

“顺应产业高度化发展趋势”

卢世琛委员谈落实十大产业振兴规划的着力点

■本报记者 蒋茜

“除物流业之外,其它九大工业产业占到工业增加值的近80%,占到GDP的1/3以上,占到税收总额的37.4%,向社会提供约30%的就业岗位。”3月11日,全国政协委员、中国社科院办公厅编审卢世琛在接受本报记者专访时表示,上述数字足见列入调整振兴规划的十大产业在整个国民经济中的重要性,而从这些产业的共性和差异性中更可以窥见政府引导产业发展方向的着力点。

1月中旬以来,国务院相继召开常务会议,审议并原则通过了汽车、钢铁、纺织、装备制造、船舶工业、电子信息、轻工、石化、有色金属产业和物流业等十大产业调整振兴规划。这些规划涉及范围之广、政策力度之大、决策效率之高,前所未有。

“这些产业基本涵盖了工业经济的全貌,包括了支柱产业和一些影响力较大、增长较快的产业。”卢世琛委员指出,“与此同时,这些产业又呈现出鲜明的梯度性。其中既有低加工度的纺织、轻工,也有高加工度的装备制造、汽车、船舶工业、电子信息,还有钢铁、有色金属等材料行业。”

十大产业调整振兴规划之间也是相互关联的。“如装备制造振兴规划中就提到,要结合钢铁、汽车、纺织工业中当前的

重点项目,推进装备自主化;有色金属工业振兴规划中提出要调整产品结构,满足电力、交通运输、轻工等行业的需要。”而作为服务业的物流业,既是九个产业行业之间联系的重要纽带,也是这些产业跟国内外市场相连的重要载体。

“面对金融危机,十大产业各有困难,但又不尽相同,而十大规划都立足现实、面向未来。”卢世琛委员指出,规划不仅着眼于应对危机,更体现了对产业长远发展的导向。比如在汽车行业,既有小排量车减收车辆购置税等快速拉动消费的政策,也有实施新能源汽车战略的引导性政策。

从具体内容而言,每个规划都包括了市场战略、技术进步政策、产业组织(区域)政策、财政金融政策四大部分,此外还有一些特殊的扶持政策。

“规划中的部分内容也是对各行业提出了很多年的要求,如汽车产业振兴规划提出推进重组;钢铁工业振兴规划提出要严格控制产品总量、淘汰落后产能等。同时这次规划提出了一些新的做法。比如,鞍钢和本钢的重组提了多年,这次规划明确提出鼓励鞍钢兼并本钢和东北特钢集团。”卢世琛委员说。

尤其值得重视的是,规划特别重视自主创新。“比如在钢铁、纺织、船舶行业,都提出列支专项资金推动技术进步;在汽车

产业,三年内中央将安排100亿元专项资金,重点支持企业技术创新、技术改造和新能源汽车及零部件发展。”

卢世琛委员特别指出,“规划顺应了产业高度化的发展趋势”。比如对纺织这样的低加工度产业,提出要拓展多元化出口市场,稳定国际市场份额;对装备制造这样的高加工度产业,则强调谋求国产化和自主化。

在差异性方面,针对多层次的产业特征,规划的着力点也不同。“如钢铁、有色金属等行业强调限制产能、保证原料基地建设等;低加工度工业强调扩大消费、开发新产品满足市场需要;高加工度工业则强调要在技术装备升级、技术创新上有所作为。”

而针对每个产业自身特点和当前的困难,规划提出了有针对性的政策措施。比如船舶工业提出发展修船业规范、发展拆船业等政策;电子信息业提出了“六大工程”、“三网融合”等要求;装备制造业则提出了国产首台(套)装备风险补偿机制,来解决之前没有销售记录无法投标的问题。

“为了应对危机,中央下了很大决心。总的来说,能给的都给了,能定的都定了,各产业的要求能满足的也都尽量满足了,接下来最重要的就是落实。”卢世琛委员说。(本报北京3月12日电)

在发展模式 and 体制上下功夫

王天凯委员认为,产业振兴规划绝非简单地买设备、上项目,否则就变成了“技术改造规划”

本报北京3月12日电(记者王娇萍 郑莉)“如果大家把力气都用在买设备、上项目上,我真担忧‘产业振兴规划’最后变成了‘技术改造规划’。”针对目前正火的“十大产业振兴规划”,全国政协委员王天凯却“泼冷水”,他认为,只有切实在发展模式和体制上下功夫,产业振兴规划才能真正实现初衷。

作为中国纺织工业协会副会长,王天凯参与了《纺织工业调整振兴规划》的制定。“目前困扰纺织业发展的瓶颈是我们仍处在产业链的低端部位,亟待产业调整升级。”去年底,王天凯曾就金融危

机下纺织业发展面临的挑战和机遇到多个省市调研,一圈跑下来,更坚定了这一判断。

以产业用纺织品为例,作为目前最具发展潜力和高附加值的技术性纺织品,它已成为中国纺织工业新的经济增长点。去年,全国纺织业因受国际金融危机影响遭遇前所未有的困难,惟独产业用纺织品行业一枝独秀,效益不降反升。据王天凯介绍,随着国家一系列扩大内需政策的出台,尤其是农村基础设施建设、铁路等重大基础设施建设的开展,将大大增加对土工合成材料等产业用纺织品

的需求。

“但总体来看,产业用纺织品仍存在整体研发水平不高,同质化竞争激烈,过度依赖低水平、低价位的价格竞争,产品性能、功能要求的创新能力不足等突出问题。”王天凯认为,要使产业用纺织品这一增长点“亮”下去,亟须在行业标准建设、产品质量监管以及以市场需求引导新产品研发方向等方面下功夫,否则又可能重陷低端竞争的泥沼。

“中国之所以是制造大国而非制造强国,就是因为研发和营销能力不强,大多数产业都处在产业链的价值低端部位。”王天凯认为,传统产业要向产业链和价值链高端环节攀升,必须从根本上改变产业发展模式和体制、机制。“实施产业振兴规划,特别是在政策和资金扶持上,绝不可撒胡椒面般地平均着力,而要把重点放在那些转变发展模式、调整产品结构的‘先行者’,从而带动整个行业的换代升级。”

出台“应急措施”不能突破法律底线

董力委员认为:缓缴社保费造成的负面影响远不是靠钱可以弥补的

本报北京3月12日电(记者王娇萍 郑莉)在国际金融危机波及我国实体经济形势下,为帮助企业渡过难关,各级政府采取了一系列措施办法,但有些措施出台是否会带来负面影响,对此有不少全国政协委员表示关注。

“为企业减负的方法有很多,但绝不能因此影响甚至破坏整个社保体系,否则其负面影响不可估量。”水利部党组成员、纪检组长董力委员这些天一直建议,政府对不裁员和少裁员的企业可采用按人头实施社保补贴的办法,从而既与就业挂钩,又减轻企业的社保支出负担。

去年年底,人力资源和社会保障部等部门就采取积极措施减轻企业负担稳定就业局势先后两次发出通知,提出在一定期限内缓缴社会保险费、降低城镇职工基本医疗保险、



李大开代表: 变被动为主动 应对金融危机

3月12日下午,全国人大代表、陕西法士特汽车传动集团有限责任公司董事长李大开深有感触地说:“作为我国最大的重型汽车变速器专业生产企业,面对国际金融危

机给企业生产经营带来的压力,我们积极应对,化危为机,克难攻坚,打好目标任务攻坚战,为企业科学发展、适应发展赢得了主动权。” 本报记者 许之丰 摄

张泓铭委员: “应满足居民多层次住房需求”

本报北京3月12日电(记者蒋茜)“不要想着抄底,现在就可以买房。”3月11日,全国政协委员、上海社科院城市与房地产研究中心主任张泓铭在接受本报记者专访时表示,房价已进入相对底部区域,买房人可以考虑进入。

“大家都想在房价最低的时候进入,但我个人从事房地产行业研究17年的经验,也不能探到底,只能估计楼市大体的走势。”张泓铭说,“据我观察,我们国家的房价目前整体上还处于缓慢下降阶段,这种下降还会持续一个时期,至少会持续两三个月、三四月,具体到什么时候很难说。”

“股票在全国都是一个价格,而房地产市场有明显的地域之分,所以所谓抄底不能看整个大市,要看个案。”他认为,要根据购房者要买的某个地区某个楼盘甚至某栋楼的具体情况来做决定。“以上海而言,因为世博的缘故,其房价估计三二季度会完全平稳下来,而全国房价稳定则稍晚一点。”

针对当前社会上“只应救经济不应救楼市”的看法,张泓铭说,“如果房地产业低迷,政府税收也受影响,钢材、建材、家居、消费品等产业也会失

去重要的支撑,所以救经济也必须救楼市。”

不过,“救市救的是成交量,而不是救房价。”他以上海为例说,2008年上海住房成交量为1966万套,较2007年下降40%,继2003年首次跌破2000万套后再次创出新低,而同期房价全年涨幅为5%。

对此,全国政协委员、清华大学经济管理学院金融系主任李稻葵也表示,为了全面推动宏观经济增速恢复,短期内最大的抓手应该是房地产业,其切入点是迅速恢复房地产业交易量。他提倡房地产商与购房者协商,把房价降到位,以此推动宏观经济增速恢复。

张泓铭特别指出,“要把握好一季度末和二季度末这两个节点,如果数据不好,还应该出新的政策。”至于救市救到什么程度,他表示,“但求平稳,不求火爆”。

此外,张泓铭还呼吁不要人买房。“温总理的政府工作报告中指出,深化城镇住房制度改革,满足居民多层次住房需求,这就意味着不同层次居民的住房需求都要满足,买不起房子的就租房,买不起也租不起房子的,国家就要帮一点。”

吴永平代表: 应建立规范的 国企高管年薪制度

本报北京3月12日电(记者王四新 毛浓曦)全国人大代表、大同煤矿集团有限责任公司董事长吴永平日前在接受记者采访时呼吁,对于国企高管高薪现象,我们不能仅仅只是提出职责,而应该着手建立规范的国企高管年薪制度,这样才能从根本上解决这一问题。

近年来,国企高管高薪一直为社会所热议,有的国企高管年薪达到6000万元,对此,各界质疑批评之声不断,也提出了不少建设性的意见。作为国企负责人,吴永平代表说,出现这一现象的根本原因是,我们实施的国企高管年薪制度不太规范。企业领导人的年薪标准与企业的效益挂钩,虽然有一定道理,但是,这样做的结果并不十分公平。

吴永平代表说,制定规范的国企高管年薪制度,一定要妥善平衡实体经济与虚拟经济企业领导人之间的薪酬关系,也要处理好新社会组织与老企业领导人之间的薪酬关系。吴永平认为,国企高管年薪制度应当向实体经济企业倾斜。这样,有利于人才向老企业流动。

吴永平代表认为,至于如何建立规范的国企高管年薪制度,政府有关部门可以根据实际情况提出方案,不同地区之间企业高管薪酬可以有一定的差距,但是,同一地区之内,应该建立相对统一的标准。

朱绍明代表: 企业要自加压力 为保增长做贡献

本报北京3月12日电(记者陈昌云 毛浓曦)“在应对国际金融危机中,企业要树立信心、自加压力,通过优化资源、科研创新、内部挖潜等措施,推进发展,为‘保增长’做出贡献。”在十一届全国人大二次会议上,朱绍明代表说。

朱绍明代表是云南红河集团总公司总裁,该公司是规模位居世界第五、中国第一的烟草企业。朱绍明代表介绍说,国际金融危机发生后,宏观经济形势对红河集团可持续发展带来的压力持续增大,同时烟草行业加速竞争带来的挑战不断增强,但是该集团坚定信心,自加压力,用改革、创新应对挑战。在刚刚完成重组、整合,内部融合千头万绪的情况下,企业经营不降反升、逆势而上。今年前两个月,该集团实现销售收入95.97亿元,实现毛利79.67亿元,企业运行呈现出“管理规范高效、产销协调均衡、员工队伍稳定、综合实力提升”的态势。

“越是遭遇危机,越要坚定信心,寻找、创造机遇。”朱绍明代表说,红河集团的做法是聚合人才、品牌、市场、技术和原料,以形成优势;依托这个优势,就能够进一步推进管理、科技、营销和文化的创新。

钟杰委员: 酒类包装应明示 “过度饮酒有害健康”

本报北京3月11日电(记者郑莉 王娇萍)“过度饮酒会造成刑事暴力案件和交通事故,因此,我建议,在酒类包装明显位置标注:‘过量饮酒有害健康,降低理智,容易诱发交通事故和刑事犯罪。’”全国政协委员、中房集团黑龙江军安房地产开发有限公司董事长钟杰在全国政协提交的一份立法建议,剑锋直指中国“酒文化”。

酒文化在我国有几千年的历史,近些年来,酒的消费更是数量剧增,不容忽视的是,许多人因饮酒没有节制给家庭和社会带来不幸。统计显示,至少有3成以上的刑事伤害案件是由聚餐饮酒后的言语冲撞引发。此外,酒后驾驶机动车的交通事故也在不断攀升,据有关部门统计,我国的交通事故每年要发生20多万起,死亡人数达到10万人,其中相当比例是酒后驾车造成的。

为此,钟杰委员建议,参考香烟包装上的提示,在酒类包装上印制相关提示,以警示民众,减少因过量饮酒酿成的不幸。同时,禁止商家向18岁以下未成年人出售含酒精饮料,禁止未成年人饮酒。



陈卫东代表: 完善招标投标工作管理机制

3月12日,全国人大代表陈卫东建议:“扩大内需,加大基础设施建设要注意工程招标投标的规范管理,防止串标、围标、控制投标

等违法违规现象,完善招标投标工作的管理机制,健全相关法律法规。” 本报记者 许之丰 摄

五代表委员建议: 开放低空空域建立航空救援体系

本报北京3月11日电(记者张伟杰 王四新)3月11日,在“开放低空空域,建立航空救援体系”集体采访中,全国人大代表、中国航空工业集团公司科技委主任张洪斌、全国政协委员、中国工程院院士冯培德等五位代表委员发出建议——加快推进低空空域开放,建设我国航空救援体系。

去年5月12日汶川大地震发生后,航空救援发挥了十分重要的作用。但是,这次地震救援也暴露出航空基础设施不健全,救援装备数量少、结构不合理,缺乏专业队伍等一系列问题。”张洪斌在介绍我国目前航空应急救援情况时说。

“我国目前航空应急救援能力严重不足,与灾害和事故频发的国情以及经济社会发展状况不相适应。”张洪斌说:“这种不适应在直升机数量方面最为明显。我国2007年底在册的民用直升机只有124架,平均每1200万人才拥有一架,为世界平均水平的1/57;如按国土面积计,我国每10万平方公里1.3架,

为西方八国平均水平的1/50。”

张洪斌代表建议,由国家发改委主持制订“国家航空应急救援体系建设总体规划”,设立“航空应急救援装备发展”和“航空应急救援保障条件建设”两个专项,列入当前拉动内需、促进自主创新的国家财政规划;由有关部门牵头,联合公安部、地震局等部门组建专门的航空救援队伍,建立起具有中国特色的国家航空应急救援体系。

全国人大代表、中国一航西飞党委书记孟祥凯则建议我国逐步开放低空空域,由中央对空域资源统筹安排军民协调使用,鼓励私人飞机上天。

孟祥凯认为,我国宜借鉴国外经验,进一步开放低空,划分自由而有序的飞行区域,满足通用航空之需,适应未来全球第四次交通运输革命——“建立健全小飞机运输系统”需要,促使其成为国民经济新增长点。

本报北京3月12日电(记者陈华)“理财产品存在着产品信息不透明、信息带有诱导性的危险,俗称‘忽悠’,但是很多投资者并没有注意到。”3月9日,全国政协委员、中国科技大学管理学院院长方兆本在民建界别会议发言时,提醒理财产品的购买者要有风险防范意识。

方兆本委员认为,理财产品信息不透明主要来自三个方面:一是官方网站公布的产品说明书存在重要信息缺失,或风险提示不够、投资方向不明确等问题;二是理财产品以及募投资金投资产品的运营表现披露不够;三

方兆本委员: 购买理财产品谨防被“忽悠”

是银行产品设计能力不足,缺乏定价系统,产品说明书上公布的预期收益率,以及产品销售过程中理财经理对收益夸大、风险低估等现象,都会对投资者产生影响。

为防范理财风险,方兆本委员认为应该

方兆本委员: 购买理财产品谨防被“忽悠”

从投资者、银行以及监管三方面加以防范和控制,其中包括:对投资者进行风险教育,完善银行营销策略以及到期收益保障措施,加强对理财产品销售的监管,健全相关法律法规和投诉处理机制等。

代表委员热议落实教师绩效工资

本报北京3月12日电(记者郑莉 王娇萍)“对义务教育阶段教师实行绩效工资制度,提高1200万中小学教师待遇,中央财政为此将投入120亿元,地方财政也要增加投入。”政府工作报告提出的一举措,引起了代表委员们的热烈讨论。

对于地方财政增加教师绩效工资投入,全国人大代表、云南省常务副省长罗正富和全国人大代表、云南省教育厅厅长罗崇敏叫苦连连:“云南省财力有限,落实起来太难。”

据罗正富代表测算,中央财政投入120亿元,按照平均分配给1200万中小学教师的算法,每个教师每年得到1000元,但教师绩效

工资是参照公务员水平的,按照每人每年1万元的最低标准,地方财政要给每人至少补9000元。“实在拿不出这样一笔钱。”罗正富代表说。

“即便是有了这笔钱,如何保证全额发到教师手中也是个问题。”全国政协委员、中国教科文卫体工会主席王晓龙呼吁充分发扬民主精神,发挥工会、教代会作用,保证绩效工资顺利实施。

据王晓龙委员介绍,在此前的调查中,有的学校负责人认为建立健全相关绩效考核制度,根据考核结果实行绩效工资,加大了学校领导的工作负担和责任,操作难度大。教师则

认为,绩效工资可能被学校领导用作提升考试成绩、升学率的杠杆,甚至成为领导“施压”教师的一种手段。“目前的问题是,实施绩效工资,如何避免‘窝里斗’。”

王晓龙委员提出3个建议:各级地方政府的人事、财政、教育部门应主动邀请工会代表参加绩效工资实施意见或办法的制定;学校制定绩效工资分配办法,应落实教代会的通过权,充分发挥教代会作用;尽快制定出台涵盖各级各类学校的教代会规定。“希望教育部进一步重视教职工绩效工资问题,结束教代会工作无正式文件保障的状况,保证绩效工资政策的顺利实施。”