

陕西神木县“全民免费医疗”调查②

“全民免费”，钱从哪里来？

■本报记者 程莉莉 戴明阳

“其貌不扬”的陕北县城——神木，由于“全民免费医疗”而声名大噪。

百姓看病，政府买单——于2009年3月1日开始在这里实践，时近3个月，外界提出了一个疑问：这个县城的财政实力能否支撑这项改革的持续？

在人们的认知中，没有钱是很难推动一项改革的。

走进神木县城，可以发现，路上跑着的多是高档轿车；街边高档酒店林立，且房价不菲，每逢商务活动，如不预定则很难找到房间；在城外，露天煤矿、电厂随处可见，矿区附近的公路上，运输煤炭的货车不时穿行而过；即使是街边简陋的小饭馆，饭菜价格也高于一些大城市。

“有钱”——是不少来到神木的“外地人”的第一直观印象。

县委书记郭宝成在接受本报记者采访时说，推行“全民免费医疗”一年要支出1亿多元。他亮出了一个不为外界所知的数字：“公开的数字是，我们去年的地方财政收入有17亿多元，事实上我们还有预算外收入还不止这些，每年用于医疗支出仅仅1个多亿，怎么会有负担？而且神木的经济发展会越来越好。”

“从政策实行的前两个月(3、4月)来看，我们一共报销医疗费2230多万元，实际上你们不知道，我们当初的预算是2600万元，预期峰值会达到3000万元，现在看来，远远没

有超出预期，政策实施之前的担忧现在都烟消云散了。外界所说的压力更是无从谈起。”

郭宝成觉得，在支撑医改上，“财力不是个问题。”

该县的干部也在极力证明这一点。

“我们县有丰富的矿产资源做后盾。”县委宣传部拿出了一堆数字——

神木县境储煤面积4500平方公里，探明储量500亿吨，煤质优良。此外，还蕴藏着丰富的石英砂、石油、天然气、铁矿等数十种矿产资源。神华、陕煤、陕投等大企业入驻在此。

截至2008年底，神木已成为全国第一产煤大县(亿吨级)。“煤炭至少还可以开采200年。”郭宝成说。

根据神木县县委宣传部提供的《神木县情》，该县位于秦晋蒙三省(区)接壤地带，是国家级陕北能源化工基地的核心区域。该县地广人稀，总面积7635平方公里，人口42万；县域经济十分发达，位居陕西省第1位、西部第5位、全国第92位。神木县的发展目标是，2020年进入全国十强，地区生产总值达到1万亿元。

对于“全民免费医疗”的资金来源，外界普遍将目光放在了当地的财政实力上，记者发现，根据《神木县全民免费医疗实施办法(试行)》，这项政策的资金来源实际上包含了四个方面：县医保办收缴的基本医疗保险基金、县合疗办收缴的合作医疗基金、社会募捐的资金以及县财政拨付的资金。

除了财政拨付，其他方式其实也大

有可为之处。

神木县卫生局局长白枝堂介绍，参加基本医疗保险，城镇居民需每年缴纳20元；参加合作医疗基金，农民每年需支付10元，目前该县农民参保率达到99.07%。这两项全县即可收缴500万元。

对于社会募捐的资金，郭宝成做了详细的解释。“企业、社会团体等社会捐助是自愿的、不定期的，因此不能算作常规，固定投入，但是这些资金我们可以用于架桥修路等公共设施建设，这样，县财政就节省了资金，等于是间接支持了免费医疗。”

最近，外界舆论在确信了神木县的经济实力后，又显示出新的担心——有钱就意味着免费医疗有保障？有钱会不会导致浪费？如何避免发生医院和病人套取财政资金、浪费医疗资源的现象？

有批评者尖锐指出，无论神木县的财力多么雄厚，它都是有限的，庞大的财政补贴必然使其处于尴尬的境地，难免使“全民免费医疗”变得虎头蛇尾。

制度的设计者们显然也考虑到了这个问题。在《神木县全民免费医疗实施办法(试行)》中，包含了如何“监管奖惩”的相应条款，县监察、审计、财政部门将联合起来进行日常监督，保证资金安全运行。

“县领导一个月到医院检查一次，发现有套取浪费医疗资源的，或者多开药、开提成药的，还有设法加大住院费用的等等，发现了就要整改，情节严重的，要取消定点资格。”神木

被调查的45家企业中85%存在资金拖欠

新一轮三角债困扰河南中小企业 部分企业只能维持单一的再生产

拖欠涉及银行、个人、原材料厂家、买方等多个方面，周口市被调查的10家企业拖欠款将近1亿元，严重影响了企业的正常生产。

多家企业负责人反映，造成这种状况的主要原因是，采购原材料时，大部分供货方要

求先付款后发货；而在销售时，经销商则要求先发货后付款，企业面临两难的处境。

调查显示，中小企业融资成本非常高。国有商业银行对中小企业贷款年平均利率为8.6%，民间融资年平均利率则在15%~20%，



青岛制造轻型直升机下线

5月25日，一名工作人员正跳下B-2B轻型直升机。

当日，由青岛海利直升机制造有限公司生产的第一架B-2B轻型直升机下线。该直

升机巡航速度为每小时145公里，最大航程400公里，升限1800米，乘员两人，可以应用于治安巡逻、科学探测、抢险救灾、空中摄影、医疗救护等领域。 新华社发 何毅 摄

增强一线执法人员责任意识

质检部门开展食品安全法宣传贯彻活动

本报北京5月25日电 (记者高莎)今年6月1日，备受社会关注的《食品安全法》将开始正式实施。为有效宣传《食品安全法》，提高监管能力，普及食品安全知识，增强消费者信心，营造全社会关注食品安全的良好氛围，全国质检部门多管齐下，组织开展了一系列食品安全法宣传贯彻活动。

送法走进机关，提高食品安全监管水平。今年2月28日，十一届全国人大常委会第七次会议审议通过《食品安全法》后，国家质检

总局向全国质检系统下发了关于学习宣传贯彻《中华人民共和国食品安全法》的通知。围绕今年确定的“质量和安全年”主题，他们在全国系统组织开展了“食品安全法进机关”活动，增强一线执法人员的法律意识和责任意识，以保证食品安全法得以正确贯彻执行。

山东是出口食品农产品大省，2008年出口货值占全国出口总量的1/4强，《食品安全法》的实施将对山东食品进出口检验检疫监管产生重大影响。为此，山东检验检疫局自5

和健康询问，做好登记。

密切接触者的医学观察实行属地管理，由当地卫生行政部门组织实施，可居家医学观察，也可集中医学观察。医学观察开始前，专业人员应口头或书面告知被观察对象相关传染病的临床特点、传播途径等相关防治知识，负责医学观察的单位联系人、联系方式等。

依据传染病防治法，对“传染病病人”和“疑似传染病病人”的密切接触者，要在指定场所进行医学观察或采取其他预防措施。密切接触者

的主要管理措施包括：登记并进行7天医学观察，尽量减少外出活动；疾控机构负责对密切接触者进行随访，每日测量体温

科学防控甲型H1N1流感



县卫生局局长白枝堂表示，“定点医院实行动态管理，不合格的要下去，发展好的要进入定点医院。”

对于动态管理，神木县第二人民医院院长王宗学接受记者采访时说，这确实给他带来不小的压力和危机感。这家医院是7家县级定点医院之一，是一家实行股份制民营医院，拥有200张床位，“全民免费医疗”实施近三个月以来，每月大约为患者报销医药费100多万元。

“县领导班子已经来检查过三次了，不定

期，事前都没有通知。”他谨慎而担心地说。对于如何真正落实这项政策，他表示，“对于这项全新的政策，政府没有很多经验，医院也没有经验，一切都要摸索着来。”

“推行一项改革的确很难，”该县几位领导干部接受记者采访时均表示：“其实，老百姓是从这次医改中直接获益的，但不明白为什么会遭到那么多舆论的质疑和批评。”

或许，这就是改革要支付的特殊成本。直到本周，神木县仍然处于“对外表白”之中。

资本，融资近3000万元，融资成本高达20%。

企业间的三角债问题造成了严重的后果：一是一些不法企业乘机钻空子，在大量拖欠资金后称经营不善，宣布停业，使相关企业损失惨重；二是增加企业的债务链，影响银行贷款的按时偿还，降低了企业的信用等级，最终延缓整个市场资金周转速度；三是影响企业正常生产经营，导致原材料供应不足，机器不能满负荷生产，生产周期延长。部分企业由于资金问题，对市场看好的产品也无法扩大规模，只能维持单一的再生产。

针对调查结果，国家统计局河南调查总队负责人表示，要想缓解中小企业的资金瓶颈，企业自身要改变融资的陈旧观念和做法，尽快建立起一套补充、积累、管理流动资金的长效稳定机制，提高自身筹资资金的能力。

新股发行 好戏要来？

■新华社记者 赵晓辉 陶俊浩

中国证监会近日就新股发行体制改革向社会公开征求意见。此项针对资本市场核心制度的改革能否解决A股市场哪些问题？

市场化定价能否解决首日爆炒弊病？

数据显示，2000年以来，A股上市首日的回报率高达118%，而港股则只有21%，上市前7个交易日A股回报率为113%，港股仅为23%。发行定价严重偏离市场，一二级市场价差过大，导致A股市场首日爆炒现象长期存在。

为改变这种状况，此次发行体制改革的核心直指建立市场化的定价机制，将其明确为我国股票发行体制渐进发展的方向。指导意见阐述的改革原则是“坚持市场化方向，促进新股定价进一步市场化”，又详细规定：询价对象应真实报价，询价报价与申购报价应当具有逻辑一致性，主承销商应当采取措施杜绝高报不买和低报高买。

事实上，在原有制度下，由于询价对象所报价格与最终购买价格之间并无关联，非常

容易导致“高报不买”或者“低报高买”的情况，使得询价流于形式。

国信证券总裁胡继之就此评论说，过去，新股发行定价基本上属于窗口指导下的“国家定价”，投行的主要职责是选择好的企业。改革之后，发行人、承销商、投资者之间将形成有效的制衡机制，有利于提高发行定价的合理性，保持市场稳定发展。这样做投行的责任和难度明显加大了，将是对券商核心竞争力的考验。

新体制能否使中小投资者的利益得到更好保护？

根据指导意见，改革之后的新股发行体制将更加注重中小投资者的意愿，股份分配向有意向购股的中小投资者适当倾斜，缓解巨额资金申购新股的状况，提高中小投资者的申购中签率。

近年来，由于购买新股几手稳赚不赔，一级市场成为无风险的利益分配场，而中小投资者中签率相对偏低，引发一些不满情绪。

指导意见规定，对每一只股票发行，任一股票配售对象只能选择网下或者网上一种方式参与新股申购，所有参与该只股票网下报价、申购、配售的股票配售对象均不再参与网上申购。另外指导意见还规定，单一网上申购账户的申购上限，原则上不超过本次网上发行股数的千分之一。

这意味着机构投资者的申购将受到较大限制，而在资金量上处于劣势的中小投资者有望从中受益，可以有更多机会分享新股发行带来的溢价收益。这一规定受到众多中小投资者的欢迎。

重启IPO将会怎样影响A股走势？

发行体制改革的推进意味着新股发行即将重启，投资者普遍担心，IPO重启可能会对A股市场带来一定的冲击。对此，业界存有不同的看法。

王常青指出，应该对发行体制改革和IPO重启充满信心。一方面，发行制度改革不是从现在才开始的，其市场化的改革方向没有改变过；另一方面，经过股权分置改革、2006年的新老划断以及最近两年的大起大落等，投资者对证券市场的风险已经有了充分认识。

易方达基金总经理叶俊英说，市场的融资功能终归要恢复，新股发行可以为市场带来更多的新鲜血液，提供更多更好的投资对象。他认为，目前来看，IPO重启对市场影响不会太大。

同时，业界人士也建议，IPO重启之后仍然需要对上市节奏进行适当控制，以免市场心理受到较大冲击，从而导致股价大幅下跌。

(据新华社北京5月25日电)

4月百家重点大型零售企业
食品类零售额增长7.6%

本报北京5月25日北京电 (记者戴明阳) 工业和信息化部今天发布消息称，4月份，全国百家重点大型零售企业食品类零售额同比增长7.6%，比去年同期大幅回落了23.9个百分点。

由于2009年食品价格水平比去年同期明显下降，若扣除价格因素，4月份食品零售额同比增速略大于去年同期1.3个百分点。同今年3月份相比，食品零售额同比增速虽然也略有下降，但实际增速依然呈上升趋势。

奶及奶制品销售依然低迷。除个别月份零售额增速有小幅回升外，2008年9月份以来，全国百家重点大型零售企业奶及奶制品零售额同比增速呈明显下滑趋势。4月份，全国百家重点大型零售企业奶及奶制品零售额同比增速已下滑至3.5%，是近期零售额增长最慢的一个月。

食用油零售额降幅收窄。4月份，全国百家重点大型零售企业食用油零售额同比下降15.9%，同3月份相比，降幅缩小了18.0个百分点。

温福客运专线正式竣工送电

本报福州5月25日电 (通讯员王健 赵萌 文科)温(州)福(州)铁路客运专线接触网今天上午合闸送电成功，标志着这一国家支持加快建设海峡西岸经济区的重点工程胜利竣工，并将于6月30日开通运营，从而结束福建省没有客运专线的历史。

据介绍，温福客运专线新建线路全长298.4公里，为国家一级双线电气化干线，设计时速200公里，是我国“八纵八横”铁路网的骨架之一。中国中铁电气化局集团在短短的50天施工期里，共完成硬横梁安装224组，承力索架设437.86条公里，接触线架设519.08条公里，施放高压电力电缆800余条公里，均创我国电气化铁路建设史上的记录。

“王老吉·学子情”
爱心助学行动启动

本报北京5月25日电 (记者高莎)由加多宝集团与中华慈善总会合作举办的“王老吉·学子情”爱心助学行动今天在京启动。

已经进入第9个年头的“王老吉·学子情”爱心助学行动今年将覆盖全国22个省、市、自治区，资助贫困学子1000名，助学款总额超过500万元。

据教育部就业指导中心主任张凤友现场介绍，面对严峻的大学生就业形势，“王老吉·学子情”爱心助学行动还将与教育部合作，特别开展“大学生就业支持计划”，将在北京、上海、广州等高校集中开展就业指导讲座，邀请专家现场讲授就业政策、心态、职业设计等方面的知识。

江苏兆瓦级并网型
太阳能光伏屋顶项目投建

本报讯 (记者王伟)日前，国内首批、江苏省第一个经发改委核准的兆瓦级并网型太阳能光伏发电项目——“江苏国信尚德1.5MW太阳能光伏发电项目”奠基仪式在淮安市楚州开发区隆重举行。

该项目由江苏省国信资产管理集团有限公司和无锡尚德太阳能电力有限公司共同开发。它将把世界先进的晶体硅太阳能光伏组件，敷设在江苏国信淮安生物固废发电有限公司厂区内大面积的秸秆仓库、厂房、办公楼等建筑物屋顶，科学利用屋顶总面积约19000平方米，装机容量达1.5MW。

大理铁路禾洛山隧道
胜利贯通

本报讯 5月16日上午10时20分，随着最后一炮点响，大理铁路第二长隧、被专家评定为全线重中之重禾洛山隧道在中铁十局建设者手中胜利贯通了。

大理铁路是滇藏铁路的一个重要组成部分，是连接大理和丽江的重要交通通道，全长164公里，投资概算超过45亿元，由铁道部和云南省共同投资，2004年12月开工建设。大理铁路全线的控制性工程禾洛山隧道在由中铁十局承建的NS标内，地理位置位于云南大理白族自治州洱源县境内，全长5848延长米。经过建设者四年半的艰苦奋斗，克服了重重困难，保障了地质灾害处理及时、施工生产顺利推进，实现了无重伤及死亡事故、无重大机械设备事故、无交通死亡事故、无火灾和洪灾事故和杜绝重大伤亡事故的“四无、一杜绝”目标。

(陆华 潘绍友 安国强)

宁夏最大水泥生产线
建成投产

本报讯 (通讯员贺斌)宁夏单线生产能力最大的水泥生产线——宁夏减海天祥建材日产2500吨新型干法熟水泥熟料生产线近日在中宁建成并投产。

该生产线是中宁县确立的重点循环经济建设项目，占地300亩，总投资2.65亿元，目前已投资1.6亿元。其中，环保设备投资达2500万元。项目建成投产后，可年产高标号熟料100万吨，生产各种优质水泥140万吨，实现利税6000万元。同时，该项目每年还可综合利用减海工业区30万吨工业废渣，变废为宝，实现循环经济。