

据新华社北京3月7日电 全国政协十一届二次会议7日下午在人民大会堂举行第二次全体会议。16位委员就增加居民消费、加强农业基础地位、大力发展创意产业、加快建设中小金融机构等问题作大会发言。中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林出席会议。今天会议的执委会主席是王刚、帕巴拉·格列朗杰、陈奎元、黄孟复、董建华、钱运录、厉

无畏。会议由黄孟复主持。中共中央政治局委员、国务院副总理王岐山和中共中央、国务院有关部门负责人到会听取发言。许善达委员代表全国政协经济委员会、王少阶委员、吴光正委员、厉无畏委员代表民革中央、贾康委员、杨岐委员代表无党派人士界、陈明义委员、沈建德委员代表全国工商

联、欧阳明高委员、李锐委员代表民建中央、张桃林委员代表九三学社中央、黄少良委员、张国宝委员、陈清华委员、陈经纬委员和叶金生委员分别在大会上发言。全国政协副主席廖晖、杜青林、白立忱、阿不来提·阿不都热西提、李兆怀、张梅颖、张裕明、孙家正、李金全、邢万涛、林文漪、罗富和、陈宗兴、王志珍在主席台前排就座。

胡锦涛在参加广东代表团审议时指出

下大气力保增长保民生保稳定

吴邦国温家宝贾庆林李长春习近平李克强贺国强周永康分别参加审议和讨论

新华社北京3月7日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝，中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林，中共中央政治局常委李长春，中共中央政治局常委、国家副主席习近平，中共中央政治局常委、国务院副总理李克强，中共中央政治局常委、中央政法委书记周永康，7日上午分别参加了十一届全国人大二次会议和全国政协十一届二次会议一些团组的审议和讨论。

在国际劳动节到来之际，胡锦涛代表党中央，向出席两会的女代表、女委员，向全国各族各界妇女同胞，致以节日的祝贺和诚挚的问候。

胡锦涛参加了广东代表团审议。代表们围绕会议议题踊跃发言，热烈讨论。胡锦涛认真倾听大家发言，并不时插话询问有关情况。黄华华、宁远喜、李毓全、张思民等8位代表发言后，胡锦涛指出，挑战和机遇从来都是并存的，在一定条件下也是可以相互转化的。这场国际金融危机给我们带来了严峻挑战的同时，也带来加快发展方式转变和结构调整的机遇，带来发挥自身优势、消除发展瓶颈的机遇，带来立足新起点、形成新优势的机遇。一定要坚定信心，以时不我待的精神，创造性地贯彻落实中央决策部署，既为当前保持经济平稳较快发展积极努力，又为今后实现经济又好又快发展创造条件，使应对国际金融危机冲击的过程成为推动发展上水平的过程、成为为更长期发展打基础的过程。胡锦涛希望广东争当实践科学发展观的排头兵，下大气力保增长、保民生、保稳定，努力战胜前进道路上的艰难险阻，在新的起点上再创改革开放和社会主义现代化建设新的辉煌。

吴邦国参加了山东代表团审议。姜大明、夏耕、马济等代表先后发言。吴邦国边听边



3月7日，胡锦涛参加十一届全国人大二次会议广东代表团审议。胡锦涛首先来到女代表中间，同她们亲切交谈，代表党中央向出席两会的女代表、女委员，向全国各族各界妇女同胞致以节日的祝贺和诚挚的问候。

记，同大家展开讨论。吴邦国说，山东省认真贯彻落实中央方针政策，结合实际创造性开展工作，经济跃上新台阶，基础设施更为改善，社会事业全面发展，人民生活水平不断提高，全省面貌发生了深刻变化。他强调，要认真贯彻党的十七大精神，以科学发展观为指导，满怀

信心地做好今年的各项工作，把保增长作为首要任务，从改革分配体制、完善消费政策、改善消费环境等方面培育和发展新型消费需求，确保实现全年经济发展目标。要坚持科学发展，标本兼治，把解决当前困难与实现长远发展结合起来，在结构调整和产业升级上下

真功夫，大型优势企业要向产业链和利润的高端调整，中小企业集聚要向品牌与设计、物流与销售两方面调整，从而掌握发展主导权，增强企业竞争力和抗风险能力。温家宝参加了湖北代表团审议。会上，阮成发、邓崎琳、徐平代表踊跃发言。温家宝

就代表们提出的产业振兴、粮食安全等问题同大家进行探讨。温家宝说，应对国际金融危机，保持经济平稳较快发展，是我国经济工作的首要任务，也是各级政府工作的中心。做好这项工作，咬定青山不放松，进一步提高驾驭复杂局面的能力，提高科学民主决策的能力，提高依法行政的能力，提高密切联系群众的能力，提高政府的执行力和公信力。要把保持经济平稳较快发展与关注和改善民生结合起来，集中力量办一些人民群众期盼的大事，让人民群众得到更多实惠，促进社会和谐安定。

贾庆林参加了政协工会、共青团、青联、妇联界委员联组讨论。委员们畅所欲言，气氛活跃。贾庆林在认真听取罗梅、张鸣起、甄晓等委员的发言后强调，实现目标和任务需要共同奋斗，战胜困难和挑战需要群策群力。工会、共青团、青联、妇联界政协委员要牢记历史使命，切实发挥工人阶级的主力军作用、青年的突击队作用和妇女的“半边天”作用，真正把各方面的积极性和主动性调动起来，把全社会的创业热情和创造活力激发出来，积极投身保持经济平稳较快发展的主战场。要多办顺民意、解民忧、增民利的实事，多做协调关系、化解矛盾、理顺情绪的工作，维护好广大职工、青少年和妇女儿童的合法权益，积极帮助困难职工、青年和妇女就业，帮助高校毕业生转变就业观念、拓宽就业门路，增强创业能力，促进青少年健康成长，着力维护社会和谐稳定的大局。要更加主动地推动社会主义文化大发展大繁荣，用社会主义核心价值观体系鼓舞斗志、引领风尚、凝聚力量，大力发展公益性文化事业和文化产业，积极推进文化创新，加强对对外文化传播和交流。(下转第3版)

两会数字	
2000亿	2009年中央财政赤字规模为2000亿元
9060亿	2009年中央财政预算为9060亿元
1300亿	2009年中央财政赤字占GDP比重为13.0%
7161亿	2009年中央财政赤字占GDP比重为7.16%
200亿	2009年中央财政赤字占GDP比重为2.0%
1461亿	2009年中央财政赤字占GDP比重为14.61%
2930亿	2009年中央财政赤字占GDP比重为29.3%
120亿	2009年中央财政赤字占GDP比重为12.0%
8500亿	2009年中央财政赤字占GDP比重为85.0%
8%	2009年中央财政赤字占GDP比重为8%
22.1%	2009年中央财政赤字占GDP比重为22.1%
5000亿	2009年中央财政赤字占GDP比重为50.0%

做好培训可能在危机中因祸得福

人大代表纷纷为破解农民工就业困局支招

本报北京3月7日电 (记者王四新 毛浓曦 陈华)“2000万农民工就业压力虽然很大，但不一定是坏事，其实，我们可以化弊为利。”全国两会上，人大代表们在破解农民工就业困局时提出，如果做好返乡农民工的系统培训，我们也许能因为金融危机而因祸得福。

最明确提出这一观点的是中国社会劳动保障中心主任郑功成代表。他说，面对现状，农民工培训是一个可以化危机为机遇的“法宝”。郑功成代表是全国著名的劳动保障研究专家。他说，2000万返乡农民工问题解决不好，不仅会减少农民的收入，同时，对农民工的职业生涯也是个重大打击，还会进一步拉大城乡差距，甚至可能影响稳定大局。

郑代表说，现在农民工队伍结构已经发生巨大变化，农民工有的已经城市化，有的是季节性，还有的是处于长期流动之中，二代农民工已经占到70%以上。处理好农民工问题不可能是一日之功，需要多管齐下，标本兼治。目前，需要利用经济不景气的时机，积极开展农民工的大规模培训。

郑功成代表现场地在记者面前算了一笔账：如果利用闲置厂房办学，每年培训300-500名农民工，那么，我们就完全有可能在危机中因祸得福。因为，我们拥有了数以百万计的高素质农民工。

无独有偶，人代会上，许多人大代表也有类似的主张。江西省委书记苏荣代表表示：农民工是改革开放以来的新生事物，是新时期农民的优秀代表，已经成为工人阶级的一部分。江西330多万农民工，回家乡来不是包袱是财富，因为他们能创造财富。

苏荣代表介绍，江西新余市正在积极为农民工创造就业岗位，提供优惠政策，鼓励农民工回乡创业，对农民工创业降低门槛，提供小额贷款，减免各种费用。各地政府还免费培训大量农民工。这些做法，都在江西得到了各界肯定和支持。

当来自广东的农民工代表胡小燕听说国家有关部门正在调研农民工培训免费券并准备推广这一政策时，她高兴地说，如果农民工能得到免费培训，她相信他们每个人都会获益。

年收入十万为何不敢花？一些农民工为何要退保？完善社保，难在哪里？

本报记者 陈华 沈刚

社会保障牵动百姓、关系民生。社保怎样异地转移？统筹水平怎样进一步提高？企业退休人员基本养老金能否进一步提高？代表委员每个提问的背后，都有一声急切呼唤：每个问题的解决，都牵动无数个家庭的冷暖。而记者在采访中却发现，代表委员更多地会将焦点聚集在农民、农民工群体上，他们普遍认为这两个群体是完善当前中国社保制度的难中之难、重中之重。

年收入十万竟然不敢花

在谈到中国社保面临的一些难题时，全国政协委员、民建宁夏区主委孙贵宝给本报记者讲了一个故事。那是几年前，孙贵宝委员在宁夏自治区中卫市镇罗镇的一个村子调研时发现，一户守着10万年收入的老两口，仍然住着青砖木柱结构的平房，家里没有一件像样的家具和电器。而在当地，一家人年收入能达到10万元，生活应该是中上水平。

为什么老人不敢花钱？孙贵宝大为惊讶。老两口告诉孙贵宝，他们有一个儿子、两个女儿，儿子中专毕业后回家种大棚蔬菜，两个女儿还在读书。“我们得趁现在还能干得动多攒点钱。到了干不动的时候，还真能指望儿女们养活吗？”镇罗镇老两口的顾虑，来自于对生活的“后顾之忧”。

据民政部去年2月公布的数字，我国超过60岁的老人已达到1.49亿人，占总人口的11%。预计2010年，我国老年人口将达到1.74亿，约占总人口的12.78%。其中，有一半以上的老人分布在农村。

“随着人口老龄化进程的加快，农村的养老、医疗等方面的压力相对城镇来说将更加突出，西部和贫困地区尤为严峻。”3月7日，在全国政协十一届二次会议民建联组讨

论会上，孙贵宝委员对着坐在对面的财政部、统计局等国家部委主要负责人发言。

连续两年提出社保提案的孙贵宝委员为此特意在今年的提案中提出6条建立新型农村社会养老保险的具体建议，其中包括“加大公共财政对建立农村社会养老保险制度的投入，建立财政投入保障机制，确保政府补贴及时足额到位”。

农民工退保背后的接续难题

近几年，沿海一带的城市在春节前都出现了有农民工要求退保的现象。全国政协委员、民盟中央主委徐辉表示，农民工选择退保，其实并不划算。

按照现行规定，养老保险要缴够15年才能享受养老保险待遇，如果农民工缴了一两年或者六七年退了保，本人所有的缴费年限和记录都不复存在。如果再参保就要从零开始计算，还要再缴15年才能符合参保条件，频繁的退保使他们永远达不到享受养老保险待遇的条件。

那么，为何许多农民工选择了退保？徐辉委员表示，这主要是因为社保存在着异地接续难题。

“农民工群体不仅参加养老保险不积极，而且还出现退保的倾向，社保不能跨省接续，不少农民工返乡前只能先退保套现，把养老钱攥在手中。”湖北黄石市司法局局长王林委员说，造成农民工退保的原因，主要是社保制度不完善。

“现在最大的问题是，如果农民工在一个城市打了几年工之后转到另一个城市打工，而城市之间的社会保险又无法转移接续，这导致社会保险的缴费年限和数额无法累加。”徐辉委员期望的目标是，“根据城乡一体化的要求，在全国城乡建立统一的社会保险体系，将各地现有的社会保险标准进行整理，以此实现全国社会保险的规范统一。”

市实现农民工社保省级统筹。即便如此，徐辉委员表示，目前的社保统筹层次依然偏低，当前应着眼于城乡一体化发展趋势，加快推进农民工社保制度建设，加大政策引导力度。

尽快实现“全覆盖”

今年的政府工作报告提出，要扩大社会保障覆盖范围。重点做好非公有制经济从业人员、农民工、被征地农民、灵活就业人员和自由职业者参保工作。农村低保要做到应保尽保，切实加强社会保障基金监管，保证基金安全。

“政府要努力做到养老保险全覆盖，让全体人民共享改革发展的成果。”徐辉委员特别提到了政府工作报告中的两个10%：今年新型农村社会养老保险试点要覆盖全国10%左右的县(市)；明年两年继续提高企业退休人员基本养老金，人均每年增长10%左右。

据介绍，现在全国已有不少地区正在大力推动农村养老保险，将本地的养老保险分为农村养老保险和城镇职工养老保险两种。农民根据自己经济条件既可以参加农村养老保险，也可以参加城镇职工养老保险，而两者之间可以通过折算转移接续。

人社部社会保险研究所所长何平描述出中国社保制度蓝图，国家基本养老保险包括城镇职工基本养老保险和农村基本养老保险。其中，城镇职工养老保险应覆盖企业、机关、事业单位职工和无雇主的灵活就业人员。而农村基本养老保险应覆盖全体农村居民。

“现在最大的问题是，如果农民工在一个城市打了几年工之后转到另一个城市打工，而城市之间的社会保险又无法转移接续，这导致社会保险的缴费年限和数额无法累加。”徐辉委员期望的目标是，“根据城乡一体化的要求，在全国城乡建立统一的社会保险体系，将各地现有的社会保险标准进行整理，以此实现全国社会保险的规范统一。”

据了解，截至去年底，全国已有17个省

“逆势而上”确保今年GDP增长12%

重庆明确不欢迎三类企业落户

本报北京3月7日电 (记者王四新 张伟杰)今天下午，重庆市党政主要负责人在十一届全国人大二次会议代表团举行的记者会上明确表示，虽然金融危机给重庆的发展带来一定的负面影响，但重庆将“逆势而上”，采取有效举措，确保全年GDP增长12%的目标不改变。全国人大代表、重庆市常务副市长黄奇帆同时表示，重庆市决不为了追求GDP而急功近利，明确拒绝污染严重、高耗能产业等3类产业落户该市。

对于“逆势而上”确保GDP12%的增长率，黄奇帆代表介绍，这和重庆的经济结构有很大关系，重庆的外贸依存度只有10%左右，金融危机对该市的影响有限。同时，该市作为西部唯一的直辖市，也有很多发展优势。黄奇帆代表介绍，为了确保12%增长目标，重庆市制定了具体可行的措施，主要包