

为职工权益撑起“保护伞”

——政协常委建言国际金融危机下的职工权益保护

□新华社记者 吴晶晶
卫敏丽 崔静

国际金融危机的冲击对我国部分行业和地区职工权益保护产生了一定影响。正在北京举行的全国政协十一届常委会第六次会议上,政协常委们对进一步保障职工权益、维护职工队伍稳定建言献策。

完善就业体系 加大扶持力度

全国政协社会和法制委员会组织部分政协委员近期就“国际金融危机对我国职工权益的影响情况”在广西、广东、辽宁等地调研发现,受危机影响,企业用工需求总体减少,就业结构性矛盾突出,体现在农民工和下岗失业人员总体素质偏低、技能单一,不适应新兴产业和技术职业需求,大中专毕业生所学

知识与岗位需要存在差距,技术工熟练工仍存在较大用工缺口。

同时,调研发现由于大量企业开工不足,加班时间缩短,大部分职工工资在危机中不同程度下降。在受危机冲击较大的地区,拖欠职工工资乃至欠薪逃匿事件时有发生,严重侵犯了职工核心利益,这也导致劳动争议大幅攀升。

针对当前就业形势严峻、结构性矛盾突出的问题,全国政协常委张俊九认为,应进一步完善就业政策,构建多元化、多渠道、多形式的就业体系,要完善投资政策体系,发挥好政府投资和重大项目带动就业,大型国有企业稳定就业的重要作用;要完善农民工就业政策体系,抓紧出台配套措施,大规模开展以工代赈,重点开展基本农田、国土整治等各项工程建设,鼓励返乡农民工进入农村二、三产业创业和就业;要完善大中专毕业生所

学政策体系,重点完善高校毕业生下基层就业的扶持政策和操作细节。

他同时建议要落实对中小企业特别是劳动密集型企业的就业扶持政策,对不裁员或扩大就业的给予减税、奖励和补贴,发挥好中小企业吸纳就业的主渠道作用。

此外,还有政协常委建议从各地实际出发,建立健全工资保证金制度,推动建立欠薪保障基金制度。

提高社会保障水平 更加关注农民工群体

政协常委们调研发现,部分企业为降低用工成本,拖欠或不按规定缴纳社会保险。如去年10月以来,深圳养老、医疗、工伤参保人数都有不同程度回落。桂林去年有177家企业欠缴养老保险,325家企业欠缴医疗、工

伤、生育保险。

此外,由于没有适合农民工特点的社保制度,农民工大多认为养老保险基数和缴费率较高,加之没有实现省级统筹,全国层次的统筹尚待更多时日,农民工流动性较强,无法进行社保异地接续,相当多的农民工不愿参保。

“应进一步加强社保制度建设。制定适合农民工特点的社保政策,适当调整缴费基数和费率,降低农民工参保门槛。尽快出台养老保险转移接续办法,提高社保统筹层次,加快落实农民工医疗保障制度,大力推行工伤保险全覆盖。加大困难职工帮扶力度,促其逐步纳入社会保障体系。”全国政协常委张世平说。

针对职工困难群体增多的现状,她还建议进一步加大政府投入,加强部门协作,做实困难职工特别是农民工的帮扶工作,推进网络化

规范化建设,促其逐步纳入社会保障体系。

整合开发资源 搭建职业技能培训体系

当前,对加强农民工培训各地各级部门已有共识,但政协常委们在调研中发现当前存在的突出问题是多头管理、资源分散,劳动、农业、工会、工商联等单位都在分别组织培训,缺乏通盘规划和有效整合,培训内容和项目多有重复,影响培训投入产出效果。

“有的培训质量不高,针对性实用性不强,与企业需求脱节,培训后的农民工仍难以适应岗位要求,培训获得的资格证明用人单位也不认可。”张俊九常委说,有的地方对农民工培训经费管理监督不够到位,极易出现资金使用上的跑冒滴漏。

张世平常委表示,应把加强职业培训,提高劳动者素质作为当前重要而紧迫的战略任务。充分发挥政府主导作用,统筹规划,整合资源,形成合力,指导培训机构制定科学合理的培训方案,避免多头培训、重复培训、盲目培训等浪费培训资源的现象。

张俊九常委指出,应注重提高培训质量,增强各类培训的针对性、实用性和实效性,推广订单式、菜单式和发放培训券等有效作法,努力开发社会资源,扶持一批骨干职业教育培训机构,形成覆盖城乡、布局合理、灵活开放的职业技能培训体系。

北京一女职工未到55岁 退休诉劳保局胜诉

据新华社北京6月18日电(记者李京华)曹女士未满足55岁被工厂要求退休,于是曹女士将原北京市劳动和社会保障局诉至法院。日前北京市第一中级人民法院对此案作出终审判决,撤销了原劳保局针对曹女士退休问题作出的行政复议决定,原劳保局需重新作出行政复议决定。

据了解,曹女士出生于1956年,于1991年进入北京曙光电机厂工作,1995年与工厂签订无固定期限劳动合同,走上了管理岗位。2007年,工厂以曹女士年满50岁为由为曹女士办理了退休手续,朝阳区劳动和社会保障局予以批准。

曹女士认为,她所从事的是工厂管理岗位工作,应当55岁再退休。曹女士多次找到相关部门反映情况,2008年7月朝阳区劳保局撤销了曹女士的退休审批决定。曙光电机厂不服,向原北京市劳动和社会保障局提起行政复议。

原北京市劳保局进行书面审查后,于2008年9月作出行政复议决定,撤销被朝阳区劳保局作出的《关于撤销国营北京曙光电机厂退休审批的决定》,恢复朝阳区劳保局对曹女士退休的核准行为。

为此,曹女士将原市劳保局诉至法院,请求法院判决撤销原市劳保局作出的行政复议决定。

北京市一中院认为,曙光电机厂针对原市劳保局提出撤销该决定的复议申请,曹女士应当作为第三人参加行政复议,享有依法陈述和申辩的权利。而原市劳保局受理后,未通知曹女士参加复议程序,影响了曹女士在行政复议程序中主张相关权益的利益,因此原市劳保局作出的被诉行政复议决定程序违法,法院应予撤销。

哈尔滨市总助学活动 资助3100名多学生

本报讯(通讯员柯森 尉永波)哈尔滨市总工会近日开展“扶困助学”活动,号召基层单位职工广泛开展“捐一元钱,一本书,一件学习用具”的“三个一”活动,为特困职工子女排忧解难。资助儿童就学3100余名,募集资金18万余元、捐书本1.4万余册、捐文具1万余件。

据了解,哈尔滨市总工会在为资助困难职工子女完成学业开展的“扶困助学活动”中,划拨专项资金8.5万元,资助困难企业和本单位无力救助的170名特困职工子女就学;在全市范围内提倡非困难企业和机关、事业单位与困难企业结对帮扶,建立“群帮一”、“帮一”定向资助;要求基层建立、完善扶困助学基金,用于资助困难、下岗、单亲等困难职工子女完成学业。募集的资金由本单位工会统一管理,专款专用。

气温达到36℃立即启动行动预案 东庞矿防暑降温 形成硬性制度

本报讯 从6月份开始,针对气温逐步升高的现状,河北冀中能源金牛股份公司东庞矿出台了一项新制度,规定气温达到或者超过36摄氏度的时候,必须立即启动防暑降温预案,确保井下职工和高温作业职工安全度夏。

在企业发展中,该矿始终落实以人为本的管理理念,根据北方夏季气温上升快的特点,及时采取各种措施确保职工安全生产。他们根据气温变化,及时制定了防暑预案。在气温达到或超过36摄氏度时,工会等部门组织给井下职工送上西瓜、绿豆汤等解暑降温食品。地面生产单位则根据职工的作业环境温度去雪糕冷饮等,为职工防暑降温。在防暑降温的同时,该矿还为职工发放安全宣传册,为职工免费缝补工装,叮嘱职工安全生产。入夏以来,他们已组织防暑降温活动6次,送出降温用品1200多份,发放宣传册1000多份,受到了职工的称赞,为和谐矿区建设和安全生产起到了积极的促进作用。(杨春香 巩明山)

新就业。帮扶中心共建建世中薯业、平桥工业园等7个“下岗职工再就业基地”,帮助近千人重新就业。三是开展培训服务再就业,重点对下岗、失业职工,农民工开展技能培训,以培训促进再就业。从2008年下半年至今,全区共培训返乡农民工4561人。

——打造法律援助平台。按照“依法维权、科学维权、创新维权”的工作理念,切实为困难职工提供法律援助。一是成立“法律援助联络站”。在大厅设立了法律援助窗口,律师常年值班,无偿提供法律咨询和法律援助。二是拓宽维权渠道。开通了全省第一个农民工维权服务热线,联合相关部门累计受理农民工投诉49起,为农民工挽回经济损失970万元;建立了与司法、劳动、安监、新闻等单位共同维护职工合法权益的联动工作机制,在北京、郑州、深圳、湖北十堰等地建立驻外农民工维权中心,共同做好职工、农民工合法权益维护和法律援助工作。

——打造心理援助平台。在帮扶中心大厅设立的“心理咨询台”,每天都有两名心理医生在工作,在工作和生活方面存有严重心理问题的职工进行心理疏导和精神抚慰。水暖公司职工唐后荣,离婚不久,又因公司停产被迫下岗,双重打击使她万念俱灰,几度有轻生念头。帮扶中心及时派出心理医生与她谈心、交流,使她重新扬起了生活的风帆。

免费培训 供需对接 动态管理

家政从业员将实现就业维权“双保险”

本报北京6月18日电(记者郑莉 丁军杰)记者从今天召开的全国工会“立白家政服务促就业工程”新闻发布会上获悉,全国各级工会将对有求职愿望的农民工和下岗失业人员开展家政服务技能免费培训,实现培训与安置就业有效对接,并采取培训人员实名制管理和安置就业情况动态管理,使就业困难群体通过从事家政服务实现就业再就业,将“家政服务促就业工程”打造成工会推进家政服务产业化发展的示范品牌。

随着我国城镇化的发展,人民群众生活水平的提高,对高素质家政服务人员的需求日益增加。据有关调查显示,2007年底,全国共有各类家庭服务企业和网点近50万家,从业人员1500多万人,年营业额近1600亿元,但全国对家政服务员的需求缺口则在1000万人以上。

针对我国家政服务人员技能素质水平总体不高,从业方式过于分散、灵活,劳动关系不稳定等现状,全国工会“家政服务促就业工程”将发挥工会组织网络优势,采取开展免费技能培训,强化供需对接,创新管理维权服务模式等措施,实现家政从业人员就业、维权“双保险”。

据悉,各级工会将发挥工会组织网络优势,依托县、乡(镇)、村级工会和城市街道(社区)工会以及3090个县级以上工会的困难职工帮扶中心,了解相应求职意愿和数量,并通过发放免费培训券、举办大型就业招聘会等方式,积极引导农民工和下岗失业人员从事家政服务。

“全国工会为农民工和下岗失业人员开展的家政服务技能培训,不但实行免费,还将在培训期间提供一定的生活补贴。”据全总保障工作部有关负责人介绍,各地工会将依托2094家工会培训机构,特别是今年确定的12个“全国工会农民工技能培训示范基地”和113个“全国工会就业培训基地”,以农民工为重点,为就业困难群体提供全面规范的技能培训,并对家政服务人员进

行职业道德、就业观念、法律知识等教育。据了解,通过考核的人员将获得培训合格证,掌握中高级技能的人员经技能鉴定后则可以获得相应的技能等级证书。

强化供需对接、解决就业安置问题是参加培训人员最大的期待。据了解,参加家政培训的学员将被纳入工会帮扶中心电子档案管理系统,通过加强劳务输出地和输入地之间之间的联系,实现工会与有关部门之间的信息网和资源共享,采取订单式、定向式和委托式培训,扶持家政服务人员自主创业等多种途径,达到培训与安置就业的有效对接。

全总保障工作部有关负责人表示,在实现就业的同时,不能忽视家政服务人员的管理和权益维护,为此,全国工会还将对参加家政培训人员实行实名制管理,并对安置就业情况实行动态管理,进一步加大家政行业工会的组建力度,协调解决劳务争议,充分维护家政服务人员的合法权益。

湖北:保姆也能当上劳模 广西:家政服务员持证进京

本报讯(记者郑明强 通讯员周晓娟)6月16日,湖北省首批经过专门培训和严格挑选的350名家政服务人员登上进京列车,将由北京华夏中青家政服务公司安置就业,并办理家政职业责任保险和意外伤害险。湖北省总工会副主席陈义国在欢送他们时说,全省将广泛开展“星级家政服务员”评选活动,对特别优秀的家政服务员要授予劳动模范和五一劳动奖章等荣誉称号。

据悉,自2004年湖北省工会与省劳动保障部门等合作实施“家政服务员培训工程”以来,全省累计培训各类家政服务员近10万名,一些地方还创出了知名度较高的家政服务品牌。

据陈义国介绍,省总将以组织首批家政服务人员进京为契机,大力推进工会家政服务产业化建设,一是通过推动工会困难职工帮扶中心的规范化建设,采取评选推荐与竞标相结合的方式,在全省建立6个工会职业技能培训示范基地,在有条件的县(市、区)建立50个工会职业技能培训基地,从而形成覆盖全省及周边地区的工会职介网络。

二是进一步打造一批工会家政服务品牌,省总将培训1万名高中、低档家政服务员纳入年度考核目标,集中调剂使用中央和省专项帮扶资金,从人力、物力、财力和政策方面为打造具有工会特色的家政服

务品牌创造条件。三是通过开展“星级家政服务员”评选活动,对特别优秀的家政服务员授予劳动模范、五一劳动奖章等荣誉称号,提升家政服务员的综合素质。

四是通过建立区域性、行业性工会联合会等形式,最大限度地发挥家政服务员组织到工会中来,发挥省际、城市间工会维权联盟的作用,形成职介培训、劳务输出、权益维护的“一条龙”服务体系。

本报讯(记者庞慧敏 实习生王磊)6月16日上午9时30分,广西壮族自治区总工



6月16日,在合肥火车站,即将赴京的安徽家政人员挥手向送行的亲人告别。当晚,安徽150名家政服务人员乘车前往北京打工。此前,安徽省总工会为家政服务人员举办了为期8天的技能培训。

六项重大公共卫生服务项目启动 补种乙肝疫苗等惠及亿万群众及家庭

新华社北京6月18日电(记者陈菲)记者18日从国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室获悉,按照国务院确定的医改近期重点工作,2009年先期启动六项重大公共卫生服务项目,将直接惠及亿万群众及家庭。

国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室18日召开了实施重大公共卫生服务项目促进基本公共卫生服务逐步均等化工作启动电视电话会议,卫生部副部长张黎宣布了这六项公共卫生服务的主要内容:

——15岁以下人群补种乙肝疫苗项目。计划用三年时间,在全国范围内对1994年至2001年出生的未免疫人群实施乙肝疫苗接种。进一步降低该人群乙肝病毒感染率和乙肝表面抗原携带率。2009年全国需接种2330万人,占应接种人群的31%。

——农村妇女乳腺癌、宫颈癌检查项目。2009年,在全国200个左右县启动试点,完成宫颈癌检查200万人,乳腺癌检查40万人,通过试点,总结经验,进一步探索适合基层的“两癌”检查服务模式和优化方案,逐步形成制度化和规范化的工作机制。

——增补叶酸预防神经管缺陷项目。对全国农村妇女孕前和孕早期进行免费补服叶酸,降低我国神经管缺陷等发生率,提高出生人口素质。

——实施“百万贫困白内障患者复明工程”。利用三年时间,对目前全国现有和当年新发的贫困白内障患者进行复明手术,力争使每例符合手术条件的贫困白内障患者能够

到及时的手术治疗。2009年计划完成20万例贫困白内障患者手术。

——在贵州、云南等六省实施消除燃煤型大气中毒害项目,扩大地氟病区的改灶改灶覆盖范围。2009年完成87万户的炉灶改造任务,同时加强已完成改灶改灶区的后期管理和防治效果评价监测。

——实施农村改水改厕项目。为农户进行无害化厕所建设,改善农村环境卫生。2009年计划完成411万户,同时开展农村饮水安全集中供水工程水质监测12万份,保障农村饮水安全。

根据会议的要求,各地医改办公室及卫生、财政等相关部门要提高认识,加强沟通与协调,共同做好项目的实施与管理工作。各地在项目实施过程中,一是要充分结合本地实际,合理确定本地区公共卫生服务的内容和标准,认真制订项目实施方案,明确分工,明确任务和目标,全力推进各个项目服务落实到位;二是要克服困难,加大公共卫生投入,按照“保障基本、强化重点”的原则安排好经费;三是要加强对促进基本公共卫生服务均等化工作的宣传,提高群众的知晓率,鼓励群众参与,并自觉接受社会监督;四是要加强考核,强化监管,要积极探索建立科学合理的绩效考核体系,加强对项目执行情况的监督和检查,提高资金使用效益,确保群众受益。

据悉,日前,中央财政已下达六个重大公共卫生服务项目补助资金,标志着促进基本公共卫生服务逐步均等化工作正式启动。

时代先锋

一名“80后”山乡纪检员的生命答卷

□新华社记者 苏晓洲

在这个世界上只走过了短短27个春秋的汤杨,生前在丘陵和山岗分布的湖南省长沙县金井镇任纪检专干。

今年2月11日,汤杨在扑救山林大火中壮烈牺牲。4个月后,记者走访当地干部群众,很多人仍忍不住失声痛哭:“多好的一个‘80后’啊,怎么就这样走了呢?”

2009年元宵节刚过,本该春寒料峭的长沙出现了罕见的30摄氏度高温,天干物燥。2月11日下午,金井镇新山村一村民烧田埂备春耕,突然引发山火,火借风势,风助火威,高家冲山顿时烈焰熊熊,大片农舍和数千亩山林危在旦夕。

火情就是命令。金井镇干部们第一时间赶到火场参加灭火。汤杨带着几名群众,在火场一侧用普通农具奋力开辟防火隔离带。无奈,因为山火蔓延太快,现场指挥都要求所有救火人员全速撤离。偏远山林中手机信号不佳,60岁的村民胡安泉对汤杨大喊:“要活命就赶紧上这边山上来!但汤杨却喊道:‘下面还有人!’便冒险跑上山脚另一侧通知同伴撤离。一股强风吹来,林火狂蹿达20多米高,几秒钟就吞没了汤杨年轻的生命。

在金井镇人的记忆中,山乡“小纪检”汤杨总是笑眯眯的。

2008年4月,汤杨任镇里的纪检专干,接待上访群众是职责之一。金井镇干部们说,王祥园村老罗一直缠着要求接他的意图给3个儿子重新划分责任田。隔三差五,老罗就来

镇政府“上班”。

对老罗,汤杨是进门一张笑脸,递上一杯热茶,不厌其烦地倾听,再耐心细致地解释,有时还请老人吃饭,最后将老人送回家。去年冬天,看到老人棉衣单薄,汤杨掏出200元钱塞到老人手中……

金井镇蒲塘村是长沙市少有的贫困村,也是汤杨的联系点。村支书杨志说,村里农网改造、道路硬化、国土整理等工程总投资500多万元,从项目的招投标、资金使用到工程质量的把关,汤杨讲得最多的一句话就是“要对自己负责、对组织负责”。

在金井镇,当干部时间不长的汤杨善于调处纠纷,在当地早出了名。

村民张福仁帮人打伤了腰。为了医疗费用等补偿问题,张福仁一度和对方面得很不愉快。今年元月中旬,汤杨再三调解,促成双方达成了补偿协议。

金井镇几个娃娃一起玩,在甩动点燃了的固体酒精时,烧伤了一个小孩的面部。为了医疗费和赔偿,孩子们的监护人吵翻了。汤杨闻讯出面调解,也很快帮他们谈妥了补偿协议。

汤杨生前所在的金井镇政府办公楼中一间单身宿舍已经没有私人物品,但文件、书刊、民兵训练用品等整理得井井有条。当干部的2年里,汤杨的学习笔记就记了4大本,他主持参与矛盾纠纷达390余起,成功率达98%。

“一个‘80后’城市孩子,能够在农村工作中表现得这样能干,非常罕见。”金井镇副镇长陶自力一声长叹。

(据新华社长沙6月18日电)

做困难职工的贴心人 ——信阳市平桥区总拓宽困难职工帮扶覆盖面

□本报通讯员 严克文 陈光远

河南省信阳市平桥区是一个典型的农业大区、劳务输出大区。区总立足区情,以工会困难职工帮扶中心为依托,集中整合社保、民政、司法等部门的帮扶资源,打造生活援助等6大平台,最大限度地实现助困“全覆盖”,帮扶“无盲点”,切实做好农民工的助困帮扶工作。

——打造生活援助平台。平桥区总坚持“直接”和“快捷”的原则,对生活遭遇困难的职工、农民工给予资金和物资帮助。一是实施“应急”帮扶。2008年8月9日,恒达磷化公司下岗职工晏士华向区委书记写信反映孩子正在上学,丈夫患病急需治疗,而家庭一时难以筹集医疗费用,请求救助。经调查核实后,帮扶中心先后帮扶1.3万元,并送去了米、面、食用油等生活用品。二是开展送温暖活动。重点对特困职工、农民工、困难劳模、单亲女职工、孤儿进行救助。三是实施困难救助。

加强与民政、社保部门衔接,将符合条件的特困职工、农民工纳入低保救助范畴。

——打造医疗救助平台。为保证困难职工“病有所医”,平桥区总在区委、区政府的全力支持下,千方百计为困难职工、农民工构筑一道医疗救助防线。一是建立“特困职工就医优惠医院”。整合卫生、民政、社保等部门优惠政策,确定区人民医院、区中医院、区妇幼保健院等12家医院为“特困职工就医优惠医院”。二是建立村卫生室。按照统一标准,统一建筑模式为全区200多个行政村建立了村卫生室。三是实施大病救助。重点对患有大病、重病的困难职工进行现金补贴。五里镇松岗村农民工张世坤女儿张荣惠患白血病,帮扶中心了解情况后,及时与民政、社保等部门联系,对张荣惠医疗费进行救助。张世坤拉着工会干部的激动地说:“你们真是我们的贴心人呀!”

——打造助学救助平台。通过发动社会爱心捐助、企业赞助、政府拨付等方式,多渠道筹措助学款物,平桥区总还为困难职工家庭打造了助学救助平台。一是畅通助学“绿色通道”。将义务教育范围内的困难职工子女就读、家庭生活困难的农民工子女上学纳入资助范围。二是开展“金秋助学”活动,重点对考上大学、无力支付学费的困难职工子女进行救助。近4年来,全区工会组织共资助385名困难职工子女圆了大学梦,资助资金达72万元。三是实施“留守子女关爱工程”,建立了全区首家“留守子女我能行俱乐部”,对留守子女实施亲情关爱、生活关爱、学习关爱。

——打造就业帮助平台。“授人以鱼,不如授人以渔”。平桥区总认识到只有做好就业工作,才能真正帮助困难职工实现脱贫解困。一是小额借款再就业。通过小额借款扶持,输血鱼为造血,帮助和鼓励下岗失业人员、困难职工自谋职业和自主创业。二是建立基地深化再就业。通过创办下岗职工再就业基地,广泛开发再就业岗位,吸纳下岗职工重