

陕西神木县“全民免费医疗”调查③

神木医改：“成长中的烦恼”

■本报记者 程莉莉 戴明阳

神木的14家县级医院,在推行“全民免费医疗”政策之后,开始分化成两个“阵营”——成为医改定点医院的7家和没被圈入定点的7家。

3月份之后,这两类医院的经营状况呈现出—冷—热的变化。

“准备申报材料时,我心里有数,这次肯定批不下来,我们的硬件条件不够。”陕西神木县光仁医院院长黄志武说。对于三个月前没有搭上“全民免费医疗”这趟顺风车,他感到很遗憾。

这家医院本是一家生殖泌尿系统的专科医院,已经有十几年历史,规模一直很小,目前也仅有20张病床,20多名医护人员,其占地面积、硬件设施、医护人员的配比、甚至医疗水平,都远远达不到定点医院的要求。

不能成为定点医院,意味着不能进入“全民免费医疗”体系,同时也意味着患者住院不能享受免费政策。

“这对我们的影响太大了”,黄志武告诉记者,现在基本没有什么患者,即使有患者登门,当得知不能报销时,转身就走。

原来每天有20~30个患者,日均收入3000多元,现在营业额下降了一半不止,日均收入1500元上下。“只能维持,只能维持……”这是他不断重复的一句话。

陕西榆林精煤职工医院的院长牛恋,也表达出同样的烦恼:“3月份以前日均营业额8000元左右,在实行这个政策后的第一周,来医院就诊的患者锐减,一天仅收入两三千元,以前卖5元,现在只要4.5元。除此之外,在三八妇女节、母亲节、护士节前后,推出一系列免费体检活动,”效果不错,那时候人气很旺,查出病变以后,一些患者愿意在这里治疗。”

另外5家没被圈入定点的医院,况景与上述两家医院大同小异。

为了吸引患者,这些非定点医院只好“独辟蹊径”,依靠各种“促销”活动保住营业额,如陕西榆林精煤职工医院下调了一批药品的售价。院长牛恋介绍:金嗓子喉宝进货价为4.2元,以前卖5元,现在只要4.5元。除此之外,在三八妇女节、母亲节、护士节前后,推出一系列免费体检活动,”效果不错,那时候人气很旺,查出病变以后,一些患者愿意在这里治疗。”

不过,“总的来看,活动没赚到什么钱”,牛恋很无奈地说,因为免费体检也需要不小的投入,如化验需要医院提供试剂等等。

而7家定点医院,则是患者盈门,甚至—



在神木县第二人民医院“出院报销”窗口前,办理出院手续的患者家属等待核查单据。

本报记者 程莉莉 戴明阳 摄

度出现大排长龙的景观。

对于这种冷热不均的状态,神木县的决策者们有着自己的考虑。他们的目的是为了引入市场竞争和激励机制,对医院采取优胜劣汰的法则。

“如果不分好坏都成为定点医院,那岂不是成了大锅饭?”神木县委书记郭宝成说,“这7家定点医院不是一成不变的,如果达不到政府的要求,会受到处罚甚至取消定点资格。非定点医院管理好了,可以成为他们(定点医院)中的一员。”

现在,一些非定点医院正计划增加设备、扩大规模,争取早日进入定点医院的行列。这种“动态管理”的方法,让非定点医院看到一丝希望。

“成为定点医院是唯一的出路,目前能维持多久算多久。”黄志武说。

对于经营受到冲击,非定点医院虽感无奈,但大多表示理解。“毕竟对患者来说免费医疗是好事,我们各方面条件的确不够,能够理解他们(患者)的选择。”非定点医院院长表达出同样的态度。

如果说这些是非定点医院遭遇的烦恼,那么在定点医院那一端,也出现了一些“幸福中的小烦恼”。

医改时近3个月,定点医院的患者比原来增多了,但是“患者大排长龙”,“小病不出院,大病住不进去”,“找人情托关系才能住

院”……这些烦恼也来了。

神木县第二医院院长王宗学告诉记者,“全民免费医疗”政策实行之后,病人数量较以往增加了两成左右,3月中旬到4月中旬曾经出现过满员的情况,以内科病人居多,而且农村的患者要比城市多。

“不过,现在病人理性了,病床紧张的状况已经缓解。”

记者翻看2009年该医院的出入院记录,看到该医院1月住院人数为107人,2月为127人,3月则大增至161人,4月为158人。

来自麟州医院郝怀珍院长介绍的情况则是,该医院共有100张病床,原来有80多个病人,3月之后保持在90个病人以上,记者采访的当天(5月21日),达到了99人的高峰,仅余一张空床。

在神木县医院大门外一家旅馆内,一位高姓老板描述的状况也表明“求医难”曾经存在。她告诉记者,今年3,4月份时有不少患者为了等待住院而住进她的旅馆,“当时生意好的不得了。”这些人最后有一部分住进了医院,平均等了五六天左右。

因患肺结核而住进神木县医院感染科的67岁患者刘定周,出院后接受记者采访时

称,他是等待了两天以后才接到医院的住院通知。

对此,神木县县委宣传部长雷江声说:“这些大量出现的患者是以往遗留下来的,此前老百姓看不起病,现在,他们不用为钱担心了,于是出现了住院高峰。另外,老百姓担心政策难以长久持续,所以‘突击住院’。”

“任何一个全新的,探索性的政策,都不可避免地会在实施初期出现问题,要解决这些问题,还需要一段观察、分析的时间,然后才能有针对性地解决问题。”雷江声说。

此间有舆论认为,“如果神木继续坚持全民免费医疗,住院量必然会降下来。”

来自神木县公布的数据似乎证明了这点:3月下旬到4月上旬,住院病人达到高峰,和同期相比增加了30%,但4月下旬医院住院人数开始下降,病床紧张的状况正在缓解。目前住院高峰已经过去,7家定点医院共有病床1243张,截至5月20日空125张。

“其实我们本想在政策实施至少半年以后再对外公布的,没想到这么快就‘出名’了”,该县县委书记郭宝成说。他认为政策至少执行半年以后,才能比较明确地看出其存在的问题和需要调整的内容。

神木“医改”未来的走向如何,结果如何,本报将继续予以关注。

要求,在成都市消费者协会、市工商局、市卫生局、市食品药品监督管理局等指导下自行制定的。“诚信公约”对餐饮、食品企业履行安全的第一责任人提出了严格要求,签署公约的企业将严格执行《食品安全法》及国家相关法律、法规,自觉接受社会监督。餐饮同业公

会、食品行业商会将进行业内整顿,开展自查自纠。对不整改的企业将记入诚信档案,及时向政府相关职能部门报告,并在媒体上公示。对于违反法律、法规的企业,将移交有关部门处理。

据市消协统计,2008年,该市共受理食品安全相关投诉839起,占全年投诉总量12811起的6.56%;2009年第一季度,受理食品安全相关投诉346起,占一季度投诉总量3653起的9.47%。

但令消费者感到意外和难以理解的是,一直颇有争议的收取“开瓶费”、“碗筷费”问题,

要求,在成都市消费者协会、市工商局、市卫生局、市食品药品监督管理局等指导下自行制定的。“诚信公约”对餐饮、食品企业履行安全的第一责任人提出了严格要求,签署公约的企业将严格执行《食品安全法》及国家相关法律、法规,自觉接受社会监督。餐饮同业公

会、食品行业商会将进行业内整顿,开展自查自纠。对不整改的企业将记入诚信档案,及时向政府相关职能部门报告,并在媒体上公示。对于违反法律、法规的企业,将移交有关部门处理。

据市消协统计,2008年,该市共受理食品安全相关投诉839起,占全年投诉总量12811起的6.56%;2009年第一季度,受理食品安全相关投诉346起,占一季度投诉总量3653起的9.47%。

但令消费者感到意外和难以理解的是,一直颇有争议的收取“开瓶费”、“碗筷费”问题,

要求,在成都市消费者协会、市工商局、市卫生局、市食品药品监督管理局等指导下自行制定的。“诚信公约”对餐饮、食品企业履行安全的第一责任人提出了严格要求,签署公约的企业将严格执行《食品安全法》及国家相关法律、法规,自觉接受社会监督。餐饮同业公

会、食品行业商会将进行业内整顿,开展自查自纠。对不整改的企业将记入诚信档案,及时向政府相关职能部门报告,并在媒体上公示。对于违反法律、法规的企业,将移交有关部门处理。

据市消协统计,2008年,该市共受理食品安全相关投诉839起,占全年投诉总量12811起的6.56%;2009年第一季度,受理食品安全相关投诉346起,占一季度投诉总量3653起的9.47%。

但令消费者感到意外和难以理解的是,一直颇有争议的收取“开瓶费”、“碗筷费”问题,

要求,在成都市消费者协会、市工商局、市卫生局、市食品药品监督管理局等指导下自行制定的。“诚信公约”对餐饮、食品企业履行安全的第一责任人提出了严格要求,签署公约的企业将严格执行《食品安全法》及国家相关法律、法规,自觉接受社会监督。餐饮同业公

会、食品行业商会将进行业内整顿,开展自查自纠。对不整改的企业将记入诚信档案,及时向政府相关职能部门报告,并在媒体上公示。对于违反法律、法规的企业,将移交有关部门处理。

据市消协统计,2008年,该市共受理食品安全相关投诉839起,占全年投诉总量12811起的6.56%;2009年第一季度,受理食品安全相关投诉346起,占一季度投诉总量3653起的9.47%。

但令消费者感到意外和难以理解的是,一直颇有争议的收取“开瓶费”、“碗筷费”问题,

要求,在成都市消费者协会、市工商局、市卫生局、市食品药品监督管理局等指导下自行制定的。“诚信公约”对餐饮、食品企业履行安全的第一责任人提出了严格要求,签署公约的企业将严格执行《食品安全法》及国家相关法律、法规,自觉接受社会监督。餐饮同业公

会、食品行业商会将进行业内整顿,开展自查自纠。对不整改的企业将记入诚信档案,及时向政府相关职能部门报告,并在媒体上公示。对于违反法律、法规的企业,将移交有关部门处理。

科学发展 构建和谐——记全国“五一劳动奖状”获得单位凉山矿业股份有限公司

8年前,地仅仅是一个日处理矿石1500吨、年产铜精矿含铜3550吨生产规模的小矿山。8年后,她跨越发展成为日处理矿石逾2万吨、年产铜精矿含铜26000余吨,下辖10余家控股、参股企业,经营格局跨所有制、跨地域、跨采选冶行业的现代企业集团。2009年4月,她被人力资源社会保障部、国务院国资委授予“中央企业先进集体”称号,荣获全国“五一劳动奖状”荣誉称号。她就是凉山矿业股份有限公司。



凉山矿业公司总经理启应华(右三)正在6000吨/日矿山废石综合利用项目建设现场检查工程建设

凉山矿业股份有限公司成立于2001年9月,是云南铜业(集团)有限公司控股的国有股份制企业。公司自成立以来,抢抓机遇,践行创新发展理念,严格按照《公司法》建立健全公司法人治理结构,规范运作,“自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束”,完全按照竞争规则融入市场经济。公司坚持“严、细、实、新、恒、齐”的管理理念,创新管理模式、管理手段,不断提升自身管理水平。公司还努力推进企业文化和党建工作的创新,创立了有自身特色的企业文化体系,引入ISO9001:2000质量管理体系于党建工作中,实现了党建工作管理的规范化、程序化、标准化,并通过中国质量认证中心的认证。

创新是企业发展的不竭动力,凉山矿业走出了一条具有自身特色的创新之路,也为企业带来了丰厚的回报,企业盈利能力、竞争力、抗风险能力明显增强,实力逐步壮大。2008年,公司面对攀枝花—会理6.1级地震和全球金融危机的严峻形势,通过深入实施“挖潜增效、控亏增盈”等应对措施,取得了生产主产品铜精矿含铜26691吨,完成工业总产值13.10亿元,营业收入11.62亿元,利税5.6亿元,利润总额4.2亿元的骄人成绩,企业资产也达到了20.67亿元。

作为资源型企业,资源是根本,发展是主旋律。凉山矿业利用地处金沙江畔“三江成矿带”的区位优势,通过与地质勘探单位合作、自主投入探矿找矿、整合其它有资源的企业等手段,有目的、有措施地拓展资源空间,增加资源储备,打牢发展基础。公司目前共拥有矿权近10个,面积达100多平方公里,保有金属储量200多万吨。通过自主技改扩能、资本运作等,迅速做大企业规模,短短8年时间,公司已发展成为下辖控股、参股公司10余家,矿山生产规模逾2万吨/日,主产品产

量2.6万余吨/年,年产值10多亿元的现代矿业集团。公司着眼长远,确立了“科学发展,打造区域强势企业”的发展战略,提出了“3612”愿景目标——到2020年,实现保有可利用有色金属资源含量300万吨,年产铜精矿含铜6万吨/年,营业收入100亿元/年,营业收入100亿元,利税总额20亿元”。目前,公司发展战略核心项目——10万吨/年阴极铜冶炼项目正在加速建设中,建成投产后公司将形成铜钴钼镍产品采选冶一条龙产业链条,企业的核心竞争力将有显著提升。

和谐共进,协调发展是每个企业的永恒追求。多年来,凉山矿业坚持“以人为本、和谐共进”的方针,注重民生,富裕员工,奉献社会,共同进步,实现了企业、社会、员工和谐共进。

发展循环经济,实现综合利用。凉山矿业从资源特点出发,大力发展循环经济,实现资源的综合利用。一是延伸产品生产链条,对自产铜精矿、钴精矿产品进行深加工。铜精矿深加工生产氧化铜、钼酸铵等新产品,较之原来铜精矿的销售收入增利率达30%以上。二是积极筹建会理县黎溪马河工业园区铜镍冶金工程,实施铜镍深加工项目,逐步实现企业“采选冶一条龙产业链”格局,迈入高精产品生产企业行列。三是对凉山矿业拉拉矿区现有露天采矿排土场堆存的矿山废石进行综合回收利用,变废为宝,建成了矿山废石综合利用项目工程。

强化安全生产,注重环境保护。通过大力开展“安全生产标准化矿山”创建活动,安全生产管理规范化、标准化、科学化,企业环境保护



资源综合回收利用,发展循环经济——6000吨/日矿山废石综合利用项目



吐鲁番遭遇能见度不到30米的大风沙尘

5月26日,车辆打开防雾灯行驶在沙尘笼罩的吐鲁番市街头。受冷空气入侵影响,从5月25日夜间开始,新疆吐鲁番盆地遭遇大风沙尘袭击,能见度不到30米。当地气象部门及时发布大风沙尘预警信息,提醒市民和农业部门做好各种防护。刘健 摄

生产销售假药定罪标准“出炉”

本报北京5月26日电(记者丁国元)最高人民法院副院长熊选国今天表示:厂家如果故意生产、销售假药、劣药,达到“足以严重危害人体健康”的程度,按照新的司法解释,就要以生产、销售假药劣药犯罪来定罪处罚,单位和个人犯罪标准一样;利用互联网销售假药劣药,足以危害人体健康、达到司法解释中规定的定罪量刑标准,也要给予处罚。

在当天国务院新闻办举行的新闻发布会上,最高人民法院、最高人民检察院和国家食品药品监督管理局有关负责人对5月27日起施行的《关于办理生产、销售假药、劣药刑事案件具体应用法律若干问题的解释》作了介绍。

中铁三局重奖郑西专线阎乡隧道项目

本报讯日前,中铁三局集团公司决定对铁道部重点监控安全高风险项目——郑西客专阎乡隧道奖励30万元。郑西铁路客运专线阎乡隧道位于河南省灵宝市境内,全长770米,属Ⅴ级围岩,为双线浅埋大跨黄土隧道,主要通过砂质黄土层。阎乡隧道有270米需要下穿连霍高速公路,且下穿段的埋深只有10米,沉降量要求

控制在5cm之内,因此,被铁道部列为重点安全监控项目。

中铁三局阎乡隧道项目部自2006年8月正式开挖进洞以来,5次邀请路内外的隧道专家对开挖、支护方案和贯通面位置的确定等进行研讨,保证了现场施工的顺利进行和连霍高速公路的交通安

甲型H1N1流感疫苗,离我们有多远?

■新华社记者 崔静

甲型H1N1流感仍在全球肆虐,作为防控流感传播的最有效手段之一,甲型H1N1流感疫苗的研制与生产被公众寄予厚望。

甲型H1N1流感疫苗何时能够在我国投入生产?我国甲型H1N1流感疫苗的产量如何?在流感流行的情况下能否满足公众需求?疫苗接种后能够在多长时间对人体产生保护作用?针对这些问题,国家食品药品监督管理局药品注册司生物制品处处长尹红章26日接受了新华社记者的采访。

甲型H1N1流感疫苗何时能在我国投产?

世界卫生组织19日宣布,由于实验室里的甲型H1N1流感病毒生长缓慢,使得研究人员无法提取病毒“留种”,这导致疫苗生产厂商可能无法在7月中旬前生产出针对甲型H1N1流感病毒的疫苗,这一日期比之前的预计晚了近两个月。

尹红章说,由于疫苗生产对安全性的要求极高,各国的疫苗生产均须在世界卫生组织整个流感行动计划的框架下进行,我国也必须在得到世界卫生组织完成构建的毒株后,才能用于疫苗生产。按照目前的进展情况,我国有可能在5月底至6月上旬从世界卫生组织拿到用于生产甲型H1N1流感疫苗的毒株。

据他介绍,目前国家食品药品监督管理局已经帮助我国的流感疫苗生产企业与世界卫生组织建立了直接沟通的渠道,一旦世界卫生组织发放毒株,会在第一时间与国内的生产企业直接取得联系,而无需通过国家食品药品监督管理局中转,这可以为企业节省半个月至1个月的宝贵时间。

我国甲型H1N1流感疫苗的产量如何?

根据惯例,一旦一种新的流感病毒出现,世界卫生组织将根据其流行情况及致死率等,判定其是属于季节性流感还是大流行流感。

尹红章解释说,世界卫生组织的这一判断就决定了疫苗的生产方式。由于季节性流感在以往或多或少都曾在人群中流行,人体对这种病毒有一定的抵抗力,因此,通常使用15微克的抗原就可以使人体产生具有保护水平的抗体;而大流行流感从未在人群中流行,人体对这种病毒的免疫力是空白的,在这种情况下,用常规15微克的抗原量无法起到保护作用,必须对其剂型和剂量展开新的研究。

“目前世界卫生组织对于甲型H1N1流感究竟属于季节性流感还是大流行流感仍无定论,这也导致疫苗生产企业面临骑虎难下的境地。”尹红章说。

据他介绍,目前我国有11家季节性流感疫苗生产企业,其中,仅有1家企业具备大流行流感疫苗的生产资质。如果甲型H1N1流感被确定为季节性流感,我国的11家疫苗生产企业都可以立即投入生产,年产能可达3.6亿剂;如果甲型H1N1流感被确定为大流行流感,我国仅1家企业具备生产资质,年产能则为2700万剂。

尹红章说,一般情况下,疫苗生产企业最快可以在40天至50天内生产出第一批疫苗。按照这一速度,如果甲型H1N1流感被确定为季节性流感,我国的第一批疫苗生产量可达300万剂;如果甲型H1N1流感被确定为大流行流感,我国的第一批疫苗生产量则为25万剂。

我国拥有13亿人口,现有的疫苗产量显然杯水车薪。对此,尹红章指出,一旦大流行流感暴发,我国将首先保证医护人员等高危人群的使用。此外,国家食品药品监督管理局已着手制定大流感疫苗特别审批程序及应急工作方案,在紧急情况下,我国将组织协调季节性流感疫苗生产企业完成后续配制等工艺后上市,或调用其他疫苗生产企业的通用设施协同生产,尽最大可能满足疫苗供应需求。

疫苗接种后在多长时间具有保护作用?

对于季节性流感疫苗而言,在接种后的一年内,都能有效抵御流感的侵袭。尹红章指出,甲型H1N1流感疫苗也是如此,疫苗接种后,通常2周之内就会在人体内产生抗体,45天至2个月后就可以在人体保护作用,并且保护性抗体在人体内能够持续1年以上。

他表示,无论是作为季节性流感还是大流行流感疫苗上市,国家食品药品监督管理局都将在疫苗上市后对其展开密切监测,确保疫苗的安全性和有效性。

尹红章同时表示,随着我国科研水平的提高,我国对大流行流感疫苗已做好了更充分的技术准备,在全世界生产的大流行流感疫苗普遍适用于18岁至60岁人群的基础上,我国针对18岁以下的儿童和60岁以上的老人这两类特殊人群,展开了专门的技术研究,以确保在大流行流感来临时,不同年龄段的人群都能得到有效保护,这种研究在世界上尚属首次。

(新华社北京5月26日电)