

裁减公车是缓解拥堵的最佳路径

□王石川

据《北京晨报》6月2日报道,北京市政府办公厅6月1日发布《缓解北京市区交通拥堵第六阶段(2009年)工作方案》,透露本年底前,错时上下班班团将我从大型商场扩大至北京市各级党政机关,差别化停车费制度也拟在年内实施,以此降低中心城区的交通流量。

党政机关错时上下班,体现了相关部门化解交通拥堵的制度性探索和努力,但鉴于一些经验教训,无论是错时上下班、单双号限行,还是收取差别化停车费,都远非釜底抽薪之策。

在机动车保有量不断增加的现实语境中,缓解拥堵的最佳路径是裁减公车。一是公车耗费的是国帑,现有公车数量不断膨胀,裁减公车是对公众负责。有专家估算,每年一辆公务车的运行成本(含司机工资、福利)至少在6万元以上,有的甚至超过10万元,再加上车辆的保养维修、汽油费用等,一辆公车一年的费用大概在20万元以上。不合理的公车消费,已成为各级财政的包袱和漏洞。二是公车使用时间、占用路面时间比私家车多。三是公车使用一直存有“三三制”现象——公车公用占1/3,领导私用占1/3,司机私用占1/3,存在极大的浪费。四是裁减公车的效益已经得到佐证。2006年,为迎接中非合作北京峰会,北京的公车封存比例高达80%,各单位没有因此受到多大影响,城市交通顺畅,秩序井然。

当然,任何一项善治都难以一蹴而就,而且,裁减公车比错时上下班遭遇的掣肘更大,所面临的情势也更复杂,但其效果将更为卓著,更有利于维护公共利益。

社会管理中的另一个问题,即有关部门对“上游”问题监管的失职失察,以至于没有实现防患于未然。

联想到正在发生的甲型H1N1流感,我国政府及时采取了各种应对措施,机场等交通要道的体温检测、公共场所消毒,发现患者及时救治、对密切接触者果断隔离,这些“上游”问题的妥善处理,有效保证了大多数人的健康,阻断了病毒的进一步传播与扩散。

道理是相通的。社会管理是一个完整的体系和链条,监管者在履行职责时应分清主次、把握重点,与其为“下游”问题捶胸顿足、大发雷霆,不如多花些气力,去监管好、解决好“上游”的种种隐患,多一些未雨绸缪,少一些亡羊补牢。

劳动争议案件中,有些人为了讨回欠薪及维护正当权益,层层爬上高楼、大桥以死相逼。症结何在?其“上游”问题是什么?是正常的诉求表达机制不通畅?法律援助渠道不健全?还是是一些企业主不讲诚信、恶意欠薪?或是一些职能部门推诿搪塞?从这些问题入手,寻求应对之策,所谓的“跳桥秀”才有望不再上演。

从不计后果的污染、破坏到为污染行为埋单,固然是一种进步,然而,我们还需清楚地认识到,这种埋单的前提是污染已经发生了,也就是一种亡羊补牢之举。由此也折射出

6月1日《食品安全法》开始实施,取消了食品的“免检”制度,这与几次重大的食品安全事故不无关系。食品行业的“上游”问题包括原材料、辅料、添加剂的供应,以及从业人员的素质等。这些“上游”环节哪一个出了问题,都会影响食品的最终质量。

医疗卫生方面,一些夺人性命、伤害健康的医疗事故时有发生,原因何在?除了某些医护人员的专业水平和职业操守较差之外,药品及医疗器械的真假、优劣等,也是百姓能否得到妥善救治的“上游”问题。

社会管理是一个完整的体系和链条,监管者在履行职责时应分清主次、把握重点,与其为“下游”问题捶胸顿足、大发雷霆,不如多花些气力,去监管好、解决好“上游”的种种隐患,多一些未雨绸缪,少一些亡羊补牢

“上游为下游污染埋单”,一方面说明各级政府对环境保护、可持续发展、人民安居乐业的重视,另一方面,也体现了有关部门强化源头治理与监管的工作思路 and 理念。

在社会生活中不少涉及民生的事情,也面临着类似“上游”与“下游”关系的处理问题,且“上游”往往是关键和根本,处理好了“上游”,“下游”的问题可能迎刃而解,甚至根本不会出现问题。很多时候,正是因为相关部门不善于追根溯源,才导致了“头痛医头,脚痛医脚”,甚至让百姓一再付出生命与财产代价。

缩小户口的福利差异是户籍改革的关键

新闻观察

□叶祝勇

6月1日,社会科学文献出版社发布《中国经济转型30年》。书中说,城市户口的福利含金量造成了户籍制度改革的某种悖论,越是在户口中附着较多福利内容的地区,户籍制度改革越难推进。建议把福利内容从户籍上剥离掉,或者把福利上的差距缩小到无须借助户籍即可共享。

此前,上海出台户籍新政,由准入制改为条件制,曾在全国引起了很大反响。来自公安部的消息称,已有河北、辽宁等13个省区市相继出台了以取消农业户口和非农业户口性质

划分、统一城乡户口登记制度为主要内容的改革措施。

从字面上取消农业户口和非农业户口性质划分,在同一地域范围内淡化户口观念或许可以做到,而不同地域内户口附加值仍有很大不同。专家建议把福利内容从户籍上剥离掉,把福利上的差距缩小到无须借助户籍即可共享,从制度层面赋予不同户籍性质、不同地域人员的平等权利待遇,触及了户籍改革的核心。

改革开放30年,户口已不再承载粮油功能。但户口的诸多福利功能仍然存在。大中小城市、小城镇之间,贫困地区与发达地区之间,户口的福利功能差异明显。

图说

□徐进/画



“不老的爸和妈”

据《新华每日电讯》报道,如今的一些独生子女不仅自己靠父母,连自己的孩子也交给父母照顾,父母实在照顾不过来的,只好每月帮忙忙。沈阳市月嫂的收入从5年前前的每月1100元飙升到如今的近4000元。

“啃老”啃到这个份儿上,不知是中国父母的骄傲还是悲哀。子女总要独立的,父母不可能帮助其一生,与其担心身后孩子的生活,还不如现在就帮助他们独立。

大众话题

□周明华

最新一期《■望东方周刊》报道,北京林业大学高尔夫教育与研究中心主任韩煦最近日称,高尔夫球场从2004年国务院明令禁止时的170多个,发展到现在的500多个,没有任何一个球场不是经过审批的,区别是市、县还是镇批准的。

各级政府违反国家禁令批地建高尔夫球场,根源是一些地方打国家禁令的“擦边球”——采取“以租代征”的手段占用农用集体土地。国家审计署2008年6月的一份审计结果称,京津沪渝德等11个城市土地出让管理存

揭开“以租代征”这个障眼法

在严重问题,其中“以租代征”农民集体土地1541.05公顷建高尔夫球场和别墅。

“以租代征”圈走农用地,就如同“租走”了下蛋母鸡的肚子,让蛋无处孕育,让秧苗无处生根。“以租代征”这双手,背后的“主谋”不外乎还是那个“局部私欲”。“以租代征”的实质就是农民集体土地规避耕地特用审批,通过国家对土地计划调控的硬杠杠,直接将耕地租去建高尔夫球场。

我国农民的集体土地真的富裕到可以出租去建高尔夫球场吗?非也,我们人均耕地面积只有世界人均量的四分之一,有限的耕地资源总体质量不高,高产田比重小,中低产田比重大。据2007年6月国土资源部的权威数字

显示,“十五”期间我国减少耕地9240万亩,平均每年减少1848万亩。如果我们的城市为满足极少数精英者的高雅休闲运动私欲,这般作践耕地下去的话,后果不堪设想。

《刑法》中有非法批准征用、占用土地罪。司法解释明确界定:凡非法批准征用、占用基本农田10亩以上、基本农田以外耕地30亩以上、其他土地50亩以上,都属于“情节严重”,一旦情节严重,就构成了占用土地犯罪。

要遏制耕地被一步步吞噬,除了完善对地方领导的政绩考核办法外,还应应开一些地方政府部门所设“土地小金库”旁的掩体,斩断利益链,以此刹住大建高尔夫球场的冲动。

研究部署进一步加强就业工作的措施

(上接第1版)加快实施重点产业调整和振兴规划,通过稳定生产、稳定市场来稳定就业,开辟更多新的就业增长点。在经济结构调整中,鼓励和支持劳动密集型企 业、中小企业、第三产业,特别是民营经济的发展。全面落实减轻企业负担的政策措施,切实解决中小企业融资难等问题,挖掘更多就业潜力。(三)继续抓好高校毕业生等重点群体就业。鼓励和支持各类企业和科研单位招用、聘用高校毕业生,引导和鼓励毕业生到基层就业、自主创业。多渠道转移农村劳动力就业,扶持农民工就近就地就业和返乡创业。大力开发公益性岗位,加强对困难人员和零就业家庭的就业援助。(四)加快实施特别职业培训计划。落实培训补贴政策,支持和鼓励企业开展上岗培训和技能提升培训。扩大技工院校招生规模,组织农村未升学的初、高中

毕业生参加劳动预备制培训,组织各类准备创业人员特别是返乡农民工和高校毕业生参加创业培训,提高培训的针对性和有效性。(五)加强公共就业服务体系建设。建好乡镇、村和街道、社区的公共就业服务平台,建立健全公共就业信息 信息网络,提高服务能力和水平。会议决定,对中西部地区高校毕业生就业见习基本生活补助,由中央财政就业专项资金给予适当补助。延长东部7省(市)扩大失业保险基金支出范围试点政策。中央财政继续安排资金扶持公共就业服务信息网络建设。

会议要求,各地、各有关部门要密切跟踪经济和就业形势变化,加强协调配合,扎实工作,全面完成今年就业工作各项目标任务,保持就业局势总体稳定。

会议还研究了其他事项。

部、党员进行正确的引导,乃是职责所在。上世纪80年代后,雷云的主攻方向从哲学转向科学社会主义,集中精力学习钻研邓小平理论,以及十一届三中全会以来党的重要文献。这一转变使雷云的理论研究进入了一个新的境界。他开始将主要精力集中在建设有中国特色社会主义理论的研究上。他将科学社会主义基本原则与中国特色社会主义实践相结合,每一项研究、每一篇文章都力求具有鲜明的针对性和现实性。

1989年,浙江一农民企业家在上海收购了6家国营商店,一时轰动全国,也引发了一场姓社姓资的激烈争论。雷云旗帜鲜明地为这位农民企业家辩解,称他是“红色资本家”。作为当时浙江省理论工作的最高领导,这样的表态需要很大的勇气,要冒不少风险。

雷云以敢为人先的胆识和理论勇气,站在理论研究的最前沿,在重大问题的思考和研究中,不仅坚持马克思主义的基本立场、基本观点,而且敢于发表自己的独立见解,例如,2002年上半年提出党的思想路线可以表述为解放思想、实事求是、与时俱进;2008年初提出搞清楚“什么是马克思主义”是搞清楚“什么是社会主义”的前提,只有树立科学的马克思主义观,才能树立科学的社会主义观等。

伴随着建设中国特色社会主义的伟大实践,雷云在理论上不断进取,硕果累累,自上世纪80年代初至退休前,出了近300万字 的成果,3次(第一、二、七届)获得中宣部“五个一工程”优秀理论文章奖。(据新华社杭州6月3日电)

实施绩效工程 推进利民行动

黑河市爱辉区突出实践特色解决实际问题

本报讯(通讯员李长军 记者郭强)日前,在全面告捷的大田播种战役中,黑龙江省黑河市爱辉区的农民无人不夸发挥了大作用的“农民种地明白手册”。这1.5万本手册是爱辉区农技推广中心在学习实践科学发展观活动中,针对农民常见的种植疑难问题以通俗易懂的口语形式编印的,为当地农民推荐了更为科学的粮食作物、经济作物种植技术模式,从整地方式、品种选择、播种、田间管理、病虫害防治等方面进行技术指

导。

黑河市爱辉区开展学习实践活动而确定的粮食增产和农民增收工程,已经收到了实实在在的效果。该区在深入学习实践科学发展观活动中,把开展学习实践活动作为解放思想、凝聚人心、促进发展的重要载体,突出实践特色,精心组织实施。围绕实现经济社会更大更好更快发展的目标,这个区确定了“解放思想、开拓创新、优化环境、开放开发、科学发展”的主题,精心设计了实施粮食增产和农

民增收工程、重点项目和财源建设工程、对俄经贸战略升级、现代服务业发展工程等“十大绩效工程”、优先发展教育行动等“十项利民行动”的活动载体,进一步促进了学习实践活动向纵深发展。

为确保学习实践活动取得实效,爱辉区突出重点问题开展调查研究,切实做到了问需于民,关注民生,切实为群众办好事实事;

深入开展学习实践科学发展观活动

三峡发电机组创新带动机电产品“质变”

本报讯(记者邹明强)“三峡发电机组的自主创新提升了我国机电制造业的国际地位,是全行业在国际上取得的集体成就,是各项相关技术集成的结果。”中国三峡总公司副总经理杨清日前在谈到三峡发电机组自主创新时如是说。有关专家认为,三峡发电机组的自主创新,真正走出了一条以市场换技术,最后以技术占领市场的良性循环之路。

在三峡工程重大装备采购中,根据“技术贸易结合、转让技术、联合设计、合作制造”的基本原则,坚持运用国际招标的筹码,引进关键技术,标书中明确把技术转让列为优选投标的条件之一。在优选国内企业参与受让技术和分包制造时,还引入了竞争机制,1999年三峡左岸电站高压电气设备招标中,规定中标外方必须向中方两家优势企业转让技术。

此外,国企工人有严密的组织性,企业会定期组织工人进行技术培训和 技术评定,现在有许多多的私企却不愿意花钱对工人进行技术培训。祝振平表示,从现在所制定的评聘条件来看,的确对农民工不利,如何对农民工中的“身怀绝技”者破格晋级,是否以实际操作能力为技术评聘的主要标准,在政策上还是个空白。

据了解,尽管农民工的技能评定和技术职称问题成为限制农民工提升的“瓶颈”,但农民工中的高技术人才已日益被人力资源部门所重视。记者在采访中了解到,在沿海经济

三峡总公司和制造厂家,通过科学管理和技术创新,不断优化机组安 装工艺,确保了安装进度和质量。三峡左岸电站第14号机组的安装刷新了三项“世界纪录”,即从转子吊装到机组充水调试仅用34天,充水调试到机组进入72小时试运行仅用7天,机组3次正常甩负荷试验仅用18分钟。第14号机组提前投运可增发电量4亿千瓦时,为缓解电力供应紧张作出了应有的贡献。

1966年“文革”开始,雷云被划入“牛鬼蛇神”,后来他议论庐山会议的言论被人揭发,又被打成现行反革命。即便在如此艰难的日子里,他一边接受艰苦的“改造”,一边仍继续马克思主义理论的学习。

难能可贵的是,从被错划右派起,雷云虽然蒙受了20年的冤屈,但对党始终没有一句怨言,对马克思主义的信仰没有一丝一毫的动摇。理论创新与时俱进、敢为人先

1979年,雷云平反后被调回浙江省委宣传部,终于迎来了事业的春天。1989年任省委宣传部副部长,主管理论工作,1990年兼任省社会科学界联合会主席,并任党组书记,1992年又兼任省委讲师团团长。

身份的改变,角色的转换,向雷云提出了更高的要求。他深深意识到,写文章再也不是个人的事情了。作为党委宣传部门的一名领导干部,准确地研究、宣传党的理论路线方针政策,对干

发达地区,有一些外包公司储备了大批的高技术水平农民工,几乎涵盖所有的技术工种,这些高技术农民工文化水平并不高,但实际操作能力都达到了过去的八级以上,每月薪酬大多在5000元以上,有的甚至更高。赣州市章贡区人大常委会副主任、区总工会主席欧阳斌说:“重视农民工技术职称的评聘,是对农民工个人价值的肯定,也是对农民工的一种精神褒奖。它能起到三种作用:一是对农民工的技术水平有一个公正评价;二是给农民工就业出具了可靠的技术依据;三是可以从有 高技能的农民工中发现和培养更多的农村干部。”

“我是农民工,我的技术算几级?”

六部委联合举办国际环保展

本报北京6月3日电(记者王冬梅)首次由环境保护部与国家发展改革委、科学技术部等6部门联合主办的第十一届中国国际环保展暨会议今天在北京中国国际展览中心开幕。

承办本次展会的中国环保产业协会有关人士介绍,展会以“节能减排、和谐发展”为主题,展出范围包括大气、水、固废、噪声污染防治技术与设备及环境监测与分析仪器、生态恢复与保护技术、清洁生产 技术、清洁能源及节能技术与产品、资源综合利用技术装备、节能与新能源技术产品、环境友好产品及环境服务业等。展区共设置6个展馆,包括两个国内污染防治展馆、两个国际综合展馆和两个绿色节能展馆。

《当代中国》丛书海外限量发行

本报讯(记者沈刚)当代中国出版社与香港祖国出版社、中华文化产业集团携手,于中华人民共和国成立60周年之际推出《当代中国》丛书海外版,限量发行2009套。

作为一部名副其实的当代中国百科全书和信息库,《当代中国》丛书从上世纪80年代开始编写,共有10万多人参与,历时17年告竣。记者获悉,此次推出海外限量版,旨在让海外华侨华人和各国人民更加全面客观地了解当代中国。限量发行的2009套,每一套都有独立、唯一的编号。