



全国人大代表邓中翰呼吁

尽快制定《技术创新法》

本报讯 (记者沈刚)“我国还没有制定《技术创新法》，制约了自主创新能力提高和创新型国家建设速度，应尽快制定。”全国人大代表、北京中星微电子技术有限公司董事局主席邓中翰在今年两会上呼吁。

作为国家战略项目——“星光中国芯工程”的总指挥和一个申请了1500多项国内外技术专利的自主创新企业创立者，邓

中翰代表对我国自主创新体系建设一直十分关注。他说，目前我国还没有一部与增强自主创新能力、建设创新型国家战略相适应的专门法律，在政府财政税收支持力度、政府采购对自主创新产品倾斜等方面都缺乏明确的法律规定，企业和政府在加强自主创新步伐过程中遇到矛盾和困难时，也缺乏有效的法律依据，制约自主

创新的步伐。

“目前的政府采购法、知识产权保护法等，尽管都涉及了自主知识产权，但相关条文毕竟是分布在不同的法律里。”邓中翰说，去年开完两会之后，他请法律专家进行了研究。经过8个多月的研究，他们觉得政府和企业在应对自主创新中遇到的矛盾和困难时，缺乏有效的法律和制度保障，有必要单独建一

个技术创新法。

据介绍，一些发达国家已经建立和完善了促进技术创新的政策与机制。美国不仅制定了专门保护技术创新活动的技术专利法和专利法，而且其相关经济政策也非常重视促进技术创新。美国支持创新的财政政策更注重对研发支出提供税收减免，以刺激企业的研发活动。与直接的研发补

贴方式相比，税收减免的优点是将创新活动与市场机制挂钩，避免直接补贴带来的诸如技术方向选择、企业筛选及竞争中的争议等难题，从而有效地降低企业研发创新成本。

“我们不仅要确立科学技术作为生产力的一个基本点，同时还要看到，我们已进入到的建设创新型国家的时期。”邓中翰代表建议，应尽快制定《技术创新法》，为技术创新体系的有效运行创造出必要而规范的环境条件，加强税收等优惠的规范性、透明性和整体性，加大对中小企业技术创新的支持力度，使实施创新型国家战略有法可依，同时在国家层面应设立专门委员会对自主创新工作进行统领，这对于我国提高自主创新能力有着重要意义。

两会声音

科研时间不足导致创新不足

科研人员无法保证科研时间的现象很普遍，也很严重。我身边就有很多这样的反映，现在的项目申请、职称评定、评奖、实验室评估、项目验收等太频繁了，耗费了科研人员大量的精力，我们的一线科研人员太辛苦了。

这就造成一种矛盾：一方面大家普遍反映基层缺乏学术带头人和科技骨干；但另一方面，现有的学术带头人和科技骨干又负担特别重，各种非专业活动分散了精力。

导致这种情况出现的一个原因是，科研人员从一个渠道得到的经费不足以支撑科研任务的完成，必须多渠道申请。有时候保证一个科研项目的运行可能得找五六个项目。我呼吁为学术带头人和科技骨干减负，多给他们时间放在科研上。

——全国政协委员、中科院电子学所原所长朱敏慧

科技创新 危中求机

在国际金融危机大背景下，危中求机，发展新兴产业，走科技创新型发展道路，是扬州乃至整个国家发展的必由之路。

去年底，扬州市委、市政府围绕“科技创新”主题，考察了珠三角地区和长三角地区，发现凡是自主创新意识和能力强的企业，应对危机的能力就强。一个地区，既要重视重大基础设施投入，又要重视产业投入，尤其在新兴产业领域，要集中力量培育一批带动性强、关联度高、产业链长的项目和企业。同时，要加快企业的科技创新步伐，提高技术投资、设备投资在整体产业投资中的比重。

——全国人大代表、江苏省扬州市市长王燕文

加强扶持中小企业创新

受传统观念和经营环境的影响，我国不少中小企业存在着不愿创新（小富即安）、不敢创新（担心风险）、不能创新（不具备条件）的现象。同时，绝大多数中小企业本身实力有限，尚不具备自主创新所需资金、人才、技术、设备等条件，缺乏形成主体地位的物质基础，融资渠道不畅，也是造成自主创新能力不足的原因之一。

我建议，从建立服务中小企业的技术创新体系、加强金融支持、减轻研发人员创业压力、完善技术创新平台和服务体系等5方面增强中小企业自主创新的能力。

——全国人大代表郭国庆

新增科技投入要整体规划

在国家新增科技投入中，对基础研究的投入应该有一定的比例，但也要注意一个问题——不能因为经费增加了，大家争相项目，导致重复现象的出现，尤其要防止出现低水平重复。

国家对科技的投入中，具体如何支持基础研究，要多沟通、整体规划，不要仓促。要从整体角度考虑应该往哪些领域投入，各自以多大的比例投入。

——全国政协委员、中科院院士欧阳钟灿

(本报记者 沈刚 整理)

两会聚焦 自主创新

变“冬眠”为“冬泳”，化“危机”为“机遇”，代表委员热议自主创新——

以创新之火点亮经济“寒冬”

■本报记者 沈刚 陈华

“中国探月工程一期已经圆满结束，这是我们自主创新的成果。科技在金融危机中，更应该发挥在自主创新方面的带动作用，争取实现新的突破。”全国政协委员、绕月探测工程、嫦娥一号卫星系统总指挥兼总设计师叶培建在接受媒体采访时说。

许多国家已经形成共识——科技创新是走出金融危机的根本途径。国内各界也认识到，目前正是大力提升自主创新的绝好机遇。今年的政府工作报告中也提出，要大力推进科技创新。科技创新要与扩内需、促增长、调结构、上水平紧密结合起来。

在两次会上，科技界、科协界全国政协委员，以及许多科研一线的全国人大代表纷纷建言：要依靠科技进步、技术创新寻求新的经济增长点，以创新的火点亮经济“寒冬”，使金融危机化“危”为“机”，使企业变“冬眠”为“冬泳”，实现经济又好又快发展。

“每一次经济复苏，都离不开技术创新”

由美国次贷危机引发的金融危机，影响仍在蔓延。面对经济“寒冬”，代表委员们表示，全球性经济危机往往催生重大科技创新突破，乃至推进科技革命，而重大科技成果又将推动世界经济走向复苏与繁荣。

“每一次经济的复苏，都离不开技术创新。当前，正是我们自主创新的大好机遇。”全国政协委员、中国科学院高新技术局局长四静说，金融危机更加凸显自主创新的重要性，十大产业调整振兴规划和六大科技专项已经明确，我们要抓住这个机会加快自主创新，将我国真正建设成为一个创新型国家。

实际上，尽管国际金融危机影响不断蔓

“近年来，国家对自主创新投入了许多，2008年中央财政科技投入达1147亿元，加上地方各级财政投入，总计超过1500亿元，取得了比较明显的效果。但是，国家支持企业创新的政策在现实操作中有时会被异化成‘跑项目、跑资金’。”全国人大代表、格力电器副董事长兼总裁董明珠提议，国家对于扶持自主创新的制度设计上要改变现有做法，不以项目报告为标准来拨付资金，而以实现的创新成果为依据来给予激励，在创新成果得到验收后再拨付扶持资金。让真正埋头自主创新的企业能够得到激励，让投机取巧的人无空可钻。

延，但去年我国在科学研究领域依然硕果累累：干细胞研究扫清了“伦理”障碍，硅替代材料的突破性发现，将使电子工业实现新的飞跃；3G技术开始普及，并正式推出自主3G标准——TD-SCDMA标准……

代表委员表示，当前的金融动荡和经济危机，在很大程度上反映了经济生活过度依靠超前消费，存在过多金融投机以及监管缺失的虚拟操作。这些因素导致金融与经济泡沫破裂，引发了这场全球性的金融风暴和大范围的经济衰退。而依靠科技创新创造新的经济增长点、新的就业岗位和新的经济社会发展模式，是摆脱危机、实现增长的根本出路。

“科技要在应对国际金融危机中发挥重要作用，要加快我国自主创新步伐。”全国政协委员、清华大学水电工程系教授王光谦说，当前金融危机反映出科技重要性的同时，也显示出创新的紧迫性。

全国人大代表、广东省省长黄华华在接受媒体采访时坦陈，广东有个薄弱环节，那就是自主创新能力不强，导致国际竞争力不强，许多企业都处于产业链的低端。“在这次金融危机中，我们看到，凡是自主创新能力强的企业，凡是有自主品牌的企业，大都安然无恙，而且发展很好，逆势飘红。我们要从教训中增强对自主创新重要性的认识，加大力度，解决

自主创新的问题。”

“创新型‘中国制造’，才能真正获得市场

“虽然国外市场萎靡，但我国的高技术产品却逆势而上，现在订单已达3亿元。”全国政协委员、中南大学校长黄伯云委员说，他率领的研发团队利用炭/炭复合材料及粉末冶金材料生产的刹车片已出口至欧洲等地。同时，随着金融危机的蔓延，国外许多矿业企业濒临倒闭，中国企业利用时机占领部分外国市场，中南大学的技术人才成了抢手的“香饽饽”。

位于北京中关村的中星微电子集团专门研发生产多媒体芯片。2008年12月，中星微自主研发生产的手机多媒体芯片，全球累计销量突破一亿枚。“正是由于国际金融危机的出现，传统产品销路不畅，厂商对产品升级换代的要求才更加紧迫。”全国人大代表、中星微董事局主席邓中翰说。

“具有创新能力的‘中国制造’，才能真正获得市场。”全国政协委员、中国科学院力学研究所学术委员会主任李家春认为，金融危机的冲击下，最受影响的是劳动密集型产业，国家要引导这些企业建立起步市场为导向、产学研相结合的创新体系，提高自主创新能力，这是走出困境、化“危”为“机”的必要途径。

代表委员们纷纷表示，即使没有金融危

机，中国企业也必须走技术创新、产业升级之路。目前我国经济发展中面临的一个重要问题就是生产成本太高、产品附加值低。虽然每年经济总量都会取得快速发展，但由于部分行业成本过高或过于依赖外来技术，造成经济效益、社会效益大部分被成本所抵消，甚至造成资源的浪费和环境的破坏。一个最生动的例子就是，“出口一台DVD售价32美元，只能赚取1美元的利润”。

“民营企业需要创新，也唯有创新，才能增强企业的核心竞争力。”全国政协委员、TCL集团执行董事韩方明认为，相关部门应该降低税负，增加企业的积累能力，使企业的创新投入有长期稳定的回报，不能“使创新者成为先烈”。

转化成为生产力的创新，才最有价值

在纷纷表达有信心在经济寒冬中“冬泳”的同时，一些代表委员们强调，只有顺利转化成生产力的创新，才是有价值的创新。而要促进创新技术的成果转化，这还需要突破诸多制度障碍。

“国家应该改变传统的科技创新体制，加快建立以企业为主体的技术创新体系。”全国人大代表、太原钢铁(集团)有限公司董事长李晓波说。“传统的以高校和科研院所等纯理

不能只在面临危机时才想到创新

对金融危机中的企业来说，创新不是问题，如何理性地自主创新才是关键。而当金融危机过去，GDP再次超8%发展的时候，企业也不要再把“自主创新”束之高阁了。

■本报记者 郑莉

“实现循环经济和自主创新体系的建设”、“提高自主创新能力”、“加大企业自主创新投入”……

今年两会，最为代表委员们津津乐道的“热词”之一便是“自主创新”。汽车、通讯、医药、科技等等各类企业，都高喊着“增加自主创新发展后劲，实现产业结构调整升级换代”，甚至在3月10日的“两高”报告中，高法都表态要为“自主创新提供司法保障”。

一场国际金融危机，似乎赋予了“自主创新”更多的意义和内涵——借金融危机助推自主创新，借自主创新带动企业走出经济“寒冬”。

正所谓“危中有机”，金融危机是淘汰过剩产能的时候，而自主创新恰恰可以“驱动”企业的生产结构调整，实现逆势发展。

一场国际金融危机，也使中国经济的“缺陷”暴露出来——价值链条的低端效应。

如果把价值链条画成一张微笑的嘴巴，掌握在外国投资者手中的技术研发和销售就是翘起的“嘴角”，而中间一段低增值的加工环节则在中国进行。在技术壁垒中，部分国内企业逐步被遇到了发达国家跨国企业的技术产业边缘。有数据显示，改革开放30多年我国经济靠低成本的优势实现了高速增长，但经济增长中科技进步的贡献率还不到40%，而国际上普遍为70%以上。

“一定不要重蹈‘拉美现象’的覆辙。”代表委员们不无忧虑地说。所谓“拉美现象”，是一种有增长、但是没有发展的现代化，是所有发展中国家的前车之鉴。既然外资企业利用技术垄断和技术壁垒对本土企业产生挤出效

应，那么作为本土企业的中国企业，要消除对外资企业的依赖性，就必须自主创新。

对此，政府工作报告指出，中央财政拟安排200亿元专项资金，主要用贴息方式支持企业技术改造，今年中央财政科技投入1461亿元，增长25.6%。

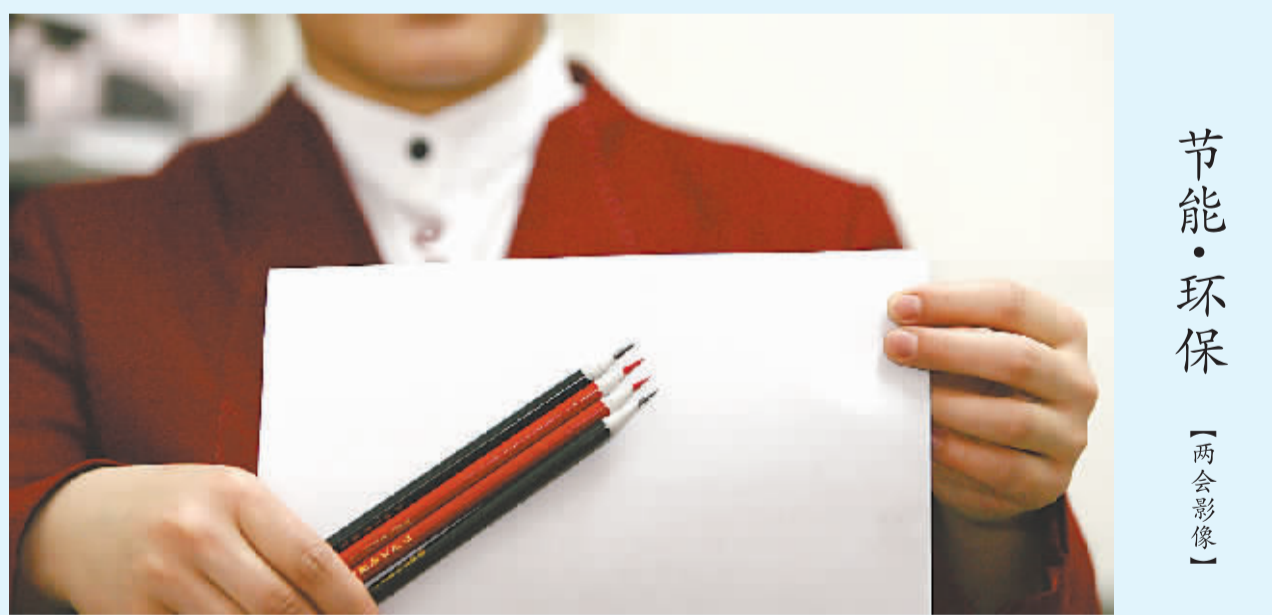
“自主创新”不必担忧资金的支持，由国家出钱。关键是怎么使用这笔资金，投向哪里。有委员向记者表示，谨防“自主创新”又陷入简单的“技术改造”中，关键还是在研发上下功夫，掌握核心技术。

不少企业都遇到过这样的问题：虽然搞了不少创新，成果也有一些，但对于提升企业的竞争力却没有产生明显效果或只是白白浪费了人力、物力和时间。有专家指出，没有在前事进行缜密的市场调查，导致创新成果与市场需求脱节，是企业创新工作收效甚微、无法形成竞争力的重要原因之一。

首次提出“创新”概念的经济学大师熊彼特认为，检验创新是否“合格”的标准只有一个，那就是这项创新是否能够被市场接受，并为企业带来更多的利润。也就是说，是否满足市场需求。

正如葛剑平委员所说，这次国际金融危机给了我们一次非常珍贵也非常必要的“回头看”的机会。加强自主创新能力的关键是要加快完善以学、研、产完整链条为基础的自主创新体系，当务之急是加快建立学、研、产战略联盟，培养具有核心竞争力和可持续发展能力的企业。

对金融危机中的企业来说，创新不是问题，如何理性地自主创新才是关键。而当金融危机过去，GDP再次超8%发展的时候，企业也不要再把“自主创新”束之高阁了。



节能·环保 (两会影像)

两会快递

全国人大代表王建华：完善网络创业机制 解决就业难题

本报讯 (记者车辉)全国人大代表、绍兴文理学院党委书记王建华日前表示，网络给大学生提供了一个很好的创业平台，大学生可以通过网上创业来替社会分忧。

“对大学生而言，网上创业门槛低，零税收，低风险，而且退出也比较容易。大学生可以通过网络发挥自己的特长，找到新的就业途径。这样不仅不会增加社会负担，而且还可以替社会分忧。”王建华说，应该鼓励大学生积极创业，尤其是网上创业。

王建华认为，目前我国的网上零售业务还处于初级阶段，只占全部销售额的1%，而美国有8%，所以发展空间还相当大。

根据王建华的了解，2008年淘宝网为社会提供了57万个就业岗位，而且是充分就业岗位。“网络对大学生来说是一个很好的创业平台，这样可以学习、工作和职业结合起来，还可以有效消除网瘾。”

他表示：“目前我国大学生自主创业的比例只有0.3%，而这—数据在国外普遍比较高，比如美国占到20%，因此树立自主创业观念对当前严峻形势下的大学生来说尤为必要。”王建华还透露，绍兴文理学院已经和淘宝网签订合作协议，将于两会结束后挂牌成立淘宝创业园区，来促进本校学生的网上创业能力。



上图：铅笔和纸张均为可再生生物制成。
左图：两会首次为代表委员配备了电脑，提倡无纸化办公。
下图：新闻发布会上不提供瓶装水，而改成玻璃杯和桶装水，也成为一大环保亮点。

本报记者 杨登峰 摄