

# 以法律的力量提高统计数据的质量

## 比承诺更重要的是践诺

□ 李辉

据新华社报道,6月27日,第十一届全国人大常委会第九次会议表决通过了修改后的《统计法》,对虚报、瞒报、篡改统计资料等造假现象,加重了处罚力度。

国家统计局局长马建堂曾表示,近年来全国统计执法检查的情况来看,虚报、瞒报、伪造、篡改统计资料的违法行为约占全部统计违法行为的60%。可见,统计数据造假已不是个别现象。

究其原因,一方面,在一些地方,官员的政绩与统计数据间有一种畸形的“亲密”关系,经济增加了多少、粮食增收了多少、百姓收入增加了多少,这些指标往往影响着一些官员的仕途,从而容易引发不同地区、行业间统计数据的相互攀比和“竞争”。一些官员暗示、授权统计机构和人员虚报、瞒报,对统

赋予统计机构、人员相对独立的地位,避免行政干预,加大对违法行为的处罚力度,力图从法律上斩断“数字出官,官出数字”的源头,使统计数据进一步去行政化、趋科学性

计数据进行“包装”和“策划”,更有甚者,拍拍脑袋便决定了当地重要的增长数据,然后指使统计人员以种种手段在统计报告中“得出”这一数据,即所谓“按需报数”。另一方面,是统计部门的地位不够独立,在经费、人事等方面受地方制约,对数据造假行为难以抵制。

统计是人们认识客观事物的重要方法之一,也是国家获取各方面信息的重要手段,它不仅为决策提供依据和意见,而且可以监督、检验决策的执行效果。统计的生命在于真实、准确。而统计数据的真实、准确,不仅仅关系着政府的公信力,更关系着政府决策的科学,不

仅仅关乎每一个具体的民生问题,更关系着整个宏观经济的发展与社会进步。

统计数据的造假现象,使得一些地方统计工作的公信力和权威性大打折扣,以至于有重要数据公布,一些人总会怀疑:“这是真的吗?”有时任统计部门如何解释,还是将信将疑,因此,提高统计数据的质量和公信力成为了此次修改的重要议题。

有鉴于此,此次修改删除了原有“有关领导干部如果发现数据计算或者来源有错误,应当提出,由统计机构、统计人员和有关人员核实订正”的规定,明确指出统计机构和统计

人员依法独立行使统计调查、统计报告、统计监督的职权,不受侵犯。赋予统计机构、人员相对独立的地位,避免行政干预,加大对违法行为的处罚力度,力图从法律上斩断“数字出官,官出数字”的源头,使统计数据进一步去行政化、趋科学性。

修订后的《统计法》增加了“监督检查”一章,规定了各监督主体和执法权限,使统计机构的违法行为有了处罚依据,体现了责权利相统一的基本原则,也充分考虑了权利与义务间的平衡。

此外,此次修改在法律责任的追究上加

大了力度,使统计违法行为的违法成本大大提高,比如,对利用虚假统计资料骗取荣誉称号、物质利益或者职务晋升的,依法追究法律责任,并追缴物质利益,撤销职务等。

但也应该承认,新的《统计法》中仍有一些内容离专家及公众的预期有一定距离。比如,对一些恶劣的数据造假行为仅是“责令改正”、“予以通报”,能有多大震慑力?统计部门的行政、人事、经费等仍在相当程度上依赖地方政府的管理与支持,这能使统计机构和人员敢放手工作吗?人们期待能有更完善的制度安排解决类似的问题。

以法律的力量提高统计数据的质量,这是《统计法》修改的意义所在。依法行政,依法统计,以法律为武器,追求统计结果的真实、准确和科学,无疑是我们的共同目标。

## 圈点新闻

□ 阿黄

### 小来小去的事?

● 新闻——  
据《黑龙江晨报》报道,当记者就“呼兰中医医院护士抽患者药品事件”采访哈尔滨市呼兰区卫生局局长时,对方先是说“小来小去的事我们不管”,后来又写“你爱怎么写就怎么写”。

● 圈点——  
身为医院的上级领导,竟然用如此不屑的态度对待医务人员私扣患者药品一事,让人大跌眼镜。如果这也是“小来小去的事”,那么,在这些领导眼中,什么才是“大来去的事”呢?

### 为求职而整容

● 新闻——  
来自上海市一些整形专科医院的信息显示,暑假临近,前往医院整容的大学生人数有所增加——据《解放日报》报道,大学生整容,除了想让自己变得更美丽之外,为就业“加分”也是原因之一。

● 圈点——  
当然,在能力之外,拥有一个良好的外表,在求职时无疑会锦上添花。只是,整容手术存在一定的风险,一旦出现问题,将面对身体和心理压力的双重打击。看待“面子问题”还是理性、谨慎些好。

### 斑马线变花哨

● 新闻——  
据央视报道,一种由白、黄、蓝三色组成的个性化道路斑马线亮相沈阳街头,斑马线上写着“行在路上 文明礼让”的警示语和“大拇指”标志,在提示语下方还画着大大小小两个心形图案。

● 圈点——  
有人说个性化的斑马线很好,给城市增添了浪漫的气息;有人说不就是个斑马线么,何必搞得如此花哨?可谓见仁见智。但有一点值得肯定,即交警部门推行人性化交通管理的意识。

## 新闻观察

□ 宋桂芳

据6月29日《成都商报》报道,前不久,中国社科院发布了一组数据,目前中小企业在国际金融风暴冲击下,40%已经倒闭,另外还有40%正在生死边缘挣扎,要想走出生死一线,中小企业必须得到巨大的支持,而融资难能否解决成突围关键。

中小企业融资难算不上什么新话题,因为国际金融危机,这个难题更增加了纾解的难度系数。资本在市场中是天然逐利的孩子,哪儿风险小、获益多、预期强,就往哪儿跑。正

## 图说

□ 徐进/画



### 闹市

据《北京晚报》报道,入夏以来,北京市城区一些无照摊贩占据人行道、立交桥下、居民小区,摆摊设座,支锅架灶,煎炒烹炸,吸引了不少人光顾。

路边摊,方便实惠,很多人捧场,但也有很多人抱怨,摊点随意占道造成交通堵塞、三更半夜还有食客大声咳嗽,卫生状况堪忧,这些都是隐患,容易引起冲突。管理者还得想想办法。

## 大众话题

□ 黄哲雯

“公务员……大专以上……35岁以下……30万元马到成功”——近日,这则特殊的“价格表”张贴在了沈阳的一家便利店门前,公然标价叫卖公务员岗位。据6月29日《半岛晨报》报道,辽宁省人力资源和社会保障厅的有关人士表示,这一定是骗子所为。

到底是骗局还是某些地方的“潜规则”?不少人可能怀揣不同的猜测。

认为这一定是骗局的人会觉得,公务员考试秉承的是公开、公正原则,并且有严格的考核程序,公务员岗位怎可能用金钱来搞定?

## 但愿“30万元叫卖公务员岗位”是个骗局

觉得这是“潜规则”的人则认为,一些贪腐案件中,确实有人在实官实官,照此推理,花钱买个公务员于干岂不是小菜一碟?更何况,媒体报道也曾显示,在一些地方的公务员考试中,确实存在着诸如打招呼、内定之类的黑幕。

当一些行业、领域中的“潜规则”频频被爆出时,面对“标价30万元叫卖公务员岗位”的事,容易让人将信将疑。从某个角度而言,这恰恰是某些“潜规则”存在下的公众的一种下意识反应。

但愿30万元叫卖公务员岗位只是个骗局。叫卖者敢于公然张贴价格表,其振振有词、言之凿凿的许诺,不过是骗子气焰嚣张的

一种表现。尽管如此,新闻本身所折射的社会心理,仍须引起足够的警惕,那就是,公务员岗位是个“抢手货”,通常说来,但凡遇到这样的事情,都可能给“潜规则”提供生长的温床,都可能演化出某种“潜规则”,这一点,不得不防。

当务之急,有关部门要赶快行动起来,查查“标价30万元叫卖公务员岗位”到底是骗局还是某些人猜想的“潜规则”。如果是“潜规则”,那无疑又揭出了一个大问题;如果不是一个骗局,也算让人舒了一口气,同时,还须反思的是,在公务员招录过程中的各个环节,是否存在需要完善的地方,不给“潜规则”可乘之机。

# 国家安监总局：“6·29”事故处理要“四不放过”

### 5月份以来全国较大事故、重大事故多发

本报北京6月30日电(记者王冬梅)对在全国正在开展安全生产执法、隐患排查与宣传教育三项活动的背景下发生了“6·29”事故,国家安监总局新闻发言人黄毅今天语气沉重地说:“发生在郴州的‘6·29’事故说明铁路交通安全隐患排查工作存在漏洞,血的教训警示大家今后的隐患排查工作不能走过

场,不到位!”

国家安监总局副局长梁嘉琨今天对记者表示,对郴州“6·29”事故的处理,要坚持做到事故原因不查清不放过、责任人员未处理不放过、整改措施未落实不放过,有关人员未受到教育不放过。

梁嘉琨说,根据相关条例规定,这起事故由

铁道部组织调查。对事故原因的调查一定要依法依规、实事求是、注重效果,对事故原因一定要严肃追究责任,并举一反三,吸取血的教训。

据介绍,铁道部已经成立了事故调查组,对事故原因进行调查。目前调查组已经掌握了一定的线索,查实之后会对外公布。

2009年是“安全生产年”,6月份是“全国

安全生产月”,最近国家更是三令五申要重视安全生产,6月1日国务院刚刚召开了全国安全生产工作电视电话会议,目前全国正在开展安全生产执法、隐患排查与宣传教育三项活动,但“6·29”事故却发生在全国安全生产月即将结束的时候,国家安监总局的多位领导表示,不管“6·29”事故原因是“制动失效”也好,还是什么原因,这都说明铁路交通安全监管工作存在巨大漏洞,应当认真反思,从中吸取血的教训。

来自国务院安委会办公室的消息称,进入5月份以来,全国较大事故、重大事故多发,部分行业(领域)、部分地区事故相对集中,全国安全生产形势依然严峻。5月份,全国发生较大事故100起,死亡422人,同比下降10.7%和11.2%。进入6月份以来,全国发生较大事故84起,死亡331人,同比增加19起,45人,分别上升29.2%和15.7%。

## 一位党员专家的报国历程

我把脑袋挂在研究所门口。”

吴大观带领着年轻的中国发动机科研队伍不断进行技术攻关,研制了我国第一个喷气发动机型号——喷发1A发动机,主持我国第一个航空发动机试验基地建设,主持完成了我国第一部航空发动机标准规范的编制……

“这些人不是真正的共产党”

1949年,北京刚刚解放,吴大观被组织派去接收位于西单的国民党矿产研究所。此时,他遇到了自己的入党介绍人,时任重工业部部长何长工秘书的沈时荃。

沈时荃如今已近90岁,在地质大学的居所里,这位吴大观的老朋友对记者反反复复只说这么一句话:“我这辈子介绍入党的人,吴大观是最符合标准条件的。”时过境迁,当一切回忆逐渐模糊起来后,沈时荃的脑海里还留着这样的意念。

吴大观爱国,吴大观热爱发动机,他一生的理念和信仰遇到中国共产党后才找到了归宿,所以他也一辈子爱党,对党的信念从没有间断过,即使遇到了“文革”。

“文革”前夕,吴大观正着手搞世界先进的涡轮风扇发动机,按照当时中国的实际国情,这是缩编社与航空大国的一条捷径。“文革”的到来,让那台被命名为“涡扇6”的发动机和吴老一样遭遇了极其悲壮的历程。

“文革”的冲击使得其历尽艰辛,先后

“四次上马,四次下马,五次转移试制地点”,虽然最终于1982年基本研制成功。但是科学是无情的,周期拖得太长了,配装的飞机已经在被世界淘汰,研制出的“涡扇6”成了废铁。

在总结大会上,会议主持者宣布:“我们几代人耗资18年研制的发动机完全失败了。”台下已是哭声一片,一向隐忍的吴大观也不禁潸然泪下。

航空发动机一个型号研究的周期一般要10年左右,眼看中国航空发动机闪现的一点光亮即将消失,他急得吐血。作为从国民党方面过来的知识分子,虽然此时他也迷茫困惑,但从没有动摇过对中国共产党信任。“这些人不是真正的共产党,他们不懂科学发展的规律。”

“什么时候拿出你的产品献给党”

在西安西航集团吴大观生前使用的办公室,记者看到一个笔记本静静地躺在桌子上,旁边是技术资料和一把计算器。笔记本扉页上有一行小字:“什么时候拿出你的产品献给党。”

粉碎“四人帮”后,61岁的吴大观来到西航,参加从英国引进斯贝发动机的工作。在“文革”中饱受摧残的吴大观身患冠心病,左眼失明,但他毫无怨言地立刻投入工作。

他每天6点多到办公室,一直呆到晚上十一二点。眼睛不好,他就拿着放大镜查看那些密密麻麻的文字,合同资料里的130份有关设

计、技术、计算和试验报告等件件过目,一字一句对照英文,一遍又一遍验算公式。在刚到厂的4个月中,他就看了上千份资料,记下了几十万字的笔记。

国内航空发动机领域的资料太少了,他要求所有出国的技术人员都要写资料分析,“否则不给出差补助”。在他的倡导下,工厂建立了科技信息部门,把科技档案、信息和图书资料当作研发发动机的粮食仓库。

目前中国最先进的“太行”发动机在启动以及研制过程中步履维艰,因为中国航空工业长期受制于人们的头脑,在风险面前一些领导干部不相信中国有自主创新的能力。

1985年底,吴大观联合其他8位航空发动机老科学家上书,痛陈自主研发的深远意义,建议得到了邓小平同志的肯定,从而促进了“太行”的研发成功,使我们的发动机从第二代直接跨越到第三代,成为第三个掌握此技术的国家。

2009年,这位“中国航空发动机之父”的生命进入倒计时。临终前,面对着前来看望他的航空工业领导专家,他拉着他们的手说:“第一句,我这一辈子,没有给国家航空发动机事业打下一个好基础,这是我最大的遗憾。第二句,一定要打牢技术基础。第三句,你们一定要讲真话,不要怕!要把真实情况告诉领导。”

如今,这位世纪老人的心终于走完了近一个世纪的历程,这颗心包含着奉献、科学,更包含着热爱祖国、忠诚于党。

这是一颗真正的“中国心”。

## 铁力市公路大桥坍塌事故死亡人数升至4人

本报哈尔滨6月30日电(记者郭强)据黑龙江省铁力市有关方面介绍,该市6月29日凌晨发生的呼兰河公路桥坍塌事故打捞工作已经基本结束,死亡人数升至4人。

据介绍,事故现场发现的8台落水车辆均已打捞上来,其中,货车7台、微型面包车1台;共救援落水人员21人,其中4人死亡,4人受伤。黑龙江省有关部门已组成专门调查组,对事故原因进行详细调查。

## 争当践行者 进取者探索者 奉献者 切实肩负起时代赋予的光荣使命

(上接第1版)  
乔传秀等领导还向青年党员代表赠送了《中国共产党简史》。

近年来,全总机关通过从高校和社会在职人员中招录一大批年轻干部,35岁及以下的年轻干部占到机关干部总数的近20%,其

中党员又占到年轻干部总数的83%。

座谈会上,13位青年党员代表结合自己的工作实际,围绕继承党的优良传统,做好本职工作,推进工运事业发展作了发言。

全总党组成员、书记处书记李世明出席座谈会。全总机关有关部门负责人参加座谈会。

## 《工会法》第二次执法大检查即将开始

(上接第1版)  
根据全国人大常委会的工作方案,此次《工会法》执法检查结合国际金融危机对我国经济的影响,重点检查2005年以来各级工会、政府及其有关部门、企业贯彻实施《工会法》,维护职工合法权益,稳定劳动关系,促进经济社会发展的情况。主要内容包括各级工会、政府及其有关部门采取措施,保障和促进职工就业,加强对下岗失业人员和农民工等就业帮扶的情况,引导企业和广大职工建立和谐劳动关系,促进经济发展和社会稳定的情况;各级工会组织依法履行职责,发挥维权作用的情况,特别是在职工劳动报酬、社会保险、劳动安全卫生等方面维护职工合法权益的情况;《工会法》实施中遇到的新情况、新

问题及其影响。

据悉,执法检查组成员由全国人大、人力资源和社会保障部、全国总工会构成。直接涉及的13个省(市)中,辽宁、上海、江苏、湖南、广东、四川接受执法检查组直接检查,天津、黑龙江、浙江、江西、山东、重庆、甘肃7个省(市)的人大常委会受全国人大常委会委托进行自查。

全总法律工作部负责人介绍,全国人大及其常委会一般情况下,一部法律实施5年后进行一次执法检查,而《工会法》的执法检查则在6年内进行了两次。据悉,2004年的首次执法检查后,国务院下发《关于深入贯彻落实工会法支持工会工作的通知》,有力地推动了《工会法》的贯彻实施。

## 全国航天题材网络集邮展开幕

本报讯(记者王瑜)2009全国航天题材网络集邮展览6月30日在京开幕,与会嘉宾共同将一枚特别的大邮戳加盖到邮展大纪念封上,正式启动邮展。

据介绍,本次集邮展是继1992年“国际空间年航天专题集邮展览”之后的又一次全国

性航天题材集邮展览,由中国航天集邮协会主办,北京神舟航天软件技术有限公司、中国航天报社共同承办。邮展时间为6月至10月,旨在通过网络平台,普及航天科技知识,展现人类航天文明。