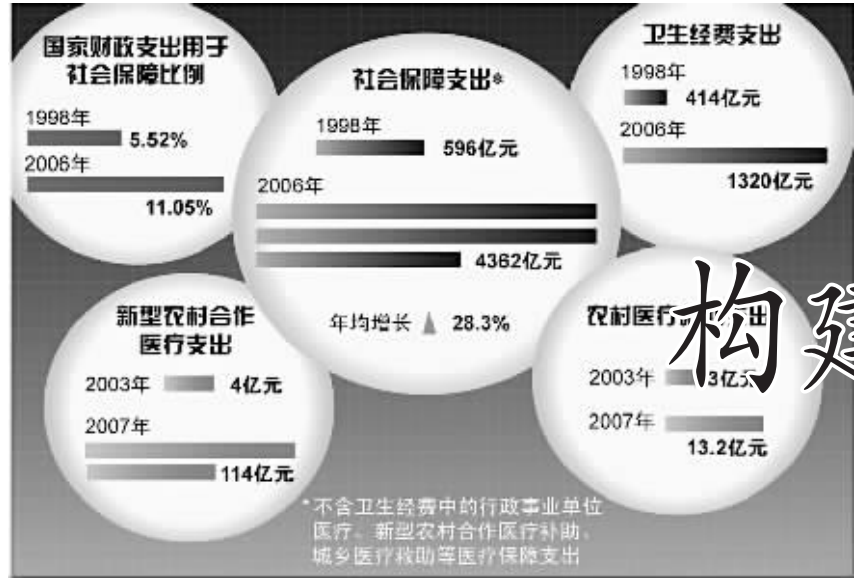




中国财政支出用于社会保障体系建设步伐加快

INC. 特别关注

■本报记者 蒋 蕊

“国际金融危机对我国经济造成较大的冲击,很重要的原因是我们的内需不足。”4月2日,中国发展研究基金会副秘书长汤敏在“重构社会福利体系”国际学术研讨会上表示:“如果解决了老百姓的后顾之忧,就有可能解决我国经济结构中一个非常重要的缺陷,就是内需不足或者是储蓄率太高的问题。”

以日本为例,在1976年的时候,日本储蓄率占GDP的24%左右,比我国现在的居民储蓄率还高。“后来他们的储蓄率急剧下降到10%,就是因为日本在那段时间开始强力地推出社会保障体系。”

汤敏说:“目前环境下,我们提出建立全民共享型、全覆盖、发展型的社会福利体系恰逢其时。”

养老保障:从制度全覆盖入手

“中国有1.5亿老年人,能够拿到养老金、有正常收入来源的可能只有5000万人。”人力资源与社会保障部社会保险研究所所长何平表示:“现在城市职工的养老保险各方面认识还不统一,推进比较困难,农村又基本是空白状态”,所以“解决养老保障问题应该从制度全覆盖入手”。

对那些60岁以上或者是65岁以上,没有养老金、也不可能通过缴费来领取养老金

如果解决了老百姓的后顾之忧,就有可能解决我国经济结构中一个非常重要的缺陷,就是内需不足或者是储蓄率太高的问题

构建社会福利体系 恰逢其时

务院关于深化医药卫生体制改革的意见》出台,提出要加快推进基本医疗保障制度建设。《意见》指出,基本医疗保障制度全面覆盖城乡居民,3年内城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗参保(合)率均达到90%以上;城乡医疗救助制度覆盖到全国所有困难家庭。

该《意见》指出,要做好医疗保险关系转移接续和异地就医结算服务。在一体化程度日益加深的长三角部分地区,医保以户籍、统筹区域严格划分管理服务的樊篱正被悄然打破。3月27日“长三角城市经济协调会第九次会议”传来消息称,将用3年时间,初步实现16个城市参保人员异地就医联网结算。

“‘3+1’制度基本上已经覆盖了所有的人,现在主要的问题是已经覆盖的人不是有真正的保障。”何平针对医疗保障现状称。“3+1”,就是城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗以及城乡医疗救助在内的多层次医疗保障体系。

“城镇职工大病住院能报销70%,城镇居民报销50%,农村的只能报销30%。”何平认为,关键是提高城镇居民和农民的报销比例。由于居民和农民收入都比较低,提高他们的保障程度必须提高筹资水平,这就必须增加财政投入。

此外,还有医疗服务供给的问题。何平说:“为了使医疗保险基金能够有效地使用,还需要通过医疗保险的第三方约束来规范医疗服务的供给。医疗保险应该代表广大的参保者与医院进行协商谈判,并对其进行监督,使我们有限的钱能够买到我们认为比较合理的医疗服务,这是一个艰苦漫长的过程。”

住房保障:用廉租房取代经济适用房

相对于养老、医疗等面向所有人的保障领域而言,住房保障可能只涉及一部分人,主要是城市当中的住房困难户和农民工。过去

十几年,政府为解决城市低收入人群的住房问题尝试了不同的做法,包括建设经济适用房和增加廉租房的建设,重点放在了经济适用房上。

“虽然经济适用房建了很多,并没有从根本上解决低收入人群的住房问题。”北京师范大学工商管理学院教授李实指出:“经济适用房解决的是有一定经济能力或者中等收入家庭的住房困难,而且经济适用房建设过程中还存在各种各样的制度问题,包括各个地方在操作上的不规范。”

经济学家茅于軾近日也表示:“经适房既没有效益又没有公平。”他认为,经适房是政府低价拿地,而价差又是来补贴城里人买房,相当不合理。此外,经适房还创造了贪污腐化的机会。

相比之下,推广廉租房,可以在一定程度上避免上述问题。对于中低收入者而言,廉租房不能获得产权,既不能转租更不能转卖,更有可能为真正的中低收入者享有。

推广廉租房的实质,在于将市场的归市场,政府的归政府。“解决低收入人群的住房问题还是要靠廉租房的建设。”李实说:“当然,廉租房涉及到制度配套问题,就是在提供廉租房的同时,保证随着他们收入增加、生活条件改善之后能够从这个制度里退出来。”

“如果把重点放在廉租房的建设上,可能我们要相应地减弱或者减少经济适用房的建设。”李实个人的观点是“取消经济适用房”。事实上,在长沙、南昌、常州等地已经暂停经济适用房建设,以现金补贴支持老百姓购买商品。常州的具体政策是:从3月1日起,政府对符合经济适用房申请条件的低收入家庭每户补贴8万元,在市区选购新建的普通商品房。常州将在年内投入8亿元,对1万户符合条件的低收入家庭进行货币补贴。

变经济适用房为货币补贴的尝试还在“摸着石头过河”,而从中央到地方解决住房保障乃至整个社会保障问题的努力既需要开先河的勇气,更考验搭桥的智慧。

养老政策及法定退休时间的确定与每个人的利益密切相关,有关改革设计不能以任何借口损害任何一个社会成员的利益,并减少其福利

“同龄退休”:

既要体现“男女平等”

更不能忽视社会公平

INC. 焦点

■本报记者 杨兆敏

现实生活中,女性时常碰到不期而至的不公平待遇,一般都自认倒霉且束手无策,最多嘟囔句“下辈子不做女人”。当国家政策中出现男女不平等的规定时,作为全国性的女性组织全国妇联,则会站出来提出修改建议,比如,关于女性比男性提前5~10年的退休规定。

4日有媒体报道,全国人大常委会副委员长、全国妇联主席陈至立在北京调研时呼吁,在北京率先实行女干部、女知识分子与男性同龄退休。

这个建议,代表、委员在今年的全国两会上也曾提出过。检索有关新闻可以发现,“同龄退休”近年来已成为全国两会的必提建议,“北京率先实行”是企求用点突破面,更加细化的一种策略性提法。

先行者有位叫周清华的女人,2005年年满55岁时,被要求从一家银行的副科长职位上退休。结果,劳动争议仲裁委员会不支持她的仲裁请求,诉讼请求也被法院驳回了,理由是“退休依据合法”。

其实“同龄退休”一直是个有争议的话题。主张者认为,同龄退休是社会公平的体现,更是男女平等的标志,绝大多数国家男女退休年龄基本一致,在中国进入老年社会时,还有助于缓解养老金的支付压力。

反对者认为,女性提前退休是基于女性生理特点确定的,“同龄退休”既增加了体力劳动女性的工作时间,还延迟她们领取养老金的时段,是一种争抢到权利的同时也损害了权益的得不偿失之举;在就业压力空前巨大的形势下,更侵占了年轻人的工作机会。

由于新中国成立之初,女性的预期寿命

人活着时候的质量,应该比死后更重要

“坟高三尺”,足矣

INC. 保障大家谈

■张 宪

刚刚过去的清明节,全国超过4亿人为亡故亲人扫墓。中国人对于这一传统节日的重视,似乎仅次于春节。我以为,这是一个反省的节日,不妨认真地想一想生事死的人生大问题。

今年清明节前,北京市政府相继出台了有关丧葬补助费的政策。先是从2009年1月1日起,北京市职工丧葬补助费的标准从800元调整为5000元;随后,又出台了北京市农民和城镇无业人员也可享受每人5000元丧葬费补贴待遇的政策。

这显然是地方政府为民办实事的德政之举。但对此,我也有一种遗憾:与其把丧葬费提高6倍多,不如拿出一部分钱给活着的城乡无保障人群多一些补助,或用于发展养老事业,建立更多的养老机构。

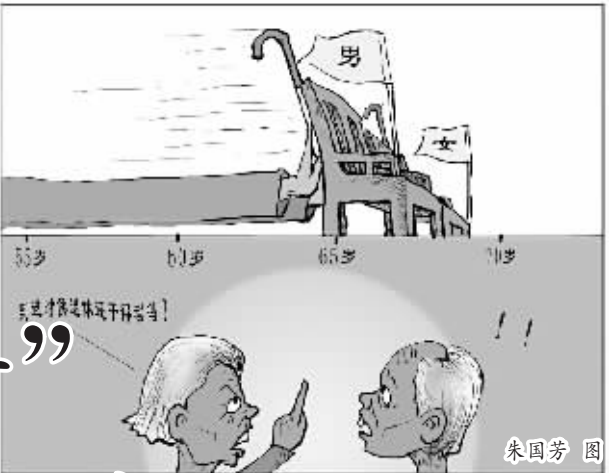
增加丧葬补贴费不如增加养老金或失业保险金更雪中送炭。据悉,目前北京市失业保险金为每月562元~671元,现在北京市政府为每人补助丧葬费5000元,实在是不少了。据市民政局相关统计,北京市每年火化遗体约7万多具,假设都在补助范围,则每年丧葬费就要支出3.5亿元。

如果问一下每月仅靠几百元生活的人群,相信他们大多数宁愿死后少花丧葬费,也愿意活着时候多拿点养老金或失业保险金。据统计,全国现有3200多万失能老年人,他们中很多人急需照料却因养老金太少而进不了养老院。

日前,天津市民政局局长张中华表示,对没有工作的老年人,应该给相应的安葬费,但是,“在活着的时候更应该给”。他认为,北京对城乡无保障老年人,每月补贴200元,这很好但还不够,还应该补齐能够进养老院的费用。宁可火化费、丧葬费只给1000元,也要让贫困老人住得起养老院,因为“人活着时候的质量,应该比死后更重要”。

增加丧葬补贴费,不如减免丧葬收费更让老百姓得到实惠。近年来丧葬费直线上涨,不少大城市的居民普遍感到“死不起”了。北京殡仪馆的火化费早已超过了1000元,最便宜的服装也要1000元以上,再加上整容费、遗体存放费、运尸费等,一次丧事没有几千元办不下来。

南京也同样:墓地费2.5万元,墓地管理费2000元,灵堂布置800元,骨灰盒1500元,平炉板火化320元,悼念厅



更不能忽视社会公平

会得出不同的结论,因为中国地区、行业发展存在不平衡。

种种迹象表明,随着中国步入“银发社会”,政策取向已经渐渐向延长职工退休时间倾斜,男女“同龄退休”已经被纳入视野。为兼顾各方利益,有人提出实行弹性退休制度的建议。

在今年全国两会上,人大代表王鹏杰就建议,我国应抓紧推行弹性退休制度,退休年

龄可规定在55岁至65岁或70岁之间,由职工根据自己的身体和工作能力状况自由选择。

我们处于利益要求多元化的时代,养老政策及法定退休时间的确定与每个人的利益密切相关,有关改革设计不能以任何借口损害任何一个社会成员的利益,减少其福利。

不论采取什么路径实现“同龄退休”,“男女平等”这个宪法中确定的精神再不能以任何借口违背,更不能忽视社会公平的原则。

集“五员”于一身站好三尺柜台

本报讯 顾客购买毛衫穿着后肩部、袖部接口开裂,借营业员的手巧缝合得完好如初;消费者挂戴金饰时间一长污垢除尽,员工把掌握的清洗技术派上用场,顷刻间锃亮如新。过去仅忙于销售的德百6000多名员工,现如今集导购员、技术员、促销员、质保员、信息员于一身。“‘三尺柜台’前和顾客的直接交流需要完善好每一道程序。”德百集团党委副书记张月娟说。

中国铁建十五局五公司:

建立和谐劳动关系

本报讯 日前,中国铁建十五局集团五公司被河南省总工会评为2008年度模范劳动关系和谐企业,这是该公司三捧全国“安康杯”竞赛优胜单位之后获得的又一荣誉。

五公司重视和谐劳动关系,成立了由工会牵头,公司党委书记兼董事长任组长,工会主席任副组长的劳动关系和谐领导小组联合执法组,对全公司50个工点进行检查督导,解决不签合同、不缴纳“五金”、工资不及

时足额发放、超时超限加班等问题。公司工会还按照“三不让”承诺,建立困难职工档案,开展送温暖活动。

该公司重视农民工的维权,从签订劳动合同、上缴社会保险、按时足额发放工资、安全生产、劳动保护等方面,逐项落实农民工合法权益。同时,还对50个施工点近500名农民工进行专业技术培训,受到他们的好评。

(赵绝纯 谢欣)

我们的福利制度应该立足于支持人的发展,把过去陷入贫困以后、陷入弱势群体以后补救型的保障变为一种积极的促进就业的保障

上游干预:

社会福利变被动为主动

INC. 保障看台

■蒋 蕊

不断蔓延的国际金融危机正在让越来越多的人丢掉饭碗,预计到今年年底,全球失业大军将突破5000万人。

最新一期的《美国外交政策》给出了世界上5个失业者的“天堂”,北欧四国毫无争议地位居前列。包括芬兰、挪威和瑞典这三个位于斯堪的纳维亚半岛上的国家,再加上与之隔海相望的丹麦。这里冬季漫长、气候寒冷,但对于失去工作的人而言,它们是地球上最温暖的地方。

几乎从每一个层面上讲,这些国家对于非自愿失业人群的支援都超过了世界上其他任何国家。其中,以安徒生童话为世人所知的丹麦,更享有世界上福利最优国家的美誉,它为失业人群提供了相当于先前收入90%的生活补贴,这种福利最长可以持续4年。

“北欧既是失业者的天堂,又有相当的竞争力,确实是值得我们研究的典范。”中国社科院拉丁美洲研究所所长郑秉文表示尤为推崇北欧积极的劳动力市场政策。

据介绍,北欧四国都要求失业人群到一个促进就业的公共办公室进行登记,以便为其介绍工作进行义务培训。以丹麦为例,全国共有190个这样的办公室,提供的服务包括计算机技能培训、个人档案审核,甚至还负责将失业人群安置到一些临时职位上,让他们代替短期休假的员工。

“我们不应该只是向员工、向社会个体发放福利,我们应该更多地把精力放在使家庭、使个人更加积极地参与到就业中来。”哥本哈根商学院教授PeerH. Kristensen表示:“把市民送到再培训机构,

可以让他们学到新的工作方式和技能,而不是坐在家里等待被分配新的任务和工作。”

作为丹麦劳动力培训和教育委员会的成员,同样来自哥本哈根商学院的OveK. Pedersen教授介绍,丹麦政府正在准备建立一个公共的基金,让每一个人都能够终身享有持续性的再教育和再培训的机会,以不断提升个人能力。

丹麦这个失业者的天堂,正由过去传统的弹性保障制度转向更多地强调培训和教育,“如果从这个角度重新诠释福利国家的话,把我们的经济建设从一种防卫性的地位变成主动出击的地位,就能够形成一种新的比较优势。”Peer教授认为。

人力资源与社会保障部社会保险研究所所长何平也持同样观点。“强调上游干预,能够立足于培养人们的就业技能,能够让他们尽可能不失去岗位,能够尽快找到岗位,这样就可以减轻社会福利的压力,把被动型变为主动型。”

中国发展研究基金会近期发布的《中国发展报告》,绘制了一幅“全民共享的发展型社会福利体系”的蓝图。其中有关就业保障的部分就提出,要大力实施一些积极的就业政策,特别是加大职业培训、职业介绍的投入,使得失业保险的发放和就业岗位就业以及失业人员培训等方面的工作能够有机结合起来。

以我国的国情,要想快速跻身失业者天堂的行列显然不现实,但从丹麦的经验中,我们至少可以学到一些可资借鉴的做法,特别是在增加劳动力市场的灵活性方面。正如何平所说,“我们的福利制度应该立足于支持人的发展,把过去陷入贫困以后、陷入弱势群体以后补救型的保障变为一种积极的促进就业的保障。”

“桌面绿植倾情派送”缓解员工“亚健康”

本报讯 长期身处电脑辐射和办公室空气污染的环境,很多精英人士和白领的身体状况都处于“亚健康”状态。复印机释放臭氧、电脑的辐射等长期危害办公室职员的健康。3月23日,东风日产在北京、上海、广州、深圳4个城市同步启动“桌面绿植倾情派送”,为普通白领员工送上绿色植物净化办公室空气。

俏皮的咖啡木、清雅的绿色帝王、飘逸的袖珍椰子……一片春意中,东风日产不仅为忙

碌在办公桌前的普通职员送上一抹沁人心脾的新绿,更以此种方式传达出“人·车·环境和谐统一”的环保理念。

东风日产副总经理任勇表示,绿植虽小却代表着东风日产对环保的态度。作为中国乘用车领域的环保典范,东风日产在成立之初就制定了全价值链的环保策略,在产品规划、研发、采购、生产、销售、服务等价值链的所有环节践行绿色环保理念。(于雪)