

中国新闻名专栏 社评

□本报评论员 郭振纲

公权力不作为的危害不可小视

行政不作为,每一次发生都只是个案,但多个案累加起来,就可能产生一种消极的社会效应或社会印象,这种印象和效应会侵蚀和破坏依法治国的成效,不利于建立廉洁、高效的行政执法体系,不利于建立和维护公平的社会秩序,更不利于维护行政相对人的合法权益

据《中国青年报》7月6日报道,海南省三亚市河西区榆榕社区居委会在获得政府划拨的土地后,转卖给个人用于建房及建加油站,获得卖地收入130.2万元。三亚市国土部门调查后认定,转卖行为违反了有关规定,没收130.2万元非法所得,并且对居委会罚款26.4万元。此后,三亚市国土资源局一直无人落实决定书的执行,直到2007年10月,向法院申请强制执行。法院以逾期申请为由,裁定不予执行。之后,三亚市国土局既没有采取措施令那家居委会兑现罚单,有关部门也没有对涉案人员依法追究。如今,当地一些群众开始了新一轮的举报,但被举报的对象变成了三亚市国土局。

三亚市国土局由执法者变成了被举报者,主要原因在于没有依法行使公权力。其中,也许是工作人员疏忽大意了,自认为只是做出行政处罚决定,就万事大吉了,就可以向举报人交待了,申请不向法院执行并不重要;也许是被执行向有关部门打了招呼,相关人员“手下留情”,“能放一马就放一马”,该执行也就不执行了……当然,还有一种可能,就是有关工作人员本来就不想执行,本来就不重视依法行政,本来就把行政权力当成了一种私权利,认为行使不行使是自己的事,行政不作为与他人无关。

行政机关不重视自己的职责,不重视行政处罚决定的严肃性,将行政权力私权化的现象,并不鲜见。从某地环保局党组书记举报环境污染多年未果,到房地产商随意变更规划许可却得不到制止,以及虚假广告禁而不绝,还有侵犯职工合法权益的事件时有发生,这些问题的存在与相关执法机关没有认真执行相关法律法规、没有将公权力行使完全纳入法制轨道以及行政不作为,都有着直接的关系。

行政不作为,抑或行政机关不依法行政,损害的是公众利益,破坏的是社会秩序。它导致扭曲的经济关系、法律关系、社会关系不能及时得到纠正,有可能引发新的社会问题和矛盾。其次,行政不作为,会损害行政机关的威信和行政权力的威严,有可能给不法分子以可乘之机,给国家利益埋下隐患。再有,行政不作为,有可能给违法工作人员树立不适当的示范效应,不利于行政机关工作人员严格执法,可能给行贿受贿、玩忽职守、侵权滥权留下空间。

行政不作为,每一次发生都只是个案,但多个案累加起来,就可能产生一种消极的社会效应或社会印象,这种印象和效应会侵蚀和破坏依法治国的成效,不利于建立廉洁、高效的行政执法体系,不利于建立和维护公平的社会秩序,更不利于维护行政相对人的合法权益,其危害不可小视。

山西省繁峙县副县长穆新成被实施“双规”后,有关方面发现他的资产超过1亿元——据7月6日《中国青年报》报道,穆新成通过“江湖规则”从政商界获得巨额灰色收入,而后扶危济困,修庙种树,乐此不疲,不怕露富,原因在于他确信“来路正当”:一不花公家的一分钱,二不花案子上的一分钱,都是“朋友给的”。朋友仅仅出于交情而“送”穆新成过亿金钱,显然有违常理。显而易见的是,如果穆新成不是担任着副县长与反贪局局长这样重要的职务,而只是一个平民,朋友是绝不可能慷慨到“送”其巨款的。穆新成能聚敛巨额资产,根本原因还是因为手中有权。

据报道,山西繁峙县矿主之间有纠纷都去找穆新成调解,穆新成的财产主要来源于各矿主的进贡和以办案为名的敲诈所得。由于当地多数矿点的资金来源、股东身份、矿点的合法性和安全设施的规范性等都存在问题,故矿主与入股官员之间发生纠纷不会通过官方解决,而是找穆新成进行调解。

穆新成作为副县长与反贪局局长,在面对这些问题时不予查处或通报相关部门,本身就是一种渎职行为,而在此基础上再接受矿主的进贡,以及实施敲诈,近于一种“黑吃黑”,而支撑其“黑吃黑”能够得逞的,显然还是因为他手中握有的权力。

穆新成在聚敛巨额财产之后,固然也做了一些善事,但是,通过贪贿得来的金钱不会因为其中部分被用于行善而改变其赃款性质,也就是说,穆新成以权谋私获得的金钱的“黑金”性质,是无法因为其中部分被用于行善而可以洗白的。

中国新闻名专栏 | 有话直说

□魏文彪

“扶危济困”难以洗白贪腐黑金

穆新成在聚敛巨额财产之后,固然也做了一些善事,但是,通过贪贿得来的金钱不会因为其中部分被用于行善而改变其赃款性质,也就是说,穆新成以权谋私获得的金钱的“黑金”性质,是无法因为其中部分被用于行善而可以洗白的。

穆新成在聚敛巨额财产之后,固然也做了一些善事,但是,通过贪贿得来的金钱不会因为其中部分被用于行善而改变其赃款性质,也就是说,穆新成以权谋私获得的金钱的“黑金”性质,是无法因为其中部分被用于行善而可以洗白的。

穆新成在聚敛巨额财产之后,固然也做了一些善事,但是,通过贪贿得来的金钱不会因为其中部分被用于行善而改变其赃款性质,也就是说,穆新成以权谋私获得的金钱的“黑金”性质,是无法因为其中部分被用于行善而可以洗白的。

穆新成在聚敛巨额财产之后,固然也做了一些善事,但是,通过贪贿得来的金钱不会因为其中部分被用于行善而改变其赃款性质,也就是说,穆新成以权谋私获得的金钱的“黑金”性质,是无法因为其中部分被用于行善而可以洗白的。

穆新成在聚敛巨额财产之后,固然也做了一些善事,但是,通过贪贿得来的金钱不会因为其中部分被用于行善而改变其赃款性质,也就是说,穆新成以权谋私获得的金钱的“黑金”性质,是无法因为其中部分被用于行善而可以洗白的。

税收调节只是为低收入者增收的办法之一

新闻观察

□毕诗成

据7月5日中新社报道,国家统计局局长马建堂7月4日在首届全球智库峰会上发表演讲,表示促进消费增长最为关键的是增加消费倾向比较高的低收入人群的收入——“要平衡收入,发挥税收的调节作用,把富人的财产通过财政杠杆转入低收入群体当中”。

此新闻一出,即引发网络激辩——赞赏者有之,质疑者则主要盯住了两点:“均贫富”的思维是否靠谱?为低收入人群增收的好话说,怎么做?

促进消费增长要千方百计提高低收入人群的收入,这话没错。当前,从时时担忧无工可打的农民工群体,到就业难的大学毕业生,还有无新增收入增长点的农民群体,在收入上很难有明显增加。在此情况下,如何千方百计地帮助低收入者进入收入持续上升的通道,不仅关系这些人的切身利益,更关系到国家经济结构的整体优化。

但不该简单地将这和“把富人的财产通过财政杠杆转入低收入群体当中”认定为互为因果的关系。其一,这句话在中国的特定语境下容易强化贫富两极对立情绪;其二,通过财政税收杠杆让富裕阶层回馈社会,并不等于说把这些财富直接“转给”低收入群体;其三,社会情绪对“富人财富”不满,主要针对的是不法收入和灰色收入,包括某些官员享受“超国民待遇”获得的财富,而这些显然不是正常财政杠杆所能“鞭及”的。

因而,智库精英们不应该把注意力放在“税收均贫富”上,而应该放在讨论如何还富于民、推动低收入人群增收上。马局长有一个认识是对的:穷人不敢花钱,一个重要原因是中国的社会保障体系还不健全,大家在医疗、教育、住房等问题上的压力还太大。故此,除了加强“兜底”,还必须有针对性地考虑低收入人群“造血的能力”。

中国社科院研究资料显示,中国四成多中小企业在生死线上挣扎,而中小企业吸纳的是75%以上的城镇职工就业。因而,在当前形势下,“保就业”在一定程度上就是“保增收”。

此外,在个税方面明显降低低收入阶层的税负,在国有企业方面通过分红方式向公众与公共事务转移企业利润,在创收方面积极开拓各类财产性收入的通道,都是推动低收入群体增收的重要举措。

总之,只有用更多的社会保障投入“兜底”,用更有针对性的扶持政策“搭梯子”,用各类财政手段“减担子”,千方百计还富于民,让大家无后顾之忧,百姓才能松开捂紧“钱袋子”的手,才能促进消费增长。相比那句“把富人的财产通过财政杠杆转入低收入群体当中”而言,这些措施更为具体,更有意义。

因而,智库精英们不应该把注意力放在“税收均贫富”上,而应该放在讨论如何还富于民、推动低收入人群增收上。马局长有一个认识是对的:穷人不敢花钱,一个重要原因是中国的社会保障体系还不健全,大家在医疗、教育、住房等问题上的压力还太大。故此,除了加强“兜底”,还必须有针对性地考虑低收入人群“造血的能力”。

因而,智库精英们不应该把注意力放在“税收均贫富”上,而应该放在讨论如何还富于民、推动低收入人群增收上。马局长有一个认识是对的:穷人不敢花钱,一个重要原因是中国的社会保障体系还不健全,大家在医疗、教育、住房等问题上的压力还太大。故此,除了加强“兜底”,还必须有针对性地考虑低收入人群“造血的能力”。

因而,智库精英们不应该把注意力放在“税收均贫富”上,而应该放在讨论如何还富于民、推动低收入人群增收上。马局长有一个认识是对的:穷人不敢花钱,一个重要原因是中国的社会保障体系还不健全,大家在医疗、教育、住房等问题上的压力还太大。故此,除了加强“兜底”,还必须有针对性地考虑低收入人群“造血的能力”。

因而,智库精英们不应该把注意力放在“税收均贫富”上,而应该放在讨论如何还富于民、推动低收入人群增收上。马局长有一个认识是对的:穷人不敢花钱,一个重要原因是中国的社会保障体系还不健全,大家在医疗、教育、住房等问题上的压力还太大。故此,除了加强“兜底”,还必须有针对性地考虑低收入人群“造血的能力”。

因而,智库精英们不应该把注意力放在“税收均贫富”上,而应该放在讨论如何还富于民、推动低收入人群增收上。马局长有一个认识是对的:穷人不敢花钱,一个重要原因是中国的社会保障体系还不健全,大家在医疗、教育、住房等问题上的压力还太大。故此,除了加强“兜底”,还必须有针对性地考虑低收入人群“造血的能力”。

因而,智库精英们不应该把注意力放在“税收均贫富”上,而应该放在讨论如何还富于民、推动低收入人群增收上。马局长有一个认识是对的:穷人不敢花钱,一个重要原因是中国的社会保障体系还不健全,大家在医疗、教育、住房等问题上的压力还太大。故此,除了加强“兜底”,还必须有针对性地考虑低收入人群“造血的能力”。

因而,智库精英们不应该把注意力放在“税收均贫富”上,而应该放在讨论如何还富于民、推动低收入人群增收上。马局长有一个认识是对的:穷人不敢花钱,一个重要原因是中国的社会保障体系还不健全,大家在医疗、教育、住房等问题上的压力还太大。故此,除了加强“兜底”,还必须有针对性地考虑低收入人群“造血的能力”。

因而,智库精英们不应该把注意力放在“税收均贫富”上,而应该放在讨论如何还富于民、推动低收入人群增收上。马局长有一个认识是对的:穷人不敢花钱,一个重要原因是中国的社会保障体系还不健全,大家在医疗、教育、住房等问题上的压力还太大。故此,除了加强“兜底”,还必须有针对性地考虑低收入人群“造血的能力”。

穆新成在聚敛巨额财产之后,固然也做了一些善事,但是,通过贪贿得来的金钱不会因为其中部分被用于行善而改变其赃款性质,也就是说,穆新成以权谋私获得的金钱的“黑金”性质,是无法因为其中部分被用于行善而可以洗白的。

圈点新闻

□林琳

警车遛狗

●新闻——

一辆警车慢悠悠地行驶在温州街头,警车外面跟着一条狗,牵狗绳从车内引出——据《文汇报》报道,经温州市公安局调查,警车遛狗情况属实,当事人市局刑侦支队副大队长赵某已被免职。

●圈点——

警车是干什么用的?地球人都知道,执行警务。过去,一些警察开着它接送老婆孩子、出入娱乐场所,如今又开发出了“新项目”。其实,遛狗只是表象,透过它,我们看到的是个别人把警车当做私家车,把公权视同私权。

敲诈诊所

●新闻——

以身体不适为名到黑诊所就诊,输液到一半后谎称胸闷、恶心,进而以报警要挟敲诈诊所——据《法制晚报》报道,一个月内,5名嫌疑人在北京朝阳区敲诈黑诊所16家,获利3万余元。

●圈点——

以往受害者是黑诊所害人,如今却成了被敲诈的对象,这样的“黑吃黑”颇具讽刺意味。“黑病人”牟取了钱财,黑诊所继续经营,而黑诊所的钱从哪儿来?最终被敲诈了财,甚至害了命的恐怕还是普通患者。

尝鲜“勇气”

●新闻——

据《重庆晚报》报道,7月3日,重庆綦江县一家餐馆在众人围观下当街宰杀鳄鱼,并称“鳄鱼全身都是宝,治癌症有特效”。有围观者立即预订了三份鳄鱼肉。

●圈点——

当街宰杀鳄鱼,不过是商家揽客的噱头,偏偏就有人愿意上钩。抛开保护野生动物等大道理不谈,鳄鱼肉不常有,想吃恐怕还要慎重些。敢尝天下鲜是一种勇气,却极有可能付出代价,那场因果子狸引发的“非典”才过去没几年。

“农民工”概念将会消失”有没有时间表

大众话题

□黄哲斐

据7月6日《广州日报》报道,在近日深圳市召开的全市就业工作会议上,广东省委常委、深圳市委副书记、深圳代市长王荣在会上说,“农民工”的概念已发生变化,深圳“农民工”这个概念将会消失。

新闻没有更多的背景交待。而笔者不太明白的是,在对待农民工方面,是因为深圳在其医疗、养老等社会保障,以及同工同酬、住房保障等方面,正在或者已经给予了农民工的市民待遇,因此市长才敢说“农民工”的概念已发生变化,“农民工”这个概念将会消失?

本人当然希望深圳确已有业绩可循,而不是直觉下的“只是嘴上说说而已”。因为为工人,一些地方要求改称“农民工”为“外来务工人员”,“新市民”之类的做法,出发点都不错,但往往名不副实。对比农民工在城市的生存状况未得到根本改观的现实,难免会给人留下失望的印象。

也许市长的表态只是政府部门的一种施政方向和决心。无疑,人们希望看到的是政府的行动。

一个“农民工”概念的产生,是缘于现实,而这一概念的消失,也必然是基于农民工与非农民工身份差异的消失。对于农民工来说,比让“农民工”概念消失更重要的,莫过于改变他们在城市的生存状况和所处地位。

比如,能不能切实打破城乡户籍壁垒,让他们的各种权益得到充分的保障?能不能享受到与城里人一样的待遇?能不能在城市中找到真正的归宿,获得应有的尊严和公平?这些才是农民工最看重和渴望的。一句话,只有当农民工得到了与城里人同等的待遇时,才是“农民工”的概念和实质消失之时。

当农民工在城市依然未摆脱“经济上接纳、社会上歧视、文化上排斥、制度上限制”的尴尬现状时,谈“农民工”概念的消失,也许为时尚早。而“将会消失”的“将会”有没有一个时间表?政府又将如何具体而为?这才是人们更为关注的。

因为,是新疆、兵团把我从一个什么都不懂的青年,培养成一名党员、外科医生,使我成为病人心目中的救星,民族兄弟心中的大医生、好医生。

在新疆43年了,最苦最难的时候我都没有后悔过!

前不久久农三师医院领导让我给四五十个“80后”作报告,他们问我,要成家要娶妻要买车,兵团这点工资怎么能体现人生价值?我回答说,人生的价值不是你付出一分得到两分,你赚了就更宝贵了。我现在回到上海全部积蓄可能买不起一间卫生间,我难道就没有价值吗?一个人在世间走一趟,仅仅自顾自是不是太狭隘了?

这么多年,要问我挣了多少钱?说实话,很多很多,我挣到了生命的充实,挣到了内心的踏实,挣到了这里维吾尔族父老乡亲们的尊重,够了!

当初干工作,做梦都没想到有今天的荣誉!哪个医生不治病,哪个医生不救人,我只是做了行医治病平常事,没什么可炫耀的。

但我必须要说,我把一生中最好的时光,献给了天山,献给了兵团,值!

(据新华社乌鲁木齐7月8日电)

图说

□赵春青/画



“资助”

据《长江商报》报道,利用职务之便侵占13万元公款,并将其中3万元用于资助贫困生的湖北宜昌市建筑工程总公司总经理邓某,日前被宜昌市中级人民法院终审认定,其用于助学的资金不属于侵占公款,判处其有期徒刑4年。

尽管邓某因用一部分赃款做善事而获得了减刑,但不可改变的是,赃款就是赃款,即便改变了用途,也不能否定其赃款的本质。同时有点担心,此事之后,会不会有人在贪腐事发后,想方设法给自己披件做慈善的外衣以求减轻处罚?但愿是本人多虑。

一个上海知青的人生磨砺

——姜万富的自述

新华社记者 李玲 刘宏鹏

新疆生产建设兵团农三师叶城二牧场,位于偏远的昆仑山中,海拔3000米以上,气候恶劣。作为医生的姜万富走遍了上百个放牧点的沟沟梁梁。

在姜万富的天地里,他拥有最丰富的寂寞,最光荣的平凡,最朴素的感动,最无言的告诉——因为,他用一生中最好的年华诠释两个字——职守。

我有两个终生难忘的日子。一个是1966年7月17日。这一天,我离开上海,把命运与兵团连在一起。记得坐了三天四夜84小时火车,又坐了整整七天汽车,才到了兵团叶城二牧场。那时

候,喝涝坝水住地窝子,真的是苦!一个是1967年9月28日,这一天决定了我一生的职业。领导派人把我从地里叫回来,让我去学习当卫生员。我发誓用一生的努力成为一名真正的医生。

那时经常下牧点,一转就是一星期,在不到两个月的时间里,近百个放牧点的沟沟梁梁,都留下了我的脚印。我真正成了马(驴)背医生。

一年后,牧场又送我进去修外科一年。我成为二牧场建场20多年第一个外科医生。进修时,无论白天黑夜,我不放弃手术台的任何一个机会。

1980年后那几年是知青返城的高峰,当年一起从上海来的伙伴,陆续都回城了。远在上海的姐姐、姐夫,多次来电话让我回去,说

国共产党,开始领导中国最早的无产阶级妇女运动。她为党中央女部起草了《妇女运动决议案》等许多重要指导文件,发表了《中国最近妇女运动》、《中国妇女宣传运动之新纪元》、《妇女运动的基础》等大量论述妇女解放运动的文章,培养了大批妇女工作干部,在妇女解放运动史上做出了不可磨灭的贡献。1924年,向警予直接参加并出色领导了上海闸北丝厂和南洋烟厂的大罢工,罢工最终取得胜利。这两次罢工为迎接工人运动新高潮的到来做了思想上和组织上的准备。

1925年5月,向警予任中共中央女部主任,并当选为中共第四届中央局委员。五卅惨案发生后,向警予领导上海女界界参加了这场反帝爱国斗争。她那激昂慷慨、言辞锋利、鼓舞人心的演讲,给人留下了深刻的印象。柳亚子曾赋诗一首,赞美这位择洒自如的女革命家。

1925年10月,向警予赴莫斯科东方劳动者共产主义大学学习。1927年回国,在中共汉口市委宣传部和市总工会宣传部工作。大革命失败后,她的大部分领导同志先后转移,向警予主动要求留在武汉,坚持地下斗争。有的同志考虑到她在社会上影响

很大,在严重白色恐怖笼罩下的武汉太危险,劝她离开武汉到上海去,向警予说:武汉三镇是我党重要的据点,许多重要负责同志牺牲了,我一离开,就是说我党在武汉失败了,这是对敌人的示弱,我决不能离开!同年10月,向警予担任中共湖北省委宣传部长,撰写了许多短小精悍的文章,激励了广大党员和革命群众不屈不挠地进行斗争。

1928年3月20日,由于叛徒的出卖,向警予不幸被捕。敌人对她实施了严讯和逼供,但她始终坚贞不屈,严守党的秘密,严守共产党员的操守,表现了共产党人的浩然正气和崇高品格。敌人威胁说已经查明了她是共产党重要领袖,逼她招供。向警予凛然地说:“要杀就杀!至于我是不是向警予,没有多大关系,横竖你们都是屠杀人民的刽子手!革命者不会在你们的屠刀下求生。等着吧,你们的末日,就在明天!”

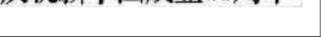
国民党新军阀决定在5月1日这个全世界工人阶级的节日里枪杀她。向警予视死如归,在走向刑场的路上,沿途向广大群众进行演讲。敌人对此极端恐惧,宪兵们殴打她,想使她不再说话,但她仍然坚持地讲下去。

残酷的刽子手向她嘴里塞进石头,又用皮带缚住她的双颊,街上许多人看了都哭泣起来。向警予被押赴枪毙空坪刑场,为一国人民的解放事业英勇牺牲。

新中国成立后,党和人民在烈士家乡——湖南省湘潭县修建了向警予纪念馆,纪念这位党和人民的优秀女儿。向警予纪念馆由故居、生平事迹陈列室和纪念碑广场三部分组成。故居院内有“故居复原陈列”和“向警予手迹展览”,展出实物40多件和她学生时代的作文、日记、读书笔记以及从事革命活动撰写的文稿、书信30余件;生平事迹陈列室展出了向警予学生时代用过的书篮、梳妆盒、针筒、鞋刷,撰写的文稿、书信手迹;在纪念碑广场,有座高9米多的向警予塑像纪念碑,刻有蔡和森1928年7月在莫斯科撰写的《向警予同志传》全文。

(上接第1版)孟建柱指出,党中央、国务院高度重视新疆工作,希望新疆各级党委、政府要进一步统一思想,进一步增强政治意识、大局意识、责任意识,从维护祖国统一和民族团结的高度,高举维护社会稳定、维护社会主义法制、维护广大人民群众根本利益的旗帜,坚决防止再次发生人员伤亡,尽快恢复正常社会秩序。

孟建柱还来到武警新疆总队医院,看望在新疆“7·5”打砸抢烧严重暴力犯罪事件中牺牲的武警战士万金刚的妻子和父母。孟建柱说,万金刚在关键时刻挺身而出,为人民的利益英勇牺牲,他不愧是党和人民的忠诚卫士,我们永远都会怀念他。英雄的血不会白流,我们一定会继续采取有力措施,维护好各族人民的利益,促进新疆的发展和稳定。



向警予



新华社北京7月8日电 1939年在延安纪念三八妇女节大会上,毛泽东在讲话中,高度评价了向警予的一生。他说:“要学习大革命时代牺牲了的模范妇女领袖、女共产党员向警予。她为妇女解放、为劳动大众解放、为共产主义事业奋斗了一生。”

向警予,原名向俊贤,1895年9月出生,湖南湘潭人,土家族。1912年以优异成绩考入湖南省立第一女子师范学校,两年后转入周南女校,并将名字改为向警予,表示对封建势力的高度警惕和反抗。周南女校被人称为“女革命家的摇篮”,向警予在这里认识了蔡畅,并通过她结识了蔡和森和毛泽东。

1919年秋,向警予参加了毛泽东、蔡和森等创办的革命团体新民学会。同年10月向警予和蔡畅等组织湖南女子留法勤工俭学会,成为湖南女界勤工俭学运动的首倡者。12月,向警予和蔡和森一起赴法勤工俭学。共同的理想信念使两人产生了爱情。1920年他们在法国蒙达尼举行了婚礼,