

中国新闻名专栏 社评

□本报评论员 郭振清

“监管”二字的分量很重

该是谁的责任就是谁的责任,监管者和被监管者一个都跑不脱。过去那种市场出了问题只把板子打向下面,甚至自身监管领域作出了大事,还跟没事人儿似的状态,一去不复返了

近日,中央纪委和监察部对8名在三鹿奶粉事件中负有重要责任的党政官员做出处理,涉及国家质检总局、工商总局、农业部、卫生部、食品药品监督管理局的相关司长、副司长等人,分别给予撤职、降级、记大过、记过的处分。

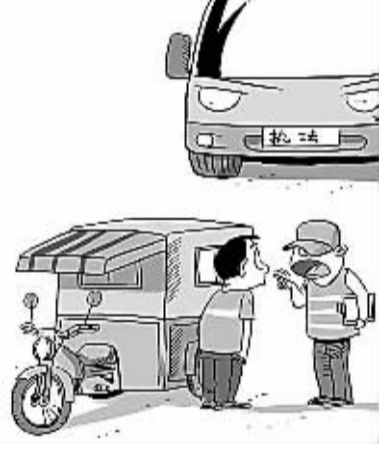
关于三鹿奶粉事件,尽管此前已经有国家质检总局局长引咎辞职和石家庄市的官员被究责,但像这样因为一个地方企业的违法违规行为而集中对中央政府监管部门“要员”做出处理的情况,并不多见。因而,消息一出,立即引起舆论广泛关注。

这一举措十分必要。它首先表明,对于行政执法机关而言,市场监管的责任绝不是可有可无的,履行职责的义务绝不能打折扣,否则,相关人员必须为失于监管的行为付出代价。该是谁的责任就是谁的责任,监管者和被监管者一个都跑不脱。过去那种市场出了问题只把板子打向下面,甚至自身监管领域作出了大事,还跟没事人儿似的状态,一去不复返了。

这一举措还表明,执法监管的目的就在于确保相关行业市场健康发展,科学发展,而不是畸形发展、乱发展。决不允许把所谓发展的“成果”建立在损害人民群众生命健康和财产权益上。相应的,衡量某个系统行政执法监管绩效的重要指标,就看那个行业领域和消费市场的群众合法权益方面受保护的程度。

图说

□赵春青/画



到底谁违法

据《华西都市报》报道,近日,四川仁寿县的倪师傅骑着新买的三轮车行驶在城区路上,从一辆没有牌照的警车上下来两个身着交警制服的协警员,一边说“你的车不能进城”,一边开出一张百多元罚单。

没有牌照的警车居然敢理直气壮地上街执法,谁家的道理?执法权不是儿戏。反过来,百姓完全可以质问:这样的警车会不会是假的?

据3月23日《南方都市报》报道,最近有人发现,在广东省佛山市某废品收购站,中国银行佛山某支行客户资料的抵押合同和房产证复印件被当成废纸卖了。其中有些资料上还盖有鲜红的印章,客户的家庭住址、联系方式、个人财产等一览无余。

这一消息吓人一身冷汗,要知道,与其它渠道泄露的个人信息相比,从银行泄露的客户信息通常更为详尽,因而,被不轨之人利用和讹诈的“价值”也就更大。

银行不是负有对客户信息资料的保密之责吗?按照相关规定,即便是客户的资料已经过期作废(规定保存期限至少为5年),银行也应该妥善保管或想办法毁掉才是,而不是让其跑到废品收购站。何况,佛山市某废品收购站里有一份抵押合同的签订日是2005年6月17日,尚在银行

中国新闻名专栏 有话直说

□黄哲雯

客户资料变废品,吓人一身冷汗

的保存期之内。本该保密对待的银行客户信息,是如何到了废品收购站的?料想,财大气粗的银行并不会在意卖废纸所得的那几个小钱,银行很可能是无心之失。但是,暴露出的无疑是管理上的漏洞和责任心的缺失,理应按相关规定

受到处罚。由此想到另一面,当下的不少银行不是很注重客户的信誉吗?不是动不动就建立“黑名单”,对那些偶有信誉闪失的客户信誉罚起米来毫不手软吗?那么,银行对自己的信誉与形象又在意与否呢?对此番客户资料现身废品收

购站一事,又该如何解释?如果某些银行总是责人严、待己宽,对人对己一套,这事就很不正常。而如果真有一天,因银行管理之失,客户个人资料流失,引起法律诉讼,那银行的麻烦可就大了。只是不知银行方面是否想过这样的后果?

清除法律灰色地带,我们在路上

新闻观察

□林琳

3月19日,“两高”发布《关于办理职务犯罪案件认定自首、立功等量刑情节若干问题的意见》,对贪污贿赂、渎职等职务犯罪案件自首、立功、如实供述犯罪事实、赃款赃物追缴等量刑情节的认定和处理做出明确规定。

有人说,这是对职务犯罪轻刑化的正面交锋;有人说,这是“两高”为防治腐败开出的“一剂良药”;也有人说,这是贪官严冬到来的信号……总之,“意见”厘清了司法实践中的一些分歧和争议,对职务犯罪案件的审判具有指导意义。

统计数据显示,法院对职务犯罪案件判处免于刑事处罚、适用缓刑的比率,从2001年的51.38%递增至2005年的66.48%;渎职侵权案件判处免于刑事处罚、适用缓刑的比率,从2001年的52.6%递增至2005年的82.83%。

可见,“职务犯罪轻刑化”已不是个别现象。根据我国刑法规定,贪污受贿10万元以上的,情节特别严重的,处死刑。然而,时上一些涉案金额达百万、千万甚至上亿元的贪官,被判判处死刑者并不多,事实上,相当数量的贪官被网开一面地轻判了,而这种轻判之于法治建设的危害严重。

意大利刑法学家贝卡利亚说:“如果让人们看到他们的犯罪可能受到宽恕,或者刑罚并不是犯罪的必然结果,那么就会煽起犯罪不受处罚的幻想。”所以,贪官被轻判的示范意义便是,官员享有一定的司法豁免权,所面临的法律制裁轻于普通百姓,从而可能暗示甚至鼓励更多的官员加入贪腐行列。

贪官被轻判,一方面是相关法律规定的含糊不清、法官的自由裁量权过大;而更重要的是,贪官手中的权力和地位、贪官背后的“关系网”干扰司法审判,并最终可能影响审

判结果。司法审判本是维护、追求公平正义的过程,然而,当遇到权力和金钱干扰时,司法审判就可能出现一个是非不清的灰色地带,甚至出现冤有犯罪的、不公正的判决。

“两高”出台的“意见”,无疑意在清除这一灰色地带,对什么样的行为可以构成自首、立功,什么样的行为不能进行了严格界定;对哪些行为可以、哪些行为不能轻判,画出了一条泾渭分明的界限——而这些,是权力和金钱所不能逾越的。

不可否认,在贪污等职务犯罪案件中,还存在着一些法律审判的灰色地带。比如,即便判了实刑,在执行刑期的过程中,有一些贪官钻了保外就医、减刑、假释等制度的空子;明明被判了死缓、无期,却能早早地离开监狱……

构建完善的法律体系,绝非一日之功。值得欣慰的是,我们已经在路上。

别让收费公路沦为利益集团“小金库”

大众话题

□吴兰友

燃油税征收3个多月后,山西省承诺的今年要撤销的104个收费站依然故我,被撤者凤毛麟角——据3月23日《中国青年报》报道,记者于3月15日、16日沿208国道、长晋二级路、陵修商品路、沁沁公路一路采访,发现不但原有二级公路收费站照常收费,2008年已收费期满的收费站也在未经许可的情况下继续收费。

收费公路最常见的收费理由是收费还贷,不过从现实看,公路收费常常是还不清贷款。不少政府还贷性收费站在延期收费。原因何在?关键是收费公路已经成为某些利益集团取之不尽的“小金库”。

记者在查阅山西10个普通公路收费站

的批准收费文件时发现,这些公路的资金来源有一共性:都有部分财政投资,都有一笔银行贷款或其它渠道的借款。据知情者透露,只要有可能做成收费路,就一定要搞成收费路,因为,这对银行、收费站和公路主管部门都有利。

可见,收费公路的“收费还贷”理由不过是幌子,相关利益方并不急于还贷贷款。2006年国家审计署对18个省市收费公路建设运营管理情况进行了审计调查,发现有16个省市在100条公路上违规设置收费站158个,违规收费149亿元。与此同时,有些地方还收费不足以还贷。比如,2007年,广东的还贷公路实施了收费还贷站债务为696亿元,而当年通行费中可用于还贷的仅有33亿元,连还利息都有困难。

燃油税征收后,国家决定逐步取消二

级以下公路收费站,但现在的问题是,一些地方的二级以下公路收费站或拖而不撤,或某些利益集团在这一过渡阶段贷款修建二级以上公路的冲动进一步增强,并以另一种形式继续保持获取收费公路的利益。更何况,公路“升级”有时还是一种“政绩”,有关部门哪管收费对过往车辆利益的损害。

防范收费公路沦为利益集团的“小金库”,必须让公路利益相关方都参与收费利益的监督和管理。也就是说,对收费公路的监督需要有关消费者利益的代表,保证公路消费者利益的代表有能力对公路收费的批准机构、收费公路的管理等进行监督,特别是对修路资金的来源、公路收费的使用等情况进行监督,比如对收费公路情况进行定期公开,相关部门接受公众的质询。

不种田吃什么?

新华社记者 叶建平 丛峰

民以食为天,谁都知道粮食的重要性。然而,四川省部分农牧区近来却因这粮分裂势力的暗中鼓动,出现了放弃春耕的现象。不种田,吃什么?世代生活在农牧区的群众,大部分家庭经济来源主要依靠传统的农业种植。而且由于气候影响,当地近80%的耕地每年只能收获一季庄稼。这每年一季的宝贵粮食,就是当地群众赖以生存的命根子。一年之计在于春。当前正值春耕生产的

深化主体功能区建设 实施公园化战略 统筹城乡科学发展

(上接第1版)学习实践活动开展以来,增城市坚持把学习摆在首位,通过召开11次市委常委会、12次中心组学习会、3000人的党员干部会议等多种方式,充分运用和拓展宣传阵地,深入学习中央关于开展深入学习实践活动的重要精神,深刻领会中央领导同志调研指导学习实践活动时的重要讲话精神;紧密联系国内外形势和当地发展实际,组织广大党员干部认真学习中央精神,不断增强深入贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性;进一步增强了科学发展的思想共识。干部队伍的精神面貌、思想认识和执行能力有了新提高,“四大课堂”,开展“五个一天”“五个一次”等活动,广泛发动群众建言献策,邀请百名专家把脉增城,既算经济成本账、资源环境账、社会民生账,也算“有多少群众得实惠、群众能得到多少实惠、群众是长期受益还是短期得利”这三本账,在算账式学习、体验式调研中统一思想,查找问题,凝聚共识,明确方向。针对在学习调研和分析检查中查找出来的影响和制约科学发展的问题,增城按照“四明确一承诺”的要求,推出了7个方面的100条整改措施,市委领导班子带头整改,初步解决了一批群众反映强烈的突出问题。

为集思广益,推动形成科学发展的共识和合力,增城市开展了“向全市领导干部公开求言活动”以及“我为增城科学发展献一策”有奖征集活动;设置了征求意见箱,开通热线电话,在政府网站和增城之窗推出“推动增城科

学发展大家谈”专题;召开了各种类型专题座谈会20多次;举办了“百名专家论增城”等学术会议,形成了一批推动增城科学发展的战略措施。

增城市的学习实践活动取得了明显成效,通过学习实践活动,广大干部群众对科学发展观的认识进一步深化,全市上下贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性进一步增强,形成了科学发展的思想共识。干部队伍的精神面貌、思想认识和执行能力有了新提高,抢抓机遇、奋发有为、争先创优的意识不断增强,形成了“人人想干事、人人争干事、人人能干事、人人干成事”的浓厚氛围。

(上接第1版)经法医鉴定:李鑫宇遭他人外力作用,致左眼眶多发骨折等,该损伤构成轻伤;王金刚遭他人外力作用,致多发性肋骨骨折等,该损伤构成轻伤。其间,杨鑫的同学林松岭及车亮将李峰冲进酒吧内推打至门外,将其打倒,后被李松岭拉开。当李鑫从酒吧内出来欲打电话时,杨鑫冲上去用其头部击打一拳,林松岭用事先准备好的铁棍击打李鑫头部一拳,林松岭再次击打李鑫面部二拳,刘力男、齐新等人即把林围住、撕扯,刘力男打林头部一拳,齐新踢林一

在当地党委和政府带领下积极抢抓农时,迅速掀起了春季农业生产热潮,各地政府按照党中央、国务院的部署细化工作措施,落实粮食直补、农资综合补贴、良种补贴、农机具购置补贴等惠农政策,有力地调动了广大农民群众的生产积极性,保证了春耕生产的顺利开展。

四川部分农牧区出现“罢耕”现象后,当地党委、政府及时采取多种措施,揭露不法分子的图谋,打击违法犯罪行为,维护社会秩序,引导群众抓紧春耕生产,并组织化肥对有需求的农户进行无偿支援。广大党员干部走

青海民族自治地区儿童入学率达98.7%

本报讯(记者蒙景辉)少数民族人口比例仅次于西藏和新疆的青海省,坚持采取“给予特殊政策和深化改革相结合、资金支持与工作指导相结合”的有力措施,推动民族教育跨出了历史性步伐。目前,全省民族自治地区适龄儿童入学率达到98.7%;中等职业学校和大专院校少数民族学生分别占在校生总数的30.84%、36.54%。

针对境内民族众多、少数民族人口比例高和教育基础薄弱的实际,青海省各级党委和政府一直把发展民族教育事业摆在重要位置,千方百计改善民族地区的中小学办学条件。仅2005年以来就先后投入10.3亿元实施国家贫困地区义务教育工程、中小学危房改

造工程和农村牧区寄宿制学校建设工程,新建和扩建校舍109万平方米。作为扩大学前教育阶段“两免一补”政策较早的省区,青海早在2006年即建立了义务教育经费保障机制,在全省民族地区完全实现了免费义务教育。至2008年,青海省也在省内城乡全面实施了免除杂费费和免除课本费等减免政策,使全省65万名中小學生都享受到了“两免一补”优惠政策。

青海还大力发展民族高等教育,已形成了以专业民族院校为龙头,普通院校设立民族部或民族预科(班)的办学体系。目前,在全省高等院校中,有少数民族本专科学生1.1万多人,占全省高校在校生总数的36.54%。

国务院召开第二次廉政工作会议

(上接第1版)对水利、交通、铁路、城建等投资规模大、建设项目多的重点领域、重点部门,以及关系民生、影响面广的重点项目,要集中力量加强监督检查。二是进一步深化改革,简政放权,激发经济社会发展活力。深化行政审批制度改革,进一步集中清理行政审批事项,再取消一批审批项目,强化对审批全过程的监控,加快投资体制改革,最大限度地缩小投资审批核准范围。加强政府投资管理,完善重大投资责任追究制度。三是维护良好的市场秩序,促进公平竞争。放宽市场准入,打破行业垄断和地区封锁,强化市场监管和执法,落实“家电下乡”、“农机下乡”、“汽车、摩托车下乡”等各项政策,使农民真正得到实惠。在全国开展“质量和安全年”活动,维护群众身体健康和生命安全。

(二)落实改善民生政策措施,有效维护群众利益。严肃查处涉农乱收费、乱罚款、集资摊派以及哄抬农资价格、制售假劣农资坑农害农等问题,把中央关于扩大就业、加强社会保障、解决困难群众生活、灾后重建等政策落实好,把资金使用好,把服务提供好。切实改善征地拆迁管理,严格依法办事。继续整顿房地产市场秩序。坚决查处学校各种名目的乱收费。坚决查处医疗服务机构乱加价、乱收费和开单提成等行为。将所有行政事业性收费纳入预算管理。

(三)强化对行政权力的制约监督,确保权力不被滥用。特别要防止利用扩大公共投资的机会为本部门、本单位和个人谋取私利。一是坚持科学民主决策,提高决策质量,注重实际效果。严禁领导干部个人决定大额度资金使用、重大项目安排、干预工程建设招标投标和政府采购等行为。二是深入推进政务公开,要把公开透明原则贯穿于落实扩内需、保增

长政策的全过程,最大限度地减少发生腐败行为的机会。三是推进行政问责制度和绩效管理制。重点开展对执行中央重大决策不力、公共资金使用管理不当和发生重大安全事故等三个方面的行政问责。

(四)政府要带头勤俭节约,确保资金用到最急需的地方。严格控制楼堂馆所建设。从现在起到2010年底,各级党政机关一律不得新建办公楼,不得建设培训中心、宾馆、招待所等楼堂馆所。严格控制公务用车使用,严格执行出国(境)经费支出要在近三年平均数基础上降低15%,因公出国(境)经费支出要在近三年平均数基础上压缩20%。严格控制乱发津贴补贴。严格控制会议、文件、庆典和评比达标表彰活动。

温家宝强调,查办案件是反腐败的最重要最直最有效手段。按照中央的部署,今年要重点查办发生在领导机关和领导干部中的腐败案件。要始终保持对腐败分子严厉打击的高压态势,坚决查处利用行政审批权、行政执法权等搞官商勾结、权钱交易的腐败案件。加大查办商业贿赂案件的力度。

温家宝强调,加强反腐倡廉,领导是关键。要认真落实反腐倡廉责任制,做到分工明确、考核到位、追究有力。所有政府工作人员特别是领导干部要严格要求自己,从讲政治、勤勤恳恳、做廉洁奉公的表率。要切实转变工作作风,求真务实,解决实际问题,坚决反对官僚主义、形式主义。各部门都要扎实抓好基础工作,努力实现信息共享,牢固树立大局观念,主动加强协调配合。要解放思想,开拓创新,不断适应形势变化,提高驾驭复杂局面的能力。

辽宁确定九项整治行业不正之风重点

本报(记者顾威)将损害农民利益等九项行业不正之风作为今年的纠风重点。这是辽宁省在3月19日纠风工作会议上提出来的。该省提出的九项行业不正之风主要是:损害农民利益问题、医药购销和医疗服务问题、教育乱收费问题、公路“三乱”问题、行业协会和市场中介组织服务和收费不规范问

题、公共服务行业侵害消费者权益问题、借评比表彰之机敛财问题等。其中,“对食品药品安全的监管”问题首次列入纠风重点。据介绍,该省确定的九项纠风重点绝大多数是年年都在“纠正”的老“毛病”。比如教育乱收费问题,2008年处分责任人最多,清退违规收费最多,但群众依然意见最多。据辽宁

省民网调查,2008年对教育乱收费问题投诉比2007年增长45%。

为确保纠正不正之风工作切实取得实效,今年将在加大治本力度上研究出一些新办法,比如在“纠正医药购销和医疗服务中的不正之风”方面,提出了“督促落实卫生体制改革各项措施,把全面推行以政府为主导、以省为单位的网上药品集中采购工作作为工作重点”;在“治理教育乱收费”问题上,提出要以“收支两条线”政策的落实为切入点,按照“收管分离”的原则进行试点,堵塞漏洞。