

INC. 新闻速递

全国社保基金累计投资收益1600亿元

据全国社会保障基金理事会透露,该基金自成立以来到2008年底,累计投资收益额约达1600亿元。

据介绍,全国社保基金自2003年6月开展股票投资以来,境内股票投资累计约600亿元,已连本带利收回资金近700亿元,2008年底还持有股票市值余额约900亿元。

北京半数人不能按月提取公积金

据北京住房公积金中心透露,办理公积金按月提取须持有联名卡,但目前北京仅有一半缴存者办理了联名卡,仍有一半人不能申请该业务。

据了解,成功办理了按月提取公积金业务后,被提取的公积金将按月打入申请人个人的联名卡中。申请人可以随时支取和查询并自由支配,也可以将月还贷账户直接设定为公积金联名卡账户,从而使公积金提取账户与月还贷账户合二为一,将按月提取的公积金额度自动转化为房贷月供支出的一部分。

目前,北京共有400余万人缴纳住房公积金,办理月提公积金业务需要通过所在单位,由单位到具体缴存住房公积金的管理部门领取约定提取申请书。

我国将分行业推进收入分配改革

收入分配制度改革在2009年被提上重要的议程。近日,人力资源和社会保障部部长尹蔚民表示,今年将分别针对机关、事业单位和企业出台具体的工资收入分配改革措施。

对当前备受关注的国企高管薪酬问题,尹蔚民指出,正在研究改革国有企业工资总额管理办法,规范国有企业负责人薪酬管理,合理确定企业负责人与职工工资收入的比例。

尹蔚民还表示,经过今年调整后的企业退休人员月人均基本养老金预计可达到1200元。此外,力争2009年底前新型农村养老保险试点覆盖全国10%的县(市、区),同时落实被征地农民社会保障政策。

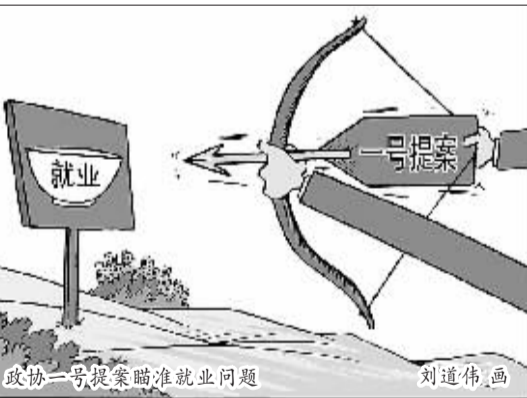
广州公积金上限可能达7542元

据广州市人大会议透露,去年该市职工年人均工资达45251元,增长12.6%。这意味着广州人的社保福利将提高,社保缴费也将有所增加。

随着平均工资的增加,在社保待遇水平上,最直接的指标是医保的“封顶线”,从7月起也将有较大的提高。按规定,广州医保的支付限额是上年度职工平均工资的4倍,再加上大病补助15万元。如果按45251元计算,则两者合计达到了33万多元,较目前的31万元上涨了2万元左右。

广州去年全市职工平均工资增至45251元,即月均3771元。按惯例,住房公积金的缴存每年都要根据工资水平相应调整,专家据此测算,7月1日起,2009年度的公积金将按新的基数缴存:公积金账户每月的“封顶线”将达7542元。

据悉,广州市住房公积金的缴存比例,单位为5%-20%,个人为5%-20%,公积金每月缴存额实行上限“封顶”,缴存基数原则上不得超过上一年度全市职工月平均工资的五倍,按最新数据计算,即3771×5=18855元。假设单位和职工都执行20%的最高缴存比例,那么7月1日起,新一个年度广州市职工公积金账户的每月“封顶”金额将达18855×(20%+20%)=7542元,比现行上限提高844元。(明灿 辑)



INC. 焦点

就业

随着的“两会”召开,委员与代表们的议案浮出水面,围绕就业、医疗、养老及与此相关的政策呼吁、法律法规落实话题不绝于耳,可以肯定,加大民生保障的投入和改善,将是今年举世瞩目的中国经济振兴的“重头戏”。

保民生是第一大事

民生领域投资引人瞩目。无论是两年4万亿元的投资计划,还是去年年末的1000亿元投资,以及今年一季度的1300亿元的投资,包括了建设保障性住房、改善农村生产生活条件、发展教育卫生事业和推动灾后重建等,无不与民生建设息息相关。

以建设保障性住房为例,当前全国共有700多万户住房困难城镇家庭。去年廉租住房建设从年初安排的中央投资20亿元,到第4季度新增1000亿元投资中,增加安排了75亿元用于廉租住房建设。在未来两年中,整个保障性住房的投资将达到2800亿元。

根据住房和城乡建设部最近宣布的计划,将用3年时间基本解决全国低收入住房困难家庭的住房问题。

稳定就业面临重大考验

数据显示,2009年全年城镇需要就业总人数2400万人,包括高校毕业生610万人在内的城镇新增就业超过1300万人,此外,还

福利体系的建立和完善是一个长期而复杂的过程,涉及经济与社会的方方面面,因此需要进行会面的总体规划,以及对社会福利的总需求、财力的总供给和它们在未来的变化趋势进行系统的分析和估算

社会福利体系的两大关键词:“全民共享”和“发展型”

INC. 特别关注

■本报记者 蒋茜

同一个世界,同一个梦想。这句2008北京奥运会的口号,感染和激励了全世界无数不同民族不同肤色的人,当记者用这句话来表达对国人对社会福利体系的期许时,发现格外贴切。

老有所养、病有所医、学有所教、劳有所得、居有其屋、贫有所助。这不正是每个人都有的现实诉求吗?2月26日,中国发展研究基金会在北京发布的《中国发展报告》,就绘制了这样一幅“全民共享的发展型社会福利体系”的蓝图。

报告在养老保障、健康保障、教育保障、就业援助、失业保险、住房保障、最低生活保障、特定人群社会福利建设、建立社会保障基金预算和提高福利支出占GDP和财政支出的比例,这九大方面提出了相关政策建议。

中国发展研究基金会理事长王梦奎指出,加强社会福利体系建设,保障城乡人民福利的增进和经济发展水平相适应,是解决经济和社会发展不平衡、城乡之间和地区之间发展不平衡所必需的,也是实现共同富裕,把中国建设成为社会主义强国所必需的。

构建完善的社会福利体系

改革开放30年来,中国的经济、社会与人民生活发生了翻天覆地的变化。同时,经济与社会结构也处于深层次的转型与调整过程中,报告指出,当前我国经济社会发展面临不少挑战。

人口发展态势严峻,对社会和谐发展造成巨大压力。中国人口基数大,素质低,未富先老,必然使多重经济社会压力接踵而至。就业压力、养老压力、医疗压力是对社会福利体系的极大挑战。

此外,全球化带来的风险。中国已成为对外贸易的大国,对世界市场的依赖度不断提高,其他国家经济危机,国际金融市场的动荡都会直接或间接地影响到国内经济增长和就业稳定,对老百姓生活带来负面冲击。

在社会转型期收入分配制度不够完善,收入差距扩大,城乡贫困群体对社会福利需要日益迫切。

与这相相对的,是中国城乡社会保障体系的建设相对于经济社会发展的要求存在着很大程度的滞后。

首当其冲的就是社会保障的覆盖范围仍有很大的局限性。统计显示,2007年,城镇参加基本养老保险的职工占城镇从业人员比例刚刚超过一半。这意味着大批的城镇非正规部门的就业者,特别是绝大多数农民工没有享有养老保险,农村中的绝大部分劳动力被排斥在外。

我国在社会福利领域的公共投入也有些不足。统计显示,2005年,我国包括义务教育在内的财政性福利支出占GDP的比例只有5%。2005年我国含社会保险的公共财政支出

中社会福利性支出仅为27.1%,与发达国家相比,甚至与一些发展中国家相比,这些指标仍然偏低。

城乡居民对于加强社会保障的希望迫切。一项调查显示,在社会保障领域,城乡居民最希望政府继续加强养老保险领域的工作,其中农村居民的提及率高达45%,表明农村居民也开始意识到家庭养老模式并非长久之计,对社会养老有强烈的需求。

这一切都使得构建完善的社会福利体系亟待提上议事日程。

“全民共享”和“发展型”

这一报告倡议建立“全民共享的发展型社会福利体系”,关键点落在“全民共享”和“发展型”上。

据中国发展研究基金会副秘书长汤敏介绍,“全民共享”是未来中国社会福利体系公平性的最重要的体现之一。其突出特点是,使新型的社会福利体系能惠及13亿中国国民,特别是广大的农村居民。

它包含三层含义,一是为没有制度保障的社会群体建立保障制度,比如农民、农民工、城乡无收入老人等;二是扩大已有制度安排的社会群体的覆盖面,包括城乡中小企业雇员、灵活就业人员以及个体工商户;三是逐步提高社会福利水平和社会福利的公平性。“发展型”则包括三层含义:一是新型福利体系突出以人为本、关注与推进人的全面发展的新理念,把教育扩展、健康促进、就业援助等“上游干预性”领域纳入社会福利体系;

二是强调福利体系的渐进发展过程,不



急于求成,不简单地抑制或攀比西方福利国家的方式与方法,要使福利体系的改善与中国社会经济的发展阶段相适应,从而实现经济与社会健康发展以及社会福利体系自身的可持续发展;

三是从中长期发展战略的角度入手制定社会福利政策,加强社会福利支出的社会投资功能,把传统的补偿性福利模式变为一种与经济发展相互促进的福利模式。

报告指出,在操作层面上,该福利体系以2012年为界,从2009年至2012年是第一阶段,主要任务是初步建立中国发展型社会福利制度框架,为广大农民和农民工群体建立相应的保障制度,扩大覆盖面,缩小城乡差距;2013年至2020年为第二阶段,使中国发展型社会福利体系基本成型。

未来的12年内,要基本建成一个全覆盖的发展型福利体系,将为改变我国高储蓄、高投资、高出口、低消费、低内需的经济结构打下牢固的基础。

问题在于,这个很大胆的建议是否可行呢?

需要扩大财政投入

“首要的是加大财政投入。”中国发展研究基金会秘书长卢迈表示,新社会福利体系的建立需要强有力的财政资金的支持。

近年来,政府对福利的财政投入有较快增长,2005年各项社会福利来源占政府财政的比重达到27.08%。但是政府财政对社会福利的投入仍显不够,且不均衡。以城乡为例,城镇社会福利来源中政府投入占财政支出

的比重为21.82%,远远大于农村社会福利来源中政府投入占财政支出的比重5.26%。

卢迈算了一笔细账。根据他们设计的新福利体系的各阶段目标,以2007年不变价匡算,每年财政对福利的投入都要大幅增加。2012年就需财政支出近26000亿元,到2020年更需财政支出近57400亿元。

测算显示,如果按当前的财政收入占GDP的比重21%,及福利支出占财政收入的比重27.08%的水平,即使是GDP按每年8%的速度增长,财政能力都不能支撑这一新福利体系。

那么,财政投入要作多大的调整呢?报告指出,假设未来12年中国经济年均增长率达到8%,2008年至2011年,财政收入占GDP的比重稳定在21%,从2012年开始到2016年,预计每年增加1个百分点至26%,然后保持稳定。

另外,从当前开始到2012年,福利支出占财政支出的比重能够每年增长1.2个百分点,到2012年就可以增加到33%,此后逐渐增加到35%并保持稳定,则无论是在2012年还是2020年,财政资金都可以支持新福利体系。

总而言之,福利体系的建立和完善是一个长期而复杂的过程,涉及经济与社会的方方面面,因此需要进行全面的总体规划,以及对社会福利的总需求、财力的总供给和它们在未来的变化趋势进行系统的分析和估算。

当梦想一点点成为现实,我们的农民工兄弟才能告别城市边缘的局促生活,在他们付出辛勤汗水的土地上享受人生,同等分享社会发展的红利

六大领域勾勒农民工社会福利图景

INC. 保障看台

■蒋茜

“以后采访农民工就业的,你也可以分派一点给别人,我实在扛不住了。”这话是深圳市社会保障局农民工处处长宋献华对局里负责宣传工作的同事说的。

国家发展改革委与收入分配司司长张东生在一个会议上的开场白则是:“我做这个工作两年时间,就业问题从来没有像现在这样引起如此大的关注。”

记者是社会的眼镜,而记者聚焦之处通常正是某一时期的社会热点。在这些从地方到中央的官员被记者们团团包围的背后,是农民工这个群体近来所受到的超乎寻常的关注。因为在席卷全球的国际金融危机冲击之下,首当其冲受到失业影响的就是他们。

“农民工”是中国经济转型时期的特殊概念,是指户籍身份还是农民,有承包土地,但主要从事非农业,以工资为主要收入来源的人员。目前,农民工总数有2亿人,其中跨区域流动的约有1.3亿人。

“要使未来中国社会福利体系体现出公平性,当务之急是为农民工建立养老保险等各种保障制度。”中国发展研究基金会最新发布的《中国发展报告》从六大领域勾勒出了农民工的社会福利图景。

一个不可忽视的现实是,农民工工资水平低,流动性大,不仅往返流动于农村与城市之间,并且在单位之间频繁变动工作岗位。据调查,在一个单位稳定工作时间三年以上的农民工比例不足15%。城镇社会保障门槛高、转移难,都导致农民工社会保障权益难以保障。

据统计,到2007年,在近2亿农民工中,在正规部门就业的参保人数不超过50%,参加了基本养老保险的农民工人数仅为1846万人。报告建议,应该按照“低费率、广覆盖、可转移”的原则,制定适合农民工特点的养老保险的办法。

农民工养老保险由基础性养老金和个人账户组成,基础性养老金由企业按6%缴费,实行全国统筹;个人账户实行实账管理,归个人所有并随人员流动转移。

南京居民医保住院个人负担降至45%

本报讯 据江苏省南京市劳动和社会保障局透露,今年,南京城镇居民基本医疗保险将更加普惠,建立城镇职工基本医疗保险门诊统筹制度,减轻参保职工的门诊负担,职工医保住院个人负担降至24%以内;推进大学生纳入居民医保工作;居民医保住院个人负担降至45%。

今年,南京将在全市范围内建立医疗保险、工伤保险、生育保险市级统筹的新体制。今年二季度将实现医疗保险和区(县)持卡就诊结算。今后参保职工可到南京任何一家定点医疗机构和定点零售药店持卡就医,就像刷公交卡一样方便,实时结算。另外,今年三季度南京还将实现工伤保险持卡就诊联网结算,四季度实现生育保险持卡就诊联网结算。(晓丁)

保民生:2009年中国经济振兴重头戏

有2000万已经失业的农民工和农村每年新增的500万~600万劳动力。累计起来,今年将有超过5000万人需要工作,就业的供求矛盾非常突出。

为此,教育部对全国教育系统提出:不惜“动员千军万马,走遍千山万水,道尽千言万语,用尽千方百计”,力争帮助每一个毕业生实现就业愿望。

为解决当前农民工的就业压力,国务院出台了一系列促就业政策:鼓励城市和沿海发达地区的企业尽可能不解雇或少解雇农民工;对暂时没有工作的农民工,各级政府要提供更多的职业技能培训机会;凡政府投资的公共设施建设,尽可能多吸纳农民工就业;在农村基础设施建设中,对返乡农民工采取以工代赈的办法增加收入;采取支持和补贴的办法,帮助农民工回乡创业;保障农民工的土地保障权益,保证其温饱。

户籍改革成为关键词

日前,上海出台的《持有〈上海市居住证〉人员申办本市常住户口试行办法》,被称为“上海户籍新政”引人关注。

上海的新政策采取“先入围,再轮候”的做法,符合所设条件的人才将可“入围”,按照先来后到的顺序排队“轮候”,依次落户户籍。北京市人事局副局长、新闻发言人张祖德表示,对于《北京市工作居住证》的持有者,目前北京市人事部门并未考虑出台让其申办北京市常住户口的政策。

来自广东省的消息说,广东计划年内制订户籍改革新办法上报省委省政府。广东省公安厅强调“这项工作政策性很强,涉及面非常广”,“必须稳妥地实施”。

公务员社保不应另搞一套

刚出台的《中华人民共和国社会保险法

(草案)》第九条第三款规定:“公务员和参照公务员法管理的工作人员参加基本养老保险的办法由国务院规定。”这意味着,公务员或机关事业单位人员不参加全国统一的社会保险制度,国务院将为他们单独制定另一套相关的“规定”。

有观点认为,这样做不妥当,公务员与事业、企业人员都是社会生产者,应该共同被纳入全民性的社会保险制度中,没有理由另搞一套只针对于公务员的社会保险制度。其次,公务员只是社会分工的不同,他不是特殊公民,其“特殊”性在于有“官职”,有权力,但不论权力高权重,也都是社会“公仆”。因而,于情于理,都不宜另外制定一套社会保险制度。

有观点认为,按照《公务员法》,制定相对独立的包括可操作的社会保险“规定”,是可以的、必要的。同样,事业单位,如教师也是一个具有一定特点的群体,他们也可以根据《教师法》,制定相对独立的包括可操作的社会保险“规定”。其他行业,也可以根据各自的特点,保持某种程度相对的独立性,制定具体的一些补充的“规定”、“办法”。这样做可以使《草案》更完善、更具操作性。

更进一步的观点认为,如果撇开每个行业的特点,仅仅为公务员开小灶,特别量身定做一套社会保险制度,本身就是一种不公平。因为,公务员有着先天优势,他们是中华人民共和国的公民,更是国家法律的制定者、执行者,不能因为近水楼台,就把自己变成社会的特殊公民。