

### INC. 新闻速递

#### 广州养老失业工伤险7月实现市级统筹

从7月1日起,广州市养老、失业和工伤三险实现市级统筹,养老、失业及工伤保险将实现“大广州”区域内的无障碍流动。

据悉,全市将统一缴费基数,统一缴费比例,统一待遇计算标准。

计算养老保险死亡待遇的计发基数,统一为全市上年度在岗职工月平均工资。

失业保险缴费基数下限调整为广州市最低工资标准,目前为860元/月。

工伤保险待遇最低标准,按广州市职工平均工资的60%计算。

#### 人保拟支出130亿元

#### 失业保险基金补贴企业

截至5月末,全国失业保险基金滚存结余已达1400亿元,其中,将有130亿元用来向受金融危机冲击的困难企业发放补贴。

根据人力资源和社会保障部的计划,该项支出应达到300亿~400亿元。

收入方面,目前已有1388户企业累计缓缴失业保险费1.50亿元。

支出方面,到5月底,共24个省份使用失业保险基金累计支付各类补贴9.30亿元,各省市的支出预算总计130亿元。

攀枝花钢铁集团公司每年五费缴纳金额接近10亿元,在“5·12汶川大地震”、“8·30攀枝花地震”以及金融危机冲击下,企业陷入困境。通过社保优惠政策,企业已获2800余万元的岗位补贴,全年可少缴各项社会保险费5852万元,全年可缓缴社会保险费45931万元。

#### 我国新增就业回落

今年前三个月新增就业分别为69万、93万、106万个,而4月份这一数据回落到了97万个。

一些农民工输出大省也传出春节后,外出务工人员二次返乡的消息。中央4万亿元投资虽然拉动了经济复苏,但对于促进就业,特别是农民工就业方面所发挥的作用有限。

专家表示,4万亿元投资不是采用以工代赈的模式来给失业者工作,而是以大项目的方式落实在大行业。新增岗位主要在行业内部进行调配,释放到社会上的岗位并不多,对于缓解整个社会的失业危机来说意义并不大。

人社部促进就业司副司长王亚栋月坦承“目前,全国新增就业与去年同比仍为减少,就业需求不足。东部几省的新增就业持续下降且降幅较大,中西部省区新增就业也有下滑”。

王亚栋还说:“登记失业率继续上升”。根据人社部公开数据,第一季度城镇登记失业率上升为4.3%,达到2003年以来的最高值。这个数据并没有把广大失业农民工以及待业大学生计算在内。

他预计,中国今年的城镇登记失业率将控制在4.6%以内。(明灿) 轩

小李夫妇像候鸟,打工的地方近的在离家不远的成都、远的到了东北,近年则在北京、河北、内蒙古等地都呆过,她老公做建筑行业的,这一行都是亲戚串亲戚、老乡串老乡

# 三位保姆的生存样本

### INC. 焦点

■本报记者 陶映荃

据中国社会科学院城市发展与环境研究中心刚刚发布的《城市蓝皮书》显示,根据该中心对五省15个企业的持续监测,自3月底,企业就业岗位减幅达5.3%;根据劳动部3月的统计数据,现在还有1100万农民工未实现就业。

当前,就业是解决民生的头等大事,中国农民工的生存与就业现状,既是引起全球关注的经济话题,也是社会话题。虽然金融危机导致建筑等行业用工锐减,据记者走访北京一些家政服务行业的所见所闻,则是市场兴旺,每天等着要小时工的预约电话不断,公司为缺人派不出人而苦恼;保姆市场也是待价而沽,只照顾孩子不做家务的加价2000元也有买主;照顾老人的,加价1700元也是寻常事,这还不包括到了年节雇主要给红包。

本报记者在南京采访了一些家政行业的女农民工,从中选取三位,白描她们的当下生存状态。

#### 小时工想做老板

近一时期,小时工小屈每次见到记者,都要打听金融危机怎么样了,什么时候能结束?在去年年底金融危机最严重的时候,她来说,陕西老家的房子快倒了,自己正准备钱在老家盖房,想趁着建材和人工价格最低的时候开

工,可以省些钱。

不久前再见她时,说房子没盖,还差着二三元,而70多岁的父亲又不幸摔坏,半身不遂,还需要同样年老的母亲来侍候。自己的丈夫身体不好,女儿才五岁,家里等着用钱,一脸的愁容。

小屈上过高中,做事不惜气力,人又实在,凡用过的客户往往都成为回头客,有的客户不在家甚至把钥匙交给她,让她自己去收拾。因而,她一天至少干12个小时,在公司拿的最多,在客户那里也常能得到些红包,每月收入至少1800元。

最近,小屈也有了心事,见到记者,她问:“我觉得当小时工没有前途,想自己做点小生意,卖水果怎么样?”另外,她透露,一个客户想办公司,让她来经营,“就是什么也不用管,每天等电话订单,送送货”。

从她的语气里听出,她不太看得上给人打工,虽然肯定能赚钱并且比她当小时工挣得多、环境好,但她更向往自己当老板。

她可能还没意识到,满世界都是聪明人,能挣钱的小本生意都有人掂着,还有许许多多人钱多的不知往那里投。一个仅有暂住证的女农民工,在北京支起一个卖水果的流动摊档,意味着随时会被城管查封驱赶,甚至罚没所有家当;而一旦离开摊身的家政公司,她还需花一笔住宿费。

生存,是她当下的最大问题。

她太急于挣到大钱,可以拿回去救急;她还有一个再长远一点儿的理想,是生个儿子。在西北农村,没有儿子在村里要受歧视。对于这么个能干的女人来说,她希望有了儿子,丈夫能对自己更好一些。

#### 后厨改行做保姆

眼下,酒店等旅游行业感到了金融危机带来的杀伤力,在北京温都水城做了三年后厨的小刘因为公司给全体员工减薪,而辞了工。

她原来拿1200元/月的工资,一天8小时,一周工作五天,到时就下班,公司还给上三险,这份工作她一直挺满意的,但公司一减薪,员工的情绪立刻乱了,辞工的越来越多。

小刘也因为只能拿到1000元而开始动摇了,听说她要走,厨师长很不高兴,像她这么踏实的人不好找,前一天答应了她,后一天转念又跑去跟人事部门打招呼不让人。结果,她办理辞工手续的过程很不顺,同样心情不好的人事工作人员只看到人走而招不进人,心理已积了一股邪火,让小刘撞上了,那人情绪失控,几句话不对付,急了,把水杯朝小刘摔过来,还好没打着人,办公室的玻璃摔碎了。这件事让小刘太伤心了,更铁了心要走。

同事推荐,小刘很快找到一份1300元的保姆工作,工作环境很好,她的角色转换的很顺利,两个星期后,小刘在晚上10点过接到



李法明 绘

厨师长的电话,求她回去,说800元的工资实在招不到人。

算起来,小刘和丈夫来京已经13年了,他们是最诚实、勤劳的打工者,他们每顿饭都离不开咸菜疙瘩,挣来的钱都用于接济老家的父亲、兄弟、姐妹,当然,给儿子读书花钱,甚至娶媳妇是他们最感到自豪的责任。

马上就到假期了,小刘夫妇掰着手指数头期盼着近在内蒙古通辽的儿子来探亲的日子,儿子从小寄养在亲戚家里,现在已经上初中了,一年两个假期基本都是来北京与父母团聚,每次来,他哪里也不去,知道父母不易,到哪里都要花钱;每次分离,都是母子泪水涟涟,父亲不忍看的感伤场面。

#### 保姆改行当技工

四川女子小李是记者见到的最聪明的保姆,人也长得漂亮,命运对她挺眷顾的。小李早年的经历挺复杂,人也老练世故,上过三年小学、被亲戚拐卖而成功逃出魔掌,31岁的她儿双全,家庭幸福。

小李夫妇像候鸟,打工的地方近的在离家不远的成都、远的到了东北,近年则在北京、河北、内蒙古等地都呆过。她老公做建筑行业的,这一行都是亲戚串亲戚、老乡串老乡,她总是随着老公在附近找个工作,曾给公司做过饭;在公园种过树,扫过大街,从事过美容美发行业;她刚进城时,在大桥墩下过过

夜,现居住地据说也是治安民警关注最多、偷盗犯罪最严重的地区,她笑笑,越是危险的地方越安全,兔子不吃窝边草,小偷不会偷自己的邻居,自从挂在门口的腊肉被偷,她也开始担心治安了。

这个月,她随丈夫去了内蒙古鄂尔多斯以北的一个建筑工地,去的时候抱着很高的期望,这几年在四川、北京和唐山一带打工常常拿不到工资。几天前,她来电话说,那里风沙弥漫,环境远比北京恶劣,工程还没有开工,语气里带着些失望。

这次来,是因为有了新的想法,她觉得自己还年轻,应该再学点技术,或许还能找到比家政更好的工作。她曾经对于自己的学习很没自信,经历的多了开始多了些自信,这次准备跟丈夫去工地学些水泥搅拌检验技术。

小李夫妇此次北上还引来了弟弟一家三口。现在弟弟在门头沟一家煤矿挖煤,他们是抱着煤矿收入高、福利好的期待去的,但没有半年,在背煤时已经出了两次工伤事故,这一次,听说是煤车把手指压了……

曾爱霞是记者几年前认识的一位小时工,去年没有再见过,听她同事说是去福建、广东一带打工了。她是家中独女,丈夫劳动力不行,要照顾父母孩子和老公,不多言多语,来了就干活。看着广东那么多企业倒闭的消息,希望她所在的企业还能蒸蒸日上,她养家的愿望不会落空。

## “共有产权房”花开江苏

本报讯(记者高晓林)6月18日,记者从中国房地产业协会和中国建设报社在江苏淮安市联合举行的全国“住房保障及市场调控高峰论坛”上获悉,购房家庭与政府资助形成的共有产权房,正在江苏各地“开花结果”。

2007年8月,淮安市首创了与市场接轨的共有产权经济适用房模式。即中低收入住房困难家庭购房时,可按个人与政府的出资比例,共同拥有房屋产权。其用地由划拨改为出让,将土地出让与划拨土地之间的价差由政府给予经济适用房家庭的优惠政策,显化为政府出资,形成政府产权。

目前,房屋产权可以按照两种比例实现

共有:当个人与政府的产权比例为7:3时,个人承担的价格相当于同期经济适用房的价格;对仍无力购买的特殊困难家庭,可按5:5的产权比例进行购买,个人承担的价格则相当于同期经济适用房价格的70%,即共有产权经济适用房。

共有产权房的购买人随着收入的增加,可以申请购买政府部分的产权。按规定,自房屋交付之日起5年内购买政府产权部分的,按原供应价格结算;5年后购买政府产权部分的,按届时市场评估价格结算。房屋出售时与此类似,出售所得按购房家庭与政府的产权比例进行分配。当购房者经济情况发生变化,家庭收入高于政府规定标准,进入中高收

入群体时,政府也无需强制其撤出,而是对政府产权部分收取市场租金。

据介绍,共有产权房自2007年进行试点以来,东风花园、新新家园、洪福小区等共有产权房解决了千余户家庭的住房困难,受到了中低收入群众和房地产开发企业的热烈欢迎。

与此同时,这种模式也在江苏省其他地区获得了推广。除淮安市外,姜堰、如皋、苏州等城市也陆续进行了共有产权经济适用房的试点。各地做法不尽相同,但核心都是让低收入群体在政府扶持下与市场真正接轨,达到既改善居住条件又避免以往政策缺陷的目的。

## 审计专家披露“看病难、看病贵”内幕

性医院。审计部门发现:住院部各个科室人满为患,走廊上摆满了加(病)床,楼梯上净是晾晒的衣服,而且更多的病床正在改造、扩建中,给人的感觉好像“难民营”。

该院2007年开放固定床位2700多张,平均床位使用率120.2%。门诊人次总计113.0812万人。与之形成强烈反差的是,一些基层医院、社区医院则门可罗雀。

据了解,全国80%的优良医疗资源集中在大城市,其中80%的优秀医疗人才又集中在大医院。可见,医疗资源的分布和利用极不平衡。

#### 药价层层加怎能不贵

赵秀芳调查后最直观的感受是,我国药品的生产和流通完全按照市场化运作,追求利润最大化,与卫生服务的公益性严重背离。

目前,我国经过认证的药品生产企业有4000多家,药品批发企业8000多家,还有药品零售企业12万家。这些企业的成本都不是政府支付的,都需要通过“经营、收费、加价”来维持。所以,药品价格节节攀高。

同时,药品生产企业为使药品挤进报销目录和各类医院,不惜采用回扣手段等,致使商业贿赂屡禁不绝。

再者,医院目前实行的是药品加成政策,进价越高,加成越多,医院当然不会去采购低价药。医院通过超过规定的加价率销售药品,多收价的现象屡见不鲜。

这样,药品从制药厂到达病人手中,有多个环节,每一环节都获得“高回报”,这种类似于“击鼓传花”的游戏,直到将药品传到病人手中才会终止。

“整个药品销售链条上的‘猛兽’都需要高价药来满足自己的贪欲,老百姓买药的价格怎能降下来?”赵秀芳说。

#### 妇科营收率竟超六成

“医院以经营收入为主,追求经济效益成

为医院的经营动机。”这让赵秀芳很吃惊,也是“看病贵”的重要原因之一。

赵秀芳以调查的医院为例,近几年,医院的规模和档次不断提升,特别是在基建投入方面,在没有银行借款的情况下,保证了门诊医技楼、综合服务楼等基建项目及大型医疗设备项目的建设用款,其资金来源大部分为自筹。

医院是靠医疗费扩大基建规模的。如:该院医技大楼项目总投资估算1.4亿元,财政补助2800万元,占20%。综合服务楼总投资估算6000万元,全部是单位自筹解决。

资金从哪里来?在调查的几个科室中,妇产科年医疗收入2285万元,医疗成本877万元,结余1408万元,结余率62%。神经内科医疗收入936万元,医疗成本418万元,结余518万元,结余率55%,2007年平均结余率13.5%。

政府举办公立医院的目的,是为群众提供廉价有效的医疗服务。然而,当前一些政策上的矛盾致使这个目的越来越难以实现。

#### 财政投入少催生“药养医”

赵秀芳用中外对比的方式指出:目前,美国每年医疗投入是7000多亿美元,占到其GDP的14%~15%,而我国只有5%左右,其余90%以上都是靠医院自己组织医疗服务得来。

以该医院为例,2007年总收入89363.12万元,其中,医疗收入41917.36万元,占47%;药品收入41418.43万元,占46%;财政补助收入5478.82万元,仅占6%。

由于政府拨款有限,允许医疗机构采取销售药品获取差价收入的“以药养医”政策,使药品销售与医疗机构、医务人员之间产生了直接的经济利益关系,药品进价越高,医院收入越多。

目前,医疗机构是我国药品销售的主要渠道,占80%的份额。大部分药品由医生处方消费,而在医生处方不透明的情况下,患者没有任何选择权,只能接受医疗机构的高价。

患者缺乏判断药品价格是否合理的必要知识和手段,药品消费环节缺乏费用制约机制,使得虚高的药品价格得以实现。因此,处方回扣导致的临床不合理用药是加重患者药品费用负担的主要原因。

据报道,2008年河南省卫生系统共有3966名医务人员主动上交“红包”近200万元,可见,医药购销和医疗服务中的回扣提成和乱收费等不正之风目前还没有得到根本遏制,医药购销中的商业贿赂依然存在。

赵秀芳了解到,审计后,该医院的奖金按各科室收入的比例提取发放,收入越高奖金越高。为了增加收入,不可避免地出现了过度治疗、大处方等现象。

2007年该院通过各种渠道发放各种奖金补贴8000多万元,占发放工资总额的近60%。医院职工的积极性提高了,患者的负担加重了。

显而易见,老百姓看病不仅要负担医药成本,还要为医生发工资、发奖金以及为医院买设备、盖病房等“做贡献”。

#### 切实加强审计监督

为此,赵秀芳建议:应严禁医院自立项目、分解项目,比照项目等违规收费行为。遏制乱加价乱收费问题的发生,真正使老百姓能看得起病。

加强医疗成本核算,严格按预算和计划控制各项支出,力求收支平衡,略有结余。杜绝支出的随意性和盲目性,保证医院的资金得到合理运用。

规范职工薪金、劳务费等支出范围和标准,统筹兼顾三者利益。规范开支、用药和检查,规范医务人员收入分配制度,对各种奖金补贴合理确定范围、标准和经费来源。

加强有关部门协作,严厉打击各种收受回扣行为。对乱加价、乱收费等加重患者负担的行为,要加重处理。各有关部门切实加强审计监督,积极发挥审计在治理商业贿赂中的作用。

以户籍制度为基础的城乡分割、城市与城市之间的分割制度,导致新移民们虽然也在新居住地置业、工作,是守法的纳税人,但他们的正当权益却没有法律保障,使得不少新移民缺乏归属感,始终有一种游离的心态

## “新移民”的生存法则

### INC. 保障看台

■陶映荃

近日出台的《持有(上海市居住证)人员申办本市常住户口试行办法》实施细则,意味着上海新一轮户籍制度改革正式实施,“沪漂一族”有了期盼。

根据《办法》要求,申请居住证转户籍的人员必须符合:持上海市居住证满7年、拥有中级以上专业技术职称且专业及工种对应。

尽管上海的这次户籍制度改革被指“条件苛刻”,但公众也承认,上海的流动人口以上千万计,如果没有充分准备就完全开放户口,这个超级巨大的城市一夜之间就会失控。

最新数据显示,截至2008年末,全国百万人口以上特大城市118座,超大城市39座。上海的户籍制度改革进入到这一步,应该算全国超大城市户籍改革的破题之举。虽然北京、天津等超大城市的户籍制度改革也在谨慎地进行着,只是对于众多的京源族等城市新移民来说,他们有限的时间和韧性都在面临巨大的考验。

北京籍美女亚妹与黑龙江籍丈夫去年在南京买了房,一个是十年教龄的英语老师,一个是律师,这对优秀的青年夫妇正用他们的智慧为北京的发展做贡献,因为没有北京户口,他们的苦恼也随着一串串地出来了。

北京户口决定着亚妹的现实身份:她先后执教的几所学校都对她评价很高:要风度有风度、要气质有气质、教学水平高,但不能解决医保、养老、失业等保障问题,并且只能是代课教师的身份。

北京户口还决定着他们家的未来:他们一岁半的儿子转眼就要上幼儿园,北京市的公立幼儿园既便宜又好,但他们进不去,只能选择私立幼儿园,意味着得多花钱;更远一步,孩子将来上小学、中学,要想上质优价廉的公立学校,也是一件艰难的事。

为这,现在亚妹夫妇要做出选择:要留京,就需要丈夫考上北京的研究生,通过读书拿到北京户口,儿子就顺理成章可以落户北京,上学的问题迎刃而解;如果理想未达成,她考虑回到成都,儿子一样可以接受好的教育。

虽然亚妹夫妇在北京生活的很积极,但总有一种生活在别处的不适应感。以户籍制度为基础的城乡分割、城市与城市之间的分割制度,导致新移民们虽然也在新居住地置业、工作,是守法的纳税人,但他们的正当权益却没有法律保障,使得不少新移民缺乏归属感,始终有一种游离的心态。

由于中国地域辽阔,地区间经济差异大,历史原因造成的户籍管理制度已将每个人的权益保障做了先天的限制,因而,理性地看,户籍管理的开放程度要达到不分地域的相对公平的那一天,还有一条漫长的路要走,而我们急于将历史积淀下来的各种不平等一夜之间消灭,则完全是不可可能的事。

北京户口决定着亚妹的现实身份:她先后执教的几所学校都对她评价很高:要风度有风度、要气质有气质、教学水平高,但不能解决医保、养老、失业等保障问题,并且只能是代课教师的身份。

北京户口还决定着他们家的未来:他们一岁半的儿子转眼就要上幼儿园,北京市的公立幼儿园既便宜又好,但他们进不去,只能选择私立幼儿园,意味着得多花钱;更远一步,孩子将来上小学、中学,要想上质优价廉的公立学校,也是一件艰难的事。

为这,现在亚妹夫妇要做出选择:要留京,就需要丈夫考上北京的研究生,通过读书拿到北京户口,儿子就顺理成章可以落户北京,上学的问题迎刃而解;如果理想未达成,她考虑回到成都,儿子一样可以接受好的教育。

### 四川珙县特困群众享受免费医疗套餐

本报讯(通讯员徐伟 记者高柱)“现在有病不仅能持卡到定点医院看,受政府资助的医院还免费为我们治疗。”6月8日,四川珙县巡场镇五保户杨少如高兴地说。当日,珙县民政局正式启动为全县农村五保户和城镇“三无”人员购买医疗救助服务“试点,首批102名特困群众,将享受政府提供的免费医疗套餐服务。

根据协议,珙县各乡镇按照农村集中供养的五保户每人每年500元、城镇“三无”人员每人每年600元的标准定期拨付定点医疗机构,救助对象患病需要治疗时,持医疗救助卡和身份证到指定医疗机构就医,所有费用不再由个人支付。

### 计生协工作向服务各个年龄群体发展

本报讯(记者高莎)日前,记者从中国计划生育协会全国省级会长工作会议上获悉,中国计生协将进一步增强基层协会组织建设,到2015年,全国基层计生协组织要保持100万个左右,要在企业和流动人口聚集地普遍建立计生协组织,工作覆盖率达到90%左右。

中国计生协的服务将向深度和广度拓展。由服务已婚育龄群众,向服务各个年龄群体发展;由组织群众互帮互助,向项目化、产业化、规范化发展;由为群众计划生育服

务,向为提高群众的物质文化生活水平服务发展;要积极开展“家庭服务”,为“空巢老人”、“留守儿童”、“老弱残疾家庭”提供更加有效的服务。

要进一步拓展“生育关怀行动”项目,及已经启动的生育关怀亲情牵手、预防艾滋病、青春健康、异地援助、计生家庭保险等项目。

要在试点的基础上,在全国逐步全面开展,并且要坚持与当地经济社会发展相结合,建立惠及计划生育群众和家庭的致富项目、生殖健康服务项目。



化缘楼志吉 画“富和富”又“富画” 李法明 绘

### INC. 特别关注

■本报记者 丁国元

感冒要花费几百元,割“阑尾”要花费几千元,生孩子,住院更要花上万元……我们每个人都听到或遇到过这类就医贵的事。人们对药品价格不合理的种种怨言,期待着政府能早日破解“看病难、看病贵”的问题。

河南省审计厅审计处赵秀芳参加了该省审计局对某医院2007年度收支审计,除检查财务收支存在的一些问题外,还通过实地察看、暗访、访谈和对非会计资料的审查等多种方式,对“看病难、看病贵”这一热点问题,从审计角度进行了审视。日前,赵秀芳向记者披露了自己掌握的第一手材料。

赵秀芳分析,目前,国内90%以上的医院都是公立医院,只有10%左右是民营医院,但所有医院都在追求利润。由于财政拨款不足和保障体系不完善,医院80%~90%的收入都由自己创收,在这种情况下,医院的收益无疑来自于患者。

#### 优资堆城里岂不“看病难”

“没啥别没钱,有啥别有病”,这是老百姓害怕生病的真实写照。“看病难”,主要指“两头难”:一是到大城市大医院看病难;二是在偏远农村地区看病难。其根源是,医疗卫生资源在短缺的情况下,配置不合理。

以此次被审计的医院为例,该医院是“三级甲等”医院和“百佳医院”,属大型省级综合