

### 小额贷款仅存在于文件里,许多人因此放弃创业想法

# 小额贷款何时不再“望梅止渴”?

本报记者 赖志凯 实习生 朱筠丽

海南省昌江县供销社下岗失业人员李先生,6月18日到昌江县就业局打听小额贷款的事,想开个服装店。但是和全省其它市县一样,该市小额贷款还没有开始办理。

“自主创业?谁给我启动资金?”在采访中,很多下岗、失业人员都发出和李先生一样的追问。

从国家到海南省,已出台的扶持创业的多条政策中,几乎都将小额贷款放在突出位置,然而,目前小额贷款对海南省多数群众来说,还只是存在于文件里。

记者了解到,由于缺乏启动资金,许多人放弃了长久酝酿的创业想法。

生等,现在范围已扩大到其它城镇登记失业人员、随军家属、被征地农民、返乡创业人员、残疾人和就业困难人员,目的是帮助他们就业。

这项贷款是“创业带动就业”的贷款主渠道,符合申请条件的人员范围最广,也就是说,它本应成为扶持创业的措施中最有力的一项。

据了解,国家早在2002年就要开展下岗失业人员小额贷款担保贷款工作,自2004年以来,海南省海口、三亚、五指山、东方等12个市县陆续实施,至2007年初,共为1400多名下岗失业人员办理了小额贷款担保贷款,累计金额约3000万元。

由于许多借款人欠账不还,还款率过低,这些市县在2007年前后暂停贷款,其它市县则从未开展。

海南省就业贷款担保中心主任王家译说:“有些借款人错把贷款当成是政府的救济金,信用观念淡薄,有些人甚至借钱时就没打算还款,同时借款人创业精神、创业能力普遍

缺失,还款能力低下。”

“等来的还是失望”

记者在调查中发现,全国许多城市的小额贷款工作进行得如火如荼,有些地级市的放贷总额动辄数亿元甚至十几亿元。贷款有力地促进了当地的创业就业,而且还款率多数都达到百分之八九十。

2007年5月,海南省本级重新启动了小额贷款工作,引入了反担保提高贷款的还款率,两年来,已经发放了近2000万元贷款。

今年初,海南省扩大了借款人范围,贷款的额度也从原来的每人最高3万元提高到5万元。根据属地管理要求,只有原工作单位属省本级单位和人事档案托管在省本级人才服务机构的人员才可以办理,各市县人员则必须在本市县办理,由各市各县此项工作基本处于停滞状态,他们只能望梅止渴。

据估计,海南省对小额贷款有需求的创业人员每年数以万计。一名就业局局长说:

“对于想创业的人来说,最实在的帮助莫过于一笔贷款。”

而昌江县供销社下岗失业人员李先生则表示,看到新闻里总说自主创业可以贷到小额贷款,没想到这么长时间了,等来的还是失望。他说,小额贷款要求有担保人,担保人是公务员或拿财政工资的,找了几个月都没人愿帮忙。李先生认为,要想让小额贷款发挥更大的作用,就必须放宽门槛限制,简化审批手续,让更多的贫困创业者受惠。

达到目标还有距离

以创业带动就业是国家提出的方向,给予贷款扶持也是政府和有关部门反复向群众所承诺的,这项工作至今不能启动,原因何在呢? “我市小额贷款不能开展,主要是担保基金迟迟没有到位。”海南某市就业局负责人这样告诉记者。

据了解,海南省曾安排5600万元财政资金作为小额贷款担保基金。但不知何故一些

市县担保基金始终没有到位。

追债难也让一些市县对小额贷款望而却步,有些市县现已收回的贷款仅为放贷额的一半甚至更低。

各市县还反映,另一个原因是愿意做这项业务的银行几乎没有,各银行普遍认为小额贷款单笔额度小,执行低利率,几乎是赔本的生意,所以除了农村信用合作社外,基本没有银行参与。

目前,被国家列入首批82个创建创业型城市的海口、三亚、文昌三市,均没有启动贷款工作。

海口市今年计划新发放扶持创业小额贷款担保贷款5000万元,带动9000名城乡劳动者实现就业再就业。时间已过去5个月,看来要达到目标还有一定距离。

有关人士表示,下一步,海南省担保中心将争取与有关商业银行协调,进一步完善合作协议,简化办理流程,最大限度地降低“门槛”,简化程序,使再就业担保贷款“绿色通道”更加畅通。

这位负责人表示,首先是健全小额贷款台账管理制度,做到市、镇二级小额贷款台账齐全,明细清晰,便于考查。其次是建立贷款户跟踪联系提醒制度,基本做到每月必问、半年必查,发现问题及时做好协调服务工作。再次是建立健全还贷管理制度,了解掌握贷款户还贷信誉程度,及时对按期还贷户兑现贴息奖励。第四是建立跟踪督查制度,对小额贷款进行跟踪管理。

### 安阳公职人员实行三级预警

本报讯(通讯员李承锦 记者肖树臣)近日,河南省安阳市一位派出所所长因上班时打网游而被实施“黄色预警”。与那一同被通报批评的,还包括上班时看球赛的工商局干部、搓麻将的乡干部等17名公职人员。

该市今年2月出台了《安阳市公职人员工作作风预警制度(试行)》。根据性质和程度,工作作风预警分为三级。年内首次不作为、乱作为、慢作为的,实施黄色预警;年内两次不作为、乱作为、慢作为的,实施橙色预警;年内三次不作为、乱作为、慢作为的,实施红色预警。

### 重庆“6·3”持枪杀人案告破

本报讯(记者李国)6月3日凌晨2时4分,李明航与妻子王某驾驶一辆宝马760轿车在小区车库停放后,步行返回暂住的重庆江北爱丁堡小区,在距大门约10米处,被1名男子持手枪近距离连射2枪,导致李明航心脏破裂大出血休克死亡。重庆警方6月15日通报,该案已经告破。

警方称,在这次破案行动中,不仅抓获了直接参与持枪杀人的3名犯罪嫌疑人,还一举抓获50余名涉枪、涉黑、涉恶等犯罪嫌疑人。

本报讯(记者王贵元 通讯员朱润胜)5月27日,记者从秦皇岛市流动人口综合管理办公室获悉,即日起,该市开始实行居住证“一证式”服务模式,凭“一证”流动人口即可享受更全面的市民待遇。该市出台文件明确规定,凡持有该行政区域居住证(居住证)的流动人口可享受与市民同等的服务。

### 秦皇岛:外来人口同享市民待遇

本报讯(记者王贵元 通讯员朱润胜)5月26日,在洛阳召开的河南省医疗卫生工作座谈会上,河南省人力资源和社会保障厅副厅长韩志奎对在座的全省各地分管医保工作的局长、主任们说:“就是一个一个找,也要将关闭破产企业职工全部纳入医保,让他们能尽快享受到医保待遇。”

据介绍,目前,河南省还有30多万企业退休人员,只有养老保险没有医疗保险。对这个历史遗留问题,中央、地方都提出明确目标,今年内必须解决。具体办法是中央、地方各级财政补贴一部分,医疗保险基金结余承担一部分,一揽子解决。将关闭破产企业职工按属地原则全部纳入医疗保险,实现关闭破产企业退休人员医疗保险待遇与企业缴费脱钩。

### 秦皇岛发放百万元特困医疗补助

本报讯(记者王贵元 通讯员朱润胜)日前,秦皇岛市劳动和社会保障局医疗保险基金管理中心举行特困职工医疗发放仪式,将100万元补助金发放给127位患大病、重病且家庭贫困的人员。

据了解,2005年年底,秦皇岛市建立了特困医疗补助制度,对参保职工特困人员年度内患重病、大病给予适当补助。此次已是第三次发放,享受特困补助人员共127名。

### 河南:破产企业职工全部纳入医保

本报讯(通讯员李承锦 记者肖树臣)5月26日,在洛阳召开的河南省医疗卫生工作座谈会上,河南省人力资源和社会保障厅副厅长韩志奎对在座的全省各地分管医保工作的局长、主任们说:“就是一个一个找,也要将关闭破产企业职工全部纳入医保,让他们能尽快享受到医保待遇。”

据介绍,目前,河南省还有30多万企业退休人员,只有养老保险没有医疗保险。对这个历史遗留问题,中央、地方都提出明确目标,今年内必须解决。具体办法是中央、地方各级财政补贴一部分,医疗保险基金结余承担一部分,一揽子解决。将关闭破产企业职工按属地原则全部纳入医疗保险,实现关闭破产企业退休人员医疗保险待遇与企业缴费脱钩。

### 秦皇岛“功勋冲锋舟”落户汶川

本报讯(记者王贵元 通讯员李永利)记者日前从秦皇岛耀华玻璃股份有限公司获悉,最早打通汶川震后“水上生命线”的“功勋冲锋舟”已落户汶川地震博物馆。这艘冲锋舟由耀华玻璃股份有限公司生产。

(上接第1版)支出是指奥运会赛事的组织、接待和运行费用,主要包括体育器材购置、竞赛组织、赛事交通、安保、住宿、餐饮、通信、网络、场馆技术以及工作人员、志愿者费用等方面。

根据中央的精神,北京奥组委以“节俭办奥运,廉洁办奥运,不举办一届最昂贵奥运会”为工作要求,合理控制预算规模,加强预算审核,严格控制支出,通过政府采购、公开招标、竞争性谈判、大额支出中介评审等措施,保证了资金运作公开、透明、节俭、高效。

在各方面的共同努力下,北京奥运会的组织实施费用通过积极的开发进行筹措,收入规模保证了筹办赛事需要。按固定汇率计算,北京奥组委的支出规模低于上届奥运会,同时据了解,下届奥运会的预算规模要高于北京奥运会水平。因此,北京奥运会不是一届最昂贵的奥运会。

本报北京6月19日电(记者丁国元)审计署今天发布今年第8号审计结果公告,公布了北京奥运会财务收支和奥运场馆建设项目跟踪审计结果。公告显示,北京奥组委收支结余将超过10亿元,审计未发现重大违法违规问题。工程建设中未发生重大质量和安全生产事故,也未发现重大损失浪费和违法违规问题。

审计公告指出,根据截至2009年3月15日的实际收支数,后续应实现收入和待结算支出的统计结果,北京奥组委收入将达到205亿元,较预算增加8亿元;支出将达到193.43亿元,较预算略有增加;收支结余将超过10亿元。

公告称,审计署自2005年9月开始对北京奥组委财务收支进行全过程跟踪审计,至今共审计5次。奥运会结束后,审计署又及时组织对北京奥组委财务收支决算(草案)情况进行审计。

公告指出,总的来看,北京奥组委各项内部控制制度比较健全,监督管理比较严格,资金支出得到较好控制,审计未发现重大违法违规问题。工程建设中未发生重大质量和安全生产事故,也未发现重大损失浪费和违法违规问题,资金筹集和使用基本符合规范,项目投资控制总体情况良好。

## 国家有关部门对“谷歌中国”网站传播淫秽色情信息行为依法处罚

新华社北京6月19日电(记者卫敏丽)记者从全国整治互联网低俗之风办公室获悉,国家有关部门18日下午召见“谷歌中国”网站(google.cn)负责人,对“谷歌中国”网站大量传播淫秽色情内容进行执法谈话,宣布对“谷歌中国”网站的处罚措施,暂停该网站境外网页搜索业务和联想词搜索业务,并责令其立即进行整改,彻底清理淫秽色情和低俗内容。

互联网违法和不良信息举报中心近日根据公众举报并经核查,“谷歌中国”网站大量传播淫秽色情和低俗信息,严重违反了《全国人大常委会关于维护互联网安全的决定》和国务院《互联网信息服务管理办法》等法律法规,以及《互联网网站禁止传播淫秽色情等不良信息自律规范》等行业自律规范。

国家有关部门在执法谈话中严肃指出“谷歌中国”网站存在的问题,要求“谷歌中国”网站认真遵守国家的法律法规,切实履行社会责任,采取切实有效的技术和管理措施,严格按照我国法律法规的要求做好淫秽色情内容过滤工作,防止境外互联网上的淫秽色情信息通过该网站传播到我国境内。有关部门将根据“谷歌中国”网站的整改情况,决定下一步的处理措施。

“谷歌中国”网站负责人承认该网站大量传播淫秽色情和低俗信息,严重违反了国家有关法律法规,严重侵害了青少年身心健康,并就此事向公众道歉。该网站负责人表示,将严格按照政府执法部门的要求进行整改,及时将整改情况报告有关部门。

结余万元,基本实现初步目标。

国库集中支付制度改革是“金财工程”的重要组成部分,是在实行较为成熟的部门预算基础上,推行政府采购而建立的一种国库集中收付方式改革。通过实行国库集中支付制度,将预算单位多头开户改为单一账户;由原来的预算单位自己支付改为以财政直接支付为主,授权单位自行支付行为为辅;财政资金由分散存放改为统一存放财政部门;将原来的事后反馈改为实时反馈,将事后监督改为实时监督。



### 灾区孩子起程回川

6月18日,山东省日照火车站,四川地震灾区的孩子在车厢内向“日照安康家园”的阿姨告别。当日,来自四川绵阳、德阳、广元等地地震灾区的522名孩子离开生活了一年多的“日照安康家园”,踏上返乡之旅。这些来自四川灾区的孩子,其中338名是地震孤儿,他们分别来自四川的10个州(市)的31个县(区)、182个乡镇、340个自然村。

陈为峰摄

## 吉林近80%企业签订《共同约定协议书》

本报讯(记者黄明 通讯员黄宇)面对国际金融危机,如何保障职工的经济利益?吉林省总工会扎实推动开展工会与企业、职工“共同约定行动”,目前全省有近80%的企业签订了《共同约定协议书》。6月上旬,吉林省总工会召开共同约定行动现场会,表彰了全省工会系统49个协调劳动关系先进集体和31名先进个人。

去年底,中华全国总工会提出在企业开展“共同约定行动”后,吉林省人大常委会副主任、省总工会主席包泰在会上多次强调,在金融危机的严峻形势下,要维护好职工的合法权益,保证职工经济利益不受影响,才能维护企业的稳定和发展,使广大职工与企业共渡难关。吉林省总及时下发了《关于大力开展工会与企业、职工“共同约定行动”的意见》,并通过以会代训、举办培训班、到企业走访、召开劳模经营者和职工代表座谈会等多种形式,广泛宣传。

省总工会还组织召开了有省委省政府领导及省内25家知名企业参加的“保增长、保民生、保稳定”共同约定行动“座谈会,推动活动深入开展。全省9个地区全部下发了开展“共同约定行动”的相关文件。

“共同约定行动”使职工利益得到保障。南航吉林分公司在效益严重下滑的情况下,承诺“不裁员、不放假、不欠薪”,50名副处级管理人员月薪降低10%,用于保证科级以下职工足额领到工资,同时劳务工每月上调200元~300元工资。

“共同约定行动”也调动了职工积极性。吉林石化公司员工立足本岗位,发扬勤俭节约的精神,1~4月份在市场疲软、价格起伏的情况下,累计加工原油231万吨,乙烷26万吨,实现销售收入114亿元、利润1.5亿元。

“共同约定行动”也调动了职工积极性。吉林石化公司员工立足本岗位,发扬勤俭节约的精神,1~4月份在市场疲软、价格起伏的情况下,累计加工原油231万吨,乙烷26万吨,实现销售收入114亿元、利润1.5亿元。

### 胡锦涛同加什帕罗维奇共同出席中斯企业家早餐会

(上接第1版)

胡锦涛最后指出,全面推进中斯友好合作关系,扩大两国经贸互利合作,符合两国人民根本利益。希望两国企业家携起手来,共同开创双边经贸合作新局面,谱写中斯友谊新篇章。

加什帕罗维奇在致辞中对中国近30年来的蓬勃发展表示敬佩,表示中国的发展对斯洛伐克十分有利,斯洛伐克愿同中国加强互惠互利的经济合作,共同应对国际金融危机冲击。

他表示,斯洛伐克是近几年欧盟经济增长速度最快的国家之一。他希望加强两国能源、农业、医药、机械、技术、环保、旅游等领域合作,使斯洛伐克成为中国通往欧盟市场的桥梁和中国企业投资的重要目的地。他表示

相信,斯中两国经济成功和两国传统友谊有助于进一步推动两国互利合作深入发展。

中国联想集团、青岛软控和斯洛伐克波德布列佐瓦钢铁厂的代表在早餐会上发了言。

今计划、王沪宁、戴秉国等参加上述活动。

相信,斯中两国经济成功和两国传统友谊有助于进一步推动两国互利合作深入发展。

中国联想集团、青岛软控和斯洛伐克波德布列佐瓦钢铁厂的代表在早餐会上发了言。

今计划、王沪宁、戴秉国等参加上述活动。



### 留守儿童感恩父亲节

6月19日,在辽宁锦州和平小学,留守儿童展示父亲节剪纸作品。

当日,为迎接6月21日父亲节的到来,辽宁省锦州市太和区和平小学的留守儿童每人创作了一幅剪纸作品献给在远方打工的父亲,让爸爸过一个暖融融的父亲节。

新华社发(李铁成摄)

## 为国防和军队建设提供强大智力和技术支撑

### ——全军院校和科研单位深入学习实践科学发展观活动综述

李宣良 潘庆华 赛宗宝

新世纪新阶段,面对世界新军事变革的汹涌浪潮,全军院校和科研单位肩负着为国防和军队建设提供智力和技术支撑的重要任务。

在开展深入学习实践科学发展观活动中,全军教学科研单位紧密结合形势任务和各自特点,大事抓、精心筹,严密组织,强势推进,整个学习实践活动起步扎实、开局良好,进展顺利,有力推动了教学科研工作又好又快发展。

多措并举激发学习兴趣与热情

参加第二批学习实践活动的院校和科研单位的党员中,既有领导干部,也有一般党员;既有学员、士兵,也有离退休干部、非现役人员,人员多样,情况各异。各单位注重区分层次、分类指导,充分激发和调动广大党员干部的学习兴趣和热情,使学习实践活动成为党员干部高度理性自觉的行动。

海军指挥学院、空军装备研究院等单位采取笔记展评、奖惩通报、小组讲评、党课辅导等措施,保证学习时间、人员、内容和效果的落实。防空兵指挥学院明确提出“规定书目人人读、自选书目人人看、学习日记人人记、读书体会人人写、发展建议人人提”,有效激发了大家的学习动力。国防大学研究生院学

员13队注重引导大家围绕使命看不足、对照典型找差距,自觉克服自满情绪,增强了学习实践科学发展观的责任感和紧迫感。

南京政治学院上海分院、石家庄机械化步兵学院注重盘活教育资源,充分发挥自身政治理论教学优势,编写辅导材料,组织集中备课、分层施训,有力地推进了科学发展观“系统进教材、生动进课堂、扎实进头脑”。

党委领导率先垂范,是最有力的动员。军事医学科学院、海军装备技术研究所等单位党委领导带头学习、带头调研、带头解放思想、带头解决问题。常委坚持过双重组织生活,坚持以普通党员身份参加小组和党支部的学习讨论和交流活动,并深入到挂钩单位,虚心听取群众意见建议。

略目标,赋予全军院校和科研单位日益繁重的教学科研任务。各单位用抓科研试验的严谨做法和务实态度抓学习实践活动,坚持以完成教学科研任务为载体,把本职岗位作平台,以活动促进任务完成,以任务检验活动成效。

各院校把教学评价建设作为学习实践活动的重要平台。装备指挥技术学院、国防科大电子科学与技术工程军事通信工程系紧贴教学科研实践,围绕“提高人才培养质量,增强自主创新能力”这个主题,科学统筹长远建设发展,呈现出人才培养与科学研究相得益彰的良好发展势头。

各院校还把完成教学任务与学习实践活动统筹推进考虑,努力做到“两个计划、一体安排”。总参依托工程兵指挥学院对18所院校的120名文职人员骨干进行了为期50天的集中培训,把深入开展科学发展观学习实践活动、培育当代革命军人核心价值观教育等作

为重要内容,确保了培训学习的质量。

### 用“归零”的态度查找和解决问题

“归零”,是中国航天人创造的名词,指对火箭测试故障的最终排除,要求做到“定位准确、机理清楚、问题复现、措施有效、举一反三”。学习实践活动中,全军院校科研单位坚持用“归零”的态度查找解决问题,使得部队的科学发展又上新台阶。

各单位从一开始就带着问题学理论,盯着问题搞调研,着力分析查找影响和制约科学发展的突出问题。炮兵学院、西安陆军学院等院校,由主要领导带队,到对口专业部队听取意见建议,了解一线部队需求和院校学员岗位适应情况,力求找准教学改革创新的切入点和着力点。总参各院校在学习实践

活动中,梳理出办学理念、院校转型、教学训练、学术科研、政治工作、管理教育、后勤保障等7个方面800多个现实问题。

二炮工程学院研究生管理大队着眼军队高层次人才由学术型向应用型、数量规模型向质量效益型、单一型向多元开放型的转变,深入研究教育教学改革与部队建设需求不配套的现实矛盾。第二军医大学大力推进后勤保障能力建设,优化学科布局,合并重组流行动病学、微生物学、心理学等6个学科,构建了以航海、卫勤、防卫、军特药和野战医学为支撑的军事医学学科体系。

学习实践活动中,各单位始终突出作风建设这个重点。南昌陆军学院、昆明陆军学院等单位以贯彻军委关于进一步加强军队中高级领导干部作风建设的《意见》为契机,安排专门时间对照检查,着力查找和解决宗旨意识淡化、学风不正、事业心责任感不强等方面的突出问题,树立起党委领导的良好形象。空军雷达学院紧贴院校特点,大力突出培养良好的教风、学风、考风和廉风,促进了工作落实,弘扬了新风正气,推动了学院全面发展。

(据新华社北京6月19日电)

## 深入开展学习实践科学发展观活动