

海口创建国家级创业型城市

年内带动城乡 9000 人实现就业再就业

本报讯（记者赖志凯 实习生朱筠丽）今年计划新发放扶持创业小额担保贷款 5000 万元，培育微小企业小老板 500 人，创业促就业成功项目 200 个……记者 5 月 31 日从海口市政府获悉，《海口市开展创建创业型城市工作方案》已经启动，计划年内带动 9000 名

城乡劳动者实现就业再就业。

为了确保创业促就业取得实效，海口市人劳局已经拟定了一系列促进创业的政策措施，这些措施包括壮大创业主体，优化创业环境，落实政策扶持和强化创业培训，完善创业服务等。

据悉，海口市政府将建立创业园区、创业一条街、创业市场等形式多样、规模不同、管理配套的创业基地，并在资金、服务、政策上给予重点扶持，并且规定，享受城市居民最低生活保障人员通过创业实现就业，如就业后其家庭月人均收入在海口市居民最低生活保

障标准 1.5 倍以内的，可保留享受 1 年的城市居民最低生活保障待遇。

对于初始创业者，凡申请设立合伙企业、个人独资企业以及个体工商户的，对注册资金不予限制。申办有限责任公司的，申办人首次出资 3 万元即可登记，其余部分资金可在

两年内分期缴付。

在符合规划以及安全、环保、卫生、消防等法律法规要求并取得物权相邻业主同意的前提下，允许创业者将家庭住所、租借房、临时商用房作为有效合法的经营场所使用。

据介绍，凡持《再就业优惠证》人员、就业困难人员从事个体经营的（除国家限制的行业外），按每户每年 8000 元为限额依次扣减营业税、城市维护建设税、教育费附加和个人所得税。

有创业愿望和具备创业条件的城乡劳动者，从事个体经营自筹资金不足的，可申请小额贷款，贷款最高额度为 6 万元；申请小额贷款从事微利项目的，由财政全额贴息。

■ 劳动话题

社保全国转续需破利益格局

□ 张永琪

胡锦涛同志在中共中央政治局第十三次集体学习时强调，要加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，加强统筹协调和政策衔接，推进各类社会保障制度整合，抓紧制定实施全国统一的各种社会保险关系转续办法，完善社会保障公共服务管理平台。

社保全国统筹是发展方向。此前已向社会各界广泛征求意见的《社会保险法（草案）》规定，基本养老保险基金实行省级统筹，其他社会保险基金实行省级统筹的时间、步骤，由国务院规定。至于用多长时间实行全国统筹，并没有明确的时间。在总书记提出要抓紧制定实施全国社保转续办法，令人欣喜。

实施全国社保转续办法，难点在于地方利益格局困扰。近几年，每年春节临近，在珠三角打工准备回家过年的农民工，都会形成一股“退保潮”，有的地区退保率高达 95%。

大批农民工退保，所在城市非但不劝阻，反而为其开放绿灯，原因并不复杂，主要是不肯为农民工养老承担更多社会责任，甚至，意在从中牟利。因为农民工虽然把自己缴纳的那部分社保金取走了，但企业为其缴纳的那部分则取不走，被留了下来。因此，这种只考虑自己利益的状况不改变，实行全国社保转续就会障碍多多。

加速社保全国统筹，等到各地条件都成熟了再齐头并进，那会延缓时间，而强制实行，也太冒进。因此，需要一些地区，特别是经济发达省市区顾全大局，先行一步打破利益格局，为其他省市区树立榜样。

当然，在抓紧制定实施办法，加速推进全国社保转续的过程中，国家职能部门应该制定鼓励性政策，包括采取经济补偿办法，鼓励和引导经济发达地区先行一步，减轻一些他们的经济压力。有鼓励性政策做铺垫，先行者增加了勇气，不再顾虑重重，加快全国社保统筹才会排除困扰，指日可待。

河南郑州市

困难企业培训职工有补贴

本报讯（通讯员李承锦 记者肖树臣）河南省郑州市劳动和社会保障局日前发出通知，从即日起，困难企业可申请在岗职工培训补贴。

有培训要求的困难企业，培训前应向企业注册地劳动部门申报。被培训职工取得职工培训合格证书后，企业可根据实际培训合格人数申报补贴资金。

据介绍，“困难企业”须同时符合下列条件：受当前金融危机影响，面临暂时性生产经营困难且恢复有望的；已制定稳定就业岗位措施且没有裁员或少裁员的；生产经营活动符合国家及所在区域产业和环保政策的（国家限制的行业和产能除外）；已依法参加社会保险并按规定履行缴费义务的；企业注册地人民政府根据当地实际规定的其他条件。

北京宣武区

支持中小企业吸纳失业人员

本报讯 北京市宣武区近日出台政策，打破企业“法定代表人”必须是失业人员才能享受小额担保贷款贴息的限制，将所有中小企业纳入贴息范围。

政策规定，对失业人员自主创业或失业人员与他人合伙开办小企业的，只要吸纳一定数量的其他失业人员，都将得到小额担保贷款的财政贴息。同时，区财政拨出专款扩大小额担保贷款的贴息范围，加大对失业人员创业和中小企业吸纳失业人员的支持。

扩大后的贴息范围包括：一是失业人员开办个体工商户所经营的范围未超出国家限定的贴息范围，但又不便界定的项目，经区劳动保障部门审核批准后给予全额贴息。二是失业人员自主、合伙创办小企业，企业招用本区失业人员达到 3 人以上、贷款额度在 20 万元以内的，给予 50% 贴息。三是企业招用本区失业人员达到 20 人以上、贷款额度在 50 万元以内的，给予 100% 贴息。（张宝玉）

浙江三门县

多举措帮大学生就业

本报讯 近日，浙江省三门县人力资源市场由原来每月举办一次人才招聘会增加到每月两次，为包括高校毕业生在内的求职人员和用人单位搭建人力资源供求平台。这是该县为帮助大学生就业采取的措施之一。

为鼓励大学生自主创业，该县人事劳动和社会保障局与县财政局、总工会、团县委等部门联合推出免费创业培训、创业费用补贴、减免税费、帮助落实小额担保贷款等一系列扶持创业举措，帮助那些具有创业愿望和一定基础的高校毕业生创业。

针对金融危机带来的严峻就业形势，该县还推出大中专毕业生见习制度，凡是本地常住户口、毕业后 6 个月未就业，且申报自愿见习训练的全日制大中（技校）毕业生，均可提出就业见习申请。（朱曙光 程瑛 刘尚军）

■ 焦点关注

“保企业必须先保员工。厂房设备可以随时花钱买回来，但熟练的员工需靠不断的积累与沉淀，如果在经济低潮时没留住员工，新一轮经济潮来临时，重新组织团队肯定来不及。”在福建省总工会日前召开的福建企业家劳模座谈会上，福建省劳模、泉州鸿昌机械制造有限公司总经理傅志昌如是说。

座谈会上，与会企业家劳模纷纷表示，全球金融危机面前，企业在引进和储备人才的同时，要加强“内功”的锻炼，加大对员工的职业培训，金融危机，正是对员工职业技能培训的良机。

练好内功是关键

有专家指出，受金融危机影响，2008 年以来我国许多中小企业停产，并导致众多员工失去工作；同时，一些大型企业也进行了裁员减薪行动，这些都将引发中高级人才的流动。

于是，引发了不少在金融危机中受影响较小的行业龙头、品牌企业，开始大力进行这样一项工作——“借”机”更新用人机制，储备精英，把那些中高级人才招揽到麾下。



山西多举措惠及农民工

本报讯 山西省农民工工作联席会议日前召开。今年，该省多个部门将着力为农民工解决落户、居住条件、法律援助、参加选举等方面的問題。

帮更多农民工参加社会保险。措施包括，力争将签订劳动合同并与企业建立稳定劳动关系的农民工，基本纳入城镇职工基本医疗保险制度，灵活就业的农民工和返乡农民工根据实际情

况，纳入城镇职工基本医疗保险、新型农村合作医疗或城镇居民基本医疗保险。

争取年内实现建筑施工、煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹等高危行业农民工全部参加工伤保险。

建立“绿色通道”方便农民工申诉。措施包括，对事实清楚、权利义务关系明确的农民工劳动争议案件，尽可能采取简易程序处理，对小额劳动报酬争议案件实行终局裁决。

同时，加强基层法律援助机构和法律援助工作站建设，方便农民工就近申请法律援助。增加各级财政对农民工法律援助经费投入，在农民工输入较多的地区建立农民工法律援助专项资金。

放宽社区选举资格限制。措施包括，指导和监督各类用人单位保障农民工平等参加职工代表大会和参与企业民主管理的权利。保障农民工参与社区选举的资格限制，对在城镇社区拥有固定住所和稳定居住的农民工及其家属，赋予社区居委会选举权和被选举权。

放宽农民工落户条件。措施包括，进一步放宽中小城市和小城镇农民工落户条件，使在城镇稳定就业和居住的农民工，特别是举家进城并具有合法固定住所的农村居民，有序转变为城镇居民。（李涛）

5 月 29 日，湖北黄石市不少年轻人在文化宫一家布满格子的小店里挑选商品。这家只有 30 多平方米的小店里有 200 多个小格子。据店主李庆介绍，每一个小格子月租金为 200 元左右，让一些没有条件开店的人，把自己的东西摆出来卖，这种新颖的销售方式，吸引了不少年轻人来当“格主”。

邱孝威 摄

长春全力帮助大学生就业

本报讯（记者黄明 通讯员黄宇）几天前，大学毕业生薛红领到了工作以来的第一份薪水 1000 元。她高兴地对记者说：“多亏劳动部门的帮助，使我找到了这份不错的工作。”

据统计，年初以来，通过长春市劳动和社会保障局推出的就业举措，共有 8465 名大学生和薛红一样，实现了就业。

这些措施包括，全年计划新开发就业岗位 12 万个，其中适合大学毕业生就业岗位 3 万个，以满足大学生就业岗位的需求。目前，已开发大学生就业岗位 5000 多个，有 3780 名往届大学毕业生走上了工作岗位。

同时，劳动部门还启动了大学毕业生公

益性岗位开发工作，引导大学生深入乡镇、社区从事公益性服务，并计划全年开发针对大学毕业生“三支一扶”工程的公益性岗位 1000 个。

长春市劳动和社会保障局有关人士介绍，将通过在全市各级人力资源市场设立专门为大学生服务的窗口，征集一批适合大学生就业的岗位信息，全年计划通过社会招聘网络推荐 1 万名大学毕业生就业。据了解，目前，长春市已启动大学生见习工程，选择专业对口的行业企业作为实训基地，首批 69 家企业成为大学毕业生就业创业基地。

互议论道：“今天是不是太阳从西边出来了？这老李不但不训人，而且态度也变得有点和蔼了。”

老李的脾气咋变了呢？这还得要从他制止一起违章的事说起。

5 月 3 日早班，老李来到斜井轮子坡车场，看见一名信把工正欲拉一辆超重车。很明显，这是蛮干。只见老李三步并做两步来到这位信把工面前，声音一下提高了八度，厉声喝道，“你娃儿不想活了呀，要是钢丝绳断了你会死得很难看的……”一阵声色俱厉的训斥，将

□ 陈善莲

吉林五千余返乡农民工成功创业

带动就业 3 万余人

本报讯（记者黄明 通讯员孙鹤）在金融危机严峻形势下，大批返乡农民工的成功创业，成为吉林省就业的新亮点。截至目前，该省共有 5600 人成功创业成为小老板，带动就业 3 万余人。

自去年四季度以来，吉林省返乡农民工开始增加，总计约 82 万人。为尽快帮助返乡农民工实现就业，吉林省出台了多项政策，鼓励返乡农民工创业。

有关部门负责人介绍，在政策的扶持和引导下，吉林省各地返乡农民工创业日渐升温，今年一季度新创业的农民工为 4069 人，带动 1.76 万人就业。预计，今年返乡创业农民工将达到 1 万人，带动就业 10 万人。

延吉市委、市政府以“政府催化，筑巢引凤，创业服务”等方式，创造条件，鼓励有技术、有资金的劳务返乡人员在“家门口”创业就业。延吉成宝大厦百货商场是一家专门经营韩国商品的专营商场，现有经营业

主 300 多户，80% 以上的业主为赴韩国、日本、俄罗斯劳务归国人员，吸纳农民工就业 1000 多人。

蛟河市丰富的石材资源为返乡农民工创业提供了良好的产业基础和广阔的空间。在蛟河天岗石材产业园区，专门开辟了占地面积 15.7 万平方米的农民工创业园，园区内共有创业项目 46 个，创业项目主体全部为返乡农民工，目前已安置用工 1720 人。24 岁的谭会江，从 2002 年开始去上海打工，当过纺织维修工，做过石材生意。2008 年回到家乡后，在当地有关部门的支持下，他创办了宝江石材厂，吸纳就业 30 余人。

舒兰市共有 572 名返乡创业人员成功创办了 478 户企业，带动就业 1.4 万人，有效地缓解了农民工返乡就业压力。今年以来，该市还进一步加大了对返乡农民工创业的扶持力度，为返乡农民工创办的企业协调贷款 1600 多万元。

哈市提升毕业生职业技能

本报讯 黑龙江省哈尔滨市将通过多种形式，大规模培训大中专院校毕业生的职业技能，根据日前出台的《关于在哈市毕业未就业大中专院校毕业生中开展职业技能培训的通知》，该市计划在两年内培训 1.3 万名大中专院校毕业生。

据了解，哈市将结合支柱产业定位、发展方向和大中专院校的专业设置及毕业生的就业意愿，开展以数控加工为主的机械加工职业技能培训，以计算机及设计为主的职业技能培训，以及适合大中专院校毕业生创业需求的培训。

其中，机械加工、计算机及设计的职业技

能培训，主要以实际操作训练为主，强化实际操作能力训练，将使哈市大中专院校毕业生达到国家职业资格标准的四级操作水平。创业培训主要开展创业意识教育和创业基础知识培训，帮助大中专院校毕业生树立创新观念，明确创业目标，掌握创业必备知识和创业基本能力。

大中专院校毕业生在接受与所学专业相同或相近专业的技能培训后，有进行职业资格鉴定要求的，可免理论知识考试，实际操作考核合格可颁发四级职业资格证书。按计划哈市将在 2009 年培训第一批大中专院校毕业生 5000 人，第二批将在 2010 年培训 8000 人。（柯寒 尉永波）

老李丈二和尚摸不着头脑，感到被罚款有点冤，“我制止员工违章，难道还错了么？”对于老李被罚之事，很多同行都感到不解，认为这罚单有损基层管理人员的威信，有负面影响。

对此，安监部长在管理座谈会上谈道：“井下高危作业，员工情绪不佳，会导致思想分散，精力不集中，存在安全隐患。而在作业现场，管理方法偏激，动辄就对员工大声喝斥，极易给员工增添不良情绪，给生产增加了安全隐患，形成‘治违生隐’的尴尬局面。”

后来，老李终于明白了。他深刻反省道：“以前在作业现场制止员工违章从没想过要采用什么方法，也没考虑员工的感受，现在终于明白，这还存在隐患的管理方法，是该好好改改了。”

■ 安全故事