

本周焦点

新医改“疗效”如何需实践检验

公众千呼万唤的新医改方案，终于在本周掀开遮掩已久的面纱，向全社会正式公布。这份涉及亿万百姓民生福祉和公共利益蓝图，字里行间可见“缓解看病难看病贵”的美好初衷，和“全民医保、药价下降、政府主导”的未来愿景，因此得到众多支持者。

欣喜与如潮的好评过后，更多的理性之声开始频频发出：面对医疗保障体系这个世界性难题，我们已经有了一“中国式方案”，但这个方案不是一了百了，实践中每一个关卡都可能是一场攻坚战。能否全面深入实施这个方案，“治疗”固有顽疾，实现美好初衷，还须交给实践来检验。这个过程是复杂的、艰巨的，远非朝夕之间般简单。

新医改方案之所以引发如此热度的关注，是因其与13亿人切身利益息息相关，一直以来，“看病难看病贵”广为群众所诟病。这不仅影响社会稳定，百姓因顾及看病贵而捂紧钱袋，在当前金融危机的大环境中，也令内需启动困难。因此，加大医疗投入，让医疗回归公益事业，降低公众看病成本，是缓解社会矛盾拉动经济的当务之急。

基于这些考虑，新医改方案在总体的政策取向上，基本做到了顺应民意，8500亿元的投资也表明了政府的医改决心，舆论称，将其称之为民生医改，并不为过。

不过，舆论也称，最重要的不是提出了哪些想法，而是如何将这些想法付诸实践——2000年的医改方案就提出，要解决

“以药养医”问题，公共医疗机构国家应该出资，部分医疗机构应民营化，医药应分开等。现在仍然要实现这些目标。

多方利益的博弈恐怕是阻碍这些目标实现的原因。与去年10月发布的征求意见稿相比，正式发布的新医改方案做出了190余处修改，这是广泛吸纳民意的结果，当然也是多方利益博弈和协调的结果。

新医改方案中，仍然留有进一步探索的空间，包括医改服务提供体系的改革、医院与医生的关系、医疗保险机构和医疗服务提供方之间的关系等等，仍然有许多方面的利益需要协调，多位专家称，不应该低估改革的难度。

这意味着，已经定音的新医改方案，在未来实践过程中，仍然要不断丰富和完善，才能使这一民生工程，真正起到惠泽百姓的作用。



本月主笔 程倩倩

缓解打的难要听取社会各界意见

成都：增加多少出租车听证说了算

本报成都4月10日电（记者高柱）当地市民热切期盼的“成都市中心城区2009年新增出租汽车运力决策听证会”，从今天上午9时开始，经过社会各界推选15位听证代表的激烈争论，终于在下午4时见出分晓：7位赞成实施新增600辆的第一套方案，8位赞成新增800辆的第二套方案。

举行此次“听证会”也是多年身处“打的难”尴尬境地的成都市民的普遍呼吁。据成都市城调队调查显示，自从2007年9月成都市在中心城区新增投放500辆出租车后，中心城区

出租汽车平均空车率为19.7%，高峰出行时段空车率为9.75%。调查数据表明，成都中心城区出租车常常处于供不应求状态。目前，成都市中心城区出租汽车的拥有率为17.3辆/万人。相比国内其他城市，北京的拥有率为63辆/万人，上海是27辆/万人，而重庆、长沙、西安和昆明则分别为41辆、31辆、27辆和35辆。从出租汽车万人拥有率水平来看，成都出租车数量在全国相关城市中排名明显靠后，低于中西部城市的平均水平。

根据市民们的普遍呼吁，成都市发改委决

百姓热议新医改方案②

社区医疗机构再多些 治疗费用能再下降点

治病便宜成职工的期盼

■本报记者 赵福中
本报通讯员 李丰

随着新医改政策的出台，人人享有、减轻居民就医费用负担、逐步取消医院药品的加价、同级医疗机构检查结果互认等立即在职工群众中引起强烈反响，大家普遍认为，新医改是“还医于公益和百姓”，“平时少得病、得病有保障、看病更方便、治病少花钱”的医疗保障让老百姓得到了真正实惠。而采访中记者发现，作为本次医疗体制改革的最大利益相关者，看病方便、治病便宜成了职工呼声最高的期盼。

“希望社区医疗机构再多些”

4月8日，记者在贵阳市小河区一家社区医院见到了正在病床上输液的某国企职工李应华。

“新医改说要提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务，非常让人期待。”李应华说，前些天他感冒了，本想挺过去，没想到越来越厉害，只好去了一家医院，结果又是挂号，又是排队。

“输一次液就要花去我大半天的时间，给我经济生活带来了很大损失。”后来，经熟人推荐，李应华来到了离家近一点的社区医院，

输一次液只需要3个小时。

“以前老以为社区医疗服务质量不好，心里总信赖大医院，现在我觉得社区医疗服务也不差。里面服务好、质量高、速度也快，真希望这样的社区医疗机构能多几个。”李应华说。

而坐李应华旁边的退休老职工黄建明也告诉记者，社区医院对退休老职工来说更是一种“福利”。“老人家腿脚不方便，有个感冒发烧就不去大医院了，来社区医院看看医生就行。这样方便了我们，也减轻了大医院的就医压力。”

随后，记者来到了贵阳市人民医院，记者看到，无论是专家门诊还是住院病房，都挤满了病人，其中有不少患者是从各县特地赶来的。

一位负责接待的护士告诉记者：“因为基层卫生院医疗条件比较差，群众一般的小毛病也要跑到大医院来。这让大医院的医护人员不堪重负，有个专家在一天里接诊过100多位病人。”

4月7日，国务院新闻办就医改举行的新闻发布会透露，2009年至2011年，三年内各级政府需要投入8500亿元，其中绝大部分将用于基层，重点加强县级医院(含中医院)、乡镇卫生院、边远地区村卫生室和困难地区城市

但参加听证的企业代表则不完全这样认为。成都永海出租车公司廖经理说，一般来讲，企业都愿意增加车辆，车子多企业就可以多赚钱。但是就增加的数目来说，只能说相对好一些。出租车数量增加，但城市交通状况没有得到解决，将加大城市交通运输压力。每到上下班高峰期，各种车辆就被堵在路上，造成了出租车运转不畅。

“增加多少都无所谓，关键还应将规费降下来。”记者在出租车上随访的张明师傅诉苦道：他去年买捷达车后一次性就向公司交纳了近20万“规费”，其额度之高至今还压得他喘不过气。另一位开出租但没有一次性交“规费”的小刘师傅则告诉记者，他每天要向公司交400元“规费”，远比现在重庆市的的士司机要高五六十元。他说，城市增多增加出租用以解决“打的难”毕竟是一件于民、于企业都有利的大好事。但无论怎么调整或增加，都应该兼顾、平衡好各方利益为宜。



300名大学生
“扎堆”大型养猪公司

4月9日，在河南牧原养殖公司的养猪棚内，毕业于云南农大的褚柯等3位研究生在观察生猪的生长状态。河南牧原养殖公司董事长秦英林大学毕业后回到家乡，创办了这个集约化养猪公司。在他的带动下，已经有近300名大学生来到这里养猪，占总员工的四分之一，其中研究生就有28人。张中丑 岳松涛 摄

加盟创业特许经营经营陷阱多

■本报记者 戴明阳

北京市消费者协会日前发布消费警示指出，加盟创业、特许经营陷阱较多，一旦造成经济损失难以追回，建议创业者投资、签约需谨慎。

记者在互联网上用百度搜索“加盟”两字后，找到相关网页近百万篇之多，随意打开一个网址，里面充斥着童装加盟、箱包代理、鞋业连锁、烧烤加盟、礼品加盟等宣传，其中“特色小吃日赚3000元、一台电脑月赚8万、年赚100万不信你就点、无店铺烧烤8天赚30万”等加盟致富信息让人心动不已。殊不知，这些极具诱惑的宣传设下了一个个美丽的陷阱，等着人们上当受骗。

“品牌童装”榨干父母血汗钱

“我把父母的血汗钱拿出来做童装，没想到对方会是骗子！”去年7月，大专毕业的欧阳

燕找工作经过无数次碰壁之后，彻底放弃了。在家里上网时，她无意间发现一个商机，北京某服装加盟连锁。

“去考察的时候，展厅里挂的服装都很好看，价格也不高，经理说他们有六个厂家生产，有专业的设计师，所有童装按一折发货。还承诺如果在当地这个品牌实在经营不下去，可以把加盟押金退还给我。”欧阳燕在电话里说。感到满意的她在家人的支持下，很快就签订了加盟合同，加盟了北京某童装品牌会馆。

按照合同，欧阳燕向公司交纳19800元，公司给50000元货品。服装发到后，欧阳燕才意识到自己上当了。“公司发来的童装不但款式陈旧，质量也不好，没有一件达到展厅样品的标准，都是一些别人仓库里的库存货，换上了公司自己的商标，而且价格标得很高。即使打一折给加盟商，也已经超出了正常价格。”“刚开始的时候说得特别好，什么都管，

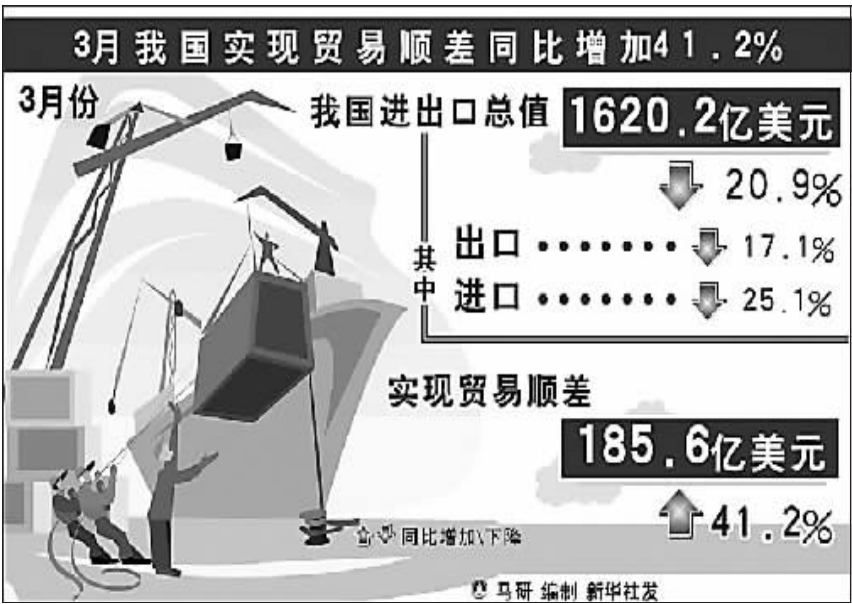
交了加盟金之后什么都不管了，货不给退换，加盟金也要不回来。”欧阳燕想要起诉这家公司，但仔细阅读加盟合同后发现，合同对服装的款式、质量都没有明确约定，所有条款都是有利于对方的，自己根本拿出什么证据。“父母辛苦赚来的钱就这样被他们骗了，真的好不甘心，又不知道去什么地方讲理。”欧阳燕苦恼地说。

现在，欧阳燕以极低的价钱处理了所有货品，又把商铺转租了出去……

彩色豆腐看上去很美丽

张强在北京打工多年，一直想要开家小店。去年10月，张强无意中看到某“果蔬豆腐坊”的加盟广告，其“投资小、起步快、利润大”的优势让他动了心。

随后，张强通过电话多次与该公司联系，询问合作的具体细节。该公司的工作人员事无巨细地向张强解释、说明。经过近2个月的



新闻分析

国有金融机构“降薪令”尚需体制机制保证

■新华社记者 姜琳

针对公众对国有金融机构收入分配不公的批评和质疑，财政部9日宣布，国有金融机构在清算2008年度高管人员薪酬时，不得高于2007年度薪酬的90%；业绩下降的机构，高管人员薪酬再下调10%。此举无疑是为了顺应民意，但要达到目的，还需体制机制保证。

舆论近来对国企高管薪酬合理性的质疑，是把它放在社会收入分配这个大参照系中进行的，既有国民收入分配的横向比较因素，也有国企经营业绩的纵向分析因素，而非只看高管薪酬的年度变化。因此，如果抛开国企高管以往薪酬的合理性问题，反而以此为基础简单化地进行小幅调整，恐怕难以消除社会疑问。

舆论质疑国企高管薪酬的合理性，一个重要原因是政企不分。我国国企高管大都有行政级别，企业经营状况明显受政策因素影响，高管薪酬在大部分情况下无法反映他们的管理水平。没有相对完备、有说服力的考核体系，光设置调整幅度是远远不够的。

“降薪令”仅涉及账面上看得见的高管薪酬，而从上海国资委查处的案例看，一些国企掌门人每年的花费高达数百万元，从日常的交通、住房，到高级俱乐部、出境“考察”，全由公款买单。一些专家甚至把职务消费称为比“天价薪酬”更可怕的“黑洞”。虽然有些高管表面上降薪了，背地里利用福利、职务消费“堤内损失堤外补”，这样的限薪没有任何效果。

要保证“降薪令”的有效实施，应有配套的惩罚性措施，不能全靠金融机构自律。没有公平公正的国企高管薪酬体系，降薪10%不过是个数字游戏。

包括国有金融机构在内的国企高管薪酬设置涉及国家和股东利益，事关社会收入分配公平，与国有企业股份制改革、人事制度、监督和考评机制建设等息息相关，不是一个“降薪令”就能调整到位的。加大改革力度，尽快形成一套符合社会主义市场经济特点的国企经营管理体制机制，国企高管薪酬问题才可能得到比较科学的解决。

(新华社北京4月10日电)

沟通，张强对这家公司放松了警惕，并向该公司交纳2万多元，购置了设备，租了一间门店，开始用果蔬汁做彩色豆腐。

但他很快发现，按照公司工作人员所说的操作流程，无法达到公司所承诺的产量，而且生产出来的豆腐十分松散，无法成形。

张强多次要求技术人员上门指导，对方却总是百般推辞、拖延。他想要退货，却发现加盟合同上并没有这一条。无奈之下，只好低价转让了门面与设备。事后，他给记者算了一笔账，加盟费、机器购置费共计23000元，租店铺、宣传等费用近5万元。“现在，店关了，机器卖了，房子转租了，我却赔了近4万块。”

记者致电工商部门，刚提起“加盟创业”这四个字，一名工作人员便提高嗓门说：“加盟创业要小心，很多都是圈钱骗人。”他提醒创业者，特许经营的许可是基于包括商标使用权在内的一整套无形资产的使用权许可，在选择加盟企业时，对许可方的资信、品牌、历史、业绩等情况的了解是十分必要的，一定要到当地工商部门查询加盟企业的工商登记时间、注册资本、股东机构，仔细阅读合同条款，切莫轻信对方的夸大宣传而草率签约。

经济生活视点