

中国新闻名专栏 社评

□本报评论员 郭振纲

急需建立刑事犯罪受害人的法律救助机制

因刑事犯罪已经让被害人饱受受害之苦,如果再因找不到加害人,或加害人没有赔偿能力而导致生活恶化,承受经济困顿的折磨,必然会给被害人带来更深的伤害,而他们本没有任何过错。这无疑与公平正义的原则背道而驰

据近日《法制日报》报道,统计数据显示,自2005年以来,我国每年刑事犯罪立案数平均在600万起以上,破案率大约为40%至50%左右。也就是说,我国每年大约有300万左右的刑事被害人及其近亲属根本不可能从加害人那里获得赔偿。即使在已侦破的案件中,由于相当多的加害人一贫如洗,没有任何赔偿能力,不少被害人同样得不到赔偿,生活往往陷入困境。

因刑事犯罪已经让被害人饱受受害之苦,如果再因找不到加害人,或加害人没有赔偿能力而导致生活恶化,承受经济困顿的折磨,必然会给被害人带来更深的伤害,而他们本没有任何过错。这无疑与公平正义的原则背道而驰。

导致这一状况,通常最主要的原因是加害人没有赔偿能力,或者因诉讼程序不能短期完结而使受害人得不到应有的赔偿。无论是一个原因,受害的都是被害人,而被害人本来是没有过错的,是应该得到赔偿的。加害人没有赔偿能力是个人能力问题,而社会没有救助机制则是制度缺失问题。病人没有钱付住院费,医院可以开绿色通道;安全事故受害人得不到不法商人的赔偿,地方政府可以救助;而被害人被不法侵害后得不到赔偿,社会也应建立类似的救助机制。

由于生活陷入困境得不到救助,一些刑事案件的被害人不得不走上上访之路。

一些地方也在尝试解决这类问题,通过给予一些临时性救助平息上访,但由于缺乏固定的制度规范,收效并不明显。有些地方也在尝试建立规范化的社会救助机制,如珠海、常州、无锡等地,各自出台了地方性的刑事案件被害人的救助办法。这些“破冰”之规开启了刑事案件被害人的社会救助之先河。

然而,这些尝试建立刑事案件受害人救助制度的地方,在实践中也遇到了一些共性问题:一是救助资金匮乏;二是救助对象狭窄;三是救助方式单一;四是救助程序不统一。其中,尤以救助资金匮乏最为突出。

由于救助资金匮乏,导致救助对象不能扩大,救助方式不能多元化,不能充分发挥社会救助机制的作用,这成为制约刑事案件受害人救助制度的最大障碍。借鉴国际惯例,建立全国性的专项救助基金,是解决这一问题的有效途径。

今年3月份,中央政法委等8部委联合下发文件规定:“刑事被害人救助资金由地方各级政府财政部门统筹安排,同时鼓励社会组织和个人捐助。”当前,人们越来越关注如何以国家立法的形式,将一些地方性法规中的有益尝试固定化,将国际通行的好办法本土化,让遭受侵害的刑事受害人摆脱本不该承受的经济困顿,感受社会的正义与温暖。

河南郑州市须水镇西岗村原本被划拨为建设经济适用房的土地上,竟然建起了12幢连体别墅和两幢楼中楼。日前,当中央人民广播电台记者赶赴郑州,几经波折后找到郑州市规划局主管信访工作的副局长逯军时,他的第一句话居然是:“你们广播电台管这闲事干什么?”当记者要求他对他们出具的信访处理意见进行解释时,他竟然问:“你是准备替党说话,还是准备替老百姓说话?”

这问题问得真新鲜。按照逯军副局长的话语逻辑,如果记者是“准备替党说话”,就不应该关注这一事件;如果“准备替老百姓说话”,则无异于与党作对。问话逻辑混乱到如此地步,既暴露出某些官员对舆论监督的反感,也说明一些官员对党与百姓的基本关系都没搞清楚。

新闻媒体不仅要宣传党的路线、方针、政策,宣传国家的法律、法令,保证政令畅通,以此指导工作,也要监督党和国家的各级工作人员,帮助他们纠正官僚主义,禁止他们搞特

新闻观察

“替谁说话”背后的权力迷失

殊化,揭露种种腐败行为。舆论监督既是“替老百姓说话”,也是“替党说话”,“替党说话”和“替老百姓说话”两者并不矛盾。

原本被划拨为建设经济适用房的土地上,竟然建起了连体别墅和楼中楼,这一所作所为不仅伤害了公众的利益,更可能涉嫌腐败。对这样的事件进行舆论监督,是新闻记者的职责。一个市的规划局副局长竟然以代表党自居,抗拒媒体的监督,暴露了其对于新闻监督职能认识的模糊。

遗憾的是,对于媒体监督,持类似态度的官员并不鲜见。在这些官员看来,新闻媒体只要搞舆论监督,似乎就是在和政府与党作对——缘何如此?只因在他们心中,已经将地方利益或部门利益与党的利益“绑架”在了一起,以至于忘记了中国共产党是要为全国人民谋利益的政党,绝不会因为少数官员的腐败堕落而站在公众的对立面。而且,任何个人都代表不了党,那些不作为、乱作为甚至违法乱纪的人更是代表不了党。

在大力倡导“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”的时代背景下,竟然还有人存在记者“替谁说话”的疑问,抗拒媒体监督,将党与百姓对立起来,这只能说明这些官员的权力观的迷失与混乱。

期待更多官员能准确理解媒体监督的职能,真正把舆论监督放在应有的位置。惟此,“替谁说话”此类荒诞不经的问题才不会从更多官员嘴里说出来。

圈点新闻

□林琳

“眼神”执法

●新闻——

武汉城管在劝说店主占道经营无效后,组织50名执法队员围站成一圈,沉默地注视着食客和老板——据《楚天都市报》报道,经过27分钟对峙,食客先“顶”不住结账离去,老板悻悻地收拾起桌椅。

●圈点——

少有的温柔执法,没有大呼小叫、没有殴打辱骂、没有抢夺没收,事情不是也很好地解决了么?可见,暴力不是解决问题的唯一办法,平静的力量同样强大。只是,50人的执法队伍似乎虎大了点儿。

放任私刑

●新闻——

重庆奉节县一老汉在诊所输液时猝死,其家属将冰棺抬进诊所,逼迫非法行医者在暴雨下向死者跪哭、磕头、烧纸,一会儿被火烤,一会儿被水灌,持续了16个小时——据《重庆晚报》报道,当时警察也在现场。

●圈点——

死者的死因尚未查清,就算非法行医者诊治有误,死者家属也无权滥用私刑,这已然触犯了法律。令人不解的是,警察目睹了这一切却未予制止,是不敢管,还是认为没有必要管,或已与死者家属“心照不宣”?

巨资整容

●新闻——

据《京华时报》报道,重庆一50岁女教师4年来整容近40次,花费50多万元。专家称,这属于强迫症,也称“美丽强迫症”,可能影响当事人身心健康。

●圈点——

爱美之心,人皆有之。为留住青春而努力“改良”、“修饰”自己的人不在少数,少数女士认为,只要“整”得美,花再多金钱、时间、精力都值得,甚至陷入了病态。个人喜好,无权干涉,仅提醒一句,整容有风险,开“整”要慎重。

大众话题

□吴杭民

公积金账目不能再“雾里看花”

积金“缺口”平均在6亿元左右。而市民认为,通过最新公布的去年归集总量202.92亿元可以估算,今年前半年的缴存额将超过101亿元,公积金账目“缺口”应该不到6亿元。

有人代表质疑“公积金管理部门到底拿这笔钱去干什么了?难道是公积金的余额不足以支付每月的提取额?”而人均超过27万元/年的高额管理费,不禁让人发问:这究竟是哪些名目的费用?又是如何管理的?

产生这样的疑问是有道理的。此前,湖南省郴州市住房公积金管理中心原主任李树彪因贪污、挪用上亿元住房公积金被判刑。

中国新闻名专栏

有话直说

□苑广阔

谁成就了“楼坚强”

连日来,广西梧州一栋9层高的旧楼出尽了风头——任你怎样拆除,它偏偏屹立不倒,最后终于倒下,临“死”还找个垫背的,砸坏了一台昂贵的“拆楼王”机器。这栋高强度的大楼被网友奉送了一个好听的名字——“楼坚强”。(见6月17日《楚天都市报》)

折楼算不上啥新闻事件,一栋比较坚固的楼房怎么就能成为新闻的主角,在网络上下赢得一片赞誉呢?

其实,网友们称赞的不是这栋屹立不

倒的楼,而是盖起这栋楼的人。当一些地方不时曝出“豆腐渣工程”,不断有楼倒桥塌的新闻传来之时,这栋“楼坚强”就成为质量过硬、合格工程的代表,和各种各样的“豆腐渣工程”形成了鲜明对比。

网友给予这座“楼坚强”越多的掌声和赞誉,反映的是对各种“豆腐渣工程”越多的痛恨。

让每一座楼都屹立不倒,让每一座建筑都质量合格,这是建设者的本分和责任。与其说是“楼坚强”过硬的质量成就了它的

“美名”,不如说是那些粗制滥造、质量低劣的“豆腐渣工程”反衬出它的“坚强”。

说起“豆腐渣工程”,拿最近的来说,湖南凤凰大桥的倒塌,湖南株洲高架桥部分桥体垮塌,都造成了较大的人员伤亡和财产损失。更让人担心的是,我们的身边是不是还有一些隐藏着“豆腐渣工程”不知何时会给我们带来灾难?

一座楼房仅仅因为不易拆除,就被称为“楼坚强”而广受赞誉,这着实透出诸多无奈。

中央国家机关严格公务用车管理

经费支出明显降低 配备使用政策不变

——中央国家机关政府采购中心有关负责人谈公务用车情况

新华社记者 谭浩

近年来,中央国家机关一直把加强公务用车管理、规范车辆采购作为建设节约型机关、降低行政成本的重要措施,完善公车管理制度,严格车辆编制管理,实行集中采购,推进车辆节约,公务用车经费支出不断降低。

中央国家机关政府采购中心有关负责人18日表示,2008年中央国家机关本级公务用车经费支出同比下降22.48%,今年按照中央要求车辆购置及运行费用支出要在近三年平均数基础上降低15%以上。

公务用车管理制度不断完善

近年来,中央国家机关建立健全公务用车管理制度,进一步规范车辆编制、采购、配备、更新和处置管理,促进公务用车管理规范化 and 制度化。2004年,国管局印发了《中央国家机关公务用车编制和配备标准的规定》,对公务用车编制的核定和配备标准作了明确规定。近年来,重新核定中央国家机关95个部门公务用车编制,并严格按编制配备公务用车,清理超编超标车辆721辆,压缩车辆规模30%。

2008年,国管局和中直管理局印发了《中央和国家机关公务用车处置管理暂行办法》,对公务用车处置原则、条件、程序、方式和责

任追究等作了明确规定,进一步规范了车辆处置行为。2008年以来,通过公开招标确定社会中介机构对旧车进行价值评估,由汽车厂家集中回收或采取“以旧换新、差价补偿”方式处置汽车,节约资金6400多万元。

据中央国家机关政府采购中心有关负责人介绍,今年,按照国务院《汽车产业调整和振兴规划》要求,国管局等部门正在组织修订《党政机关公务用车配备更新管理办法》,将对健全公务用车管理体制、规范经费管理、明确编制核定标准、调整降低配备更新标准、实行统计报告制度、建立监督检查机制,加大对自主品牌和新能源汽车的政策扶持力度等方面作出新的规定。

公务用车经费支出进一步压减

据了解,根据近年来国产自主品牌汽车质量提高、销售价格下降的实际情况,中央国家机关调低了公务用车配备标准,一般公务用车由排气量2.0升以下、价格25万元以内,下调至1.8升以下、价格16万元以内;机要通信用车则调至排气量1.6升以下、价格12万元以内,有效降低了公务用车购置经费支出。

中央国家机关政府采购中心有关负责人说,在公务用车日常管理方面,中央国家机关公务用车使用审批,合理调配,减少单独或重复派车,3公里以内一般公务活动一

律租用公共交通工具或骑自行车,减少公车出行。节假日除特殊工作需要外,公务用车一律封存停驶。除抢险救灾和执勤执法等特殊公务用车外,出京执行公务的一律采用公共交通工具。大型会议和集体活动尽量租用社会车辆。

此外,中央国家机关积极推进公务用车节约,加快高油耗、高污染“黄标车”更新。2008年奥运会期间,比北京市要求提前一个月封存停驶公务用车50%,其他车辆严格执行北京市“单双号”限行规定;奥运会后继续封存公务用车30%,其他车辆按车牌尾数每周少开一天。2008年中央国家机关本级公务用车油耗同比下降21.6%。

2008年以来,中央国家机关还推行了公务用车一车一卡加油和单车核算制度,实行公务用车耗油和运行费用统计通报制度,按月统计耗油和运行费用,按季度向中央国家机关通报,增强了各部门节约降耗、控制用车费用的积极性和主动性。2009年,国管局和中直管理局印发了《中央国家机关公务用车百公里耗油定额标准(试行)》,对公车耗油作进一步控制。

公务用车采购规范运行

2003年《政府采购法》实施后,中央国家机关公务用车纳入政府集中采购目录,

实施集中采购。据中央国家机关政府采购中心有关负责人介绍,在公务用车集中采购工作中,中央国家机关严格执行《政府采购法》和政府采购制度有关规定,体现政府采购的政策功能,发挥集中采购的规模效益,利用市场竞争机制,采购成本降低了10%以上。

例如,中央国家机关积极推行公务用车定点保险、定点维修和定点加油制度,通过公开招标确定定点服务单位,切实降低车辆使用和维修成本。带头采购使用节能环保和自主品牌汽车,2005年以来采购奇瑞、中华、奔腾等自主品牌汽车1000余辆。在今年的汽车协议供货采购中,还增加了新能源汽车、低排量节能环保型汽车(排气量1.6升以下、价格12万元以内)的选型。

近日,有关媒体披露华晨宝马和北京奔驰入团2009-2010年中央国家机关汽车协议供货。对此,中央国家机关政府采购中心有关负责人说,这是一次例行采购。这次采购共有38家自主品牌汽车生产的834款车型中标,奇瑞、江淮、中华、比亚迪、吉利、帕萨特、别克、奥迪等品牌都进入了协议供货目录,华晨宝马、北京奔驰有9款车型中标,均为国内生产,并非进口产品。汽车品牌进入协议供货目录,只是一种供货资格,并不意味着采购单位就将实际采购该类车型。

中央国家机关政府采购中心有关负责人表示,按照中共中央办公厅、国务院办公厅《关于党政机关厉行节约若干问题的通知》要求,今年各级党政机关的车辆购置及运行费用支出要降低15%,中央国家机关今年除新任和外地调京的部级干部配备工作用车以及黄标车更新外,其他公务用车一般不予更新,因此目前没有采购华晨宝马和北京奔驰车的计划。(新华社北京6月18日电)

总统等斯洛伐克领导人就双边关系及共同关心的国际和地区问题深入交换意见,相信这次访问必将促进两国增进相互了解,加强传统友谊,深化互利合作,推动中斯友好合作关系全面深入发展。

按计划,王沪宁、戴秉国等陪同人员同机抵达。

中国驻斯洛伐克大使陈建福和使馆工作人员、中资机构代表等也到机场迎接。

胡锦涛是在结束了对俄罗斯的国事访问后乘专机从莫斯科抵达布拉迪斯拉发的。此前,胡锦涛在叶卡捷琳堡出席了上海合作组织峰会“金砖四国”领导人会晤,他还将对克罗地亚进行国事访问。

国家主席胡锦涛接受中外媒体联合采访

(上接第1版)上海合作组织成员国地理相邻、互补性强,发展水平相近,合作潜力巨大。成员国经过协商一致同意:一是要加快实施交通、通信、能源领域多边和双边合作项目,促进成员国经济增长,努力消除国际金融危机对本地区经济造成的不利影响。二是要推进贸易投资便利化,积极推动新兴产业合作,培育新的经济增长点。三是成员国财经主管部门要加强金融货币政策协调,推动成员国建立更加紧密的经济金融联系。

胡锦涛表示,“金砖四国”领导人一致表示,一是要努力争取率先实现经济增长,为推动世界经济早日复苏作出贡献。二是要加强合作,推动和参与国际金融体系改革,提高发展中国家在国际金融机构中的代表性和发言权。三是要推动国际社会继续关注气候变化、粮食安全、能源资源安全、公共卫生安全等全球性问题,继续关注发展问题,创造良好国际发展环境,实现各国共同发展。

在回答记者关于上海合作组织今后发展方向的提问时,胡锦涛强调,上海合作组

织之所以具有强大的生命力和吸引力,根本原因在于成员国始终遵循“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”的“上海精神”,以合作谋和平、以合作促发展。上海合作组织今后的发展应该继续牢牢把握这个大方向,上海合作组织在巩固地区安全、促进经济发展、维护成员国共同利益方面肩负的任务更加艰巨。为此,上海合作组织在政治上应该以落实《长期睦邻友好合作条约》为主线,坚持不懈地巩固成员国团结互信;安全上应该以构筑战略安全、执法安全、信息安全体系为手段,为成员国营造和平安宁的发展环境;经济上应该以深化区域经济合作为目标,推动成员国共同发展;人文上应该以促进文化交流和人员往来,促进人民世代友好;对外交往中应该以平等互信、合作共赢为原则,构建持久和平、共同繁荣的和谐地区。

胡锦涛表示,上海合作组织是中国对外政策优先方向之一。我们愿同各方一道,继续推动上海合作组织全面发展,促进成员国共同繁荣。

对卫生院在岗人员实行乡村一体化管理 海口农村医生工资将实现全额拨款

本报讯(记者赖志凯)“全市各区对卫生院在岗人员实行乡村一体化管理,农村卫生院人员编制的核定工作将在今年8月完成。2010年前,农村卫生院防疫保健人员工资将全额拨款。”这是6月15日记者从海口市农村卫生人才培养和队伍建设工作会议上得到的消息。

据了解,从2010年起,海口市财政根据本级别财力和卫生工作需要,将增加卫生经常性支出,并保证从2010年开始,连续3年每年400人次的农村卫生在岗人员培训经费。每年对农村卫生在岗人员开展全科医学、中医学知识与技能、突发公共卫生事件应急处理技术等知识培训。

2010年,保证农村卫生院编内防疫保健

人员工资全额拨款,其他编内差额人员工资补贴比例不低于90%,对承担预防保健任务的乡村医生给予每月不低于200元的补助。2009年底前,各区必须在每个行政村建立一间村卫生室,并于2010年实行乡村一体化管理,2012年底前,每个村卫生室建设达到卫生部标准。

据了解,到2010年,海口市农村卫生院医生要全部具备执业助理医师及以上执业资格,其他卫生技术人员具备初级及以上专业技术资格。一般卫生院至少配备2名执业医师,中心卫生院至少配备4名执业医师。市政府从今年起,将农村卫生人才队伍建设工作列入对区政府的工作考核范围,将进行专门督查及通报。

秦皇岛向机关“玩乐风”开刀

本报讯(记者王贵元 通讯员朱润胜)河北省秦皇岛市委、市政府近日出台《机关工作人员问责办法(试行)》,以“红头文件”的形式向机关“玩乐风”开刀。

据介绍,一些地方机关工作人员无视工

作纪律,上班期间擅离职守、打牌、炒股,甚至出入歌厅、浴池等场所。此次出台的问责办法,问责范围共包括33种行为:因饮酒耽误工作、酗酒滋事的;冷硬对待管理和服务对象,对工作不负责任的;工作时间打麻将、打扑克等。

两名矿工在武隆鸡尾山火线入党

本报讯(记者李国 通讯员李成刚 白万永)6月15日,重庆武隆鸡尾山山体崩滑现场的抢险救援工地上举行了一个特殊的入党仪式,重庆能源集团鱼田堡煤矿姜德雨、付先勇

2名掘进工在鲜红的党旗下庄严宣誓,加入中国共产党。

简短的入党仪式后,姜德雨、付先勇两人又投入到紧张忙碌的抢险救援工作。

(上接第1版)

胡锦涛在机场发表书面讲话,他指出,斯洛伐克是欧洲中部重要国家。长期以来,斯洛伐克政府和人民致力于维护国家稳定、促进经济发展、提高人民生活水平,为欧洲和平与发展作出了贡献。

胡锦涛表示,斯洛伐克是最早同新中国建交的国家之一。建交60年来,两国关系经受住了时间和国际风云变幻的考验。特别是近年来,中斯关系快速发展,双方政治、经贸、文化等领域合作成果丰硕。中国重视发展同斯洛伐克的关系,愿继续同中方一道努力,深化两国务实合作,不断充实两国关系内涵,造福两国人民。

胡锦涛表示,他期待着同加什帕罗维奇