

INC. 新闻速递

哈尔滨将为集体企业退休人员补发养老金

据黑龙江省哈市社保局透露,未参保集体企业退休人员纳入养老保险统筹后,养老金发放时间将从2008年1月开始。从3月起,哈市社保部门将为今年1月已领取到养老金的这部分退休人员补发养老金。

据介绍,通过劳动保障行政部门审批,未参保集体企业退休人员纳入基本养老保险统筹范围的包括两部分人员:一部分是经认定养老金发放标准按照正常退休人员计发标准领取;另一部分是经认定按每月370元最低养老金待遇标准领取。目前,这两部分人员已经从今年1月开始陆续领到了养老金,但按规定其养老金发放时间将从2008年1月开始计算,所以从本月起,哈市社保部门将继续为其补发养老金。

湖南计划实现100万农民工养老保险

今年,湖南全省计划实现100万农民工按新政策参加养老保险,并着眼于解决农村与城镇之间养老关系的衔接,实现城乡之间的互相对接。

今年,湖南农民工养老保险办法按照低费率、广覆盖、可转移、可衔接的要求来实施。今年该省农民工养老保险缴费将由企业和个人共同负担,单位缴12%,个人缴4%-8%,大大减轻了参保农民工的个人负担。

该负责人说,农民工养老保险缴费今后可与城镇企业职工养老保险和新型农村养老保险制度衔接。对于新型农村养老保险试点,将实行个人缴费、集体补助、政府补贴相结合,按照广覆盖、保基本、多层次、可持续原则。其初步设想是将个人和集体经济缴费部分计入个人账户,而财政补贴部分计入统筹账户,在农民养老时发放给本人。

上海职工去年平均工资39502元

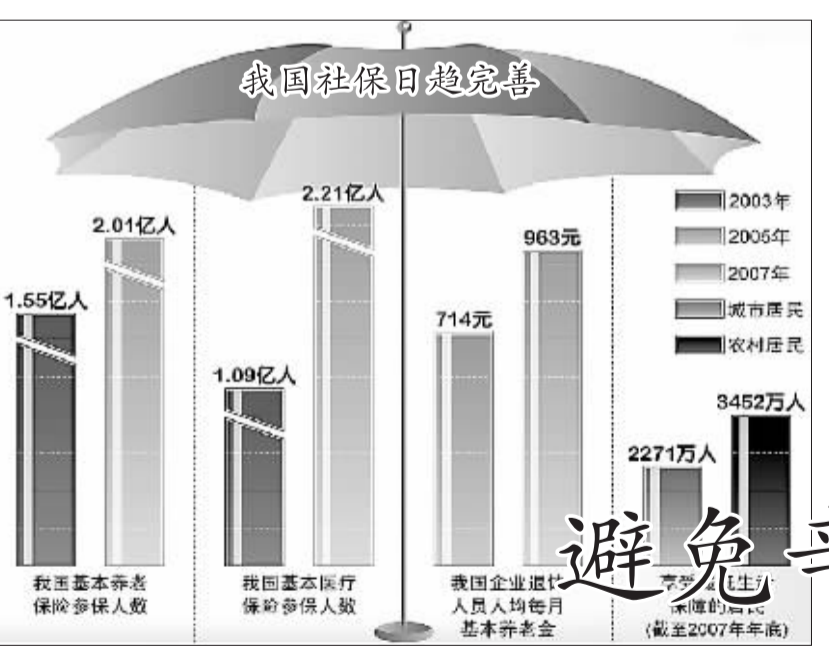
日前,上海出台“2008年度职工平均工资及增长率”的文件指出,2008年度全市职工平均工资为39502元,月平均工资为3292元,比上年增长13.8%。

按照惯例,2009年度上海市个人缴费基数上下限也从4月1日起有所调整,个人缴费基数根据上海市公布的上年度该市职工月平均工资的300%和60%确定,即上限为9876元,下限为1975元。

用人单位2009年度缴纳综合保险费的基数,为其使用外来从业人员的总人数乘以上年度全市职工月平均工资的60%,用人单位按照缴费基数12.5%的比例缴纳综合保险费。参保的外来从业人员的住院医疗费用的起付标准,以及老年补贴的额度也相应有所提高。

四川学生参加医保今年启动

今年,四川省将提高社会保险统筹层次,年内基本实现基本养老省级统筹;启动大学生参加城镇居民基本医疗保险工作,实现城镇居民基本医疗保险全覆盖。今年将推进医药卫生体制改革,逐步建立覆盖城乡居民的基本医疗保险制度。据了解,大学生医保在成都已先行先试,从2007年9月1日开始实施,市属大学学生都可以自愿参保。(明灿 辑)



INC. 保障看台

本报记者 杨兆敏

买来宜家的家具自己动手拼装,这是都市小资们的DIY(DO IT YOURSELF)情调,温情中充满生活的闲适。当天南地北的尿毒症患者聚在一个租来的院子里自助透析时,这种DIY透出的则是生命的顽强和医疗保障制度的虚幻。

据媒体报道,北京等地的尿毒症患者迫于医院透析费用太高,凑钱买了二手透析仪,从2003年开始自助透析,最多时参与者有17人,现在还有10人依靠自助透析维持生命。目前,尽管这个“自助透析室”已经被北京通州卫生部门叫停,可病友们依然操作机器,使用着这个陋室里的宝贵之“器”。

条件所限,自助透析风险巨大,所有参与者都签下“生死状”——在透析过程中出现任何问题,包括死亡,都自行负责。这些人曾经

从长远看,巨额隐性债务和越来越大的支付缺口,仍是中国养老保障制度转轨途中无法逾越的鸿沟

做实养老个人账户 为老龄化预储资金

INC. 特别关注

■本报记者 陶映荃 实习生 郭鑫

温家宝总理在今年政府工作报告中提出:“继续开展做实个人账户试点,全面推进省级统筹。将扩大社会保障覆盖范围,同时提高社保待遇。今年继续提高企业退休人员基本养老金,人均每年增长10%左右。在社保资金的投入上,中央财政拟投入社保资金2930亿元,比上年预计数增加439亿元,增长17.6%。”

自2001年起,全国已在十多个省市自治区进行做实养老个人账户试点。同时,专家学者对当前养老保障制度提出:“建立储备积累式的养老保险个人账户,既实现政府与个人的责任分摊,又形成多劳动、多缴费、多获得养老权益的激励机制,同时增强可流动性,为老龄化预储资金,还可以为资本市场发展提供支撑。”

做实养老个人账户大幕拉开

中国城镇职工养老保险实行统账结合的部分积累制,即养老保险基金由统筹账户和个人账户共同构成。统筹账户以当期职工部分缴费支付当期退休人员部分养老金;个人账户通过其个人缴费形成积累,退休后,按照账户积累资金总额向个人支付养老金。由于老龄化趋势导致退休职工人数逐年增加,加之以往制度体系下养老金欠账无法厘清,致使统筹账户每年均存在巨大支付缺口,不得不挪用个人账户基金来填补统筹账户支付缺口,因此形成了巨额空账。

个人账户空账运转,无疑带来了未来养老金支付的风险。在人口老龄化趋势下,统筹账户支付需求也越来越大,财政风险的未来不确定性让人们不得不重新思量养老保险制度的下一个出口在哪里。于是政府开始寻找养老保险制度改革的新突破。

2001年,做实基本养老保险个人账户的改革试点从小做起,这项试点主要包括两项重要改革内容:一是国有企业下岗职工

基本生活保障向失业保险并轨;二是按个人缴费工资的8%做实基本养老保险个人账户。改革试点过程中,辽宁将养老保险的个人缴费比例由5%调整为8%,个人账户规模由本人缴费工资的11%调整为8%,并全部做实,企业缴费不再划入个人账户。做实的基金由省级社会保险经办机构统一管理,同时对不断积累的个人账户基金进行规范运营,提高收益水平。目前,辽宁个人账户基金综合收益率达到2.67%,实现了国家规定的高于银行同期存款利率的目标。

资料显示,从2000年~2005年,辽宁省在完善社会保障体系改革中,已累计做实养老保险个人账户201.1亿元,累计支付3.1亿元。

专家指出:“辽宁按照‘补缺口’的模式运作,具体实施时,根据收支两条线的原则,将个人账户和财政补助‘划清界限’。先将市县个人账户基金向省个人账户专户归集,由省社保经办机构监督管理;个人账户完全记清,一方面做到账人对应,另一方面要求与基金总数严格对应。与此同时,中央补助下放到省财政专户,然后按照另一条线路,参照各地需求和地方财政补助同时下拨到市县财政专户,由地方社保部门负责划拨,直接补充统筹账户的发放缺口。中央补贴额度如果少于统筹发放缺口,还需要地方政府自筹资金补足。”

“补缺口”与“补账户”模式

从2004年起,黑龙江、吉林两省也开始完善城镇社会保障体系试点,国家拿3.75%,用人单位拿1.25%,做实个人账户5%。2004年,中央财政对黑龙江、吉林两省社保中“并轨”和“做实”共给予补助45.7亿元。2005年,两省将按6%做实基本养老保险个人账户,基本完成国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨任务。

在国务院对吉林和黑龙江进行完善城镇社会保障体系试点工作的意见中,有关调整个人账户规模并逐步做实的具体方案:从试点实施之日起,两省将个人账户规模由职工

本人缴费工资的11%调整为8%。有关专家分析:“黑、吉两省个人账户基金并未由县市向省社保部门归集,而是留在地方,直接弥补当期统筹账户发放缺口,因此个人账户形式上仍为空账。同时,中央给予黑吉两省的财政补助,由上级国库下拨至省国库专户独立存放,每年登记一定的记账利息,与仍为空账的个人账户遥相对应,形成‘补账户’模式。之所以形成‘补账户’格局,并非有意为之,仍是由于资金紧缺所致。”

专家总结“补缺口”模式与“补账户”模式的根本区别:财政拨款的直接对象是谁。“补缺口”是直接补足统筹账户的发放缺口,“补账户”是先用人个人账户补足统筹账户发放缺口,然后再把下拨的财政补助充入个人账户。两者代表着两种不同的改革取向。

“做小做实”大势所趋

2005年出台《国务院完善企业职工基本养老保险制度的决定》,标志着新一轮企业职工养老保险改革的开始,“做小做实”个人账户是大势所趋。试点扩大到上海、天津、山西、河南、湖北、湖南和新疆八省(区、市)。

从补贴方式看,八地方案提出做实个人账户采取动态做实、半动态补助的办法。一般而言,随着个人缴费工资的增长和参保人数的增加,个人账户基金的额度一般保持逐年增长的趋势,动态做实意指做实额度应随增长,半动态补助则表示中央财政补助只根据做实当年的个人基金额度实行定额包干,未来的补助并不随每年基金总额的增加而增加。这意味着中央财政只支付固定额度的定额包干补助。

其次,从做实账户的规模看,东三省均从缴费工资的5%起步做实,而八地方案则从3%开始起步做实。

有专家指出,目前的操作方式虽然可以缓解当前的财政支付压力,但并未能真正对将来支付隐忧。从长远看,巨额隐性债务和越来越大的支付缺口,仍是中国养老保障制度转轨途中无法逾越的鸿沟。

武老太的离休生活

INC. 保障大家谈

■林庆

“我每天早上在床上睁开眼,心里想的就是四个字,知足感恩”,这句话武老太经常挂在嘴上。武老太今年82岁,离休已27年,在在职时是个中学语文老师。1982年她刚离休时,工资只有1000多元。此后几年,政府不断提高中小学教师待遇。1986年,实行“教龄津贴、工龄津贴计入离退休金基数”的政策,使得比她晚离休、甚至晚退休教师的离休金都比她高了,而武老太虽然有35年教龄,因为没有相关政策而拿不到教龄津贴。

尽管如此,武老太的心态一直挺好。她说:“谁让自己离休时没赶上呢?”武老太出生在东北一个小镇,当时家里很穷,家乡解放前,她20岁就参加工作,一边教书一边学习,55岁离休。她说:“每天不用上班,还拿百分之百的工资,百分之百地报销医药费,这很好了。”

1989年,武老太的老伴因病去世;几年后,40岁的儿子突然离世。接二连三打击,使武老太的头发骤然间全白了。她年轻时就有肺炎、气管炎等慢性病,病情随着年龄加重,后来又得了高血压、骨质增生等疾病。1994年,武老太突发脑血栓,半身不遂,舌头都硬了,说话不清,经抢救脱离危险。出院时,医生嘱咐家属:像这样的病人,较乐观的愈后也就活五六年。

女儿从此不敢让她做任何事,但老人不干。她坚持能干的一定靠自己来,通过坚持不懈的努力,她的活动能力越来越强,像煮面条、洗洗衣服、写字等事,都可以自己做

真正贯彻以人为本的理念,制度制定和执行者,能不能为这个特殊群体开个特别的口子,让医保阳光提前照拂到这些不能等待的群体

避免辛酸的“自助透析”

都在医院里透析,是沉重的负担把他们赶出正规医疗机构:普通患者一个月大约透析10次,在医院,费用平均每次500多元,自助透析的成本每次只有100元。一旦开始透析,体内的肾就彻底停止工作,透析不能中断,高昂的费用由此成为尿毒症患者的死门,能够支付,留在生的一边;支付不起,就阴阳两隔。医疗技术的发展,让生死选择就是如此残酷地简单。

进化过程中,互济互助使人类成功对抗各种灾害,这也是社会保障制度创设的最基本的理念,其中的医疗保障制度就可以使患病的人安然渡过难关。比如,“自助透析室”创设者之一的北京患者王新阳有了北京市城镇居民基本医疗保险后,可以报销85%的医药费,2005年就已经转入正规医院透析。

河北三河市也从去年8月开始,由政府出资为辖区内的尿毒症患者提供优惠政策,家庭困难者给予每周免费透析两次;非低保户享受半价优惠,加上参加医疗保险的报销,个人只需要承担10%-20%的医疗费。目前留下自助透析的10名病友,分别来自内蒙古、山西、黑龙江、吉林、辽宁、河北等地。

辛酸的“自助透析”令人敬佩,背后隐藏着中国现行医疗保障政策保障水平高低不一的问题。不可否认,幅员辽阔的中国发展不平衡,这也是各地医保水平不一致的根本原因。发达地区覆盖面广,保障水平高,欠发达地区正好相反,低覆盖、低水平。这种现状使得同样的患病者,因户籍地不同,享受到的医保水平各异,生存质量大相径庭。

此时,武老太发现眼睛渐渐看不清了,一检查,患了白内障。家人和医生都认为用药物保守治疗,但老人坚持:“做手术,两个眼睛都做。省得一只眼好一只眼坏,还得再动一次刀。”她说,自己一辈子和书本打交道,一天不写字看书看报,都受不了。如果眼睛看不见了,那活着太没意思了。在她的坚持下,白内障手术也做了,而且非常成功。

武老太如今看人、看事更豁达了,她虽酷爱旅游但连接也下不了,可她躺在床上看电视、看旅游杂志报纸,感觉自己亲身游历了一样高兴;虽去不了高级餐厅,但每餐餐都吃的特别香;虽重疾缠身,但她说自己的病不疼不痒,不影响吃不影响睡很满足;虽是耄耋老人,但头脑清楚记忆力好,为了不让大脑功能退化,每晚躺在床上都默想古诗词,每天上午还要写100个毛笔字。

如今,武老太的工资也涨了不少,虽然离文件上说的“教师工资要不低于公务员”的标准还有差距,但她说:“人要知足,这样的生活不叫幸福,什么叫幸福?”

然而,制度建设带来的希望就在前面,已经患病的人却“等不起”。其实,既然制度设计目标已经包含了尿毒症患者能够报销透析费用的内容,真正贯彻以人为本的执政理念,制度制定和执行者,就应该为这个特殊群体开个特别的口子,让全民医保的阳光提前照拂到这些不能等待的人,使不幸的患病者得到贴心的温暖,再也不用为解决费用问题而创造出“自助透析”。当然,为了防止出现更多“自助XX”,这种思路应该适用于与透析病人面临同样困境的其他病种者。

生命无价。改革开放30年的快速发展,积累了大量财富,曾经一度流行的医保制度不健全源于政府财力受限的说法已悄然消失,但是,建立健全医保制度,不能仅仅停留在经济条件允许的前提下,其核心应该是尊重生命,惟其如此,才能实现对保障所有人有所医的权利,并从细节上落到实处。



到了2005年底,“空账”已经达到8000亿元。“我们应该在养老保险和就业之间找一个平衡点,因为养老保险和就业问题,两个都重要,优先考虑哪一个,另一方肯定会提出异议。这个问题到现在为止也没有一个定论。”人力资源和社会保障部相关人士透露,“我国人口众多,生产力尚不发达,短期看,低龄退休可解决年轻人就业问题,但随着我国老龄化的临近,低龄退休制度对社会保险和经济发展的不利方面将日益显露,因此,延长退休年龄的问题应尽早提上议事日程。”

做实养老金试点形式各异

截至2007年底,全国共有11个省市区开展做实个人账户试点,共做实个人账户资金约550亿元。按照有关政策规定,中央拿出补贴个人账户做实的资金,委托给全国社保基金理事会经营,承诺的年收益率是3.5%;省级财政补贴的资金由地方负责投资。

专家提出:“中国是个泱泱大国,各个地区之间由于经济发展不平衡,目前社会保险不管是养老保险、医疗保险等其组织实施的方式也是不一样的。由于统筹层次不同,管理

水平的不同造成了各地的待遇也不一样。因此各地在做实养老金所面临的困难也不一样,要因地制宜,制定符合当地特殊情况的养老金改革制度。”

专家还提出,“有些农民在地区之间流动的时候,社会保险关系的转移就带来了一定的困难和麻烦,我们现在正在着手研究解决这个问题。这里面还有一个核心的问题,就是资金随之转移的问题,因为从社会保险的关系来讲,相对的还好管理一点,关键是资金关系随之转移,这个问题我们也正在研究,制定相应的办法,使资金能够随之流动起来。”

用工须守法 违法代价大

INC. 焦点

■本报记者 丁国元

三位农民工初来乍到,遇到用人单位不签订劳动合同,又遭遇辞退。到2009年3月18日,几经周折,最终还是靠法律保护了他们的合法权益。

三人突然遭解雇

农民工房超、欧胜华、刘开峰,分别于2007年10月25日、26日,2008年1月1日到北京山海楼餐饮公司做厨师。在他们干的最好的时候,房超的工资拿到2500元,欧胜华4000元,刘开峰2400元,但这家餐馆一直没与他们签订劳动合同。

2009年2月10日下班后,山海楼负责人突然通知三人,立即结清工资,交回工作证,第二天就再也不用了。他们被口头解雇了!次日,三人向北京市西城区法律援助中心申请法律援助。

接待他们的郭律师认为,山海楼没有与三位劳动者签订劳动合同,突然以口头形式解除与他们的劳动关系,是想规避《劳动合同法》规定的补订无固定期限劳动合同责任。

公司代理律师激怒农民工

2009年2月26日,北京市西城区人民法院审理了由原告湖南省农民工欧胜华、陕西省农民工刘开峰诉被告北京山海楼餐饮有限公司,请求法院确认双方存在劳动关系,判决山海楼支付2008年2月1日至12月31日,未订立劳动合同期间双倍工资的劳动争议案。

两位原告向法院提交了山海楼为其办理的《北京市暂住证》;去年5·12汶川大地震后该公司组织员工为灾区献血的《无偿献血证》。但被告聘请的代理律师“全盘否认”三位农民工是山海楼公司员工的辩论意见。法院根据确凿的证据,于3月13日,依法判决山海楼公司分别支付欧胜华、刘开峰2008年2月1日至12月31日的双倍工资44000元、27400元。

2009年3月17日,北京市西城区劳动争议仲裁委员会也审理了农民工房超起诉山海楼确认劳动关系的案件,要求被告

支付2008年2月1日至12月31日未与原告订立劳动合同期间的双倍工资,支付2009年2月11日至安排工作岗位之日基本生活费,补订2009年1月1日起无固定期限劳动合同的争议案。

尽管小房的证据也很充分,被告代理律师照样否认被告与原告存在劳动关系。2009年3月18日,小欧、小刘比照小房的请求,又依法向劳动争议仲裁委员会另案提起仲裁,进一步要求山海楼撤销2009年2月10日的口头解除决定,补订自2009年1月1日起无固定期限劳动合同;支付2009年2月11日至安排工作岗位之日基本生活费的申请。

非法用工的代价更大

受北京市西城区法律援助中心指派,为农民工房超、欧胜华、刘开峰提供法律援助的郭兴昌律师说:“原本是再普通不过的劳动争议案,因山海楼公司代理律师的错误决策,把完全可以通过调解结案的简单争议复杂化,结果让老板付出更大的代价!”

郭律师说,三位农民工提供的与山海楼存在劳动关系的证据充分,是一个完整的证据体系。此前,我已做好三位原告的工作,只要山海楼承认双方存在劳动关系和超过一年未订立劳动合同的事实,就做出让步,通过调解结案。公司同意补订无固定期限劳动合同就补订,不同意补订就协商一致解除,根据本案具体情况,通过劳动者的维权之举,让用人单位知道订立劳动合同是必须要按法律规定履行的义务。三位农民工都同意了她的意见。可是,公司代理律师的应诉策略让老板付出更大代价!

2月26日法院庭审后,郭律师曾主动向被告代理律师指出,其应诉策略不利于劳动争议的和谐解决,也不利于劳动者权益的及时实现,希望这位律师依法疏导老板,讲讲《劳动合同法》的规定和立法宗旨。但那位固执的律师当着三位农民工的面说:“我又不是没打过劳动争议案,你就等着看判决结果吧!还不一定谁输谁赢呢!”

郭律师意味深长地对记者说:“在劳动争议案件中,有的律师忘记了社会责任,接受委托后,往往不顾客观事实,热衷于打‘拖延战’,结果只能让老板得不偿失!”

深圳企业退休人员每人每月普增140元

本报讯 年初,深圳市劳动和社会保障局对2008年12月31日前在该市社保机构办理领取基本养老金手续的企业退休人员进行调整,在每人每月普遍增加140元的基础上,根据不同条件再增加一定额度养老金。

普遍增加办法为:每人每月增加140元,并按照企业退休人员的缴费年限进一步增加基本养老金,具体标准为缴费年限每满1年增加5元。

在此基础上,再增加养老金数额条件是:

一、对在2008年12月31日年满70周岁不满80周岁的企业退休人员,每人每月增加70元;对在2008年12月31日年满80周岁的,每人每月增加80元。二、对1953年12月31日前参加工作的人员或原工商业者每人每月增加50元。三、对2008年12月31日前在该市社保机构办理领取基本养老金手续,并具有高级职称或高级技师职业资格的企业退休人员每人每月再增加80元。企业退休人员同时符合上述三种条件的,可以同时按规定增加基本养老金。(日月)

常熟打造“青年创业”平台

本报讯 日前,由常熟工商局、团市委和九龙大市场等单位联合创办的常熟青年创业基地正式挂牌成立。

据悉,该基地将作为有志创业的青年提供融资创业辅导、创业实践、推荐就业、跟踪管理等为一体的创业服务;还将开展免费创业培训,提供项目咨询服务;通过与九龙大市场等民营企业合作,专门辟出100间商铺,采取免租金、只交物业管理费方式,为青年提供创

业实践基地,并以“中国网店网”为平台,提供经营推广、产品销售等服务支持。

常熟工商局还将积极发挥行政职能,通过开辟青年创业登记绿色通道、青年创业法律培训、青年创业技能培训等形式,积极为创业青年提供注册登记服务、行政指导服务和创业能力提升服务,以减小金融危机对大专院校毕业生就业带来的负面影响。(李芳 潘晓峰)