

INC. 新闻速递

珠三角要打造“医保共同体”

根据《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》,珠三角9市欲打造“医保共同体”。内容包括:全面实行城乡统一的就业失业登记制度;加快构建城乡一体化的社会保险制度。加快建立珠三角医疗保险共同体,率先实现医疗保险定点机构互联互通、异地结算;建立统一的劳动保障违法信息库,联手打击欠薪逃匿等各种劳动保障违法行为;加快推进养老保险省级统筹,加快构建区域一体化人力资源市场。加快解决目前无保障人员社会保障问题;进一步用活用好社会保险基金,提高社会保险待遇,率先实现医保报销比例达到目前公费医疗相当的报销水平,率先建立最低养老金制度和退休人员困难遗属生活津贴制度。此外,珠三角还要进一步加快劳动保障信息化建设,实现珠三角区域社会保障卡“全流通”。

天津:举报冒领养老金最高奖5000元

为确保社保基金安全,天津市采取多种稽核监督的措施严格管理。今年,天津社保中心建立全市统一管理的指纹数据库,建立退休人员待遇支付信息与公安户籍信息匹配机制、险种之间信息共享机制,全方位进行防冒领监管。社保中心将开展稽核工作:一是以市场萎缩为借口将生产经营损失转嫁职工个人承担的违规行为,进行重点稽核检查;二防止用人单位有能力缴费却不依法缴费,侵害职工利益;三是重点稽核农民工就业较集中的基础设施建设工程、施工单位及餐饮服务行业,推动农民工“两险”扩面,使农民工在工伤、患病时,能够得到及时的救治。

该市社保中心鼓励对欺诈、违规获取社会保险基金的现象进行举报,对举报人的奖励金额为查实的违规社会保险基金数额的10%,不足100元的补足100元,一般不超过5000元。

中央财政补助破产国企退休人员429亿

国务院日前召开常务会议,研究企业技术改造工作,部署进一步解决关闭破产国有企业退休人员等医疗保障问题。会议指出,妥善解决关闭破产国有企业退休人员等医疗保障问题,是深化医药卫生体制改革、推进城镇职工和城镇居民基本医疗保险制度建设的重要举措,对于应对国际金融危机,扩大内需、刺激消费、促进增长、改善民生具有重要意义。会议要求各地采取切实有效措施,多渠道筹集所需资金,于2009年年底前,将关闭破产国有企业退休人员全部纳入当地城镇职工基本医疗保险。同时,统筹解决关闭破产集体企业退休人员、困难企业职工等其他城镇未参保人员的医疗保障问题。为此,中央财政新安排一次性补助资金429亿元。(明灿 辑)

低保金发放: 在人情与良知间摇摆

INC. 特别关注

■本报记者 鹿慧敏

博白县松旺镇龙洞村,建起二层楼房的村支书一家5人领取低保,经村民举报,低保金被如数追回。防城港市防城区茅岭乡小陶村,村干部凌某及宋某等人领取低保,遭村民质疑“拿国家政策来做人情”。横县六景镇龙口村,今年第二季度低保人员名单中,已死亡四个月的村民李植皇赫然在列,村民纷纷议论“人都死了,还怎么去领低保金?”

今年上半年,广西先后曝出3起农村低保金腐败事件。虽然当地政府及时给予了纠正,但低保资金监管问题再度引起社会关注。

低保金腐败案背后的难题

低保金的发放与监管,成了一大难题。一方面,村民们认为村干部在低保金的发放过程中权限过大,“给谁不给谁,都是村干部一支笔”;另一方面,村干部们又普遍觉得这项工作难做,“名额有限,怎么做都会有人说闲话”。



INC. 漫画

■张 宪



INC. 焦点

■开 阳

就业是个社会问题,更是个经济问题。在国际金融危机的冲击下,全球面临“就业岗位不足”的共同问题。它关乎个人生活、家庭稳定,甚至国家安定。正因为此,各国政府投巨资拯救经济的措施中,“增加就业岗位”或者“保就业”成为重要的落脚点。也正因为此,山东潍坊市5月14日给市人事局全体干部下了“死任务”,要求每名干部至少要为3名高校毕业生找到就业岗位。不过,增加岗位以解决就业的另一面是稳定已有就业,即如何保证已经端上的饭碗端得稳当。各级政府开动脑筋寻找多种渠道,其中之一就是充分发挥失业保险金的作用。改变救济为主的失业保险制度“扩大失业保险基金使用范围”,这个业界呼吁多年的问题,从去年12月下旬开始得到解决,即为减轻企业负担,稳定就业局势,人力资源和社会保障部、财政部和国家税务总局联合发出通知,要求采取五大举措,其中一条就是,失业保险基金结余较多的统筹地区,在确保当前和今后一个时期按时足额支付失业保险待遇的前提下,经当地人民政府批准,可

一方面,村民们认为村干部在低保金的发放过程中权力过大,“给谁不给谁,都是村干部一支笔”;另一方面,村干部们又普遍觉得这项工作难做,“名额有限,怎么做都会有人说闲话”。

工作难做,“名额有限,怎么做都会有人说闲话”。

记者上周从广西壮族自治区民政厅了解到,目前,广西纳入城市低保的人数在60万左右,而农村低保人数为182万人。面对如此庞大的人群,乡镇一级的民政干部又大多只有两人,任务重、人手少、时间紧,要为低保资金的监管构筑一道严密的安全网还有很多工作要做。目前,广西壮族自治区民政厅正联合自治区法制办起草《广西壮族自治区农村居民最低生活保障办法》,旨在破解这道事关千万困难群众的低保金监管难题。

低保金给谁更合理

记者在调查中了解到,在农村,类似的低保金腐败事件是一种“普遍现象”。茅岭乡小陶村的村民反映,村里的病人、残疾人和老人得不到低保,村干部的亲戚没病没灾,却能名正言顺地领取低保。对此,茅岭乡政府有关人员解释,乡里只有两位民政干部,很难对村里上报的低保名单逐一入户核实,难免会出现村干部人为操作的情况。



有关统计显示,中国社会供养老人的压力20多年增加了一倍多,由上世纪80年代的13个工作者支持一名老人,减为如今的5.4个工作者支持一个老人。到2050年,每一个工作者平均的负担将会是现在的3倍。调查显示,届时中国将会有4.38亿人年龄达到或超过60岁,其中1.08亿人超过80岁。

失业保险基金 助力稳定就业

就业问题已经成为当前的民生焦点问题。增加岗位以解决就业的另一面是稳定已有就业,即如何保证已经端上的饭碗端得稳当

失业保险金支出范围应包括促进就业

按照国际通行做法,积极的失业保险制度应当包括保障生活、促进就业和预防失业三大功能。从1986年国务院颁布《国营企业职工待业保险暂行规定》算起,我国失业保险制度已经建立了20多年,这期间,虽几经调整,我国的失业保险制度一直存在“重救济、轻预防”的问题。

一切问题皆源于实践。改革开放以来,充足的劳动力供给,为中国创造可观的“人口红利”,更带来了经济繁荣的景象。中国经济持续高速发展,经济增速高达两位数的時候,工作岗位要求,不少地方存在资金缺口,为此,应该增加失业保险基金中的支出项目。可是,为了保证安全,失业保险基金的支出有着严格的规定。除了条例规定的支出项目,失业保险基金的支出必须是经国务院规定或者批准的与失业保险有关的费用。为此,许多地区,尤其是失业保险基金积累较多的城市,普遍要求调整失业保险政策,增加促进就业支出项目。

最终,2008年年底,在三部委的联合推动下,失业保险基金的支出面终于扩大了。当然,这种扩大也是有严格限定的,即为稳定就业而支出的各项补贴,执行期为2009年之内,补贴期限最长不超过6个月。失业保险基金“扩支”成效初显“办法总比问题多”,失业保险基金支出范围的扩大又一次印证了乐观主义的这种看法。寻求解困之途,就是一个突破、改革的过

程,危机带来的挑战就是改革的机遇。这个被中国改革开放30年来证明了无数次的真理,再一次在失业保险金的用途中得到了证明。4月20日,人力资源和社会保障部召开失业保险工作视频会议,研究的问题就是“新形势下更好发挥失业保险作用,做好稳定就业工作”,会议还进一步提出了“稳定就业需要充分发挥失业保险基金的作用,也是失业保险制度建设的必然要求”,要“在企业 and 职工最需要我们帮助的关键时候,拿出更多的资金,帮扶更多的企业,稳定更多的岗位,彰显失业保险制度的关键作用,实现可持续发展。”

会议还提出“要把稳定就业作为当前失业保险工作的首要任务”,所有都源于严峻的就业形势:据对5省15个城市513家企业的持续监测,从去年9月到今年3月,企业岗位累计增减相抵为净减,3月底减幅5.3%,企业亟待帮扶。调整之后的失业保险制度正在稳定就业中起到积极的作用。

北京市从今年1月1日起降低失业保险缴费费率。失业保险费率由单位缴1.5%、个人缴0.5%,调整为单位缴1%、个人缴0.2%,共降低0.8个百分点,降幅为40%。预计减轻企业和职工负担14亿元,其中企业近9亿元,职工5亿多元。重庆市已运用失业保险基金结余为547户困难企业落实稳定岗位补贴1573万元,享受补贴人数5万多人,为困难企业落实岗培训补贴1000万元。江苏省在确保当前和今后一定时期按时足额支付待遇的前提下,对失业保险基金结余较多、支撑能力强的南京、苏州、无锡等地,要求全面落实失业保险新政策;对基金结余不多、支撑能力一般的地区,要求着重实行对困难企业扶持、稳定就业岗位的政策措施;对仅能保证按《失业保险条例》规定支付的地区,要求在确保失业人员基本生活的情况下,酌情对困难企业予以扶持。



李晚宜/画

自治区民政厅认为,广西城市低保已经实现了动态管理下的应保尽保,突出表现在:一是将符合条件的失地农民纳入最低生活保障范围。近年来,随着城镇化建设的加速,失地的农民不断增多,同时,风声水起的北部湾开发建设,大片大片的土地被征用,失地的农民也日渐增多。二是困难职工开始进入低保范畴,尤其是农垦、森工、华侨企业的困难职工。截至2008年广西民政部门统计,全区平均每月纳入城市低保的人数保持在60万人左右,约占城镇居民总人数的6.36%,基本实现了应保尽保。目前,城市低保对象月人均补助水平为130元。民政厅厅长陈利丹表示,2009年广西将继续提高城乡低保补助水平,其中城市低保月人均补助水平将提高到150元以上,同时将重点关注企业下岗失业人员、失地农民的生活动态,确保城市贫困居民的基本生活。

对农村低保,自治区民政厅正着手制订低保资金的监管强化措施。目前,自治区民政厅与自治区法制办联合起草的《广西壮族自治区

区农村居民最低生活保障办法》,就已经考虑了一些更为严谨的举措。如《办法》第十二条规:1.调查核实。组织2人以上人员调查核实申请家庭收入、家庭财产、劳动力状况和实际生活水平;2.民主评议。组织村民代表3人以上、村(居)民委员会成员半数以上进行民主评议。民主评议应当有乡镇干部参加;3.公示。将调查核实情况和民主评议意见在村(居)民委员会所在地和相应的自然村(屯)进行公示,公示期5日;4.呈报。公示期满后,将申请材料 and 初审意见报乡镇人民政府或者街道办事处。

村(居)民委员会成员本人及其直系亲属申请享受农村居民最低生活保障待遇的,在调查核实和民主评议时,该村(居)民委员会成员应当回避。以期真正做到了公正、公平、公开。

自治区民政厅最低生活保障处有关负责人表示,当前,广西农村还存在着“只保个人不保家庭”的现象,主要原因是保障资金缺口较大。为切实落实好农村低保所需资金,从今年7月起,广西将农村困难居民全部纳入保障范围,实现应保尽保的工作目标。

天津超过八成流产女性 放弃申报生育保险

INC. 新闻观察

■本报通讯员 侯砚 史莺 本报记者 姜明

天津市生育保险制度从2005年9月1日启动至今已近三年多时间,到今年天津市参保人数已达到200万人。许多准妈妈们都表示,生育保险为生育家庭减轻了上万元的生产费用负担。不过,保障全市育龄职业女性的生育保险的覆盖面群远不止那些准妈妈们的,“流产女性”也在这把“保护伞”下。令人遗憾的是,还是有不少“流产女性”放弃了申报生育保险,也同时“流掉”了各种计划生育待遇。

超八成“流产女性”弃保险

据天津市卫生部门统计,2010年天津市将现新生儿出生高峰,因此保障全市育龄职业女性生活和医疗保健的生育保险就显得尤为重要。社会保险专家介绍,生育保险由企业按照其工资总额的一定比例向社会保险经办机构缴纳生育保险费,建立生育保险基金,女职工产假期间的生育津贴和检查费、接生费、手术费、住院费、药费由生育保险基金支付。虽然因为种种原因,多数医院不愿透露计生手术的比例,但业内人士称,来做流产手术的人数远高于生育产妇。正因为如此,天津市生育保险享受的人群不但囊括了生产妇女的生产费用,也将计生手术的费用列入其中。对于人工流产、引产、绝育等手术,按照接受手术医院的等级,都给出了详细的支付标准。

生育保险享受的人群不但囊括了生产妇女的生产费用,也将计生手术的费用列入其中。对于人工流产、引产、绝育等手术,按照接受手术医院的等级,都给出了详细的支付标准。(取出)宫内节育器200元;流产260元;高危人工流产600元;三级医院引产1600元,二级医院引产1300元,一级医院引产1000元;女职工绝育术1000元;男职工绝育术600元。药物流产、自然流产比照流产260元支付标准,限额支付。对于庞大的“流产女性”,生育保险里给予非常周全的保障,但实际生活中,大多数意外怀孕而选择流产的女性,都自愿放弃了生育保险这把保护伞,没有向单位申请流产或引产的费用报销。据了解,约有85%流产女性由于各种原因放弃了申请报销计生费用。

放弃生育保险有三原因

未婚先孕,难启齿。据一位资深妇产科主任介绍,现在青年一代思想开放,加之避孕措施的不到位,未婚先孕的事情时有发生,越来越多的“无痛人流”医疗机构逐渐成了她们消

除“后顾之忧”的避风港。在天津市华北医院,一位来做流产手术的年轻女孩称,她已经是第二次来做流产手术了。今年25岁的她在本市一家电子企业工作,与男朋友同居一年,在被问到有没有报销流产费用时,她说:“我没有报销,因为我和男友还没结婚,未婚先孕的名声不好听。如果我告诉单位,会引来同事的非议。”记者在天津总医院、中心妇产、现代女子医院等几家大型医院的妇产科粗略统计发现,来做流产手术的女性有八成以上都是未婚先孕。

已婚妇女,怕误前程。很多已婚流产妇女在计生手术后,并不会告知单位,原因是担心影响工作晋升。“我们公司的工作节奏很快,根本不可能请假五天以上,一旦请假或是有怀孕计划会给老板留下不好的印象,肯定会影响晋升。”在开发区工作的“白领”苏小姐说。记者调查发现,在取的已婚流产妇女中,大多都知道“计划生育条例”的规定,但由于担心前程,这些职员对于自己的计生手术都三缄其口。思想传统,难为情。在已婚流产妇女中,有相当一部分人是因为固有的传统思想,不好意思说出自己做了计生手术,而放弃了报销手术费用的机会。这类人群大多年龄在35岁~45岁之间。

今年38岁的方女士对记者道出了她的“难言之隐”,“自己都这么大了,孩子都上中学了,还去做流产手术,多难为情。”记者在询问了一些在医院做计生手术的中年后发现,该年龄段的人群传统观念很深,对于计生手术的问题难以启齿,是他们自愿放弃向单位提出报销计生手术费用的主要原因。

放下顾虑,切莫“因小失大”

在采访中,医疗机构、社保部门以及许多用人单位的负责人均表示,女性大可不必对“流产”一事顾虑重重。政府部门出台了一系列育龄女性的保护措施,对于落实避孕节育措施的职工,应按相关规定进行休假,并支付相应的生育保险待遇。诸多措施都从法律的层面给予女性“强制性”的保护,避免用人单位违规。同时,妇产科的专家也表示,“流产女性”因为担心工作而放弃休假,对身体恢复相当不利,尤其是未生育过子女的年轻女性,如果没有调养好身体,对于以后的生育还有可能造成影响,因此千万不要“因小失大”。

金梦园老年乐园迎来10周岁

本报讯(记者 张宪)5月17日,坐落在北京西山风景区的北京金梦园老年乐园迎来了10岁生日。10年前,金梦园老年乐园以本着为社会服务、替政府分忧、帮儿女尽孝的办园宗旨,如今,这里不仅是老年人养老、休闲、度假的地方,也是中国社会工作师协会老年

999感冒灵“爱心天使”招募圆满落幕

本报讯5月9日,999感冒灵“爱心天使”全国志愿者招募活动在浙江杭州拉开帷幕,与此同时,“爱心天使”志愿者招募活动亦在全国范围同时展开。

据介绍,三九医药旗下999感冒灵将在全国范围招募“爱心天使”志愿者,为贫困地区的困难群众等送去一份温暖和关怀。浙江

行业的定点培训基地,是中央国家机关多部委定点老年活动中心,国家民政部、外交部、全国妇联等部委的养老定点协作机构。该院院长刘蓝华表示,金梦园今后将遵照政府的有关要求,朝着把乐园办成全国示范性养老院的目标而继续努力。

杭州也是全国招募第一批启动的城市。“爱心天使”系列活动期间,志愿者将为困难群众、乡村卫生站、希望小学等进行爱心义诊、捐赠等系列活动,并通过设置“爱心天使”小药箱、捐赠医疗药品、器械等爱心行动,帮助需要帮助的人。(增强)