

两会走笔

越是经济困难时期越要重视社会公平

□周兴旺

在这次全国两会上,一个小插曲耐人寻味:一位来自医药卫生界的政协委员提出——“现在看病吃药不能算贵”。此言一出,立即引发了舆论的质疑。

其实,这位政协委员的“提法”也不是说一点根据都没有。按照他的比较视角:第一,与美国和欧盟的收费标准相比,国内的医药费显然并不高昂;第二,对于那些身价过亿元的高收入阶层来说,一次感冒花个上千元也只能算是九牛一毛。

可是,对于国内的占人口绝大多数的中低收入阶层来说,他们的感受就不一样了:治一次感冒就可能花掉一位农民工一个月的工资,做一次手术就可能花掉一个工薪家庭全部的积蓄。难怪中低收入阶层普遍对“居高不下”的医药费望而生畏了。

这个插曲也从另一个角度提醒人们,推进社会公平需要用更强的声音来呼吁。

不少代表委员也指出:推进社会公平已经成为破解当前经济危机的必然抉择。

在温家宝总理所做的《政府工作报告》当中,扩大内需被作为拉动经济增长的一条举足轻重的举措加以强调。从某种意义上说,在出口需求急剧减少的情况下,扩大国内需求已经成为保持经济增长和社会稳定的一根“救命稻草”。

说到扩大内需,应该说不是一个新话题了,但扩大内需却一直进展不快,对此,我们做一点简要扼要的分析。

抛开那些繁琐的经济学论证,扩大内需的前提实际上很简单——一是让消费者手里有钱花,二是让消费者敢于花钱。

经过30年的改革开放,中国的经济取得了举世瞩目的发展成就,GDP已经跃居世界第3位,成为世界上一个有分量的经济体,但我国人均国内生产总值的国际排名仍然靠

后,大约在第100名左右,这就说明国内的绝大部分消费者还不是很有钱,甚至说与欧美的人比较起来,还显得有点寒酸。这就需要继续大力发展经济,保持国内经济平稳较快的发展。这是进一步扩大内需的基础条件。

同时也必须看到,国内的财富分配处于不公平的状态,贫富差距仍然呈现拉大的趋势。按照温家宝总理的论述——“城乡、区域发展差距仍在扩大”、“消费需求不足”。我们看到,国内的一些大城市的繁华街道已经可以与欧美的一些大都市相提并论,但国内广大的农村和中小城市,还是一幅“第三世界”的图景,贫困和落后仍然纠缠着老少边穷地区的人们。近些年来,国内一些富人财富积累速度惊人,有的家族企业已经聚敛了数以百亿元计的巨额财富。但仅仅依靠这些巨富人群,远远担当不起“拉动内需”的重任。应该看到,占消费人群最大多数的中低收入阶

层,有强烈的消费需求,却囊中羞涩,只能精打细算,仍然过着紧巴巴的日子;不少“房奴”为了求得一个栖身之所,甚至走到了“破产”的边缘;许多进城务工的农民工为了养家糊口,苦苦奔走,一年到头,所剩无几,有的甚至陷入贫病交加的困境。

这就说明,扩大内需的着眼点应该立足在广大的中低收入阶层身上,他们既是社会财富的主要创造者,也理所当然地应该成为经济发展成果的主要受益者。

我们还必须看到,国家近年来财政收入增长迅速,大大超过了国民人均收入的增长速度,从一定程度上说,政府已经掌握了数额相当可观的财富。政府是调节国民收入分配格局的主裁判,为了有利于扩大内需和促进社会和谐,责无旁贷地应该着手进行两方面的工作:一是增加政府支出用于改善民生,不再让老百姓背着教育、医疗、失业和

基本住房保障方面的沉重经济包袱,让他们轻装上阵,敢于大胆去消费;二是利用税收、转移支付等各种政策手段,合理调节国民收入,防止财富过分地向个别阶层和人群聚集,逐步使财富分配走向公平。随着财富分配的合理化,自然有越来越多的人有能力扩大消费,扩大内需也就不再成为老大难问题了。

在促进社会公平的问题上,时下最刺痛老百姓眼睛的还是官员的腐败问题。在本次全国两会前夕,新华网做了一个统计表明,在网民中最为关注的问题就是反腐败。这就说明在应对金融危机这样紧要的时刻,官员的廉洁极为重要。因为只有有一个廉洁的政府,才能得到人民信任,政府才能够一心一意促进经济发展,才能够采取有力措施实现社会公正。

所以,温家宝总理坦诚地指出:许多网友在

网上提出为什么还不建立官员的财产申报制度,我认为这个建议是正确的,这应该是反对腐败的一项重大举措。我们说要实行政务公开,也要对官员的财产收入实行公开。

在这次全国两会上,代表委员显然已经意识到扩大内需和促进社会公平的紧密关联性。全国政协委员陈光标是“中国福布斯排行榜”上很靠前的一位著名企业家,他勇敢地提出:我在今年的全国两会上就想提关于向富人征收遗产税的提案。人总会老的,在我写的提案中,我认为,富人应该缴纳遗产税,至于这个遗产税的比率,至少应为60%。

很显然,这种道德勇气是让人鼓舞的。在共克时艰的关键时期,社会公平更应该受到关注。我们期待更多的代表委员能够更加深入地体察民生疾苦,让广大中低收入阶层听到更多的“利好”消息。

两会观察点

衣食住行,“住”是最受百姓关注的事情之一。在今年全国两会上,住房保障也是人大代表、政协委员非常关心的热点话题。廉租房、经济适用房仍然“一房难求”,而没资格居住廉租房、又买不起经济适用房的“夹心层”更是处境艰难。如何让中低收入阶层都有住房保障,代表、委员建议多层次构建住房保障体系——

住房保障建设不能搞“慢三拍”

□沈静 张芸

住房保障问题一如既往的是本次两会关注的热点问题。温家宝总理在《政府工作报告》中强调指出:“加快落实和完善促进保障性住房建设的政策措施,争取用三年时间,解决750万户城市低收入住房困难家庭和240万户林区、垦区、煤矿等棚户区居民的住房问题。中央财政将加大对廉租房建设和棚户区改造的投资支持力度,适当提高中西部地区补助标准,今年拟安排430亿元,用于补助低收入住房困难家庭的实物廉租房建设……帮助进城农民工解决住房困难问题……深化城镇住房制度改革,满足居民多层次住房需求,努力实现居者有其屋的目标。”

从温总理的报告中,人们可以窥见我国住房改革仍然面临着诸多的困境与难题,住房保障问题的确已经走到了艰难的十字路口,下一步如何推进,代表委员对此非常关心。

住房保障建设显得冷清

温总理在今年的《政府工作报告》中再次强调要加快落实和完善促进保障性住房建设的政策措施,全国人大代表姜任对此深表认同。

“与国内那些红火一时的商品房市场相比,保障性住房建设显得很冷清。”姜任代表指出,“一些地方政府对开发房地产积极性很高,对廉租房和经济适用房建设就不那么热心了。”

早在1998年,《国务院深化住房制度改革

的决定》就提出了建立廉租房社会保障体系的设想,1999年国家建设部出台了《城镇廉租房管理办法》。然而时至今日,我国为低收入群体的保障性住房覆盖面仍是远远不够。

受金融危机影响,房地产市场落入低谷,但众多城镇普通居民以及进城务工人员、农民工等社会低收入群体却依然面临一房难求的困境。事实上,“那些低收入群体,房价每平方米是5000元还是2万元,对他们来说没有太大区别,因为都买不起。对这类人群,政府有责任为他们提供住房。”同济大学建筑与城市规划学院教授王伟强说。

“目前国家要扩大经济适用房、廉租房的建设,地方政府与开发商积极性亦不高,尚不能足以解决老百姓住房问题。”姜任代表认为,“多层次多渠道完善住房保障制度,这件事必须要办好。”

早在十几年前,中央政府决定停止住房实物分配、实行住房商品化的同时,对建立住房保障体系是有着明确的设计思路:“最低收入家庭租赁由政府或单位提供的廉租房;中低收入家庭购买经济适用房;其他收入高的家庭购买、租赁市场价商品房。”这就是被建设部多次提到的“三种住房供应体系”。不够理想的是,这一政策精神的贯彻执行还远远不够,从而导致城镇住房保障制度建设的滞后。

建设部政策研究中心主任陈淮也认为,对于十几亿人的住房问题,政府的工作没有完。政府必须努力解决好有限的资源的利用问题,在“穷人”和“富人”、城镇人口和农村

人口的配置问题上进行协调。政府要加快完善住房保障体系,在通过市场化手段对住房资源进行配置的同时,还应有政策上的扶持和帮助,让所有人都能有房可住。

廉租房建设不能再搞“慢三拍”

目前,中国的房地产业进入了一个怪圈,一方面很多人没有住房,另一方面全国却有数量巨大的商品房被积压。

据北京市房地产交易管理信息网的数据显示,截至2008年12月底,仅京城可售现房住宅为109409套,可售面积为1357.7万平方米,未签约现房住宅套数为38827套、未签约面积为551.0万平方米。

另外,建设部、民政部的一项调查显示:全国城镇低保家庭中约有400万户住房困难,截至2006年底解决了26.8万户的住房困难,仅占6.7%。据建设部测算,目前全国人均建筑面积10平方米以下的低收入住房困难家庭近1000万户,占城镇家庭总户数的5.5%。

没有房子住和房子积压卖不出去,这是一种尴尬的对比,究其原因,还是房价过高。住房和城乡建设部部长姜伟新也曾直言不讳地说:“2007年下半年我国市场化的房价价格飞涨,除了极少数高收入家庭外,几乎所有家庭都难以承受,因此房价已经到了必须调整的时候,世界金融危机催化了这个调整。”

中山大学政治与公共事务管理学院副教授朱亚鹏指出,很长一段时间以来,政府的注意力都放在了不断繁荣房地产市场以

及由此创造的GDP上,对低收入群体的住房问题关注度还差火候,低收入群体的住房问题越来越突出,已经影响到了和谐社会的建设。在这场政府、开发商以及买房者的三角游戏中,政府应该积极发挥“有形的手”的作用。

住房和城乡建设部副部长齐骥表示,政府计划未来用3年时间,通过廉租房的方式解决城镇747万户低收入住房困难家庭的住房问题,其中287万户通过实物配租的方式解决,460万户通过货币补贴的方式解决,基本解决城市低收入家庭的住房困难。

“加快经适房和廉租房建设已经迫在眉睫,廉租房建设不能再搞慢三拍,要跟上经济发展的步伐,也要和老百姓的需求相匹配,否则,经济再发展,老百姓却感受不到发展的成果,和谐社会的构建就会受到影响。”姜任代表说。

“夹心层”不应被忘却

家住北京大栅栏的刘先生经济条件十分不好,他家一家三口人在一间7平方米的房子住了20多年。前些日子,他们想申请廉租房,但两口的收入超出了廉租房的标准,被挡在了享受廉租房优惠政策的队伍之外。

根据规定,他们唯一可行的方案就是申请购买经济适用房。但是经济适用房价格虽然与普通商品房相比要低廉得多,可全家收入不高,都已经退休了的夫妻俩还是买不起。

其实,刘先生面临着的经济压力问题,在中低收入家庭中的确带有普遍性。

性。“夹心层”的住房问题也是“两会”期间代表和委员们关注的问题。近日,有代表委员提出,应逐步降低经济适用房和限价房的门槛,给这些困难家庭给予经济补贴和贷款支持,另外,要加大廉租房的建设力度,逐渐使廉租房成为解决低收入家庭住房问题的主渠道。

全国政协委员张泓铭针对“夹心层”的住房困难问题提出了建议:要靠政策不断地延伸和扩大来解决,比如今年政府限定的门槛条件是100元,明年条件标准就放宽一些,用这种方式来解决,我个人并不主张用太多的形式。住房保障形式太多,那就混乱了。这是我的一个建议。

任玉岭委员则指出:我一直主张要建设广大居民可承受得起的住房,世界上住房价格和人均收入的比例应该是3:5,我主张我们国家各个城市都应该力争做到住房价格和家庭收入的比例以这样的标准来设计。如果房价过高,广大百姓不能有自己的房子,也难以做到安居乐业。

对于刚毕业的大学生和城市务工人员,全国人大代表沈志刚提出了这样的建议:现在进城务工人员租房子大多靠私人房屋出租,不仅价格高,而且选择余地不大。政府应在政策、资金方面给予足够支持,鼓励企业建造一大批房屋,以较低价格出租给进城务工人员,可以是十几平方米的单身型房屋,也可以是五六十平方米的家庭型房屋。租价可以定在租户月收入的四分之一或三分之一,外来务工人员居住一定时间后,就可以积累资金购买商品房,这对平抑房价也会有积极作用。

民生瞬间



宁夏:确保10万农民工就业



广西:革命老区妇女忙农艺



福建:返乡农民工创业火热



重庆:为百万农民建健康档案



甘肃:万名农村青年观摩技术培训



湖北:丹江口移民试点搬迁启动



浙江:援建农民工子弟学校图书室



广州:特殊教育陶冶孩子就业本领

照片为新华社发

就业为民生之本。如何帮助返乡农民工度过金融危机下的“就业严冬”?两会代表委员对此表示热切关注。他们建议,政府除了要采取应急性措施外,还应该用标本兼治的方法、多方协同破解农民工的就业难题——

解决农民工就业难题要统筹兼顾

□孙燕清

在农民工返乡潮愈演愈烈的“就业严冬”之下,出席本次两会的代表委员会给农民工朋友支什么样的招,无疑是这个春天最值得期待的大事之一。

国务院总理温家宝5日上午做的《政府工作报告》果然出台了“重拳”措施,报告指出,要千方百计促进就业,实施更加积极的就业政策,中央财政拟投入420亿元人民币资金促进就业。温家宝还承诺,政府要把促进高校毕业生就业放在突出位置,同时还要发挥政府投资和重大项目建设带动农民工就业的作用。

中央财政对就业投入之多,为历年之最。无独有偶,3月3日致公党中央提交的《关于解决国际金融危机影响下我国就业问题的提案》已被正式确认为今年政协一号提案。由此可见,破解就业问题特别是农民工的失业问题已经成为本次两会的“重头戏”之一。

返乡农民工就业难题凸显

“老板,招工吗?”“要什么工?”“什么活儿,干多久?”早上还不到7点,毗邻北京西站和六里桥长途汽车站的劳务市场已经站满了近千名农民工了,他们或蹲、或站、或来回踱步,有的把写明工种的牌子摆在身前,有的举在手里,有的干脆别在胸前——油工、瓦工、木工、电焊工、厨师……

6元钱一晚的旅馆,2元一份的盒饭,支撑着这些农民工一天找工作。

即便这样,很多人每天只能乘兴而来,败兴而归。

一场金融风暴的来袭,受到冲击最大的是劳动密集型产业,这里也是农民工集中的地方,企业相继倒闭,这些工人也随即面临着失业的威胁。

位于浙江的“新农网”网站是一家专门为企业与农民工输出地提供联系管道的机构。该网站的一项针对3000余家企业做的问卷调查显示,高达53%的企业对未来(2009年)存在不确定预期,即对未来一年的招工形势信心不足。

中国社会科学院人口与劳动经济研究所社会保障研究室主任王德文进行了一个简单的估算,到2008年12月,被动返乡(指失业返乡)的农民工占农民工总数的10%,如果按1亿农民工(比较通用的数字是1.3亿)数量计算,这部分失业人数是1000万人。除此之外,还有800万登记失业人口。仅这几个数据的累加,就已经将近2000万。这个统计可能会有微小的交叉,但尚未统计其他人群,比如失业却未返乡的农民工等,因此,实际数字只可能比2000万更大。

由民建中央提交的名为《民建中央关于解决返乡农民工问题的提案》中指出:失业和返乡农民工达2000万人之多。这不仅会对农

民收入的增长产生负面影响,而且还会关系到经济社会发展全局。

创造岗位要出管用的招

面对农民工的就业难题,致公党中央在提案中提出的对策之一,是要“确立以就地就业为重点的短期扶持政策,有效缓解农民工返乡务工压力”。提案主张的政策,包括鼓励富余农村劳动力特别是返乡务工人员从事家庭手工业。工商、税务等各相关的政府主管部门,要主动研究,关心家庭手工业的发展需求,结合当地实际,对发展家庭手工业给予指导,并从开业辅导、商标注册等方面积极做好为家庭手工业服务的工作。

湖南攸县莲塘坳的李勇就是通过本地的“民工专场招聘会”,终与家具一家大酒店达成了用工意向。重拾信心的小李异常高兴:“我曾打工的深圳加工厂因为缺少订单倒闭了,只能回家务农,危难时刻,家乡人帮我签订了这份合同,我在家乡好好干一场。”当日,现场有213人达成求职意愿。

河南省委领导班子的领导曾到“河南民工风采展”似乎又提出了一个新思路。通过他们的吆喝,河南省劳动保障部门与北京、天津等省市劳动保障部门签订劳务合作协议,北京市计划全年向河南提供8万个用工单位,天津市计划提供3万个岗位。总签约项目达160多个。河南省政府力争3月底前再组织80万人以上就业困难农民工实现省外转移。

在经济增长放缓、一些农村外出务工人员返乡的背景下,国家人力资源和社会保障

部近日出台紧急措施,除鼓励推进校企合作、订单式培训外,还要求各地“充分运用就业专项资金和失业保险基金”加强对农民工的技能培训,“对符合条件的农民工要通过失业保险基金及时核发一次性生活补助,并提供免费的职业介绍和政府补贴的职业培训等服务”。

只是,“尽管国家的政策现在很明确,但是很多配套制度还没跟上。”一位地级市的劳动保障局的局长表示,“钱怎么用,怎么给,到底给农民工补贴多少?这些都还有待解决。”

致公党中央常务副主席王钦敏指出:重视就业不能光喊口号,要出真招,出操作性强的招,要选管用的办法。

加紧职业培训应对“就业严冬”

“1999年,我来顺德找工作,骑自行车跑一天,去几家工厂问一问,工作就搞定了。现在又要面试,又要试用,真麻烦。”湖北天门农民陈宝卫明显感到“形势不好”。他的简历这样写着:高中学历,10年的车床工作经验,顺德、武汉两地工作经验,2000元的工作要求。看上去不错,但当一家木工机械厂的招聘人员在现场给他一张施工图纸,让他回答如何最有效率地将一块钢板切割成若干块,然后焊接成一个箱子时,陈宝卫盯着图纸看了差不多5分钟后,看了眼招聘人员,说“我做了十几年车工了,理论说不上来呀。”

与陈宝卫一样,没有进行过专门技能培训的农民工不计其数。广东省人力资源和社会保障厅的统计数据表明,目前广东近3000万

本省和外省的农民工中,四分之三的人学历在初中以下,没有任何专业技能。此前,广东省服装、玩具等低技术含量的产业吸纳了绝大部分农民工。而这样的企业,流动性无疑是最大的,一旦海外订单减少,就得面临倒闭的尴尬局面。城门失火,殃及池鱼。接下来受打击的就是这些怀揣着脱贫致富梦的农民工。

而与此形成鲜明对比的是,湖南长沙宁乡县环球职业中专学校近日又陆续收到来自广东多家企业的用工需求,但此时,校方已经没有学生可以派遣,所有毕业生均已全部上岗。在目前就业市场激烈的求职竞争中,这所农村生源高达98%的职业技工学校的业绩可称亮眼。这是因为该校已同22个省市的1000多家企业实现校企合作,实行订单式培训,能够在第一时间根据企业的用工需求对每年1万多名学员实施派遣。

“农民工就业问题的确严峻,但就业严冬总会过去的,现在是抓紧进行职业培训,让广大农民工充电的好时机。”著名经济学家厉以宁委员建议,“政府应以更大的投入促进职业培训,帮助农民工在经济复苏时提供知识储备,这才是治本之策。”

致公党中央在提案中也不约而同地提出,要大力发展职业培训,积极应对劳动力市场供求的结构性矛盾。建议政府进一步出台指导性政策,采取多种措施支持企业内部培训。同时,整合教育资源,大力发展职业培训,吸收剩余学生,教授职业技能。进一步落实农民工的培训政策,加强对进城务工人员的技能培训,为经济结构调整储备人才。

民生难题·真情互动