

INC. 新闻速递

关闭破产国有企业 退休人员参保问题将解决

6月1日,全国关闭破产国有企业退休人员医疗保障工作会议在京召开,人力资源和社会保障部部长尹蔚民指出,去年,中央财政已经安排了80亿元资金,今年,国务院决定再安排429亿元资金,全面解决关闭破产国有企业退休人员参保等历史遗留问题。

政策覆盖范围重点是三类人群,即地方政策性关闭破产国有企业、中央及中央下放政策性关闭破产国有企业和地方依法破产国有企业退休人员。此外,地方要同步解决关闭破产集体企业退休人员、困难企业职工等其他群体参加医保的问题。

此次解决关闭破产企业退休人员等群体参加医保历史遗留问题的责任主体是地方政府,根据实际困难,中央财政对地方给予补助。

全国农垦 社会保障工作成效明显

一是企业职工社会保障制度逐步完善。2008年,全国农垦企业在职工中参加企业职工养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险的参保率分别达到89.8%、76.5%、42.1%、44.9%。离退休人员养老保险和医疗保险参保率分别达到99.3%和82.1%。离退休人员人均养老金为9391元。

二是垦区居民社会保障覆盖范围逐步扩大。2008年,垦区居民参加城镇居民基本医疗保险参保率为23.8%。

三是最低生活保障覆盖面不断扩大。2008年,全国农垦有28.93万户、64.49万人得到城镇居民最低生活保障金补助,分别占应纳入城镇居民最低生活保障户数和人数的81.7%和77.8%。

四是部分垦区救灾救济纳入民政管理范围。2008年底,新疆生产建设兵团的救灾救济工作已纳入国家民政救灾体系;在“5·12”特大地震恢复重建中,四川垦区受灾农场列入中央规划。

国家统计局启动

2.2亿农民工调查监测系统

日前,由国家统计局农村社会经济调查司牵头执行的农民工调查监测系统启动。

据悉,该系统的大致框架是启动中央到地方对农民工的多项专门调查,在地方以15个劳动力输出(入)大省为重点,通过年度、季度、月度的跟踪入户抽样调查,并辅以电话回访等调查形式,意图勾勒这个广大群体的总体数量、就业、社保等生存发展状况,为后续各种相关政策的出台,做数据准备。

截至2008年底,中国农民工总量2.2542亿。其中,外出打工的农民工1.4亿,占整个农民工总量的62.3%;在乡镇以内,称为本地务工的农民工数量是8500万人,占整个农民工总量的37.7%。(明灿 辑)



INC. 特别关注

■ 谊生

6月5日早上8时,成都市9路公交车在川陕立交下桥处剧烈燃烧,目前已有27位乘客遇难,70多人受伤;6月13日10点,深圳西部公共汽车有限公司的一辆320路空调大巴行驶到罗湖区笋岗路与宝安路路口时自燃烧毁,车厢内部全部烧毁,车窗玻璃被烧成碎片。被烧毁的公交大巴,是一辆投入使用不久的金龙牌空调全封闭大巴,燃料为汽油。所幸,车上20多位乘客得以及时逃生。

据介绍,成都与深圳出事的车辆属同一车型,而且燃烧的状态极为相似,一瞬间,五六米的烈焰腾起,被烧焦的车内除了钢管,什么也不剩,这意味座椅上的材料也成为燃料,并迅速烧光。

据宣布,成都事件被确定为人为放火所致,而深圳事件被确定为汽车零件不过关导致的电路短路。

相隔仅一周再次爆发的公共汽车燃烧事件,使公众对于公共交通安全再次高度聚焦。

公交严重超载危及安全

随着城市现代化进程加快,我们的公路、

“政府买单,老年人受益”,这是一项深得人心的惠民政策。但生活中的事情,从来都“众口难调”,政府发放“服务券”并指定了服务提供商,必须要承担起监管的重任

质优价廉的居家养老服务 可持续是关键

INC. 焦点

■ 本报记者 杨兆敏 文/摄

开门七件事,柴米油盐酱醋茶,无一不和“吃”有关系,所谓民以食为天。人到老年,倘若身体状况不好,一日三餐可真是件“天”大的事情。

从1999年起,中国就已经进入老龄社会,60岁以上的老年人口数量占总人口数的10%以上。目前,中国老年人口数量为1.53亿。

这是个具有一定消费能力的群体,但和餐饮业的消费主体,即青壮年比起来,老年人天性节俭,有限的消费需求,不足以打动商家,再加上还有清淡、少油、低糖等各种特殊要求,更让商家避而远之,于是,老年人的吃饭问题,成了需要特别关注的社会问题。

“老年餐桌”应运而生。

东直门街道“老年快乐餐厅”实录

“有了‘老年餐厅’,我现在已经不为吃饭发愁了。”6月12日上午11时左右,在北京东城区东直门街道胡家园社区的一个普通老式两居室内,来取饭的张大妈快人快语地说。

“我也看不太清楚,你撕就好了,我当然信任你。”老人着急趁热把饭给老伴带回去,让盛饭、打包的芦师傅帮他撕“服务券”,“老头子70多岁了,行动不便,身边离不开人。”

“我也快70岁了,身体也不好,有心脏

病,高血压。现在不用做饭,一下子就轻松了好多。”老人一边把没用完的“服务券”收好,一边说。

“这里多干净啊,一个苍蝇也没有,又是街道办的,我们当然放心了。”拎着分装好的两份套餐,性急的老人边走边说。她在东直门外大街,走路到这里只需5-6分钟。

张大妈用来买饭的“服务券”,是北京市政府发放给符合条件的老年人的居家养老服务补贴,根据具体情况,每人每月可以领取50元~250元。

“今天有馒头吗?”张大妈刚走,又进来位身材高大的老人。

一看看到刚蒸好的肉包子,他又说:“我没登记,也没带券,还可以买吗?可不可以明天再送券来啊?”这位用墨镜、白色遮阳帽把自己“武装”起来的老人看上去酷酷的,很可爱。显而易见,他是顺道拐进来看看。

“当然可以啊。”芦师傅热情地说。从他们的对话中,记者知道了大爷姓赵。

“我是从6月1号后才能来这给老伴打饭的,关键是我再也不用天天做饭了。”77岁的赵大爷身体硬朗,显得比实际年龄年轻很多。到这里,赵大爷要走10多分钟的路。

“在我们这也可以用现金买饭,不同的是能否享受优惠价格。”厨师孟师傅做好饭后,还要忙着送餐。“送餐上门的一般都是头天打电话预订,今天有7份要送。”他把外送的套餐装好,拿上地址就骑车走了。一份套餐的价格是,居家养老服务对象每份8元,比不

享受服务补贴的便宜2元。

“今天还有14份套餐是顾客上门来取,通常会有10多位老人在这里用餐。”由于肉和配菜都是一天一买,芦师傅心里的账清清楚楚的。

街道接管,“老年快乐餐厅”升格

其实,“老年餐厅”并不是件新鲜事,好多年前就已存在。东直门街道“老年快乐餐厅”的前身就是胡家园社区老年餐桌,6月1日才刚刚变身。

这并不是简单的换了个名称,实质的改变是从前的“老年餐桌”只为胡家园社区的老人服务,而今却面向东直门街道的所有老人,“老年餐厅”正式纳入社区居家养老范畴。

东直门街道社区服务中心主任苏振民介绍,东直门地区共有60岁以上老人4497位,其中70岁以上的老人有3939位,80岁以上的有1149位,“我们东直门街道有个敬老院,可只有26张床位,住得满满的,想住进去的人都排长队等着。”

这和中国机构养老无法满足需求的现实高度吻合。

统计数据显示,老年人中的6%-8%有到养老机构去养老的意愿,按现有老年人口来算,需要床位900万张~1200万张,而全国现有各种养老机构的床位加在一起只有173万张,缺口巨大。

这样的国情决定了中国只能采取各种措施鼓励老人居家养老,而居家养老的最重要



卢师傅帮张大妈撕“服务券”。

的载体除了家庭就是社区。

“我在东直门地区住五六十年了,对街道组织非常放心。”对赵大爷而言,某种意义上,东直门街道就是家庭的延伸,社区承载了娱乐、交流等功能,现在还“管”饭了,所以他乐呵呵地告诉记者,“现在没有什么可发愁的事情了”。

据苏振民介绍,东直门街道对“老年快乐餐厅”并没有直接的财政拨款支持,最大的支持就是给合作方提供免费场所。

“目前,东直门街道持居家养老优惠券的老人有144人,这个数字肯定要增加。”考虑到今后送餐需求增加幅度会比较大,苏振民已经未雨绸缪了。“老年餐厅的厨房由普通家庭厨房改造而来,容量有限,我们准备将来由街道所属的内部食堂来分担送餐任务。”

“政府买单,老年人受益”

东直门“老年快乐餐厅”的服务得到了老人们的一致称赞。

6月8日,北京大雨。“老年餐厅”的孟师傅依然冒雨给送餐老人们送上热腾腾的饭菜。

“当时我又感动又心疼,他们的服务真的太好了。”段女士告诉记者,她有超过90高龄的双亲要伺候,自己也65岁了,好多次照顾不上做饭,从前就只能凑合,现在只要提前给老年餐厅打个电话就解决了,“饭菜合老人的口味,我们方便又省心。”

段女士的方便和省心,源于北京市从6月1日开始全面推广的居家养老服务补贴政

策。北京市由此有18万老年人可领取“养老服务券”,用这种“服务券”可折抵现金,向养老服务单位购买生活照料、医疗保健、陪同聊天和日托服务等方面的服务,也可折抵入住养老服务机构费用。

这是北京市政府尝试的政府买单,为老年人提供多样化居家养老服务。

按照规定,能够享受“服务券”的老人是:60岁以上老人里,包括分散居住的城镇“三无”和农村“五保”,低保对象,低收入对象,市级以上劳模,归侨、纯老人户;80岁至89岁老年人中,生活半自理或生活不能自理的老年人;90岁以上的老年人。

“政府买单,老年人受益”,固然是一项深得人心的惠民政策,能够大大提高和改善居家养老的质量,但是,生活中的事情,从来都是“众口难调”,政府发放“服务券”并为老年人使用“服务券”指定了服务提供商,还必须还要承担起监管的重任。

此前的试点工作中,已经创建了成熟的运作模式,即居家养老服务采取的是“政府主导、社会参与、多元化服务、市场化运作。”

有专家认为,商家都“无利不起早”,只有让参与居家养老服务的服务商们能够持续提供价廉质优的服务,居家养老服务补贴政策才能真正落实到位。

“这才是对政府的真正考验。保证质优价廉的居家养老服务健康、可持续发展,这应该是我们未来工作的重点。”东直门街道办事处的一位负责人说。

政府补贴、慈善捐赠、义工服务等,都是目前开办老年饭桌需要的力量

老年饭桌: 不一样的经营

INC. 保障看台

■ 陶映琴

养老,是需要人力、财力的重要事情。报载,西安市碑林区民政局算了一笔账:目前该区60岁以上的老人有14万,按照国家1.8%的床位要求,兴办老年公寓的话,一个床位在城里需要投资10多万元,仅此一项,碑林区要拿出3个多亿。这种高成本的养老要求对于目前的国情来说,是不现实的。因而,他们提出了因地制宜的养老方式,即以居家养老为主,机构养老为辅、社区养老为辅助的模式。

实现这种模式的最基本要求是解决居家老人的三餐饭问题,而年逾八旬的余老太太夫妇现在面临的最大难题就是这事儿:自从女儿们各自独立走南闯北,家里一直是老太太做饭,老头经常到外面买些熟食配菜。现在,老太太做不动了,外面的油炸食品老头儿也吃不动了,女儿一周只休一天,管不了他们,请人来做饭,老母亲觉得费舍不得。无奈,女儿、亲戚们只能时常给他们送点吃的,但老人东一口西一口缺乏日常关照的生存状态一直令人担心,他们特别希望所在社区里有专门为老人提供吃饭的地方,但他们目前还没有幸运地盼到社区内开起老年饭桌。

从记者收集到的资料看,各地对老年饭桌的探索也有几年了。从成功与失败的案例分析,老年饭桌只能依社区所在环境因地制宜,采用能被当地老人接受的方式开办。

显而易见,经营老年饭桌是一个薄利甚至无利行业,因而,虽然我们身边的老年群体越来越大,但经营老年饭桌的生意却不红火。我们不妨算一笔账:按照我国企业职工月平均工资退休金1200元计算,每人每月拿出50%的退休金吃饭,即600元钱,按照每天三餐、每顿饭花费近7元钱,根据实际情况推测,大多数老年人是舍不得花掉一半的退休金吃饭的。

因而,政府补贴、慈善捐赠、义工服务等,都是目前开办老年饭桌需要的力量,像西安市未央区政府给驻地企业职工食堂投资,共同办起老年饭桌;西安市碑林区某社区的老年饭桌由社区主任做主厨,在社区找两个帮厨;北京丰台区新村街道明春苑社区与北京财经大食堂及社区内的一家餐馆协办两个老年饭桌,解决居住在社区内不同地段老年人的就餐问题。可以看到,社区通过种种灵活的资源整合,解决了辖区内老年人就餐难的问题。

专家认为,“老年饭桌”作为公益事业,需要政府的支持,并应实现可持续发展。政府应以减免税收、降低地租等优惠政策鼓励、支持民间力量开办“老年饭桌”等多种形式,建立可持续发展的机制,以确保“老年饭桌”长期运营。

河南罗山试点为农民发放养老金

本报讯(通讯员李承锦 记者肖树臣)“真没想到,俺们种了一辈子地,当了一辈子农民,老了还能像城里人一样也拿到自己的‘工资卡’,领上‘工资’,以后的生活有保障,心里踏实了。”6月1日,家住革命老区信阳罗山县南平乡田堰村66岁的老人闵采安接过信阳市委书记王铁发放的养老金卡时乐呵呵地说。

当日,同时领到养老金卡的还有该县其他乡镇的31个村共3594位老人。闵采安所说的“工资”其实是罗山县养老金。在罗山县,只要农民缴纳一定金额的养老费,到60岁可以按月领取养老金。这一计划的名称是新型农村合作养老保险制度。

据了解,养老金全称叫新型农村合作养老保险金。这是信阳作为河南省农村改革发

展综合试验区在农村保障社会化这一课题上的突破。罗山县从5月11日开始探索实施这一养老保险制度:凡是年满20周岁以上的罗山农村居民,缴费满15年,年满60周岁后,都可以按月领取养老金。年满60周岁以上的老人,按该县上年度农民人均纯收入6%缴费的,每人每月领101.3元;按8%缴费的,每人每月领111.8元;70岁以上老人,政府每月每人补助养老金10元。县政府每年拿出本级财政收入的3%补贴新型农村合作养老保险金。

罗山县县长许福说,罗山县“新农养”采取个人缴费、集体补助、政府补贴、社会捐赠的模式,紧扣“老有所养”这一主题。自启动以来,全县已有269个村启动了这一工作,参保总人数近6万。

中国工人做好事上了“洋报纸”

本报讯(特约通讯员梁勇刘远计划德联)6月3日,中国铁建十四局集团四公司阿尔及利亚项目捐助泽奴娜小学的高尚举动,被阿尔及利亚国家法文报纸——《正午报》第9版刊登。

据悉,泽奴娜小学初建于1950年,是阿希尔镇创建最早的一所小学,位于中国铁建十四局集团四公司项目部正在修建的阿尔及利亚

南通“情暖鳏寡”活动暖人心

147人次,信息传递661人次。

家住南通市航工房1幢106室的吴庭槐今年71岁,是无线电模具厂的退休人员,独身。由于患有高血压、肺气肿、心脏病等疾病,他每月工资大部分都花在医药费上,他说,结对帮扶的协理员黄永荣就住在隔壁,经常为他烧水、做饭、洗衣服,有时还帮助维修水、电、煤等设施。今年3月,吴庭槐因病住院两

东西高速公路附近,校舍比较破旧,教学条件比较落后。该项目自2007年3月上场以来,为项目沿线的村民修路、架桥、打井、培训技术工人,并多次到泽奴娜小学慰问,为学生们送去了大量文体用品,帮助修建校舍、足球场等。这些举措受到了当地村民的盛赞,树立了良好的中国企业形象,促进了中阿友谊。

南通“情暖鳏寡”活动暖人心

南通“情暖鳏寡”活动暖人心,147人次,信息传递661人次。家住南通市航工房1幢106室的吴庭槐今年71岁,是无线电模具厂的退休人员,独身。由于患有高血压、肺气肿、心脏病等疾病,他每月工资大部分都花在医药费上,他说,结对帮扶的协理员黄永荣就住在隔壁,经常为他烧水、做饭、洗衣服,有时还帮助维修水、电、煤等设施。今年3月,吴庭槐因病住院两

次,花去5000多元,给他经济上带来了沉重的负担,社区退管机构人员上门慰问,市退管中心领导还表示要尽可能加大对特困患病退休人员的帮扶力度。据了解,南通市退管中心今年将继续组织开展情暖鳏寡系列活动,并加大帮扶力度,确保鳏寡老人生活有保障,有时还帮助维修水、电、煤等设施。今年3月,吴庭槐因病住院两

夏季,汽车在路上开着开着就会有车内水箱开锅的现象,更不要说这种过度使用的车辆发生电路或油路短路极易造成的自燃现象

公共安全 需要明确责任主体

是正常的事,无奈回家的乘客一上车就蜂拥而上,车厢内的乘客几乎挤成前胸贴后背的“彩色照片”了。

过度拥挤造成的混乱,使人们根本无力自我保护,车厢内一旦发生踩踏、燃烧等事件,造成众人慌不择路导致群死群伤是不可避免的。

公交车设计有致命缺陷

据成都市政府公布的此次事件的调查结果:公交车的设计有问题,窗户密封,车门在紧急状态下不能打开;公交车的安全出口在紧急状态下不容易打开,这些都是造成这次事故伤亡惨重的直接原因。

根据国家颁布的《机动车运行安全技术条例》和《客车结构安全要求》,严禁使用易燃材料作为大型客车的内饰和座椅。专家分析,如果成都事件中公共汽车的座椅等内饰使用易燃的阻燃材料,车内车外的逃生渠道安全通畅,如果仅仅发生汽油燃烧,伤亡会大大降低。

成都事件暴露出目前公共汽车设计没有严格执行国家标准,为了亡羊补牢,目前,各地公交公司和政府部门正忙于重新检查、补救公共交通存在的安全隐患:

6月5日,北京对全市公交车辆进行安全大检查。此外,还对地铁车辆加强了安全管理,尤其对114辆老旧车辆进行了专门诊断;同时,北京市再次强调,地铁站必须严格执行色包检的规章,并对强化液体物重点排查。

重庆公交集团对主城区6500多辆公交车进行安全检查,避免公交车自燃现象和机械故

障引发的事故,全密闭公交车进行安全锤等安全设施的检查,各枢纽站、始发站主管部门安排专门人员进行三危品检查,杜绝易燃、易爆、易腐蚀、有毒和放射性等危险品上车。

武汉公交集团斥资50万元,为公交车统一安装安全锤,同时安装报警按钮,安全锤一旦取出,报警器就会启动。

沈阳市将空调公交车改为两用车,封闭完好的车窗更换为推拉式车窗,并禁止携带桶装液体者上公交车。

政府承担公共安全责任

有网友认为,成都事件反映出公交运营、道路交通、市政管理以及公民的道德水准等多方面存在的问题。

专家分析认为,公交车具有公益性质,关系到每个市民的生命安全。政府要从公共利益的角度考虑和出发,而不是从经营利益的角度考虑出发,提供更加便利、安全的公共交通,比如说增加公交线路、改善其结构,提高其性能,尤其要提高公共交通的安全标准,增加容量。

如果仅仅出于利益的考虑,政府把公共交通市场交给市场运作人运营,政府就只管不问,只有等出了人命才来反省查找原因是极不负责任的。

此外,对于易燃易爆危险品的限制,不能只停留在口头宣传上,要有切实可行的严查措施。最后,政府要引导和提升民众的安全意识,像消防栓的使用,灭火器的操作,逃生通道的选择等等,这些安全意识的普及,需要从学校到工厂、企业和社会传播、普及,教会人们实实在在掌握。