



两会特刊

工人日报

5

2009年3月7日 星期六

<http://www.workercn.cn>

WORKERS' DAILY

责任编辑：成露 新闻热线：(010)84151636 E-mail:shzkcl@sina.com

“开启全面改善民生的新时代”

——两会代表、委员热议民生话题

本报记者 王冬梅 王四新 毛浓曦 张伟杰

3月5日上午，国务院总理温家宝在政府工作报告中指出，今年中央财政投向教育、医疗卫生、社会保障、就业、住房等民生方面的财力达7284亿多元，这个数字较去年增长29.4%，相对于今年预算增长仅8%的条件下，这种超常规的增长前所未有。

从温家宝总理坚定地说“越是困难的时候越要关注民生”，到河南省委书记徐光春掷地有声地说“不关注民生就白当了书记”，再到众多网民参与讨论“哪些是百姓关注的民生问题”，民生话题炙手可热。

近日，两会代表和委员纷纷就民生问题发表感受、看法，并提出建议和议案等。全国人大代表、中国人民大学教授郑功成说：“政府工作报告强调要把保障民生与改善民生作为经济工作的出发点和落脚点，出台的一系列重大措施给出了一个强烈信号，即国家正在开启一个民生新时代，全面改善民生的新时代。”他的发言得到了许多代表委员的认可。

关键词：药品安全**建议：立法保护百姓用药安全**

3月5日，穿着一身漂亮彝族服饰的王明变在众多的代表中显得格外靓丽。

谈到她关注的民生问题，她说：“只有通过立法才能保证人民的用药安全，能够有一部法律去追究相关的药害责任人的责任，还能给我们的受害人给予一种有效的救济，我觉得只有这样才能真正地实现社会的和谐。”

王明变代表说，“我国每年约有250万住院病人出现药物不良反应，而死于药物不良反应的每年24万人，药物不良反应即‘药害’，这些情况尚未引起社会各界的充分重视。”

王启俊委员表示，药品不良反应是使用药品固有的风险，任何药品都可能发生，这主要是由医学科学发展水平的限制和用药者之间的个体差异造成的。我国至今还没有建立药品不良反应赔偿机制。患者出现药害反应，只能自己承受，雪上加霜。

他忧心忡忡地说，“‘药害’已影响到医疗卫生事业的发展及社会的和谐稳定，国家应建立强制性药害救济赔偿基金。”

贾伟平代表提出，药品不良反应事件，特别是群体性药品不良反应事件，往往产生巨大的社会影响。事件发生后，由于患者常处于弱势地位，与药品生产企业或医院打官司需要花费很大的周折。特别是当药品本身检验合格、医疗机构操作使用也无误的情况下，因患者个体差异等原因产生的严重不良反应，由于目前的法律没有对药品不良反应赔偿问题给出明确规定，使得受害者在企业和医院之间奔波“讨说法”，结果却索赔无门。

身为一名临床医生的贾伟平代表，与周红玲代表等一起准备了有关议案，提出要建立有效的应对机制，比如修改现行的《药品管理法》，明确发生药品不良反应后应通过国家药品有害救济基金对患者予以赔偿；明确药品生产企业应从全年收益中按比例提取资金充实基金，并纳入药品意外责任保险体系。



3月5日，农民工代表康厚明(左)到开两会期间，到农民工委员，交流农民工面临的劳动保障问题。

防范的是少数地方和部门将经济增长和节能减排“对立”起来。

关键词：环保节能**建议：征环保税 发行节能债券**

3月5日，在审议政府工作报告时，宁夏回族自治区石嘴山市市长张作理代表深有感触地谈道，作为资源依托型城市，石嘴山市曾经走过一条以资源消耗为代价的经济发展之路，不仅产值能耗高，环境污染也比较严重，一度上榜“全国空气污染严重城市”。近年来，针对重点行业能耗高、污染严重的局面，石嘴山积极推进清洁生产审核，在重点行业、重点领域和产业园区开展循环经济试点。

张作理代表提出，石嘴山要通过加强资源综合利用，完善再生资源回收利用体系，全面推行清洁生产，形成低投入、低消耗、低排放和高效率的节约型增长方式，造就一系列的循环经济产业链。

身为宁夏回族自治区党委书记的陈建国代表态度坚决地表示，宁夏的发展任何时候都要首先考虑环保问题，在生态建设、环境保护、节能减排等重大问题上绝不手软。

许多专家指出，当前经济形势下，最需要

防范的是少数地方和部门将经济增长和节能减排“对立”起来。

对此，两会代表和委员纷纷支招，傅企平代表提出可以征收环保税，他说，“当前，中国环保资金主要是通过财政投入和征收排污费来筹集。由于排污收费标准低于治理费和运转费，某些排污者宁愿交费也不愿治理或运转污染治理设施。现行税法中没有专门的环保税种，合理界定征税范围，刺激企业改进治污技术，具有可行性。通过征收环保税，使拒缴税款和挪用环保专项资金的风险远大于其收益。”

来自浙江的林中华代表则说，“一些发达国家设立环保警察多年，并成为执行环境保护法律法规、打击环境违法行为的主体。我国林业公安在森林保护上作用巨大。环保也可以设立环保警察。”

担任中央财经大学证券期货研究所所长助理的傅企平，一口气对节能减排问题提出了八大建议，其中有：鼓励私募基金向节能环保产业投资，从而有效扶持节能环保、环保产业的发展；考虑发行有关节能环保的特种国债和地方政府债券，加快节能环保产业的发展；建立清洁能源基金，鼓励民营经济推动清洁能源项目建设等。

关键词：教育问题**建议：减轻学前教育的家庭负担**

教育问题总是牵动着两会代表委员的心，他们纷纷建言献策。朱永新代表介绍，目前我国企事业单位办幼儿园和集体办幼儿园数量大幅度减少，民办幼儿园数量快速增长，民办幼儿园基本上自主定价，学费迅速增长，给群众造成很大负担。“我们应借鉴发达国家把学前教育纳入国家学制系统并作为义务教育组成部分的做法，逐步把学前教育在财政预算内教育拨款的比例从目前的1.3%左右增加到5%以上，把学前教育真正纳入国民教育体系，纳入公共事业的范畴。”

王儒贵代表说，“在宁夏等偏远地区孩子上学难的问题依然不同程度存在，长期下来，将形成一种恶性循环，使得本已贫困的偏远地区教育越来越差，儿童上学越来越困难。”他建议，国家有关部门要进一步加大对偏远地区教育资金投入，同时把刚毕业的大学生首先安排到农村学校工作，一方面缓解农村师资力量不足的问题，另一方面让大学生

到基层一线进行锻炼，同时让年长的教师轮换出来进行充电，从而使农村学校办得更好。

张琼代表呼吁，国家应将贫困地区农村的幼儿教育纳入义务教育范围。她说，“现在贫困山区农村中小学存在‘吃饭难、饮水难、睡觉难’，国家应该加大农村中小学寄宿学校的建设步伐，真正让农村孩子从‘有书读，能上学’到‘上好学’。”

来自青海省循化撒拉族自治县的韩永东代表建议，加强少数民族学前教育，彻底解决少数民族的语言障碍。他说，“目前，民族地区小学教育、初中教育问题基本解决了，但是学前教育跟不上，直接导致少数民族的语言关不过。如果学前教育跟上了，就解决了语言关。另外就是高中教育资源不足，师资紧缺，教学设施不足，这是少数民族人才走不出去的一个重要原因。”

张红代表指出，大学本科教育同样应该多层次多结构，国家应该加大创业型大学的建设。张红认为，对于创业型人才的培养，应该贯穿教育体制。如果让一个大学生按照原来的培养的模式，培养的知识结构，他毕业后去创业很困难。

张玲代表还建议，政府应在农民工子女集中城市兴建公办农民工子弟学校。

百姓声音

●中央投入的4万亿资金大部分用于基础设施建设，涉及百姓的切身利益。请代表委员们多想想办法，不要让这些项目在招、投、建过程中出现“蛀虫”。
——一位网友留言

●今年的全国两会应该讨论一下返乡农民工的出路问题，出台更具体的优惠政策，鼓励、扶持返乡农民工创业。我曾经到县里有关部门咨询过，都说有针对返乡农民工创业的信贷支持政策，但就是难以兑现。
——贵州返乡农民工王庆

●现在我就想在家乡打工挣钱了。可我以前在东莞打工时缴纳的社会保险没法接续。如果从东莞退保，就只能提出个人缴纳的部分，即使在东莞重新开始缴纳保险，和东莞的标准也不一样。我盼着政府能早日解决社会保险接续的问题。
——贵州返乡农民工王鑫

●在“老棚户”眼里，棚户区改造是一项最大的惠民政策。我们盼着政府能出台更优惠的政策，加快改造步伐，让所有的“老棚户”都及早搬进新房，让低收入家庭的住房问题早日解决。
——辽宁低保户李静平

●这几年国家给企业退休金连续加了几次，工人们很高兴。现在企业职工就怕生病，全家安然无恙，日子过得还好，可一旦得了大病就会把全家拖垮。国家应当更加重视企业职工的大病医疗保障。
——杭州市民韦春香

两会语录

●建议医改要拉动内需，应拿出一部分政府投入，为城市居民发放健康消费券。健康消费券的用途可以是定期体检，或免费到体育馆享受打篮球、打羽毛球、游泳等健身运动。
——全国政协委员、天津医科大学第二医院副院长徐勇

●一些医院不惜贷款装修VIP病房，豪华程度令人惊讶，一些VIP病房还为“高级患者”提供了“优质服务”，一系列的检查都由专人陪同不必排队，有的还实行随叫随到，背离了公共医疗机构的服务宗旨。
——全国人大代表曲宝学

●我捐得越多，得到的越多。我回报社会，现在也看到了社会对我的无形回报。我认为富人更应该回报社会，“在巨富中死去是一种耻辱”。人总会老的，我在今年的全国两会上就想提关于向富人征收遗产税的提案。至于这个遗产税的比率，至少应为60%。
——“中国首富”、全国政协委员陈光标

●在外打工，丢庄稼，丢老的，丢小的，弄不好还丢老公，是顾钱还是顾生活，打工多少年都没有弄明白。
——来自重庆的农民工、全国人大代表康厚明

(晴空整理)

两会速递

全国人大代表赵林中建议

遏制商标“一夜成名”现象

本报北京3月6日电(记者成露)“驰名商标原本拥有极高的权威性，但因为司法认定中存在的一些问题，这些年许多闻所未闻的商标一夜‘成名’，一些特殊群体依附其上，将驰名商标认定当成了一场各取所需的商业游戏。”全国人大代表、浙江富润集团董事长林中华对当前“驰名商标”泛滥成灾的现象提出了批评。

林中华代表说：“自1996年国务院颁布质量振兴纲要、实施名牌战略以来，由于名牌评选‘政出多门’，驰名商标和名牌产品领域越来越混乱。”

赵林中代表指出，中小企业通过“商业游戏”获取“驰名商标”，一方面可以更有利地进入和占据市场，另一方面还可以获得地方政府的巨额奖励；而政府方面则在不断累积着经济政绩，是一个“多赢”的结果，唯一受损的是司法认定的公信力。驰名商标遍地开花的结果，既在市场上快速稀释着驰名商标的市场价值，又在市场上弱化着企业自身品牌的品牌价值，又在市场上加剧了中小企业的“内耗”。

据悉，驰名商标泛滥，已经引起工商、司法等部门的的高度重视。在驰名商标泛滥严重的浙江，从2008年开始，浙江省工商局已经取消对司法认定驰名商标的授牌，2008年12月，浙江省高级人民法院将“涉及驰名商标认定的案件”，列为6类容易发生虚假诉讼的案件之一。

赵林中代表建议，有关部门应该规范，甚至取消中国驰名商标、中国名牌等的评选。

两会剪影

3月5日，参加全国政协社会福利和社会保障界小组讨论的全国政协委员于兵用手语发言。



来自重庆、广东、北京、广西、辽宁等地的几位全国人大代表来到十一届全国人大二次会议新闻中心网络访谈室，与网民在线交流。

新华社记者 杨宗友 摄

两会走笔

期待两大就业群体“华丽转身”

金融危机，对大学生就业和农民工就业都是一场洗礼。如果说，大学生迫切需要放下“精英”的架子，向下看，那么，农民工则需要放弃“草根身份”的隐形束缚，向内看，强内功。

成露

正如人们预料的那样，“就业”成为全国两会最热门的民生话题。粗略梳理一番，来自代表委员的建议主要集中在两个方面，一是大学生就业“要向下看”，少一点“社会精英”意识，放下“社会精英”的架子，多往基层看看，那里有广阔天地；二是农民工就业，不再是单凭膀子和力气吃饭，必须技高一筹，没有技术、技能，就没有出路，找不到属于自己的香甜奶酪。这两类主流建议，其实说明一个问题，两大就业群体需要解开“隐形身份”束缚，完成一次“华丽转身”。

农民工和大学生是当前的两大就业群体，金融危机对他们的就业之路影响最为明显。尽管就业形势严峻，但许多代表委员在走访和调研中发现，基层单位并不缺乏岗

位，医护人员、中小学教师等，都需要大量的人才，遗憾的是大学生很少愿意去这些地方工作。

因为，在很多人的眼里，大学生似乎只能从事高端的行业，不能从事低端的行业，这就是为什么“研究生卖猪肉”，“大学生摆地摊”会在社会上掀起一场轩然大波。这种精英意识左右着大学生的就业观。不少大学生找工作时，觉得自己受过高等教育，是社会“精英”，理应在大城市、大企业、大机关、大单位找到一份体面的工作，才符合社会身份和教育背景，才有前途，才是成功的就业。正如全国人大代表、中国人民大学校长纪宝成所说，“只要我们不用‘精英教育’观念看待大学生就业，就业问题就不难解决。”

金融危机，对大学生就业和农民工就业都是一场洗礼。如果说，大学生迫切需要放下“精英”的架子，向下看，那么，农民工则需要放弃“草根身份”的隐形束缚，向内看，强内功。农民工不应该等同低端产业劳动者，随着中国经济转型的内在要求，农民工在就业舞台上必须完成一次华丽转身。毕竟，今天比拼的不是体力，而是内力，这内力就是技术。农民工不可能像过去那样凭年轻力壮和简单、粗陋的技术就能轻松地找到薪水像样的工作。中国经济结构要转型，企业的DNA要再造，庞大的农民工就业群体同样必须适应这种转型需求，升级知识和技术，迫使农民工群体向高技术产业人才迈进。

谈到农民工就业，农民工代表朱雪芹

说，“为什么国际金融危机对农民工群体的影响最大？就是因为农民工的文化层次不高，技术技能相对欠缺。农民工普遍就职于劳动密集型企业，而这种企业如果没有技术支撑就很容易被淘汰，员工就会随之下岗。”她建议，各级政府要加大对农民工的培训投入，同时加大监督力度，确保国家政策落地。她还鼓励那些暂时处于就业困境的农民工兄弟，“练好内功，迎接危机过后的新机遇。”

既需要鼓励两大就业群体放下“隐形身份”，大学生“向下看”，农民工“向内看”，更需要有关部门和各地创造条件，建立相关制度，吸引大学生走向基层就业，为农民工加强技能培训提供动力和保障。