但终因伤势过重,杨庆文献出了他年仅40岁的宝贵生命。“让我先上吧!”成了杨庆文留给同事们的最后一句话,这也是一句他在执行任务时经常会说的话……

(据新华社广州7月15日电)

邓州“网络问政”助推科学发展

本报讯 (通讯员张书勇 夏朝香)“南桥三角坑附近电压低,空调压缩机无法启动,希望有关部门尽快解决……”眼下,打开邓州网“社情民意留言板”,会有不少类似的留言。

河南省邓州市的决策者认为,在信息化时代,网络是一个很好的平台,要善于利用网络体察民情、汇集民智、关注民生。为此,自6月份以来,该市在邓州网开通了“社情民意留言板”,留言板下设“发表留言”、“回复留言”等子栏目,尝试“网络问政”。截至目前,该市共收集整理网友留言400余条,已回复留言380多条,解决网友反映的实际问题150余件,网民满意率在90%以上。

“网络问政”可以及时地、真实地掌握民情、吸纳民智、关注民生,有利于促进科学决策和民主决策,有利于密切党群干群关系;同

时,这既是加强互联网建设、运用和管理互联网的重要内容,更是贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的现实要求!”南阳市委常委、邓州市委书记刘朝瑞这样认为。

伊朗一架客机坠毁 168人全部遇难

新华社德黑兰7月15日电 (记者车玲 梁有昶)据伊朗国家电视台15日报道,伊朗一架客机当天在该国西北部城市加兹温附近坠毁,机上153名乘客和15名机组人员全部遇难。这架坠毁的图-154客机隶属于里海航空公司。客机于当地时间11时33分(北京时间15时03分)从伊首都德黑兰的霍梅尼国际机

罔顾法纪 必遭严惩

新华社评论员

中国石油化工集团公司原总经理、中国石油化工股份有限公司原董事长陈同海,因犯受贿罪,被北京市第二中级人民法院一审判决死刑,缓期二年执行,剥夺政治权利终身,并处没收个人全部财产。

陈同海案的判决,充分表明了党和国家依法惩治腐败的坚强决心,体现了对党的事业负责、对人民利益负责、对国家法律负责的精神。

腐败不除,国无宁日;贪法横行,贻误大业。陈同海身为国有大型企业负责人,本应以发展壮大国有企业为己任,忠于职守,廉洁从业,但他却无视党纪国法,利用职权大搞权钱交易,大肆收受受贿,其行为严重损害了国家工作人员的职务廉洁性,严重损害了党的事业和人民的利益,败坏了党和政府的声誉,辜负了党和人民的重托,造成了极其恶劣的社会影响。陈同海被判处死刑,缓期二年执行,受到严惩,完全是咎由自取,罪有应得。对陈同海案的严肃处理,再次表明,腐败为党纪国法所不容,无论是什么人,无论其职务有多高,权力有多大,只要触犯法律,都必将受到严惩。

当前,我国正处于社会转型期,面对形形色色的诱惑和考验,每个党员干部都要自觉加强党性修养,自觉筑牢反腐倡廉的思想道德防线,越是位高权重,越要严格自律,始终牢记为人民服务的宗旨,把党的事业和人民的利益放在首位,当好党的事业的“实干家”,人民利益的“守护神”。

陈同海案的判决,具体体现了我们党和国家一贯坚持的“宽严相济”的刑事政策。“宽严相济”的刑事政策,是对我们国家长期以来惩治犯罪、维护社会稳定实践经验的科学总结,是刑事审判工作正确执行国家法律的重要方针,对于最大限度地化解矛盾、减少对抗、促进和谐,更加有力地打击和预防犯罪,维护国家利益和社会稳定,具有十分重要的现实意义。

贯彻“宽严相济”的刑事政策,必须严格依法进行,做到该宽则宽,当严则严,宽严相济,罚当其罪。综观陈同海案,陈同海在因其他违纪问题被调查期间,主动、如实地交代了办案机关未掌握的全部受贿事实,属于自首;在案发后主动退缴全部赃款,尽力挽回国家损失,向有关部门检举他人违法违纪线索,为有关案件的查处发挥了作用,属于酌定从轻处罚情节;在侦查、起诉、审判期间认罪态度较好,如实供述自己的犯罪事实,有悔罪表现。人民法院正是在综合考虑全案案情以及陈同海的法定和酌定从轻处罚情节之后,依法判处其死刑,缓期二年执行,这符合人民一贯掌握的量刑标准和刑事政策,是人民法院正确适用法律、执行刑事政策的结果。

陈同海案的判决,给那些触犯刑律而又心存侥幸的犯罪分子上了一堂生动的法制教育课。“法网恢恢,疏而不漏”,任何犯罪分子都难逃法律的严厉制裁;只有投案自首,悔罪立功,最大限度地挽回国家损失,争取宽大处理,才是唯一出路。(新华社北京7月15日电)

“6·29”郴州铁路交通事故原因查明

本报北京7月15日电 (记者刘静)记者今天从铁道部获悉,“6·29”郴州铁路交通事故调查组调查工作已经结束,事故的直接原因现已查明:这是一起因K9017次列车第二位车辆在制造过程中,操作人员安装制动软管时违反操作规程,将防尘堵底盖遗留在折角塞门内,堵塞制动主管风道,列车制动力突然丧失而造成的责任事故。

据事故调查组负责人介绍,K9017次列车编组18辆,均为25G型客车,系中国南车股份有限公司南京浦镇车辆有限公司新造车辆,配属广铁(集团)公司长沙车辆段,6月24日投入运用。该列车第二位车辆在南京浦镇车辆有限公司生产中,客车间三

工区六工位员工冯龙安装制动软管时,违反操作规定,在没有确认折角塞门防尘堵是否全部取出的情况下,将制动软管与折角塞门相连,致使防尘堵底盖遗留在折角塞门内,呈游离状态。6月29日,列车运行至京广铁路郴州站,司机在进站前进行减速制动时,制动管风压将防尘堵底盖吸附在软管接头端部,造成制动主管风道堵塞,列车第二至十八位车辆制动力突然丧失,导致事故发生。

事故直接责任人冯龙因涉嫌犯罪已移交司法机关处理。事故调查组还对南京浦镇车辆有限公司主要领导、分管领导和其他相关责任人等14人,提出了责任追究意见。

贝里的话说,客机在起飞后出现了技术故障,虽然飞行员曾试图紧急迫降,但客机在空中起火后坠毁。

目击者称,飞机坠落到加兹温市附近的一块农田并发生爆炸,在地面上留下了一个10米深的大坑。

伊朗里海航空公司于1993年在德黑兰成立,是一家伊朗与俄罗斯的合资企业。目前,该航空公司每周运营50多个国内和国际航班,往返于伊朗国内多个城市以及埃里温、大马士革、伊斯坦布尔、迪拜、基辅等国外城市。