

### 签订劳动合同 按时支付工资 明确责任主体

# 辽宁省出台农民工权益保护规定

本报讯(记者顾威)日前,辽宁省政府常务会议通过政府令,决定从5月1日开始实行《辽宁省农民工权益保护规定》。有关方面表示,这个《规定》保护农民工权益力度空前。

据悉,辽宁省有农民工290多万人,他们已经成为城市发展和建设中一支不可或缺的力量。然而,由于体制、制度、观念等原因,在就业、工资支付、缴纳各种保险、签订劳动合

同、子女教育等方面,还存在很多不尽如人意的地方。而刚刚出台的《辽宁省农民工权益保护规定》,明确提出了解决这些问题的办法。

针对用人单位,尤其是建筑业、餐饮业、小商业门店等雇用农民工不签合同和随意解雇农民工的问题,《规定》第十五条提出:用人单位自用工之日起满一年未与农民工订立书面劳动合同的,视为用人单位与

其已订立无固定期限劳动合同。第十六条提出:用人单位解除或者终止与农民工签订的劳动合同,应当符合法律、法规规定的条件和程序,并依法支付经济补偿金。

为解决拖欠农民工工资这一“顽症”,第二十四条规定:用人单位应当以法定货币形式支付农民工工资,不得拖欠或者克扣。第二十五条规定:用人单位应当建立健全农民工工资支

付制度和管理办法,编制工资支付表,如实记录支付时间、支付对象、支付数额等工资支付情况,并将办理工资支付的签收手续保存两年以上备查。农民工有权查询和核对本人的工资支付情况。第二十六条规定:用人单位应当将工资直接发放给农民工本人,并提供一份本人工资清单。除委托银行代发工资外,禁止用人单位通过其他组织或者个人转发农民工工资。

(上接第1版)

为此,市总工会每年补助每个基层工会联合会工作经费5000元,省总补助5000元。各县、区工会还为基层工会联合会全部配备了电脑、档案柜等办公用品和交通工具,全市工会每年投向基层工会联合会和职业化工会干部的经费达365.5万元。

而这些职业化的工会干部也果然不辱使命。城区工会联络员石春梅,在工作中凭着“烟头铁臂鹞鹞嘴,蛤蟆肚子免子腿”的工作精神,肩挎一个包,包里没有女人常用的化妆品,只有一本工会日志、一支笔、一摞工会知识和宣传单,一摞入会申请书,外加一瓶药,挨家挨户到商场做组建工会动员工作。有一次遇到了一个“钉子户”,不但拒绝建会,反而用十分钟难听的话往外赶她,但她还是耐心地笑着说:“我是给职工送权益来了,也不是给企业添麻烦来了。”最终打动了企业,同意建会。

去年3月的一天,南山路街道工会联合会主席徐芳接到电话,1名雇主因劳资纠纷将14名农民工的行李、证件扣押,牵着狼狗堵在门口,不准他们返乡。徐芳闻讯后立即赶到现场,严肃指出雇主的违法行为,经过3个多小时的据理力争,终于使雇主同意农民工返乡,并支付了农民工应得的工资。徐芳说:“职工怕老板我不怕,我不端他的饭碗,不拿他的工资,他侵犯职工合法权益我就不答应。”

“这些工会干部不受劳动关系束缚,他们的组织设置和人员编制和企业是分离的,真正走出‘想维权又不敢真维权’的怪圈。”阳泉市总工会工会主席王振国说。

截至目前,阳泉市44个乡镇(街道)配备工会专兼职干部39人;200人以上非国有企业,有80%的专兼职实现了工会主席专职化。

自2002年以来,城区先后有43名基层工会联合会的工作人员受到市总以上单位的表彰奖励,其中新华东街社区工会联合会主席李冬花获得省级特等劳动模范。

“双措并举”实现了“二次覆盖”

上述两项工作,被阳泉市概括为“双措并举、二次覆盖”。

“双措并举”的实施,不仅解决了县、区工会在推进小型非公企业工会组建中鞭长莫及的问题,更为重要的是,基层工会联合会的建立,犹如打造了一座“铁打的营盘”,及时、永续地推动“流水”的小型企业“组建工会”。

“工会联合会把众多分散的非公小企业工会科学、有机地组织起来,实现了工会组织的二次覆盖。”王振国说。

据了解,全市改制433家企业中,没有出现工会组织涣散、会员流失、工作断档的情况。仅去年,全市就新建基层工会组织483个,新增会员29120人。今年以来,受国际金融危机的影响,全市有返乡农民工8640余人,基层工会联合会逐个摸清底数,及时把3260多名农民工会员吸收到工会组织中。目前,全市工会组建率达99.7%,发展会员35.9万人,职工入会率达99.8%,分别比5年前增长了70.5%和40.1%。

“双措并举”构建了“横向联合、纵向维权”的强势格局,构筑了维护职工合法权益的有效载体。

“过去有些企业工会弱小,难以维护职工权益,也无法与企业开展平等协商集体合同工作,现在联合会代表职工出面,和企业谈判,签订行业性、区域性集体合同,极大地维护了职工权益。”全总基层组织部部长郭穗才说。

据统计,截止到去年底,阳泉市共建立区域性、行业性职代会267个;签订区域性、行业性集体合同261个,覆盖法人单位4132个,履约率达到95%以上。

90年前,青年毛泽东在《湘江评论》的创刊号上,写下了这样一段文字:“世界什么问题最大?吃饭问题最大。什么力量最强?民众联合的力量最强。”

此言在当时如黄钟大吕,发出的警世之音直到今天仍在回响。阳泉的实践,再一次为它提供了生动的例证。



农民工返乡创业

江西省东乡县黎圩镇溪溪村农民戴冬生原来在浙江义乌打工,去年6月返乡投资150万元创办了东宏木业有限公司。公司专门生产木制品工艺配件,解决了当地30多名返乡农民工的就业问题,产品全部销往浙江、江苏等地。图为4月1日戴冬生(右)在生产现场检查产品。何江华摄

据新华社北京4月2日电(张璇 张森)北京市人力资源和社会保障局局长宋丰景2日表示,截至2008年底,北京市地方企业劳动合同签订率达95%,劳动合同短期化问题有所缓解。

据宋丰景介绍,目前,北京地方企业签订劳动合同期限的结构逐渐趋于合理,职工就业稳定性进一步增强。从续订劳动合同期限结构看,呈现“一低两高”:即短期合同降低,

工程项目层层转包,往往使农民工权益受损找不到直接责任人。对此,第十七条规定:用人单位将经营项目发包、转包给不具备用工主体资格的组织或者个人,对该组织或者个人使用的农民工,视为与该用人单位建立劳动关系。第二十八条规定:因转包、违反规定分包工程造成拖欠农民工工资的,建设工程总承包企业承担清偿拖欠工资的连带责任。

《规定》还明确了侵害农民工合法权益责任人应承担的法律责任,第四十六条规定:用人单位违反本规定,严重侵害农民工合法权益,导致发生严重生产安全事故的,由公安机关依法对直接责任人和有关负责人给予处罚;由有关部门提请本级人民政府对用人单位给予责令停产停业、暂扣或者吊销许可证或者营业执照,并处5万元以上20万元以下罚款的处罚。

此外,《规定》还对为农民工缴纳社会保险、生产生活安全卫生条件、培训及评定技术等级、子女义务教育等作出了规定。

### ■ 新闻特写

## 40张弃权票的背后……

□本报记者 赵福中  
本报通讯员 吴小燕 李飞

“现在大会对《集体合同、女职工特殊权益保护专项集体合同履行情况报告》进行表决。同意此报告的请举手。不同意的请举手。弃权的请举手……”

大会主持人“弃权的请举手”话音刚落,容纳400多名职工代表的会场上,齐刷刷举起一片手臂,格外醒目。

“40票。”主持人宣布。

近日,贵州茅台酒厂集团三届五次职代会第三次全体代表大会上,当400多名职工代表对企业《集体合同、女职工特殊权益保护专项集体合同履行情况报告》进行表决时,出现了这样一幕场景。

为什么会想出40张弃权票?职工们到底有怎样的想法?这40张弃权票引起了茅台酒厂集团工会的重视。

第2天,集团工会立即请来女职工较多的几个车间的党支部和工会负责人、女工委委员和40名女职工代表,大家围在一起探寻根源,畅所欲言。

几名女职工代表打开了话匣子:原来,问题集中在制曲车间、包装车间、酒库车间等女职工较多的部门。她们反映,公司在女职工五期保护、劳动定额、招聘新女工、工作环境、劳保用品质量等方面还存在不足,因此在这次表决中投下了弃权票。

当天,集团工会的女工部负责人、集团人事劳资处人员对职工代表们的意见和建议一一作了耐心解答。工会干部同时表示,在今后的工作中,要深入一线多了解女职工特殊权益的维护情况,关注女职工特殊权益保护在公司发展中产生的新变化和新问题,不断沟通,及时反馈,切实解决与女职工特殊权益息息相关的问题。

“我们一定会维护女职工的合法权益!”座谈中,工会干部的话引来了职工代表们热烈的掌声。

## 北京劳动合同签订率达95%

续订一年及以下劳动合同的占38.78%,同比下降26.12%,续订三年以上劳动合同的占16.33%,续订无固定期限劳动合同占17.17%,同比分别提高8.83%和8.27%,劳动合同短期化问题有所缓解。

“很多劳动者在签订劳动合同前并没有仔细阅读劳动合同,也有员工为了不受合同约束不愿与用人单位签订劳动合同,这是目前影响劳动合同签订效果的重要原因。北京市人力资源和社会保障局相关负责人表示。”

# 百年开滦 物业长流

开滦集团公司董事长 张文学

始建于1878年的开滦(集团)有限责任公司,是有特大型煤炭企业,至今跨越三个世纪,走过了130多年的沧桑岁月。2008年在全国500强中名列第291名,由世界著名品牌大会和世界品牌组织、美中经贸投资商会、环球城市电视台联合推荐的“2008年度影响世界的中国力量品牌500强”中,开滦集团也占有一席之地。

开滦有着辉煌的历史,她作为中国最早使用机器开采、最早实行股份制经营的大型煤矿企业,享有“中国近代煤炭工业源头”、“中国北方民族工业摇篮”的美誉。开滦铺就了中国最早的准轨铁路——唐胥铁路;开出了中国最早的蒸汽机车——“龙号机车”;开辟了中国最早的通商港口——秦皇岛港;建造了上海日晖码头、广州黄埔码头、香港荔枝角码头,并驶出了中国企业最早的自管海运船队。

这些在百年前的开滦因煤而生的“物流”设施,曾经开辟了开滦物流最初的发展之路。如今它们退出了开滦发展的舞台,成为了开滦辉煌与荣耀的历史见证。

但,退出的仅仅只是作为实体的物质,而留下的,是开滦人对物流的感悟,是开滦人续写物流发展新篇章的精神财富与历史积淀,是开滦人永不停步、不断创新的矢志不渝的精神。

### (一)

现代物流属于第三产业,属于产业升级的产物,是一个新的经济增长点,是现代经济的重要组成部分。

美国是最早提出“物流”概念并将其付诸实践的国家之一。1901年J.F.Crowell在美国政府报告“关于在产品的配运”中,第一次提出对物流配送的问题,1927年R.Borsodi在“流通时代”一文中首次用logistics来称呼物流,1946年美国正式成立了全美运输物流协会。物流概念从上个世纪70年代末引入我国。根据我国国家标准《物流术语》,物流是“物品从供应地到接收地的实体流动过程,根据实际需要,将运输、储存、装卸、搬运、包装、流通加工、配送、信息处理等基本功能实施有机结合”。

目前,全球跨国公司约4.5万家,其生产和贸易总值约占全球贸易总量的50%,它们伸向全球的触角就是现代物流业。美国物流产业的规模约为9000亿美元,几乎为高技术产业的2倍之多,占美国国内生产总值的10%以上。全球物流产业规模约为3.43万亿

美元。

事实上,开滦人对物流设施的建设从来没有松懈过——现有自管铁路总长423公里,内燃机车20余台,年运输能力2000万吨以上,铁路布局几乎环绕了唐山市主城区东西南北各个方位;拥有自主经营的京唐港开滦码头,煤炭年过港能力500多万吨,物资仓储规模18万平方米,库房5万平方米,各种运输车辆一万余台套。

所有这些,不仅满足了开滦自身对物流的需求,也为开滦的企业物流向物流企业转化打下了良好的产业基础。

从2002年开始,开滦集团对由各生产经营单位自行管理的企业销售物流、供应物流,在体制、资产、资源、业务上实施整合,实现了传统物流与采掘生产的剥离,物流资源与业务统一由物流公司行业管理,港口、铁路公路运输、仓储配送、流通加工等物流业务独立运作,企业物流资源配置和物流链进一步优化,物流管理向规范和专业化方向迈进。

体制之变,使开滦物流产业的快速发展成为了可能。

2006年,全国十届人大四次会议通过的《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》中,“大力发展现代物流业”的描述,标志着现代物流业的产业地位在国家规划层面第一次得以确立。随后,国家《关于促进服务业加快发展的若干意见》,也将物流业发展列入重点发展领域。

2009年2月25日,国务院常务会议审议并原则通过的“物流业调整振兴规划”,正式将“物流业”列入国家十大振兴产业之一。

国家产业政策的出台为开滦物流产业的发展提供了难得的机遇。

### (二)

伴随着开滦的新发展,开滦物流踏着时代的脉搏一步步走来。

开滦——一个拥有130多年历史的特大型资源企业,作为主业的煤炭生产,在本部经济中已经显示出夕阳之态。在落实科学发展观的行动中,开滦需要以怎样的气魄和胆识促进企业转型发展?如何培育出百年老矿新的经济增长点?怎么贯彻落实河北省人民政府对于发展物流产业的决策部署?一系列问题摆在了我们面前。

开滦地处唐山市境内,毗邻京津大城市群,处于环渤海经济开发区腹地;京沈、通坨、大秦和坨港四条铁路干线,京沈、唐津、唐港三条高速公路纵横其中;距秦皇岛港、塘沽港



均在百公里左右,京唐港建有开滦业主码头,煤炭可直抵华东、华南市场,曹妃甸港及区域工业项目的开发建设如火如荼;作为一个已有130年历史的知名企业,在华北、华东、华南等地区拥有广阔的供销渠道,与鞍钢、首钢、宝钢、本钢、唐钢等各大钢铁企业有着稳定的客户关系,具有极高的美誉度、忠诚度;加上良好的基础设施和场地——发展物流产业,开滦的优势得天独厚。

机遇稍纵即逝,挑战不请自来。开滦集团从战略高度进行了重新定位和谋划——2008年,开滦集团根据形势发展的需要,调整了企业发展战略,把传统的企业物流打造成现代物流产业并使之为开滦集团支柱产业。

在这样的背景下,以产业姿态出现的开滦物流,开始了“内外兼修”——对内,必须保障开滦集团的生产经营需要;对外,提供物流服务,实现物流与贸易规模扩张。

开滦物流秉承“安全、准时、快捷、经济”的服务理念和“为客户创造价值,实现企业资源价值最大化”的经营宗旨,把专业市场建设作为突破口,为客户提供煤炭销售、物资采购及贸易、港口储运中转、铁路和公路运输、仓储配送、配煤产品加工等贸易及物流服务业务。

几年来,开滦物流建立了战略采购、招标采购、超市采购三位一体的集中采购模式,优化了供货商结构,采购集中度达到了80%以上。对销售物流,围绕战略发展方向,调整市场结构,形成以资本为纽带的战略合作层,以

区域经济发展为目标的紧密联合合作层和以资源为纽带的中长期互供合作层,同时以用户需求为目标发展配煤加工物流,销售客户与供应商共同形成了统一闭合的供应链管理。

在物流运营网络方面,通过建设覆盖矿区的仓储配送体系,完善公路、铁路相互补充的运输体系,发展功能齐全的港口仓储配送体系,共同构成了煤路港航一体化物流网络。对物资产品实现了从门到门的配送服务,对煤炭产品、焦炭及相关产品能够提供一站式服务,满足多层次、多样性需求,确保了供货的及时性和准确性。配煤产品可直抵华东、华南市场,并远销韩国、日本、朝鲜等国家。

同时,依托上下游供应链,加强同行业、供应商、下游客户合作,通过供应商管理库存、关联贸易、互为客户等形式,扩大了煤炭、焦炭及相关产品的贸易,开发了生产资料市场,相应带动了运输、仓储配送、港口转运等业务的跨越式发展。

目前,开滦物流中的物资供应、产品销售、铁路运输以及港口储运等核心业务已经纳入了信息化管理系统,经营业务实现了网络化管理,电子单证达到100%,并建立了自动查询系统。为了满足现代物流发展的需要,开滦物流正在对现有信息系统进行升级改造,最终将其建设成为以网上订单为基础,涵盖物资仓储配送、煤炭运输、铁路运输和港口储运等物流管理,集电子商务、分析决策为一体,功能齐全的综合物流信息系统,实现物

流、商流、信息流的合一,提高整体运营效率。

开滦物流,经过几年的发展,现已初步形成了以“煤路港航”为特色的综合服务型物流体系,通过了ISO9001:2000质量管理体系认证,成为了煤炭行业首家“国家5A级综合服务型物流企业”和“中国物流实验基地”。物流运营和对外贸易收入实现了年年增长,物流经营收入由2004年的18.5亿元增加到了2007年的32.6亿元,2008年达到了103亿元。

### (三)

由企业物流走向物流企业,由第三利润源走向直接创造价值、创造效益——开滦物流正在大踏步地朝着既定的方向迈进。

随着我国经济的进一步发展,新一轮的城市建设已经展开。城市经济布局的大调整,加上城市建设规划和政策的限制,给传统物流带来了很大的冲击,一些传统的运输工具和大型仓库在市内已受到限制,一些企业原有的采购、仓储、运输等物流链格局被打破,相对集中的物流设施和专业化的服务成为迫切需求,这为第三方物流和物流园区的发展提供了新的发展空间。

目前,我国物流产业的发展正处于起步阶段,积极培育第三方物流企业和规划建设现代物流园区已成为很多省份和地区推进现代物流发展的两大主题,国家有关主管部门和地方主管部门也正在制定促进物流园区发展的宏观政策。截至2007年,几乎每个省份都制定了物流发展规划,而其中对物流园区规划更视为发展的重点。

从现实情况看,唐山地处环渤海经济圈腹地,属北方工业重镇,已形成煤炭、钢铁、电力、陶瓷等产业集群;曹妃甸工业区的建设将形成现代物流、钢铁、化工、装备制造等四大主体产业,进一步增加各产业的聚集度,亟需发展专业的第三方物流和物流园区。

根据开滦集团2008年至2010年及“十二五”发展战略调整意见,物流产业已被确定为开滦的支柱性产业之一,开滦物流要成为冀中地区煤炭转运配煤的中枢和京津冀大物流系统中的—一个重要节点,年营业收入要达到200亿元以上,并朝着“中国物流示范基地”的目标迈进。依照这个目标,以发展第三方物流为重点,开滦物流的蓝图已经铺开。

按照“立足开滦,融入区域,物商互动,服务内外,以煤为基,综合发展”的工作思路,我们要整合物流资源,构建物流网络;优化内部物流,拓宽外部物流;建设信息平台,加强物

流管理;完善区域铁路网,加强多式联运;加快体制改革,健全管理体系。

开滦集团物流产业的发展规划是:一个中心、两大体系、三大园区、四大板块、五大区域、六大基地、多种服务。

“一个中心”:现代物流产业组织管理中心。

“两大体系”:即两大物流体系。对内生产服务型物流保障体系,对外物流与贸易规模扩张体系。

“三大园区”:古冶仓储加工配送、生产资料交易物流园区;唐港服务临港经济、焦炭及煤化工产品转运物流园区;曹妃甸国家煤炭储备及加工配煤基地物流园区。

“四大板块”:煤炭加工物流与贸易;物资仓储加工配送物流与贸易;运输服务物流与贸易;国际物流与贸易。

“五大区域”:河北、内蒙古、山西、新疆、海外。

“六大基地”:即六大煤炭生产基地物流网络系统。唐山区域集煤、煤焦化、煤电热生产现代物流基地;蔚州矿区动力煤生产基地;内蒙古鄂尔多斯动力煤生产基地;新疆准东动力煤生产基地;新疆伊犁动力煤生产基地;山西焦煤生产供应基地。

“多种服务”:采购供应、仓储服务、运输服务、区域配送、物流咨询、加工装配、信息服务。

通过搭建区域现代物流平台,加强与京津冀物流企业合作,逐步整合物流资源,将开滦物流发展建设成为以服务企业内部为基础的,以工贸物流为特征的,以信息技术为标志的,区域龙头型、服务综合型、现代化新型、规模较大的,跨区域、跨行业、跨所有制、跨国的现代物流体系。

目前,开滦物流三大物流园区总体规划已通过评审,纳入省、市物流规划。

以三大物流园区为基础的开滦物流已经成为唐山市核心物流中心之一。与开滦煤炭产业发展同步,开滦物流也将迅速向内蒙、新疆等地区扩展。

到2012年的未来几年中,开滦物流将投资逾8亿元,用于物资超市、汽运公司、船务公司、储煤基地、范柏铁路、内蒙物流网络、新疆物流网络等新的基础设施建设和投入运行;

2010年,开滦的物流收入将达到200亿元,2015年将超过300亿元。

物流——这个新兴产业,正在以它的强势发展,为百年开滦基业长青注入生生不息的活力。