

INC. 新闻速递

全国新农保试点年底覆盖10%县市

人力资源和社会保障部部长尹蔚民日前表示,2009年开展新型农村养老保险试点,争取年底前新农保试点覆盖全国10%的县(市、区),同时落实被征地农民社会保障政策。

据介绍,目前,我国社会保险制度改革试点稳步推进。继续扩大做实养老保险个人账户试点,试点省市已有13个;19个省份和新疆生产建设兵团建立了基本养老保险省级统筹制度;部分地区进行了建立新型农村社会养老保险制度的探索;城镇居民基本医疗保险试点范围扩大到317个城市,参保人数突破1亿人,并将在校大学生纳入试点范围;东部地区扩大失业保险基金支付范围试点和工伤康复试点继续推进。

广西农民列入廉租房保障范围

广西壮族自治区将长期在城市就业与生活的农民工居住问题纳入经济租赁住房和廉租住房保障范围。今年该区计划筹措廉租住房保障资金20亿元,廉租住房计划保障户数10万户,其中新建廉租住房2.7万套。

我国将在地级以上城市推行基本医保

人力资源和社会保障部医保司副司长李忠日前透露,2009年我国将在地级以上城市全面推开城镇居民基本医疗保险制度。城镇居民基本医疗保险制度主要是覆盖包括老人和孩子在内的城镇非从业人员,2007年选择88个城市开展试点,2008年试点范围扩大到300多个城市,目前参保人数突破1亿人。

北京老年人医院看病六优先

北京全市二、三级医疗机构已对老年人提供“六优先”服务,即优先挂号、就诊、化验、检查、交费、取药。这是北京市卫生局最新出台的《医疗机构落实老年人优待工作的实施细则》中明确提出的,对北京市户籍的60周岁以上老人看病提供优待服务的具体办法。

据介绍,北京市二、三级医疗机构都要对老年人提供“六优先”服务,即优先挂号、就诊、化验、检查、交费、取药;全市社区卫生服务机构对老年人实行“三优先”服务,即优先就诊、出诊、建立家庭病床。实行收支两条线管理的社区卫生服务机构对老年人就诊免收普通门诊挂号费,免费建立健康档案,对享受城乡居民最低生活保障待遇和生活困难补助的老年人免收家庭病床查床费。

广东大学生毕业半年未就业可领失业险

广东将落实一系列政策措施,促进解决大学生就业难题。大学生毕业后半年未就业可领取失业保险,加强对大学生的技能培训和创业培训。

据介绍,今年广东约有33万名大学生毕业,加上外省来广东求职的大学生和2008年没有就业的省内大学生,将有50万多名大学生求职。再加上中等职业学校和技工学校的毕业生,今年将有90万大中专毕业生在广东求职。(明灿辑)

上海市居住证转户籍的改革,是在建设和谐社会进程中,由户籍政策着力于提高城市建设效率而转向关注民生问题的改革。现阶段,它将有助于解决就业等一系列社会问题

全民保障: 户籍制度改革的一个方向

INC. 特别关注

■本报记者 陶映琴

“居住证累计满7年可转户口”,给予有居住证的来沪人员“依次轮换”转落户籍。日前,上海市松江区户籍的政策一经宣布,在全国范围内掀起层层波澜。据介绍,上海有关户籍政策将从以往的“指标限定”转为“条件管理”,今后居住证转户口将逐步增加。

一纸难求的户口

31岁的四川保姆李蓉随丈夫来京打工已经十年,因为带着家里的一双学龄子女和凤风残年的公公婆婆,返乡的念头日益强烈。近日与记者聊起来时,她苦恼地说:“孩子一天不大了,父母不在身边,现在连我们的电话也不爱接了,儿女们总是缠着爷爷奶奶要钱,不给钱就闹。这都是缺乏管教的原因。”

李蓉夫妇也曾想过让孩子们跟着自己,在北京就读,比起家乡,北京的教学质量当然好许多,但没有北京户口入学赞助费太高;北京的房价更让他们望尘莫及,她丈夫从事的工作是迁徙不定的建筑行业,一个工程完了就要迁到下一个地方,为省钱,只能租一二百

元房租的简陋房子住,周围环境恶劣,不适合抚养孩子。因而,一家三代人多年忍受长期别离的苦日子,她希望丈夫的事业能快快兴隆,夫妻才能双双把家还,过上家人团圆的安稳日子。

目前,我国流动人口已达上亿,由于没有劳动者所缴纳的居住地户口,劳动者在住房、就业、看病、子女教育等福利政策上均有很高的门槛。我国户籍制度将人的生存保障划分为城市与农村、大城市与小城镇等不同水平状态,对于流动人口来说,没有户口基本的生存环境随时会受到挑战,因而严重缺乏归属感,无法自然地接纳和融入劳动居住地。

在广东创业多年的谢女士去年把公司迁到北京,用半年的时间不仅在京购置两套住宅,同时,把一家三口的广州户口都迁往北京户口,同时,女儿也顺利进入北京一所著名的高校附中就读,几十万难求一个北京户口、外地户籍子女在京入读要高额赞助费这些困难都被神通广大的谢女士一一摆平。

当然,像谢女士这样的能在流动人口已超过1000万的北京可能还是极少数。据最近北京曝光的一个团伙作案贩卖假户口的丑闻中,第六代导演王小帅就赫然名列受害者行列;著名的农民工演员王保强目前虽已身价千万,但论起来,他还是河南农村户口,

至今还盼望着能早日登堂入室获得一份北京户口。

目前,我国的城市化率刚过40%,低于50%的世界平均水平,更远低于发达国家80%左右的城市化率,户籍制度犹如一道屏障,限制了人才的流动,在当今已成为阻碍地区经济发展的不利因素。

户籍制度改革发展沿革

数据显示,截至2008年底,上海常住人口总数为1888.46万人,其中户籍常住人口1371.04万人。截至2007年底,上海流动人口约为660万人,约411.5万来沪人员办理了上海居住证。

建国以来,中国户籍管理制度的变化大致可划分为三个阶段:第一阶段,1958年以前,属自由迁徙期;第二阶段,1958年~1978年,为严格控制期;第三阶段,1978年以后,半开放期。1958年以前,人们可以自由迁徙。1958年1月,颁布了《中华人民共和国户口登记条例》,它包括常住、暂住、出生、死亡、迁出、迁入、变更等7项户口登记制度。该条例以法律形式严格限制农民进入城市,限制城市间人口流动,在城市与农村之间构筑了一道高墙,城乡分离的“二元经济模式”因此而生。



上海发布持有居住证满7年转常住户口具体条件 刘道伟画

据估算,1997年全国流动人口已达1.1亿。1994年2月施行的《上海市蓝印户口管理暂行规定》:在上海投资人民币100万元及以上、或购买一定面积的商品房、或在上海有固定住所及合法稳定工作者均可申请上海市蓝印户口,持蓝印户口一定期限后可转为常住户口;深圳市1996年1月1日开始实行“蓝印户口”政策,截至1998年3月底,深圳已办理蓝印户口3.7万多人,由蓝印户口转为常住户口7000人;广州1998年3月亦推出了“蓝印户口”,在苏州工业园区实行四种类别的“蓝印户口”,即聘用类、购房类、纳税类、投资类。北京也于2003年6月推出“工作居住证”,凡在北京高新技术企业或跨国公司总部及研发中心工作的外地人员,可申请办理“北京市工作居住证”,持证者在购房、子女入托、入中小学等方面享有北京市民待遇,持居住证3年后,经企业申请并报市人事局审批可转为北京市正式户口。

公众对户籍改革的期许

通过在网搜索“户籍”二字,显示出的相关信息,记者注意到,公众此番对于上海户籍改革基本上都持赞赏态度,同时,有更多的议论认为,目前的户籍改革步伐还可以跨步

更大、节奏更快,它并非有关政府机构发言人所认为的将会带来大乱,而认为更大范围内的机会公平福利待遇均等将出现,这才是公众认为的社会和谐的真义。

华东理工大学社会学家王瑞福副教授认为,户籍政策的放宽可以真正体现人们的自由迁徙权、居住权、择业权等。他建议户籍改革,给地方引进人才和技术,不可能全面地放开,必须有一个“条件管理”。

华东师范大学高等教育研究所教授唐国安说,此次居住证转户籍的改革,是在建设和谐社会进程中,由户籍政策着力于提高城市建设效率而转向关注民生问题的改革。现阶段,它有助于解决就业等一系列社会问题。随着城市改革的深入,改革应该朝着逐渐淡化户籍制度,转变为单轨制——“居住证制度”方向转变。

专家分析认为,2009年,户籍制度正成为社会力量变革、寻求机遇的一个突破口。通过户籍制度改革,给地方引进人才和技术,激活地方经济;通过户籍制度改革,促进创业和就业;通过户籍制度改革,解决“农民工失业”的民生诉求。

“莫笑他人老,终须还到老”。应该看到,虽然我们已进入老龄化社会,但为老年人服务的公共场所严重不足,对于老人们的的需求常常显得捉襟见肘

老年人向往 公园之外的活动场所

INC. 保障看台

■ 谊生

公园是老年人最爱的活动场所,价廉物美,今年北京市共发售公园年票105万张,并且特别对65岁以上老人实行免费游览公园的优惠,使得原本仅50元就可以进颐和园等12家市属公园的老年人又得到进一步的实惠。此外,北京中山公园、玉渊潭公园还常年设点为市民购买和补办公园年票。

数据显示,全国一些观光景点实行了对70岁以下老人半价、70岁以上老人免费的优待;北京市日待老年人优待卡游园的人数有1.2万人次左右,约占游人接待总量的10%。

公园的种种好处不用多说,但北方居民都知道公园也有不宜长呆的时间,比如目前,还是春寒料峭时节,早晚寒气不宜在户外太久,虽然在阳光温暖的中午,公园里人们的身影又渐渐多了起来,但与春夏、秋季三里人头涌动,汇成洪流的歌声、群芳争妍的活波舞姿的公园风景相比,冬季北方的公园在北风中是人影稀少的。

老年人冬季能去哪里呢?在拥有50万人口的北京最大的社区回龙观地区,一家大型健身房拥有游泳池,附带两个热水池。前两年,冬季除周末之外的五天,一般仅有会员游泳后下热水池短暂泡泡热身。自从商家降低了入会门槛,蜂拥而来的老人们每天并肩把不大的圆形池子坐满,还碰到城里来串亲戚的老年人也被朋友招待到这里来享受热水和冬日阳光。

来这儿泡澡的老年男性大多带上个大茶缸,这里冷水免费吗?老年妇女则带着午饭、水果和饮料,大冷天的出门不易,等儿女上班后收拾妥当十点过来,泡到下午回去给儿女做晚饭,每天都过着幸福的阳光健康的生活。因为私立健身房,老板得时时掂量成本,见老人来得多而呆的时间又长,于是调整了经营方式,采取两个热水池轮流使用的方法,非等一个池子里的热水脏得不行了,才把另一个池子的水加热。为此,老人们常常不满意地跟巡场教练争执。其实,这不关教练的事,他们都是打工的,老板怎么说就只能怎么做。

据说,老人们不高兴也在情理之中。办一张会员卡最便宜一年也要近2000元,当然要求物有所值,如果能一个泡池三五天热水澡,起到了中医所说的活血化淤的作用,老寒腿呀、胃呆呀等老年常见病泡泡挺见效;再说了,长达四个月的北方冬季,北风一刮,除了逛商场,能活动筋骨免费或低收费的公共活动场所太少了。

“莫笑他人老,终须还到老”。应该看到,虽然我们已进入老龄化社会,但为老年人服务的公共场所严重不足,对于老人们的的需求常常显得捉襟见肘。笔者看到,回龙观地区有的小区居委会已经意识到这个问题,拿出地下室或挤出一个房间,作为老年人的棋牌室、组织冬季里合唱排练等活动。

其实,利用现有社会资源为老年人提供可以挡风避雨的公共活动场所,以目前一些城市的社区回龙观地区,应该是能够做到的,关键在于有关责任机构首先要想到这事儿,只要报着“老吾老以及人之老”的为民思想,相信,这件事情应该很快就能看到初步成效。

民企免费为员工发放手机

本报讯“2007年4月公司给我们统一配备了小灵通,打电话很实惠,但只限本地使用,我们过年回老家就用不了,有手机就方便多了。”奥康工业园六分厂的小伍摇晃着手里崭新的手机高兴地说:“原来的小灵通也是公司送的,这回要退市了,又给我们换手机,公司考虑的周到。”

据2月3日工信部披露的通知称,小灵通三年内将被清频退市,有的运营商已着手拆除小灵通基站了。这就意味着,1997年建

网,2007年曾拥有1亿用户,现有近7000万用户的小灵通,将在信号一天天变差的无奈中完全退出历史舞台。

为此,奥康集团与浙江移动永嘉分公司联合推出赠送手机活动,奥康集团原使用小灵通的员工和2009年新进的员工都可免费获赠手机。“给员工送手机主要是为了方便他们与家人联络”,奥康集团总裁王振源称,“另外就是表达公司在困难时期关爱员工的决心和信心,营造积极乐观的企业氛围。”(江南)

基层医疗待改善 郑州日产献爱心

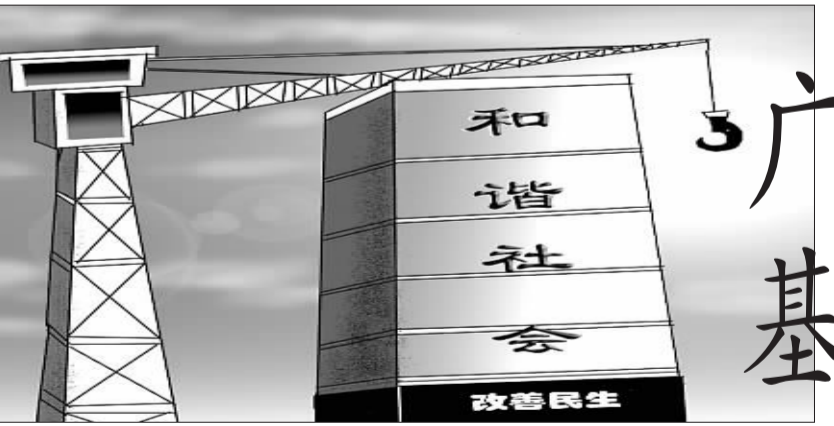
本报讯近日,由郑州日产向河南省通许县大岗李乡苏刘庄村“爱心诊所”捐赠的经颅多普勒、B超机、X光机等医疗器械,已全部到位并投入使用。此举极大地改善了当地村民医疗条件,让村民足不出村,即可享受到与乡镇医院同等的医疗服务。

“爱心诊所”主人马文芳,是“河南十大慈善人物”之一,由于长期坚持免费为村民看

病,“爱心诊所”一度运转困难,加之医疗设备简陋,极大地困扰着他。“听到马大夫事迹之后,我们深受感动。”郑州日产相关负责人说,作为一个负责型企业,郑州日产有责任伸出援手。于是,郑州日产紧急采购一批听诊所需设备,第一时间送达。该负责人表示:“郑州日产今后还将一如既往地参与各种社会慈善事业。”(文青)

INC. 漫画

■ 张完



广东初步建成 基本社会保障体系

INC. 焦点

■本报记者 叶小钟 通讯员 梁嘉敏

改革开放以来,广东省走在风气之前,对社会保障制度进行了改革,经过三十年的探索,已建立了较为完善的社会保障体系,社会保障覆盖面越来越广,服务日益周到,公众受益也越来越多。

四大险种参保人数居全国首位

数据显示,到2007年底,广东全省参加城镇职工基本养老保险、失业、医疗、工伤和生育保险的参保人数分别达到2227万、1308万、2022万、2114万和659万,前四个险种参保人数居全国首位,基金积累1917亿元,约占全国的18%,其中养老保险基金积累1285亿元,保障能力不断提高。

养老保险制度改革不断深化。1983年,广东省在全国率先进行了劳动合同制职工养老保险制度,经历了由由企业保险向社会保险的转变,最后,确立了社会统筹与个人账户相结合的养老保险制度模式。

在将养老保险事业逐步推向法制化的同时,建立多层次养老保险体系。通过每年实施基本养老保险年度调整,离退休人员养老金水平不断提高,据2009年1月广东省劳动和社会保障厅公布的数据显示,该省人均基本养老金为1315元/月。

医疗和生育保险工作不断取得突破。上

世纪90年代初,广东开始医疗保险制度改革探索。目前,广东省城镇职工医疗保险制度已在全省范围内全面实施,参保人数达到2514万人。

2008年,广东省全面开展以大病统筹为主要内容的城镇居民基本医疗保险试点,截至2008年9月,参保人数达到744万人。目前,两项制度运行平稳,基金保障能力大大增强。

生育保险与医疗保险协同推进模式在全省普遍建立。2008年出台的《广东省职工生育保险规定》,在制度上实现了全体城镇居民的生育保险全覆盖,并明确生育保险费用由社保经办机构与定点医院直接结算。截至2008年6月底,参保人数共计786万人。

失业保险制度不断完善。1986年,广东省建立国有企业职工失业保险制度,政府不断扩大失业保险范围,不单对城镇失业源头进行调控,还采取适当扩大失业保险基金支出范围等措施完善失业保障。2000年~2007年,广东省共为136万名城镇失业人员,和180万农民工提供了失业保险待遇,总计支出85亿元。截至2008年4月底,广东省失业保险参保人数达1400万人,失业保险基金滚存结余143.93亿元。数据显示,截至2008年9月,广东省失业保险农民工参保人数为572.26万人。

工伤保险工作取得重大发展。1992年初,广东省政府颁布并实施《广东省企业职工社会工伤保险规定》,广东成为全国第一个立法开展工伤保险的省份。近年来,广东省先后

出台了工伤认定、劳动能力鉴定、工伤康复管理等政策,初步建立了工伤保险配套政策体系和标准体系。2004年,广东省工伤康复中心成为全国首个“工伤康复综合试点单位”,超过4000名伤残职工在此进行了工伤康复。据统计,康复后再就业率75%以上。

2008年,把“老工伤”人员纳入工伤保险保障范围,将解决约4万名老工伤人员的后顾之忧。截至2007年底,广东省工伤保险参保人数达到2113万人,连续16年位居全国首位。

积极探索完善的保障体系

作为改革开放的前沿地,广东积极探索,努力完善保障体系。农村养老保险工作开展。2007年下半年,广东省初步建立的被征地农民养老保险制度,创造性地提出了对被征地农民养老保障落实情况前置审核和担保机制,确保了新被征地农民即征即保,并确立了广东省农村养老保险制度的基本框架,有效地推动了各地农村养老保险事业的发展。

截至2008年6月底,广东全省已有17个地级以上市和部分县区出台了农民工和被征地农民养老保险办法;部分地区实施了计划生育家庭或村干部养老保险办法;广东省参加各类农村养老保险的人数达到158.7万人,其中54.6万人按月领取养老待遇,月人均养老金256元。

企业退休人员社会化管理服务工作全面开展。2003年,广东省委办公厅、省政府办公厅转发广东省劳动保障厅《关于积极

推进广东省企业退休人员社会化管理服务工作的意见》,退管工作全面展开。到2007年底,全省21个市均出台了退管工作方案,设立了16个省级示范点,退管工作体系基本建立,形成了省、市、县、街道多层次的管理服务体系。建立了退管专业网“南粤夕阳红”。截至2008年6月,145.8万名企业退休人员纳入社区管理,社区管理率达59.1%。

社会保险基金监督管理加强

2007年,社会保险基金监督委员会全面建立,并逐步开展工作。建立健全信息披露、案情专报等制度。基本形成基金多方监管机制,采取有效措施规范基金管理。出台了《广东省社会保险经办机构内部控制实施细则》,对各级社会保险经办机构组织机构等方面作了明确的规定,建立内部控制制度。对业务信息系统设置了数据自动监测程序,强化了基金监督,确保了基金的安全完整。

社会保险经办机构建设成效显著。从1992年起,广东省各地就逐步建立了“五险统管”的社会保险经办机构。近几年来不断加强经办能力建设,出台了《广东省社会保险业务管理规程(试行)》等一系列管理规章,建立完善了政事分开、统一管理、分级负责的社会保险经办管理体系。制定了全省统一的业务操作规范,形成了社会保险经办机构“纵向指导监督,横向协调制约”的内部管理机制,开展“旭日工程”活动,有效提升了社会保险业务工作规范化、信息化、专业化水平。