

中国新闻名专栏 社评

□本报评论员 郭振纲

# 经适房造假是对公平正义的打击

屡屡发生的造假行为,仅仅用偶然性和个人的违法行为来解释,已显苍白。人们关切的是,关涉社会公平的相关制度是否存在隐患,在制度设计和执行方面是否存在漏洞,执行这些制度和政策的相关部门和人员是否具备起码的职业道德,监督这些违规行为的机制是否发挥了应有的作用

6月12日,武汉市5141名困难家庭市民参与一个经适房小区公开摇号,结果摇中的124名市民中,有6人的购房资格证明编号是连号——6月24日,本报刊用新华社报道说,“这一概率仅有千万分之一”。经查,6人申请材料系造假,街道办、民政部门、区房产部门三道关口对造假材料“一路绿灯”,现6人购房资格被取消。

有关经适房买卖过程存在问题的报道已经不是第一次了,人们关心的是,为什么那么多的审查环节在造假面前形同虚设?经适房造假,对于被质疑的有关部门和人员来说,也许是一个偶然事件。而对于社会公众而言,则是对社会公平正义原则的一种打击。

众所周知,经适房是政府为了关照住房困难家庭而实行的一种福利性质的住房消费制度,其房价较商品房要低,因此,该制度运行过程能否确保公平公正,至关重要。而某些地方在经适房分配中的造假现象,恰恰击中了该制度的核心,人们难以消除对该制度能否守住公平公正的怀疑。

屡屡发生的造假行为,仅仅用偶然性和个人的违法行为来解释,已显苍白。人们关切的是,关涉社会公平的相关制度是否存在隐患,在制度设计和执行方面是

否存在漏洞,执行这些制度和政策的相关部门和人员是否具备起码的职业道德。此外,公众关心的还有,监督这些违规行为的机制是否发挥了应有的作用。无论是防范经适房申领中的假冒现象,还是防范高考加分中的造假现象,相关部门都设定了具体的工作流程,明确了监督体系。但是,看似齐备的监督体系却不能发挥“防火墙”作用,执法部门的监督机制没有发挥有效作用。因此,怎样扩大和夯实监督体系,已经成为处理类似问题时必须追问的问题。

分析一些违规现象的发生,多与一些官员的腐败相伴。可以说,清除社会不公现象,与预防腐败已经紧紧联系在一起,不解决预防腐败问题,只谈清除社会不公,往往无力也无效。虽然此次经适房造假事件中是否存在腐败尚有待相关部门的调查,但此前发生的一些违规现象已经屡屡证明了预防腐败与避免社会不公的相关效应,值得我们思考。

人们注意到武汉有关部门已经明确表示,对经适房造假事件进行彻查,对涉及造假的国家工作人员严肃处理。虽然这样的补救是必要的,但更重要的是,有关部门应该从中找出问题的症结,完善制度,强化监督,从保障社会公正和预防腐败等方面着手,弥补不足,解决问题。正所谓“前事不忘,后事之师”。

图说 □徐进/画



## ——能得大奖!

5角钱一张、最高能中10元钱的博彩“刮刮卡”,近日在郑州各个小学的孩子中风靡——中央人民广播电台记者发现,放学后,成群的小学生涌向门口的“刮刮卡”摊位。“刮刮卡”好玩儿,带有博彩刺激,对于好奇心强、自制力差的小学生来说,很难不被诱买,一旦上瘾,身心会受到不良影响。对此,惟利是图的商家是不会在意的,但有关部门不可漠然视之。

杭州市自5月起推行市级机关公车改革,市局(副厅)级以下一律取消专车,大部分公车都向社会公开拍卖,让公车回归工作车的本色——据6月24日《新京报》报道,与此同时,杭州市向公务员发放“车贴”,每月直接打入公务员市民卡,可用于向服务中心叫车后刷卡付费,还可用于公交车、打的、加油等支出,但不能取现。“车贴”根据级别分9档,最低每月300元,局级干部2600元。

以发放补贴的方式取消公车,这种车改以前在其他地方也试行过,只是规模没有杭州这么大,级别没有杭州这么高,而且没有在质疑声中夭折了。对于杭州的这一车改,同样有人发出质疑,比如“是不是对享受公车特权的一种赎买”,“是不是给干部变相发福利”。有人担心,落进自己口袋的钱总不舍得拿出来,有的人会不会因此而懈怠公务?也有人认为,按行政级别发“车贴”有官本位之嫌。

“车贴”是不是对享受公车特权的一种赎买?应该说,有赎买的成分,也有补贴的成分。首先必须承认,公车的使用确实形成了一种

新闻观察

□盛大林

# 杭州车改是“两害相权取其轻”

至于说“车贴”的官本位,未免过于求全责备了。的确,领导外出的需要并不一定比一般公务员多,但他们以前使用公车的机会肯定比一般公务员多得多。因而,取消公车“损失”最大的肯定是领导干部,官本位不可能在短时期内彻底消除,想借车改而顺便革掉官本位的命,并不现实。

总之,在车改问题上必须算大账,即在总体上进行利与弊的权衡。一名局级干部每月车贴2600元,看上去很多,但以前消费公车的实际月消费更多——众所周知,公车的寿命短,毛病多,还要养专职司机,在很多党政机关,公车花费是最大的行政支出。各地如果

都能像杭州这样改革,全国的公车消费则会下降不少。局级干部每月2600元的标准也许偏高,但这个标准并非不可以调整,现在的当务之急是先取消公车,标准多少只是量的问题,而是否取消公车则是质的问题。几年来不少地方类似杭州这样的车改被骂得,结果是“黑洞”式的公车消费继续吞噬着纳税人的钱,这样的损失无疑更大。

在公车改革问题上,应当抱着现实的态度,不能过于理想化。车改不可能奢求一步到位,“两害相权取其轻”,杭州的车改或认为值得肯定。

中国新闻名专栏 有话直说

□黄哲变

# 冷清的“街头举报日”不设也罢

6月23日,广州市检察院和天河检察院在一公园门口设置“街头举报日”——据6月24日《信息时报》报道,早上9点,涵盖检察院各个业务部门的十多个摊位前就来了不少市民,但他们大多是对法院判决不满提出申诉要求检察院监督,或者是反映村经济合作社签订的经济合同不合理等等,没有一例是现场举报贪官的。而在检察院宣传处的一位人士印象中,每年一次的街头举报,市检察院几乎没有接到现场报案。

广州市民缺乏反腐热情?没这么简单。

举报贪官可不是儿戏,是要冒风险的。媒体不也时不时地刊出有关举报人遭致打击报复,甚至连身家性命都难保的报道吗?所以,但凡有点自我保护意识的人,不会选择街头举报贪官的方式。“我们不支持现场举报,这既有利于检察院开展工作,避免打草惊蛇,也便于保护举报人的人身安全,以免遭到打击报复,因此,最好的方式还是电话和书信,甚至来检察院都可以”——其实,对于“街头举报日”的实际效果,检察院方面也不是心中无数,之所以还要设置,目的主要还是“普法和接

受法律咨询,同时给贪官污吏们一个震慑作用”。既然如此,那又何必冠以“街头举报日”之名呢?索性称作“街头法律咨询日”,也省得跟市民们“捉迷藏”,更有的放矢。至于说要给贪官一个震慑作用,恐怕这也只能是举办者的一个良好愿望。既然“街头举报日”年年设,年年“无功而返”,而且检察院还要动用不少人力资源,那么,是否还有继续下去的必要?也许换换方式会更好。

# “房地产违规放贷”的隐忧不可小视

新闻观察 □余丰慧

据6月25日新华社报道,国家审计署审计长刘家义在全国人大常委会第九次会议上所作的2008年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告中说,审计发现,工行、建行、中信、中行、交行和招行违规放贷总额达365.6亿元,其中:违规发放土地储备贷款、虚假按揭贷款以及向不符合条件的房地产企业提供贷款215亿元,向不符合国家产业政策或未经批准立项的投资项目发放贷款106.9亿元,因贷后监管不严有43.6亿元信贷资金违背贷款用途。在总额达365.6亿元的违规放贷中,房地产违规贷款占到了59%。而且,这些违规

款都是2008年度审计发现的。2008年全球金融危机爆发,从当年9月份后中国经济受到了很大影响。其中房地产市场出现交易量萎缩、价格僵持、闲置房上升,银行“被房贷色变”,防范房地产信贷风险被提到了重要地位。再者,此次审计署只是审计抽查了六家商业银行的很少一部分基层金融机构,假如审计银行再多一些、审计基层金融机构再增加一些,房地产违规贷款可能会更多。值得警惕的是,进入2009年后,在刺激经济、保增长的政策指导下,银行信贷快速增长,连续几个月放出“天量”。政策上的压力、放贷任务指标的压力以及商业银行自身经营的要求,不可避免地出现放贷冲动。同时,在开发商的忽悠下、在国际投行的唱多下,加之某些地方政府的怂恿,房地产市场

由“小阳春”进入了“盛夏”。这就使得各家商业银行认为,房地产贷款仍然是比较安全、利差较高的项目,结果使得天量贷款中的一部分进入房地产市场,其中一部分是违规贷款。比如,违背房企贷款资本金要求给开发商放贷,违背土地贷款条件给开发商放贷,违背住房按揭贷款首付款比例放贷,甚至个别银行信贷人员与开发商沆瀣一气,实施假按揭套取信贷资金。同时,“零首付”、“一成首付”这些曾经在两年前惯用的炒作伎俩,沉寂一段时间之后再次在一些地方出现。金融危机尚未离去,其中之教训不能忘记。为使经济尽快走出低迷,使楼市健康发展,必须严查违规放贷行为,给予相关责任人应有的惩罚。

时代先锋

# 平凡的怀念

——追忆优秀共产党员、地震极重灾区四川省什邡市政府办公室干部刘庆禄(下)

新华社记者 刘大江 苑坚 叶建平

优秀共产党员、四川省什邡市政府干部刘庆禄走了,但他对党的忠诚和群众的大爱却长留人间。采访中还原出的刘庆禄追悼会场面令记者久久震撼:那天,他生前的同事来了,朋友来了,社区干部来了,灾区群众来了,包括很多不认识刘庆禄但被他的事迹感动的人也来了……上千名自发赶来参加追悼会的干部群众把殡仪馆挤得满满当当,连馆外都站满了人。哀乐低回,哭声震天,整个什邡灾区陷入巨大悲痛中。自发送别,这是群众对人民公仆的最高

敬意。泪飞如雨,这是对英灵的最深切悼念。一声声和泪而下的抽泣,一段段泣不成声的讲述,不仅还原着一名共产党干部与群众情深似海、血肉相连的往事,更诠释着一个共产党人不可磨灭的根本原因:正是千万名像刘庆禄这样的普通党员干部,正是一块块深深扎根于脚下大地的基石,才撑起巍峨的共和国大厦。追悼会上,有一个人特别悲痛,她叫曾令萃,来自什邡市东丰镇八大队一队,和刘庆禄一家原本无亲无故、素不相识。23年前,一场大火把曾令萃家烧得一千二净。当时曾令萃的丈夫肖生华还在外地,曾令萃和两岁的女儿肖秋只能挨着别人家的围

墙搭了一个草棚住,漏风漏雨,没吃没穿,两岁的肖秋脚底生疮,急需医治。刘庆禄听说后,对妻子说:“我们去看看她们吧。”第二天,刘庆禄和妻子出现在曾令萃母女面前时,曾令萃根本不敢相信,后来她告诉记者:“刘哥他们一家和我们无亲无故,我做梦也想不到他们会专门来看我们母女,把他们和女儿的一些衣服送给我们!还带我们去他们家吃饭!”那一年,刘庆禄的女儿刘小戈也刚两岁,曾令萃的女儿穿上刘小戈的衣服正合适。因为曾令萃家一直非常拮据,此后每年,刘庆禄夫妇都会“大包小包”地送些衣服、裤子等东西给他们,有旧有新的,帮了他们很大的忙。每次到什邡时,刘庆禄夫妇一定会把曾令萃一家留下,做

一顿好吃的,让他们改善一下伙食。“刘哥和李姐也不是有钱人,全靠工资吃饭,他们这样帮我们一家,一帮就是20多年!”“我们就是一家人!”刘庆禄的话至今令曾令萃心底暖暖的。市政府办公室司机小罗眼里闪着泪光,讲述着“一碗面”的故事。2002年,他刚到市政府办小车班,认为自己开车技术过硬,平时做事有些毛糙。一次,小罗不小心将车刮了,刘庆禄毫不客气地对他进行了批评。小罗觉得委屈,心中难免有些不快。可是第二天,小罗师傅深夜开车回来,惊讶地发现刘庆禄正一个人在办公室里等着他。见他还没有吃饭,刘庆禄立刻拿出已经准备好的卤菜,烧开水给他泡方便面。“虽然只是一碗面,却让我非常温暖,足以让我感动一生。”小罗说。群众讲述的都不是什么惊天动地的大事,但从他们感激怀念的神情看得出来,这些“小事”却关乎他们的切身利益。刘庆禄正是做了这些“小事”,才成为群众的贴心人。(据新华社成都6月25日电)

## 深入开展学习实践科学发展观活动

# 西双版纳破解国企失业职工“四难”困局

本报讯(记者陈昌云)云南省西双版纳傣族自治州针对下岗失业人员存在的再就业难、住房难、基本养老与基本医疗保险缴费难、投诉求助难的“四难”问题,建立解“四难”长效机制,以具体措施破解困难职工的“四难”困局。近年来在国有企业改革中下岗失业失业的人员,在再就业、住房、养老保险与医疗保险等方面遇到了不少困难,这些困难涉及面较广,困难程度比较深,是全州“保民生”与“保稳定”中亟须解决的突出问题之一。在深入学习实践科学发展观活动分析检

查阶段,州委、州政府按照“三走进、三破解”和“三个一”主题实践活动的要求,深入开展“千名干部大走访”活动,边分析检查,边整改落实,努力为企业改革下岗失业人员解决困难,基本实现了让人民群众得实惠的初衷,促进了社会和谐稳定。为建立解“四难”长效机制,州委和州政府出台了《关于切实解决国企改革下岗失业人员困难的意见》,并细化制定了“建设部门关于国有企业改革下岗失业人员廉租房建设实施工作方案”、“劳动和社会保障部门关于国有企业改革下岗失业人员社会保险补助办法”、“经济委员会关于国有企业改革下岗失业人员管理服务办法”,形成了着力解决国企改革下岗失业人员“四难”问题的长效机制。

## 工会会计行为有了“国标”

(上接第1版)正式将政府给予工会的补助资金纳入工会预算收支范围,既使工会组织的收支资金得以反映,又顺应了国家财政预算改革的形势,为工会实现全面预算管理提供了制度保证。

又如,新《工会会计制度》突出了工会为职工群众服务的职能,在制度中重点设置了“维权支出”、“业务支出”等核算科目,使维权资金投入、基层工会组建、困难职工帮扶、就业培训教育、法律援助服务、劳动争议调处和劳动安全保护等一系列重点工作有了统一明确界定和口径,使各项工会支出状态层次分明,一目了然。“新《工会会计制度》的颁布实施,为进一步改革创新工会财务工作和规范工会会计核算,全面提升各级工会的财务会计管理水平,提供了难得的契机。”“全总财务部部长朱恩泽表示,目前,全总财务部正在加紧修订《工会预算管理办法》和《基层工会经费使用管理办法》,以适应新《工会会计制度》的要求,并将与财政部密切配合,层层抓好新制度实施前的财务人员培训工作,确保新旧工会会计制度实现平稳衔接过渡。

本报讯(通讯员李承锦 王秋欣 记者肖树臣)到底谁是重点评议对象,群众说了算。日前,河南省政风行风评议工作启动,今年将有72个政府部门和服务行业接受全省群众的评议。考核结果的优劣,将作为考核部门及其主要领导工作绩效的重要依据。今年,河南省将统一组织实施5万份征求意见问卷调查和推荐重点评议对象活动。全省各级部门和参评单位可以通过评议代表、政风行风热线、网站、举报电话、手机短信、评议意见箱、召开座谈会等渠道,广泛征求社情民意。而后,纠风部门会把这些问题和意见反馈给各被评议单位,并督促其改正。最终测评时,全省统一组织实施20万份问卷调查测评。在测评问卷中设“满意”、“基本

## 河南启动2009年行风评议

# 考核结果作为评判领导绩效依据

本满意”、“不满意”、“不了解”4个评价等次。根据安排,最近12月初评议结果将会出炉。评议结果将直接运用于党风廉政建设责任制及纠风工作责任制考核、政府责任目标考核、文明行业(单位)评选等,并作为考核部门及其主要领导工作绩效的重要依据。今年政风行风评议结果共分优、良、中、差四个等级,对于群众满意度高、综合考核评

## 寻求多方共赢结果

为进一步提高员工满意度,5月24日下午,工会提出让公司方再拿出10万元对特殊困难员工进行救助,并对未休年假的员工按规定进行补助,公司方再一次让步。在区总工会的支持下,5月25日上午,劳资双方进行了第二轮正式谈判,顺利达成了协议,通过了《安置补偿方案》。5月25日下午,在区总工会的支持下,召开了区总工会、公司方和有关部门参加的职工大会,公司向全体员工公布了《安置补偿方案》,并就闭店给员

工带来的影响向全体员工表示深深的歉意。当工会领导讲话时,全体员工报以长时间的掌声,这是对工会组织20多天夜以继日为他们真诚服务的报答。这些日子,员工们说得最多的一句话就是:“幸亏我们成立了工会。”按照《安置补偿方案》的约定,5月31日之前,全体员工已经与公司方签订了解除劳动合同协议并与公司进行了补偿清算。公司方最后表示,如果没有工会的介入、斡旋,公司很多工作无法正常进行,而且可能造成更大的损失,他们对各级工会组织科学严谨的

态度、扎实干练的作风、真情忘我的工作感到佩服。6月8日,最后一次员工大会。区总工会公布了针对特困职工的补助方案,并进行公示,向员工发放了补助金,救助金近16万元(除向公司方争取的10万元,区总工会拿出了近6万元专项帮扶资金)。6月18日,由青岛市总工会帮扶中心、市北区总工会、区劳动和社会保障局组织的原家宝超市职工再就业大型专场招聘会举行,22家企业参加了招聘活动,现场与原家宝职工达成用工意向50多份。

## (上接第1版)

5月19日下午,由于迟迟没有看到新安安置补偿方案,员工中出现了一些不满情绪。区总工会立即赶到现场做员工工作,同时向区有关领导报告。区领导紧急约见

## (上接第1版)

了公司方中国区代表,敦促其尽快拿出安置补偿方案,尽快拨付600万元安置保证金。当晚,公司方与区劳动保障部门签订了600万元保证金使用协议,之后将保证金打入政府就业服务中心专用账户。5月20日,公司向区总工会提交了第二套补偿安置方案。经比较和测算,比第一套方案在补偿总金额上多出100多万元。区总工会与职工代表反复研究磋商,再一次征求各方对新方案的意见,5月24日进行的调查显示,员工满意度达到83%。