

# 发挥工会应对国际金融危机的重要作用

□孙效东

积极应对国际金融危机冲击,努力实现经济平稳较快发展,是当前党和政府经济工作的首要任务。经济建设始终是工人阶级发挥作用的战场。团结动员广大职工为经济发展贡献力量是工会组织的重要任务。因此,各级工会都应适应新形势新任务的要求,团结动员广大职工统一思想,凝聚力量,努力促进“保增长、扩内需、强基础、调结构、促和谐”目标的实现,维护国家和职工利益。

## 增强做好新形势下工会工作的责任感使命感

去年以来,全球金融危机迅速蔓延,导致我国经济增长势头放缓,工业产品积压增多,居民消费面临萎缩,企业生产经营困难,就业形势明显趋紧。但就目前来看,这场世界范围内的金融危机所形成的严重后果还在继续显现,这势必给广大企业职工的生产生活带来冲击和影响,对工会工作带来新情况、新问题。比如,面对金融危机的影响,工会如何进一步团结动员广大职工在服务大局、推动发展、共渡难关中更好地发挥作用;面对企业发展形势不佳、效益下滑,职工收入减少,工会如何正确处理促进企业发展与维护职工合法权益的关系;面对社会就业萎缩、下岗失业增加的问题,工会如何更加卓有成效地开展就业培训、促进实现新的就业,维护职工队伍和社会的稳定;面对可能出现更多的困难企业和困难职工,工会如何更加有效地做好帮扶工作,保障困难职工的生活;面对大量农民工务工、返乡,工会如何更好地为农民工服务,最广泛地把农民

工组织到工会中来,等等。这就需要各级工会认清形势,坚定信心,增强责任感、使命感,做好组织、宣传、团结、动员职工的工作,引导广大职工以实际行动推动经济社会平稳较快发展。

## 团结动员广大职工为经济平稳较快发展凝心聚力

实现经济平稳较快发展的任务相当艰巨。各级工会都要积极引导广大职工进一步焕发主人翁责任感,在和衷共济、共克时艰、共谋发展多做贡献。一是引导广大职工在金融危机面前认清形势,坚定信心。帮助和引导职工树立战胜困难的信心,是当前工会组织的重要任务。要发挥工会舆论宣传阵地的作用,主动加强对职工进行形势政策教育,使广大职工不仅冷静面对当前面临的严峻形势和困难,而且看到科学发展观的正确指引和党中央国务院应对金融危机的有效举措,看到我国社会主义市场经济制度自身所具有的优势性,看到改革开放30年来我们积累的雄厚基础和应对危机的丰富经验,看到我国巨大内需市场的支撑和诸多战胜困难的积极因素,从而进一步坚定共克时艰、共渡难关的信心,充分理解、积极支持和全面落实关于扩大内需、保持经济平稳较快增长的一系列政策,立足本职,干好工作,努力把金融危机带来的不利影响降到最低点。二是动员广大职工自觉与企业同舟共济、共渡难关。企业发展与职工权益休戚相关。在金融危机的冲击下,更加需要工会动员职工与企业齐心协力,共渡难关。要倡导工人、职工和企业开展“共同约定行动”,既引导职工充分认识企业发展的重要意义,主动为企业分

忧,为企业发展献计出力;又引导企业经营者充分认识到,职工是企业发展的根本力量,企业越是困难越要紧紧依靠职工群众。要通过厂务公开、厂情宣传等途径,让职工充分了解在当前经济不景气的大环境下,企业效益和分配、生产成本和销售、经营形势和困难、应对措施和前景,强化职工与企业共命运的意识,激励广大职工立足本职岗位,创造一流业绩,为企业迎战困难、创新发展贡献力量。三是组织广大职工为扩内需促发展贡献智慧、奉献力量。随着国内需求拉动若干重大政策措施的实施,扩大基建规模、启动消费市场等方面的投入必将加大,进而带动一些相关产业的发展。工会要广泛开展“同舟共济保增长,建功立业促发展”主题竞赛活动,以创建“工人先锋号”为主要载体,深入开展以岗位练兵、技术比武、技能竞赛、合理化建议为主要内容的职工经济技术创新活动。引导广大职工主动参与企业产品结构调整,促进技术升级换代,增强市场竞争力和抗风险能力;积极参加技术创新、技术协作、发明创造活动,争当创新能手,争做技术标兵,千方百计节能降耗减排,推动企业降低生产成本、提高经济效益,走可持续发展道路。四是帮助广大职工适应新要求,提升素质,增强本领。应对金融危机对经济发展的不利影响,对职工队伍素质提出了新要求。要充分发扬工会“大学校”作用,加强社会主义核心价值观体系教育,引导广大职工树立理想信念,弘扬劳模精神,增强主人翁意识,保持和发展工人阶级先进性,提高职工队伍的思想道德素质;深入实施职工职业技能素质提升活动,加强职工培训教育工作,提高职工队伍的科学文化素

质;深入开展“创建学习型组织、争做知识型职工”活动以及职工喜闻乐见的文化体育活动,丰富职工精神文化生活,满足职工群众日益增长的精神文化需要。

## 认真做好维护职工群众合法权益的各项工作

受国际金融危机的影响,一些企业关闭破产、裁员减薪、拖欠社保,劳动争议案件数量增多,一些地方农民工大批提前返乡,职工权益特别是劳动经济权益受到侵犯的问题比较突出。工会要认真履行维权基本职责,努力实现民生改善和经济发展的“双赢”,积极做好就业帮助和创业扶助工作。要推动政府完善激励扶持政策,通过重大建设项目带动就业,发展服务业和中小企业吸纳就业,开辟公益性岗位增加就业,加强劳务输转扩大转移就业等,努力扩大就业渠道。积极协助政府有关部门督促企业特别是国有企业履行社会责任,做到尽量不裁员、不减薪或少裁员、少减薪,稳定职工岗位,缓解就业压力。大力开展职工就业培训、职业介绍、创业帮扶等工作,加强就业服务和创业指导,帮助择业者提高就业技能,选择合适岗位。推动建立健全社会保障体系。要积极推动政府提出的以完善政策、扩大覆盖、规范管理为重点,建立健全覆盖城乡居民的社会保障体系,加大公共财政对社会保障体系建设的投入,提高社会保障程度,扩大基本养老和医疗保险覆盖面,全面实行基本养老保险省级统筹措施。同时针对职工社会保障中存在的困难和问题,从工会的角度研究提出对策措施。比如以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点,积极参与

相关法律法规的制定出台,推动社会保障制度的完善;积极参与社保资金的监督管理,配合有关方面督促用人单位依法为职工缴纳养老、医疗、失业、工伤、生育保险,同时鼓励职工参加工会开展的互助补充保险;推动政府制定出台农民工养老保险办法;推动政府逐步提高保障标准,确保低收入职工群体基本生活水平不降低。切实维护职工工资收入。由于金融危机影响,一些企业可能难以按时足额发放职工工资,也不排除少数企业特别是私营企业借机恶意欠薪或降低职工工资福利待遇的现象。工会要积极通过平等协商、签订工资专项集体合同,实行劳动定额管理,规范劳动报酬标准,联合劳动保障部门加强监督检查等措施,切实维护职工工资收入权益。建立健全以非企业企业和农民工为重点对象,以工资集体协商为重点内容的区域性、行业性平等协商、集体合同制度,继续协助做好清理拖欠职工工资工作,加强企业收入分配问题的调查研究,推动建立科学的企业经营者年薪确定办法和群众监督机制。进一步加大帮扶救助工作力度。要继续加强困难职工帮扶中心建设,完善市州、县区和基层工会帮扶工作网络。加强帮扶中心规范化管理,积极开展一时一事的经常性生活困难救助和就业、助学、医疗等特殊困难帮扶活动,保证每一名需要救助的困难职工得到及时帮扶。继续加大帮扶资金投入,争取落实各级政府配套资金,多渠道扩大资金来源,不断壮大做好帮扶工作的经济基础。

(本文作者为甘肃省人大常委会副主任、省总工会主席)

## 工会信息

### 沈阳市总看望劳模田桂英

本报讯(通讯员呼兴宝 记者顾威)3月28日是全国著名劳动模范、我国第一位女火车司机田桂英老人80岁生日。沈阳市市委常委、市总工会主席鞠秀礼亲切看望了这位令人尊敬的劳动模范,向田桂英老人致以诚挚的问候和美好的祝福。新中国第一次评选全国劳动模范,田桂英就被评为全国劳模。离休后,田桂英仍然保持劳模本色,经常应邀到工厂、学校,给工人和学生讲革命传统。近年来,她又与沈阳劳模物业公司等多位老劳模一起,义务清洁沈阳北运河的卫生环境。田桂英老人说尽管自己年纪大了,但一定会将劳模精神传承下去,为创造沈阳更加美好的明天奉献余热。

### 阳邑矿农民工受企业重用

本报讯“当了副队长,我感到肩上担子更重了……”在冀中能源邯矿集团阳邑矿,农民工田红钰被提拔为采掘一队副队长的消息传开了。截止到目前,公司已有20多名农民工先后走上了领导岗位。

今年二月份,冀中能源邯矿集团阳邑矿对生产一线领导干部进行了重新补充和调整,调整的范围是只要符合条件,农民工照样提拔。此次,对5名符合条件的农民工重新调整了工作岗位,其他4名任命为生产一线班组的班组长。

矿主管农民工的管理人士表示,矿上98%的农民工工龄都有5年,这与矿上对农民工的重用、信任和鼓励政策是分不开的。阳邑矿农民工占职工总人数的三分之一,成为企业发展的一支中坚力量。今年二月份,公司又为每个农民工量身订做了一套“报喜鸟”西服,三月份,又重新制定了一套“一线工资法”,提出了工资要向一线倾斜,向苦脏累险岗位倾斜。据劳资部门计算,每个农民工月工资平均增加300元左右。

矿董事长、党委书记范生魁说:“留住人才、留住这些农民工兄弟,要让这些兄弟们充分享受到企业改革发展带来的成果。”(高改花)

### 平顶山农民工迎来好事一串串

本报讯“大家就要上岗了,市总工会给每人送一个餐杯。”日前,河南省平顶山市总工会党组书记、常务副主席张建明,面对103名赴平顶山圣光集团公司培训上岗的女农民工送别寄语。

为援助受经济危机影响的农民工,平顶山总工会组织正在落实出台的一系列措施,让农民工在危机里迎来春天。

近来受经济危机影响,返乡农民工不断增加,平顶山市还提出援助10万农民工的目标,并免费举办了首批百名农民工再上岗技能培训班。

各级工会组织也积极行动起来,都县总工会提出筹集援助农民工专项资金150万元;湛河区总工会公布送岗岗等四项措施服务农民工;汝州市总工会将陆续举办招聘会,以实现安置1.6万名农民工的工作目标。

而今,平顶山市县两级12个工会组织分别出台农民工援助方案,形成了包括送资金、送岗位、送技术、送法律、送生活救助为主要内容,具有具体指标,主要领导干部亲自抓的农民工援助工程。(陆新义)

## 从国家养老制度的高度考虑农民工养老办法

□孙瑞田

据报道,日前人力资源和社会保障部拟定了《农民工参加基本养老保险办法》和《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》(以下简称“两个办法”),并将“两个办法”的主要政策措施向社会公布,广泛征求意见。

笔者认为应该从建立国家统一养老制度的高度来考虑农民工和城镇职工养老办法。随着经济社会的发展我国将建立统一的国家养老制度。社会各界尤其是管理层、国家政府主管部门要有统一的基本观念——就是无论是农民工、城镇企业职工、事业单位职工、公务员他们都是劳动者,他们的养老金都是需要在自身有劳动能力时通过存储一定劳动成果而形成的。

建立统一的国家养老制度必须充分运用现代科技手段。在“两个办法”中均有的难点就是养老保险关系转移和接续问题以及由此引起的养老待遇计发问题,笔者认为如果从统一国家养老制度的高度出发,充分运用现代科技手段,这些问题将迎刃而解。所谓转移和接续问题均是由于人员在不同地方流动引起的,运用现代科技手段,银行实现了“通存通兑,异地存取款”,而养老金为什么就不能实现“通存通兑”?因此笔者建议建立统一的全国家养老总账户,农民工或企业单位职工个人身份证号作为个人账户,总账户及子账户由全国基金统一管理,在全国范围内人员流动而其养老金于账户不需移动这样就不存在养老保险关系转移和接续的问题。至于农民工或企业人员经过多次流动后养老金计发问题,笔者认为养老金计发的政策和标准应该是相对固定因素,例如与国家经济发展水平、个人账户余额、交费年限、退休年龄或财政统一补贴有关,而与参加人退休地点、所属群体及地方经济发展水平无关,这样就不存在因人员流动引起的计发问题。现在农民工养老制度正在设置,应充分吸取过去十多年养老改革的经验教训,提前设计好制度,使农民工和城镇职工养老制度成为国家养老保险制度统一框架内执行的某一步骤。

为体现社会公平,现阶段对农民工养老保险给予一定财政补贴。如果按照“养老金计发只与国家经济发展水平、个人账户余额、交费年限、退休年龄相关”的原则,势必造成农民工养老金水平偏低跟不上经济发展水平,影响农民参与积极性。而财政补贴具有二次分配功能的调节功能,在交费上给予农民一定的财政补贴使其交费水平相对接近其他群体,是他们付出同样劳动价值,养老金水平不至于与其他群体差别太大。另一方面,目前国家财政对公务员群体、事业单位群体存在大量的补贴,按照社会公平原则农民也应得到相应的财政补贴,共享社会发展成果。但是,国家应创造良好的社会环境,努力提高农民工收入水平,随着农民工收入水平提高可以逐步降低财政补贴,直到最终与国家养老制度接轨。

## 探索帮扶中心建设新模式

□梁若洁

山西省各级困难职工帮扶中心建设推行“一体化运作、一揽子考核”模式三年多来,在理念上提升了自身定位,在机制上整合了组织力量,在运作上拓展了工作空间,在实效上放大了潜在功能,取得了一举多得的效果。

所谓“一体化运作”,就是统一整合过去一个由部门单一、独立开展的帮扶工作,把凡属工会为职工办实事范畴的所有事务和活动,全部纳入到帮扶中心这个平台,在对外的交涉主体上实现一个阵地、一个窗口,在对内的职能分工上实现一套队伍、一套人马,不仅顺畅了工会帮扶的运作效能,而且集纳和扩张了工会帮扶的整体影响。这个模式,是对以往分散的人力、分开的活动等的一次整合和凝聚,是对传统的工会帮扶机制的一次探索 and 突破,是对过去工会保障部门人少事多、疲于应付的一次变革和解放。

推行的一体化模式,初始设计为三个层

面:一是同级工会所有帮扶性事务实现一体化运作;二是县级工会的机关办公与帮扶工作一体化;三是省、市、县三级帮扶中心的协调管理实现一体化。对于三级联动问题,山西省总在职责定位上赋予山西省帮扶中心“协调运作、提供服务、汇总信息、政策咨询、资金管理”五项职能,把市、县两级的帮扶中心串起来。

所谓“一揽子考核”,是对一体化运作得以实现的措施保障。具体讲,就是用高的起点和标准,把帮扶中心的机构建制包括人员编制资金管理、硬件建设包括规模面积内部设施、职能发挥包括老四项(信访接待、就业帮助、生活救助、法律援助)和新四项(送温暖、金秋助学、大病互助、农民工维权)等五项考核内容,全部量化打分,采用评授星级的办法予以推进。

一体化运作模式和一揽子考核杠杆实施三年来,我们体会好处至少有四个:

体现和发挥同一组织同类工作的整体性。现在工会直面职工要办的实事越来越多,确定一个固定的点,不仅有利于把“职工有困难找工会”、“农民工有困难找工会”的口号真正做实,有利于增强一级工会开展工作的辐射性和凝聚力。大家明显地感到路数顺了,事好做了,不尽心竭力不行了。已经成为各类困难职工寻求援助的热络门庭,成为各级党政领导调查民情的首选窗口。

统筹和整合部门有限力量的集约性。县区一级工会本来就人少事多,实行整合集约的必要性不言而喻。实践证明,在一个县区,面对的维权事件和服务对象,越来越多地集中在非企业企业和农民工身上,县区工会的工作重心在向非企业企业转移之后,利用帮扶中心这个现成的全功能平台,就是全方位直面职工开展服务和维权的最佳场所,同时有利于转变县区工会的行政化、机关化倾向。

增强和彰显全工会工作实效的聚合性。近年

## 完善工作机制 实行工会工作目标管理

□刘华芳

面对新形势新任务的要求,工会工作要寻求体制机制和手段方法的创新,通过管理方式的创新来推动工会整体工作的发展。要不断完善工作机制,实行工会工作目标管理。

### 实行工会工作目标管理的关键环节

青海省总对地区工会、产业工会、直属工会实行工会工作目标管理要抓住3个关键环节。

- 1.建立一套完整的目标体系。为使目标具有考核性,最方便的方法就是使之量化。按考核目标的性质可以将目标分为定量目标和定性目标。设计目标可按工会组织的四项社会职能来定,也可以按工会组织的四个作用来考虑,还可以从工会组织当前的重点工作来确立。

- 2.中国工会十五大确定了今后五年的主要任务是:推动科学发展,以创建“工人先锋号”为载体,广泛开展职工建功立业活动,大力实施职工素质建设工程,更加充分地发挥工人阶级主力军作用;促进社会和谐,以创建劳动关系和谐企业为手段,大力发展和谐劳动关系,维护职工队伍和社会稳定;推动共建共享,以劳动就业、收入分配、社会保障和劳动安全卫生为重点,健全完善维权机制,不断增强维权实效;加强民主管理和基层民主建设,以职代会为基本制度,扩大有序参与,维护职工民主政治权利;激发组织活力,以加强基层工会建设为着力点,提高领导机关服务基层、服务职工的水平,增强工会组织吸引力、凝聚力。

青海省实行工会工作目标管理,就是要以全总确定的今后五年的目标任务为依据,从本省实际出发,建立一套完整的工会工作

目标管理体系。参照现行工会统计指标,结合工会重点工作建立目标体系的主要内容。

- 2.确定一个科学的评分标准。将工会工作目标管理体系的每项工作细化,按百分制考核。设定分数时按照工会组织的职能和基本职责确定分值权重。每项工作的分值可以由考核领导小组办公室提出初步意见,报领导小组审定。评分标准的制定要坚持公平、公开、公正、科学合理,在广泛征求意见的基础上研究确定。

- 3.制定一个公平的奖惩办法。实施工会工作目标管理考核的目的,在于充分调动工会干部和工会组织的积极性,推动工会工作的创新。因此要充分运用考核结果,建立奖惩机制,对工作成绩突出的工会进行奖励,差距比较大的予以处罚。模范工会组织和先进工会组织可以按地方、产业、直属工会分别设定比例,也可以是达到一定分值的都进行奖励。如果达到模范先进工会组织标准的工会组织较多,可以从高分到低分依次取之。

### 坚持分类指导,统筹地区、产业、直属工会协调发展

分类指导,就是根据不同地区、单位的特点,依照其社会功能或职能定位,在工作指导的着力点上各有侧重,开展工作上不强求一个“模式”。青海省各地区、各产业、直属工会,由于其所处地域、行业、单位不同,工会工作基础、职工人数、工作服务对象情况等都存在较大差异,因此在确定目标管理指标体系时应坚持分类指导,一切从实际出发,统筹兼顾,努力实现地区工会、产业工会、直属工会的协调发展。统筹兼顾,科学合理确定考核标准。

## 为企业发展奠定坚实的群众基础

□罗程

如何更好地解放思想,发挥优势,凝聚力量,鼓舞士气,发挥好工人阶级主力军作用,为企业发展奠定坚实的群众基础,是企业工会尤其国有企业工会的重要任务。构建和谐劳动关系,推动企业发展是工会工作在新时期的出发点。

### 扩大工作覆盖面,增强工会凝聚力

企业工会工作必须坚持重视基层、面向基层、服务基层,做到工作重心下移,维权关口前移,才能进一步巩固工会组织基础,不断增强工会组织活力。一要积极推进企业文化建设,尤其加强与“活细胞,强肌体”为主要内容的基层建设;同时,注重发挥劳模的典型示范作用和导向作用,不断加大劳模的选拔、宣传力度,用劳模精神激励斗志,营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围。二要结合支持、引导开展丰富多彩的文体活动,活跃职工的业余文化生活,陶冶员工情操,培养员工集体主义精神。三要围绕构建和谐社会,推进企业民主管理,进一步落实好职代会和厂务公开制度,建立完善职工代表联系人和职工代表联系定期例会制度,发挥好职代会在企业民主管理的主渠道作用,保障职工群众的民主权利和权益。四要深入开展送温暖活动,在大力组织开展慰问生产一线职工的基础上,进一步明确范围,细化补助标准,不断扩大员工救助范围和救助水平,切实解决企业和员工的后顾之忧。五要积极推进安全健康文化建设,围绕安全建设目标,加强安全生产思想教育和提高员工安全意识,普及安全生产知识和技术培训,构建安全信息交流平台;进一步落实各项劳动保护制度,加

大劳动保护用品的质量和使用的监督力度,确保每一位员工身体健康;六要积极推进班组节约文化建设,以加强班组节能降耗为载体,深化精细化管理,教育员工发扬自力更生、艰苦奋斗的优良传统,节约一度电、一张纸、一滴水做起,堵塞每一个浪费漏洞,尽自己所能节约每一分能源,让节约成为习惯,营造节约型企业的浓厚氛围。

### 积极应对新情况、努力解决新问题

随着企业改革的日益深化和社会环境不断变化,员工队伍的思想观念也在不断地发生深刻的变化。在落实两个维护中,出现了许多新情况、新问题,例如企业员工总量限制和企业生产任务增加的矛盾、前后线收入差异与岗位要求之间的矛盾、员工队伍素质与快速发展的技术要求之间的矛盾、员工思想活跃与企业稳定要求之间的矛盾等等。这些新情况、新问题给企业工会工作带来了新的机遇,也提出了新的挑战。在新形势下,企业工会的工作要按照“解放思想要有新动作,双向维权要有新思路,落实任务要有新举措”的要求,坚持“两个结合”,即坚持破除思想障碍与尊重客观规律相结合,坚持创新工作方法与解决实际问题相结合,通过探索规律、运用规律,来把握工作的主动权,着力在建立机制、营造环境上下功夫,积极构建充满活力、富有效率、有利于企业又好又快发展的工会工作机制,健全完善利益协调、诉求表达、矛盾调处、权益保障机制的思路和对策,深入开展创建劳动关系和谐企业活动,以劳动关系和谐推进企业和谐稳定。(作者单位:大庆油田有限责任公司井下作业分公司)