

# 代表委员呼吁更多关注就业 必须答好就业 这道民生考题

# “保就业”，我们共同努力

今日关注

□本报记者 王娇萍 郑莉

“希望4万亿的投资更多关注下岗失业群体的就业与创业”；“应该把中心县城建设10万-30万人的小城市，转移农民工就业”；“稳定了民营企业就等于稳定了一批工人的就业，希望国家出台针对民营企业的保护政策，从而减少企业职工的失业”……

由于受国际金融危机影响，部分企业出现限产、停产，甚至关闭现象，导致城镇下岗失业职工增多，返乡农民工就业难度增加，大学毕业生就业压力增大，加上新增劳动力，我国就业形势严峻。就业乃民生之本。刚刚开幕的全国政协十一届二次会议上，全国政协委员们不约而同地将关注的目光投向了“保就业”这一话题。

## 【对策一】加大技能培训 扩大就业选择面

“为下岗失业人员提供实用技术培训最重要。”来自四川的工会界委员胡光春认为，有关部门和工会组织应加大技术培训力度，为下岗失业人员和农民工提供新的技能培训，扩大就业选择面。

胡光春委员以四川省为例告诉记者，

为劳动力输出大省，四川面临着灾后重建和金融危机的双重压力。目前全省返乡农民工已经超过380万人，因大地震失业、失地、失房的人口大约有150万人，新增大学毕业生30多万人，需要就业的队伍十分庞大，“到了必须转变就业方式，提升职工技能的时候了”。

据了解，针对因金融危机影响失业的困难职工和农民工，一些农民工输出大省的工会业培训机构为下岗失业职工和农民工开展了一系列上岗技能培训，提高他们的就业技能。

“特别是劳动力输出地，有关部门和工会应用用强大的信息资源，在了解用工地区和工种、年龄、数量的具体需求之后，组织职工和农民工开展有针对性的订单式培训，做到有的放矢，减少农民工无序流动。”胡光春委员说。

## 【对策二】转变就业方式 创业带动就业

在下岗失业人员和返乡农民工中，不少人都经历了数年城市生活的摸爬滚打，眼界宽、有技术、有一定积蓄，其中不乏创业之才。

此次两会上，民主党派对于农民工返乡创业也给予了特别关注。民革中央在提案中建议，开展“创业培训工程”，针对那些有资本、有技术、有创业愿望的返乡农民工开展经营理念、企业管理、技术创新、市场开拓和制度建设等方面的培训；民盟中央则在《关于做好返乡农民工创业促进工作的提案》中指出，对于“凤还巢”的农民工，各级政府和有关部

门要及时做好后勤工作，激励他们利用积累下的资金、技术和经验，积极创业；台盟中央则建议开辟农民工回乡创业“绿色通道”，降低创业门槛，简化审批程序，解决农民工因信息不对称失去创业机会的问题……

“缓解就业压力，鼓励创业不失为一个不错的选择。”原劳动保障部副部长林用三委员认为，对下岗失业人员及农民工实施援助，增加创业本领，提供就业信息，实现充分就业，有效增加他们的收入，无疑会对我国经济发展产生一个较大的推动力。

据了解，各级工会组织早已把眼光投在创业扶持上，帮助失去工作的劳动者实现自主创业和自谋职业；对于有创业愿望、创业能力的返乡农民工，各级工会帮助他们争取地方政府优惠政策，向他们提供创业指导；同时，尝试在地市级和有条件的县级帮扶中心开办小额贷款和代办财政贴息业务，为符合条件的农民工解决创业资金难题。中华全国总工会日前启动了“千万农民工援助行动”，以就业援助为主，同时在职业培训、生活救助和维权服务等方面加大对农民工的援助力度。

## 【对策三】开展“共同约定行动” 稳定就业岗位

作为全总副主席，张鸣起委员最关注的还是工会如何帮助在岗职工和农民工稳定就业岗位。

从去年底开始，全总在全国发起开展工

会与企业、职工的“共同约定行动”，督促企业特别是国有企业带头履行社会责任，努力做到不裁员少裁员，稳定工作岗位，协商确定薪酬，及时发放工资，切实提高职工技术技能水平。同时，引导广大职工立足本职、争创一流，积极主动献计出力，与企业共同应对危机，促进发展与和谐。

“工会维护职工的就业权，应该建立在职工与企业共谋发展的前提之上。”张鸣起委员认为，“共同约定行动”有利于使企业经营者充分认识到，职工是企业发展的主体，依靠职工正确认识自身权益与企业发展的关系，与企业和谐共济，从而推动形成企业关爱职工、职工关心企业的良好氛围。

“困难往往可以转化成机遇，金融危机带来的就业压力，虽然使就业问题更加突出，但这不失为一次提升劳动力技术水平、凝聚企业与职工力量良好契机。”林用三委员说，当前解决就业问题最需要的是信心。他表示，相对上世纪90年代末期国企改革下岗分流导致近3000万职工失业来说，此次面对就业问题无论政府还是社会各方，都心里更有底，因为我们不仅在解决就业再就业问题方面探索出一条路子，积累了经验，还在政府已经采取了一系列非常有力的措施，只要落实好，一定能够克服困难。

(本报北京3月3日电)

# 上海计划2010年为职工代表大会制度立法

新华社上海3月3日电(罗争光 高路)3日举行的2009年上海市厂务公开民主管理工作会议传出信息，上海将推进在企业建立职工代表大会制度的立法工作，计划在2009年完成相关立法调研，2010年正式立法。

上海市总工会宣布，将会同上海市人大共同完成《上海市职工(代表)大会条例》立法调研报告，把上海开展职代会等民主管理实践的成功经验提升到立法层面。

截至2008年底，上海市全市公有制企事业单位已有9079家建立了职工代表大会制度；单独建立职代会的非公有制企业有1.54万家；非公有制企业联合建立职代会2857家，覆盖企业约4.88万家。

上海市总工会主席陈豪说，目前上海50%以上非公有制企业已完成职代会建制，1.3万多家企业实行了“厂务公开”民主管理。

根据《2009年上海市厂务公开民主管理工作要点》，今年上海计划对公有制企事业单位实现职代会全面建制，非公有制企业的职代会建制将达到已建工会总数的80%。

本报北京3月3日电(记者王娇萍 郑莉)“河南省目前还有300万返乡农民工滞留在家，争取经过一个月的努力，帮助200万农民工解决就业问题。但我们的目标是再输出1000万农民工。”全国人大代表、河南省委书记徐光春在接受记者采访时表示，解决农民工就业问题是河南省委、省政府的当务之急，希望借助在全国两会期间举办的“农民工风采展”来营造良好的舆论环境，更好地促进农民工就业。

记者在采访中得知，就业问题在此次两会上受关注度之高可谓空前。被列为今年政协一号提案的，即是致公党中央《关于解决国际金融危机影响下我国就业问题的提案》。同时，几乎每个民主党派都有关于就业的提案或发言，如民革中央的《关于返乡农民工就业、创业的建议》、民盟中央的《关于做好返乡农民工创业促进工作的提案》、台盟中央《关于开辟绿色通道支持返乡农民工就业创业的提案》等。

来自人力资源和社会保障部的信息显示，2009年我国就业人员总数将超过2400万人，而今年能够提供的就业岗位总数约为1200万个。另据预测，今年进城务工劳动力除返乡农民工返城外，还将新增约2000万人左右。就业压力之大可想而知。

“当前，就业形势非常严峻，4万亿的投资应该更多关注就业，更多刺激创业。”全国人大常委会委员、民建中央副主席、经济学家辜胜阻认为，扩大内需关键是政府要在农民工就业创业方面加大投入，他呼吁依托县城建设一批中小城市，以此作为鼓励农民工返乡创业的空间载体，舒缓返乡农民工就业压力。

全国人大常委会委员、全国人大财经委员会副主任委员贺铿表达了相似观点。在他看来，“保就业”比“保八”更重要，因为“GDP上去不等于民生问题就解决了。只要就业上去了，大家收入增加了，民生问题解决了，人们有了需求，经济就一定会上去。”贺铿由此认为，政府更应该扶持那些最能吸纳就业，而产品又能够销售出去的产业。

对于如何落实好政府出台的一系列更加积极的就业政策，促进就业问题的解决，代表和委员们开出的“方子”各有不同，但有一点认识是相同的：就业这道最大的民生考题，必须答好。

# 全国政协十一届二次会议在京开幕

(上接第1版)一年来，政协委员、政协各参加单位、政协各专门委员会共提交提案5056件，经审查，立案4738件。截至2009年2月20日，99.03%的提案已经办复。

在主席台就座的领导同志还有：王乐泉、王兆国、王岐山、回良玉、刘淇、刘云山、刘延东、李源潮、汪洋、张高丽、张德江、俞正声、徐才厚、郭伯雄、薄熙来、何勇、令计划、王沪宁、路甬祥、乌云其木格、韩启德、华建敏、陈至立、周铁农、李建国、司马义·铁力瓦尔地、蒋树声、陈昌智、严隽琪、秦国强、梁光烈、马凯、孟建柱、戴秉国、王胜俊、曹建明等。

中共中央、国务院有关部门负责人应邀列席开幕大会。各国驻华使节应邀旁听开幕大会。

# 积极扶持创业 加强制度保障 农民工就业创业问题牵动委员心

□本报记者 蒋茜 陈华

农民工的就业问题牵动着全国政协委员们的心。今天下午，前来参加中国人民政治协商会议第十一届全国委员会第二次会议开幕式的全国政协委员、新希望集团董事长刘永好委员向记者透露，今年带来了8项与三农问题紧密相关的提案。现在正面临从传统农业向现代农业的转型，这其中大有发展空间，建议农民工到农牧业、现代农业领域创业。

刘永好委员说，现在有超过2000万农民工未就业，帮助农民工返乡就业，是当务之急。这部分农民工手头有一定积蓄，之前也有种植和养殖方面的经验，政府可以引导他们走规模化种植和规模化养殖的道路，建立养猪、养鸡、养牛、养鱼等多种产业的合作社。

对于广大农民工来说，缺乏资金和经验都可能导致他们在创业门槛前驻足不前。刘永好委员提出，返乡农民工想创业最大的困难是贷款难。在一份《关于试点惠农担保的提案》中，他建议各地政府发放一定的惠农担保券，优惠农村担保可到银行支取创业贷款资金。

致公党中央常务副主席王钦敏也认为，应当“鼓励富余农村劳动力特别是返乡务工人员从事家庭手工业”，同时，政府应为从事家庭手工业者创造条件，给他们提供小额贷款，并在一定的时期内予以免除税收。

8年前投身农业的全国政协委员、传化集团董事长徐冠巨则建议，为了提高创业成功率，可采取灵活多样的方式解决农民创业要素的瓶颈制约。“政府或社会中介组织通过为农民提供小型工业、商业、养殖业、种植业等创业园区，降低农民创业门槛；通过提供设备租赁，发展二手设备交易市场，开展小额贷款服务等方式，解决创业农民资金难题。”

此外，徐冠巨委员还建议，重视信息建设在农民创业中的作用，积极为农民提供公共互联网服务，帮助创业者开阔视野，了

解行情，建立创业圈子，实现创业梦想。

同样是关注农民工就业问题，委员们的着眼点也不尽相同。“我们更应该着眼于长远，通过一系列制度层面的改革彻底改变农民工现状。”全国政协委员、青岛市副市长王修林对本报记者说。

具体到制度层面的内容，王修林委员认为很多方面的改变是很明显的。目前，上海、重庆等地对农民工落户进行了有益的尝试。虽然户籍制度改革仍有很长的路要走，但这种尝试毕竟向从根本上解决农民工就业问题迈出了有力的一步。

类似于城市户籍对农民工的有限开放，有关农民工社保、农民工子女教育等问题也都是与农民工就业“捆绑”在一起的有待解决的问题。全国政协委员、天津市河北区政协副主席冯丰权建议，“让农民工平等地享受法律赋予的权益，分享其对社会作出的贡献及社会发展的成果。”他据此认为应该“以农民工建立社会保险为突破口，推进农村社会保险制度的普遍建立，为城乡社会保障制度的逐项接轨创造条件”。

“改革的进程将是一个长期的过程，整个社会最终要实现工业化、城市化、现代化，农民工问题还会是一个问题吗？”王修林委员说。(本报北京3月3日电)

## 链接

# 工会为就业创业架设渠道搭建平台

为了缓解就业压力，中华全国总工会在年初“送温暖”期间提出了“各级工会针对受金融危机影响失业的困难职工和农民工，积极开展技能培训、小额贷款和创业指导，开展职业介绍服务，帮助失去工作的劳动者实现自主创业和自谋职业”的要求，得到各级工会的积极响应。

河南省商丘市总工会联合市劳动局对返乡农民工进行订单培训，95%的返乡农民工实现了就地就业；上海市总工会举行了送温

暖援助服务日统一行动，设立职业专场，近280家单位提供了近2200个就业岗位；武汉市东西湖区总工会开展了“工友创业孵化基地”、“工友再就业基地”活动，扶持了一批具有一定创业能力的失业人员自我创业。

2月17日，全总启动“千万农民工援助行动”，以就业援助为重点，通过开展就业培训、岗位援助、创业指导、维权服务、生活帮扶等措施，对1000万名以上农民工实施援助。

各级工会已经积极行动起来：四川省总

## 陈光标委员：关注灾后建设

中国人民政治协商会议第十一届全国委员会第二次会议开幕大会结束后，陈光标委员对记者们说，希望全社会都来关注汶川地震灾区的灾后建设，形成一套长效救助体系。

本报记者 杨登峰 摄

# 各方携手 共克时艰 太原开展“千企共同约定万人就业援助”行动

本报太原3月3日电(记者天明)今天下午，在太原市工人文化宫广场铿锵的锣鼓声中，“千企共同约定万人就业援助”行动开幕。这一行动是为响应全总“共同约定行动”，作为山西省“万家企业共同约定行动”的一部分，在太原市总工会的组织协调下，由太原市总工会和太原市劳动保障局、太原市企业联合会、太原市企业家协会共同发起的。在启动仪式上，太原市企业家协会会长代表各方宣读了《共同约定书》。

这份《共同约定书》内容包括企业的社会责任、职工的作用和责任义务、劳动关系三方的责任与义务3个部分。要求企业经营者要以职工为本，带头履行社会责任，稳定工作岗位，努力避免经济性裁员，要通过协商确定薪酬，及时发放工资；要求职工正确认识自身权益与企业和国家发展的关系，发挥工人阶级的积极性、主动性和创造性，积极为企业发展献计献策；要求劳动和社会保障部门严格执法，维护劳资双方合法权益，各级工会要开展“培训提质、就业服务、维权援助和帮扶救助”行动，确保职工队伍团结统一，推动劳动关系和谐稳定，各级企业家协会要发挥工作优势，教育引导企业和企业家树立发展意识、以人为本意识。

启动仪式上，政府方、工会方和企业方代表分别发言。企业方代表、太原罗克佳华工业有限公司总经理李伟代表企业郑重承诺，积极响应号召，坚守社会责任，保障职工权益，不作经济性裁员，不减薪。随后，1000多家企业代表举行了签名活动。

山西省总工会常务副主席高风平表示，以太原市为开端，山西将在全省深入开展“万家企业共同约定行动”。



## “新闻大战”拉开序幕

3月3日，全国政协十一届二次会议在北京人民大会堂开幕。这是准备步入会场的高龄政协委员和随员们被记者们团团围住的场景。本报记者 许之丰 摄

# 全国政协十一届一次会议提案办复率超过99%

## 提案作为参政议政最直接有效途径名副其实

本报北京3月3日电(记者郑莉 王娇萍)2008年5月到11月，因公出国(境)人数和团组近年来首次出现下降，全国共取消没有实质内容的计划内因公出国(境)团组1100多批近7000人次，制止违规出国(境)团组550多批近4000人次……公费旅游这一痼疾的解决，源自全国政协委员李冬妮的《关于调整和统一领导干部出国出境政策的提案》。

记者从今天召开的全国政协十一届二次会议上获悉，由于许多提案反映情况真实，研究分析深入，所提建议有较强的针对性和建设性，经承办单位办理后成效显著，提案作为政协委员和政协各单位参政议政最直接、最有效的方法和途径名副其实。

据全国政协副主席张榕明在今天作的关于全国政协十一届一次会议提案工作情况的报告，一年来，全国政协委员、政协各参加单位、政协各专门委员会共提交提案5056件，其中大会提案4772件，平时提案284件；立案4738件，其中委员提案4452件。

在已办理的提案中，像李冬妮委员这样，通过提案切实做到建言献策、参政议政的事例还有很多——如支持煤矿棚户区改造和廉租住房建设的提案，推动国家发改委加快建设保障性安居工程的步伐，低收入群体的居住条件得以改善；在建立知识产权法律援助机制的提案影响下，国家知识产权局批准设立了44家知识产权维权援助中心……一批涉及民生的重大问题以及难点、热点问题在委员们的奔走呼吁中得到解决。

政协提案数量每年都持续增加态势。为了增强办理实效，全国政协组织开展了5次重点调研，55项专题调研，召开10次办理协商会，向中央领导报送《重要提案摘报》59期，并通过组织走访、座谈等方式，追踪承办单位对提案办理工作的进展情况，促成了一批提案的快速回复和解决。

据了解，全国政协所交提案在交付153个承办单位办理后，产生了明显成效。截至2009年2月20日，99.03%的提案已经办复，有19.74%的提案获得解决或采纳。

刘振江分析了当前我国钢铁工业发展面临的挑战和机遇。他表示，针对当前经济形势和大力开展工会与企业、职工的“共同约定行动”。钢铁行业是我国国民经济的重要基

础行业，也是今年国务院出台行业振兴规划的十大重点行业之一，如何应对挑战，实现我国钢铁工业振兴，是摆在我们面前的重大课题。希望双方在新的年份中，发挥各自优势，紧密配合，团结动员广大职工与企业和谐共济、共克时艰、共谋发展，为推动钢铁行业平稳较快发展做出新的贡献。

刘振江分析了当前我国钢铁工业发展面临的挑战和机遇。他表示，针对当前经济形势和大力开展工会与企业、职工的“共同约定行动”。钢铁行业是我国国民经济的重要基

础行业，也是今年国务院出台行业振兴规划的十大重点行业之一，如何应对挑战，实现我国钢铁工业振兴，是摆在我们面前的重大课题。希望双方在新的年份中，发挥各自优势，紧密配合，团结动员广大职工与企业和谐共济、共克时艰、共谋发展，为推动钢铁行业平稳较快发展做出新的贡献。

竞争力，促进企业发展，加快行业振兴，希望双方合作的领域不断拓宽。

据悉，中国机械建材工会与中国钢铁工业协会自2004年建立联席会议制度以来，每年都就重点工作进行沟通和协调。在本次会上，双方表示，为应对金融危机的挑战，将密切合作，在全行业将大力开展“保增长、促和谐、共克时艰”工人先锋号立功竞赛、“全国重点大型耗能钢铁生产设备能效对标”竞赛等活动，为实现经济增长和社会稳定做贡献。