

民生视点

解禁摊贩,城市文明的回归

一个人可能因富有而空虚,但一个人绝不会因创造而空虚。摆摊设点看上去虽然不“入流”,却也是一种经济马赛克。

成 露

近一段时间以来,一些地方在治理小商小贩问题上,悄然兴起了一股新风。有的地方修改了市容管理条例,以地方法规形式解禁“摆摊设点”,比如刚刚通过的《南京市市容管理条例》明确规定,按照不影响市容、交通和方便群众生活的原则,有关部门确定“摆摊设点”的地段和经营时间,此举被解读为“小摊小贩合法化”;有的地方推出了人性化举措,比如在北方城市哈尔滨,明确要求对待困难群众的小摊点实行“六

不罚”。小摊贩摆卖,看似一个小问题,实质是关系城市和谐、民生民情的大问题。从粗暴取缔到合理解禁,一些地方在摊贩管理上体现的新理念和采取的新举措,让公众看到了构建和谐城市、民生城市的努力。小摊贩治理,并非城市化进程中难以克服的顽疾。小摊贩合法化,划定区域和时段,让其有序经营,政府提供必要的制度规范和监督救济——这些治理原则,已为很多国家

和地区的实践所证实。从文化和多样性的角度来看,解禁小摊贩是必要之举。有人说,“城市如同一本打开的书,从中可以读出市民们的文化气质和抱负”,城市最根本的内涵是要符合人性化生存与发展,具有人文特色和人文精神。小摊贩摆卖的理性处理,正体现着城市的人文特色和精神。正如中国政法大学法学院副院长何兵所言,摊贩经济能营造一种特殊的城市街头文化,丰富城市文化。

从民生角度来看,解禁小摊贩更是必要之举。有点常识的人都知道,每一个摊点背后都往往维系着一个人甚至一个家庭的生计。小摊贩就是城市贫民的生计,是自主就业的饭碗,他们以极低的成本维持生存,本身就值得支持和鼓励。仅此一项政策的调整,就可能让许多身处生活底层的困难群众获得发展机会。面对这样的现实,以人为本还是以“面”为本,做好这道选择题并不困难。

成都打车记

——体验成都出租车的“短板效应”

本报记者 陈昌云

成都汪家拐街,四川省卫生厅大楼前。上午10点50分,看到远处来了一辆出租车,有人下车,记者赶紧跑过去边招手,边迅即登车——怕被别的打车人抢先了——边告诉司机记者要去的地方。跑、招手、上车三个动作基本是同时完成的。上了车,记者舒了一口气,对司机刘师傅说:“打到您的车,我很有成就感。”刘师傅乐了。近日,记者到成都出差,遭遇最大的烦恼的就是“打车难”。

一

从10点10分走出所住酒店,在拦到刘师傅的车之前,记者就在酒店一个三岔路口等出租,等了约20分钟,路过的出租车非常少,有三五辆从身旁经过,都是有客人的。记者所在的汪家拐街不是城郊结合部,也不是偏僻的小巷,而是四通八达的市中心区,四川省卫生厅就在这里。但是,要打出租车,用引颈企望来形容,绝对不夸张。在成都,一个外地人能打出出租车,真的有成就感。就打出出租车的艰难程度而言,成都是记者迄今为止所走过的全国地市级以上城市最困难的地方。除了主干道,成都的街景里少有出租车映入眼帘,和其他城市满目出租车的景致完全相反。这些,给人的第一直感是,成都的出租车数量少。后来在网上看到,成都的消费者代表胡丽冰老人的遭际比记者更惨,她打到一辆出租车,竟然耗时72分钟!

从4月18日来四川工作,在成都呆了近10天,这些天里,记者在市区乘坐过的交通工具或出行方式有:友人的私车、出租车、电三轮、公交车、徒步。这几天打车的经历显示,从打车区域说,记者所有打车区域都是市中心繁华区、不是偏僻之地或者城郊接合部。从打车时间说,涵盖了一天的早中晚以及一周的上班时间和节



假日。

可无论什么区域,无论什么时间,打车都很难。在主要大街上,也不是说看不到出租车,但映入眼帘和从你身旁飞驰而去的出租车几乎都是有着客的,能看到一辆竖着“空车”字样显示牌的,用“望穿秋水”来形容,不是比喻,而是现实。

既然说是“打车难”,当然不是说绝对打不着——如果你站一天半天的,肯定可以碰上一辆空车——而是说,你想像全国其他任何城市,招手就有车,除了巧合,那是绝对不可能的。如果你有急事,又把时间卡得不够裕——比如到机场,你绝对误事。

二

这期间遇上周六,更加体会到了在成都打出出租车的艰难。午饭后和朋友分手,准备到大名鼎鼎的泰熙路去逛一番,便在路边打车,结果站了半小时,仍然打不着车。大街上跑的出租车基本都是有着乘客的,偶尔来一辆空车,便有几个乘客上前争抢。走了几条街大约四五公里,情况依旧一

样,没辙了,心想,“附近有个武侯祠,那是一个著名景点,出租车可能多一些,好打一些。”就在太阳下艰难地步行到武侯祠,先到旁边的锦里去喝杯茶,转悠一圈,到武侯祠大门口打车,到这儿下客的出租车倒是相对多些,约五六分钟来一辆,但打车的人更多,往往是车未停稳,乘客未动身,街上已有五、六人、三五人或者一两人跑到车门部位抢车门把手“号”着去了。随处可见多名男女老少追撵一辆出租车,这种“热闹”的街景,在记者印象中,似乎只在成都才看到。在武侯祠大门口约40分钟,实在打不着车,看到街对面有一条小街口偶尔有人拦停了出租车,于是记者赶过大街,也在小街和大街交汇处等,半小时后,证明这个努力是徒劳的。记者旁边有人力三轮车,问司机,司机说:“这个车,去不了泰熙路。”这时先后有三辆无营运资格的“黑车”前来揽活,考虑种种因素,记者不敢坐。三轮车司机看记者打不着车,就劝记者:“你去坐一路公交车嘛。”一个外地人到一个陌生的城市,打出租

车绝对是一个最佳的出行选择,既解决了运输工具,又解决了不认道的问题,而乘坐陌生城市的公交车绝对是一个无奈的选择。没辙了,记者只好去试试。上了车,投币2元,车开始启动,司机把公交车开得“风生水起”,时值下午下班时间,作为大都市的公交车,那速度是记者在其他类似城市没见识过的,至少有两次,司机采取了激烈的紧急制动方式,记者不仅手抓紧车头顶上的扶手,而且两只脚采取马步蹲裆模式,以防万一,思想上更是高度警惕。在泰熙路玩了一趟,天已黑透,心想此时打车回酒店,不会再打不着了吧,而且此地类似北京王府井,上海南京路,路人大量聚散,出租车应该多,于是走到泰熙路的一个街口,结果还是白天武侯祠那一幕在重演——许多人争抢一辆出租车,两个美女为了争抢出租车车门拉手,甚至差点发生不愉快。后来有一天朋友约记者到盐市口吃饭,打车横竖打不着,记者干脆边问路边走,凭自己的双腿,硬是从汪家拐街走到盐市口,不算远约三公里,路也直,但关键是外地人不认道,没法走。出差无数次,记者这次是第一次用步行的方式,到达一个自己从未到过的地方。到了盐市口,见到朋友,记者非常自豪地告诉他,“知道咱是怎么来的?咱是走来的。”朋友大惊失色。这一次记者的成就感比打到出租车还大。

三

记者询问出租车司机刘师傅,为什么成都的出租车这么难打?他告诉记者,成都只有8800辆出租车,“8年来没有增加过一辆,这么多的人口,这么大的城市,你说怎么会好打车?”但他说,他们司机每天的纯收入也就100多元,挣的钱交各种规费去了,“规费很高。”按照他的说法,一旦增加车辆,出租车经营者会认为有损他们的利益,因此反对新增运营车辆。

从经济角度来看,解禁小摊贩也是必要之举。一个人可能因富有而空虚,但一个人绝不会因创造而空虚。在当今的世界经济版图上,由于大量产业集群的存在,形成了色彩斑斓、块状明显的“经济马赛克”,世界财富的绝大多数都是在这些块状区域内被创造出来的。日本著名经济学家青木昌彦指出,“一些不入流的经济形式,却是多姿多彩的经

济马赛克。摆摊设点看上去虽然不“入流”,却也是一种经济马赛克。过去,就有不少声音一直呼吁,地方政府不能为了城市的“面子工程”,就轻易牺牲可能存在或可扩大的就业机会。事实上,在一些地方,不乏小商贩从摆摊走向创业的案例,也不乏一地从摊贩经济形成产业集群的案例。

但在经济快速增长长期和繁荣期,小摊贩的价值在很多地方都被忽略了,他们的生计和梦想比不上城市整洁和干净来得重要。更何况,只要提升管理能力,两者之间并非“水火不容”。然而,许多地方对小摊贩普遍采取简单粗暴的盲目取缔方式,有的地方甚至大肆提出“无摊城市”的创建目标,以至小摊贩与城管之间矛盾不断、风波不止。

亚当·斯密在他的《国富论》里说,贫困的可怕之处不仅仅是缺少生活必需品,更可怕的是因此而导致穷人被排斥于社会生活之外。发展亚当·斯密的“社会排斥”理论,并以研究经济学与伦理关系而著称的阿玛蒂亚·森,是一位诺贝尔经济学奖得主,他提出,度量一个社会是否公平,不仅仅应该观察其分配不平等或贫困问题,更应该看穷人是否被排斥在社会生活之外。中国一直重视“穷人的经济学”。温家宝总理曾清醒地指出:“解决民生问题要首先着眼于困难群体,因为在中国城乡,困难群体占有相当大的比重,特别是农民。一个舰队决定它速度快慢的不是那个航行最快的船只,而是那个最慢的船只。如果我们改善了困难群体的生活状况,也就改善了整个社会的生活状况。”

现阶段,保增长和保民生是主题曲。从这一点说,一些地方从提高困难群体的发展机会出发,积极解禁摊贩,规范地摊经营,是实事求是的利民、亲民措施,给各地提供了有益的参考。

资讯速览

中国移动巨资投入终端研发

本报讯 中国移动近日与9个手机厂商和3家芯片厂商签署的“联合研发”合作协议,中国移动将投入6亿元终端专项激励资金,同时带动合作厂商的投入,总计将为第三代移动通信(3G)“中国标准”TD-SCDMA终端产业链注入超过12亿元的研发资金。据中国移动有关负责人介绍,2009年TD-SCDMA终端联合研发一期推出的项目包括“旗舰宽带互联网手机”和“低价3G手机”,这类手机在今年底和明年陆续上市。旗舰宽带互联网手机对产品外观设计、互联网体验、业务体验等方面均提出了很高要求,软硬件集成研发难度大。低价手机则对于芯片方案、整机集成度和成本控制要求很高,市场价格在1000元以下。(魏文)

《牟宜之诗》出版座谈会举行

本报讯(实习生 赵娜)5月26日,人民出版社在北京人民大会堂召开《牟宜之诗》出版暨纪念诗人百年诞辰座谈会。出席座谈会的专家学者们认为:牟宜之用古体诗歌纪录了时代,反映了时代,成为一笔可贵的精神财富。牟宜之在20岁写下的《少年行》中“足涉八荒志在远,胸填五岳意难平,王侯将相了无意,农工学商名有情”,表达了少年壮志与革命豪情;在《反扫荡》中的“誓拼头颅歼寇冠,欲凭赤手正乾坤。今番又是何人死,愧我归来暂且存”,表达了在民族危亡之际誓死如归的崇高气节……在不同历史时期,牟宜之以诗歌的形式表达心志,留下了200余首诗作,有着很高的艺术造诣和人文精神。

北京国际舞蹈艺术创新教学

本报讯(记者 柴颖)日前,台湾音乐教育家林水永在北京市国际舞蹈艺术学校举行了“鼓舞音乐带来希望”的专题讲座,旨在探索打击乐技巧在舞蹈中的运用,这是首次两个艺术形式结合的大胆创新。北京市国际舞蹈艺术学校是由获得英国皇家舞蹈教师协会高级院士、有“中国体育舞蹈之父”之称的李天阳创办的,在体育舞蹈业界有极高的声誉。林水永先生二十余年致力于音乐教育工作,在海峡两岸上百所学校担任音乐教学指导老师、客座教授,培养音乐人才,热心为两岸艺术文化交流开展了多项合作,深受两岸教育界好评。

大桥局创新农民工培训办法

本报讯 针对农民工流动性大,协力队伍不稳定的特点,中铁大桥局六公司汉宜项目部对农民工培训采取“流水席”培训的办法,保证全部农民工先培训后上岗,确保工程质量。进场初,项目部就对所有员工进行安全防护、设备使用、生产工艺、质量标准等知识进行培训。进场后,又针对每个工序编制详细的施工工艺、作业指导书、安全注意事项等进行交底。农民工周玉祥说:“从我们进场后,项目部对所有农民工首先进行安全培训、技术交底,严格考核上岗,光我们钢筋班培训交底就多达320人次。”(王文)

LED电视进入更多消费者视野

本报讯 在5月26日举行的“2009年LED电视市场发展趋势论坛”上,业内人士预测,未来三年,LED电视有可能逐渐替代传统液晶,成为消费主流。作为最早介入LED电视的技术研发和积累的电视制造企业,海信、三星、夏普等已经开始市场规模销售,成为中国LED市场的领先者。市场分析人士指出,在中国LED电视消费刚刚起步之时,性价比因素是消费者考虑最多的。目前海信、三星LED电视在价格策略上比较接近现实销售,在40/42英寸尺寸段中,海信超薄LED电视售价低于1万元,只比普通液晶电视中的高端产品价格高出不到2000元。(金子)

2009年5月31日是第22个世界无烟日

真正的无烟日离我们有多远

本报实习生 沈 静

2009年5月31日是第22个世界无烟日,在迎接又一个无烟日的同时,我们不禁自问:真正的无烟日离我们有多远?

烟草大国的危机

我国是世界上人口最多的国家,也是世界上烟民最多的国家。资料显示,我国现有烟民人数达3.5亿,占了全世界烟民总数的1/3,被动吸烟人数更是高达5.4亿,中国超过15岁的男性中60%都抽烟。

全世界每年死于烟草相关疾病的有近500万人,超过因艾滋病、结核、交通事故以及自杀死亡人数的总和。其中有120万是中国人。

更为可怕的是,我国吸烟人群正在快速向年轻化发展。根据1984年、1996年和2002年三次全国性的吸烟流行病学调查显示:男性平均吸烟的年龄从1984年的22岁提前到2002年的18岁,女性从25岁提前到20岁。少数烟民开始抽烟的年龄甚至在10岁以下。卫生部门近年所做的抽样调查结果显示,在大学、高中和初中男生中,吸烟的比率分别高达46%、45%和34%。

禁烟之路任重道远

世界卫生组织制定的《烟草控制框架公约》将于2011年在我国全面实施。这意味着我国要在不到两年的时间内实现室内工作场所、公共交通工具的全面禁烟承诺。

2008年5月1日,北京正式实施了禁烟令,北京市餐厅、网吧以及体育场馆等10类场所全面禁止吸烟。按照规定,各大、中型餐厅要提倡全面禁烟,75%面积为无烟区,25%面积以内设密闭隔离的吸烟区,而500平方米以下的小型餐厅,在餐厅内要采取控烟措施。

现在,北京市的禁烟令实施已经一年了。在笔者走访的几家餐厅中,有的餐厅老板坦言,“主要是怕得罪抽烟的客人,他们要是不来了怎么办?”

但也有人对此说法表示抗议:“必胜客、麦当劳之类的洋餐厅从来也不许吸烟,还不是每天都门庭若市?”

据了解,北京市共有23000多个公共场所,按照规定,卫生监督人员要在保证日常执法的同时,还要监督禁烟情况,但北京市具有执法资格的监督员却不超过3000人。

中国控烟协会副会长杨功焕指出,除了一些实际存在的问题,我国的禁烟规定没有惩罚细则,威慑力不大,也加大了公共场所禁烟的难度。

杨功焕还提出,像餐厅这样的公共场所应该更人性化一些,可以给客人准备一些香烟替代品,比如糖果、瓜子等,医院也可以增加戒烟门诊开诊次数。

青少年禁烟是关键

据卫生部公布的《2008年中国控制吸烟



报告》指出,我国青少年尝试吸烟率和现在吸烟率均在逐年上升。目前约有1500万名青少年是烟民,尝试吸烟的青少年则不少于4000万。同时,我国吸烟人群低龄化现象明显,这使得我国青少年禁烟问题变得极为突出与紧迫。

世界上一些国家对于青少年吸烟问题都有比较严格的规定与限制。

在新加坡,政府禁止售卖小包装的香烟,以减少青少年烟民增加。在马来西亚和加拿大,政府实行严格的禁烟法令,18岁以下购买香烟属于非法;父母或其他人令18岁以下儿童购买香烟是犯罪行为,可判处有期徒刑两年。英国政府也宣布将把英格兰与威尔士地区购买香烟的法定年龄从16岁提高到18岁。