

新闻分析

放贷人条例加快制定——

“民间借贷”走向“正规金融”

新华社记者 姚均芳 姜锐 王宇

中国人民银行有关负责人近日表示,要加快制定“放贷人条例”,明确非吸收存款类放贷人主体的法律地位。专家认为,此举将改变民间借贷游离于正规金融市场之外的状况,引导其“阳光化”、规范化发展,也有助于缓解中小企业和“三农”资金困难。

目前,我国民间借贷融资渠道及形式多元化。除个人和企业间直接借贷、企业集资

(集股)、私募基金、资金中介外,小额贷款公司、典当行、担保公司、自发性金融与产业协作组织等机构也大量参与民间借贷。

“放贷人条例”出台将会把民间借贷纳入正规金融领域,修补金融机构对中小企业和“三农”贷款不足这一短板。“中国社科院金融所中国经济评价中心主任刘煜辉指出。

近几年,我国民间借贷市场融资规模逐年扩大,特别是在民营经济发达地区,民间借

贷成为中小企业融资的一个主要渠道。在我国广大的农村地区,民间借贷同样盛行。清华大学经济管理学院教授刘玲玲表示:“清华大学此前在中部八省调研数据显示,69%的农户都有个人借贷的经历。”她指出,民间借贷吸引借款人之处在于不需要严格抵押或担保,而是主要靠彼此了解和信任。

相对于“正规金融”而言,民间信贷具有特殊的竞争优势。由于通常是基于地缘、人缘、血缘等关系产生,相比起金融机构,民间

信贷获取信息成本低,而且手续便捷、方式灵活,可以提供个性化的信贷服务,交易成本低。民间借贷的“阳光化”,有望使民间借贷成为相对垄断的金融市场中重要的竞争主体。

民间借贷长期游离于正规金融市场之外,存在监管空白问题。刘煜辉指出:“民间借贷如果不采取有效方式监管,会出现高息借贷、非法集资、洗钱犯罪、冲击资本市场和商品市场价格等风险。因此,推出放贷人条例也是为了将民间金融纳入正规的金融监管范围

之内,防范相关风险。”

央行研究局副局长刘萍去年11月曾表示,放贷人条例最大的突破是允许个人注册从事放贷业务。刘玲玲对此表示,个人发放贷款的合法化,其实是承认一个既成事实,潜在的市场早已形成,规范化管理是必由之路。个人贷款合法化对于借贷双方都是一种保护,对激活民间资本、活跃经济有好处。而且,在规范、发展的过程中有利于优胜劣汰。

央行本月12日公布的金融数据显示,1月末我国人民币各项存款余额达到48.16万亿元,同比增长22.98%。这一不断攀升的存款总量也从一个侧面显示民间资金日渐充裕,民间借贷市场发展前景广阔。

不过,针对“只贷不存”的前提,专家认为需要在政策制定中充分考虑并有所设计。刘玲玲指出:“‘只贷不存’实际上是设置了一个隐性的准入门槛。由于个人很难保证资金具有稳定的来源,因此要防止政策设计门槛过高,条款过苛。因为若高和寡,黑市将依然存在。”(新华网北京2月23日电)

河南叫停城市 建设“摊大饼”式扩张

据新华社郑州2月23日电(记者李丽静)记者从河南省政府获悉,目前该省正在着手对土地利用总体规划进行修编,今后,城市城区规模要严格控制,在规划的范围内,“摊大饼”式的蔓延无序扩张将受到限制。

据介绍,河南省现行的各级土地利用总体规划已执行十几年,在规模、结构和布局上都难以适应当前经济社会发展的需要。

据悉,河南要求,各地在出台土地利用总体规划时要坚持严格保护土地资源、保障科学发展用地、高效集约利用土地这“两保一高”的基本要求;在规划中,要体现出严格保护耕地、保障科学发展用地、提高土地利用效益、优化土地利用结构与布局、保护生态环境的基本原则。

5种药品广告严重 欺骗误导消费者被曝光

据新华社北京2月23日电(记者崔静)近年来,夸大药品功效的违法药品广告层出不穷,极大地损害了消费者的合法权益。国家食品药品监督管理局23日通报了最新一期违法药品医疗器械保健食品广告查处情况,山东三九药业有限公司生产的“天母降压机”等5种药品广告被曝光。

被曝光的其他4种药品包括:陕西东泰制药有限公司生产的药品“银屑胶囊”、贵阳德昌祥药业生产的药品“清心明目上清丸”、吉林本草堂制药有限公司生产的药品“心舒胶囊”和山西省吕梁中药厂生产的药品“固肾生发丸”。

通报指出,这些药品广告违法情节严重、违法发布频次高,广告中都有不科学地表示产品功效的断言和保证,一些违法药品广告还利用患者或医疗机构名义为产品功效作证明,严重欺骗和误导消费者。

青岛啤酒投资 40万元为居民建隔音墙

本报讯(记者杨明清)为了彻底隔断工厂噪声对周边社区居民的侵扰,青岛啤酒四厂日前主动投资40万元,建成了达到一类厂界噪声标准的隔音屏障墙。

近年来,企业与居民因生产噪声引发的纠纷时有发生。针对居民提出的意见,青岛啤酒四厂不仅对工人岗位操作技术进行规范,还制订了夜间靠近居民区的生产区域的减噪方案。日前建成的“隔音屏障墙”,经环保部门监测,达到一类厂界噪声标准,隔音效果明显。

邯钢脱盐水处理项目 获国家节能奖励资金

本报讯(记者张世斌 通讯员林裕斌)近日,河北钢铁集团邯钢公司重点节能减排项目——“脱盐水处理项目”,已被列入国家发改委2009年度资源节约和环境保护节能奖励项目,并获奖金290万元。该项目实施后,年可减少取水590万吨,年降低取水提取成本885万元。据介绍,邯钢脱盐水处理项目预计总投资为4954.2万元。

成兰铁路开工建设

本报讯(通讯员戴田 记者高柱)2月21日上午,成都至兰州铁路建设启动暨松潘车站开工动员大会,在四川省阿坝藏族羌族自治州松潘县举行。有关人士称,此为我国铁路建设史上线路穿越条件最为复杂的铁路工程建设,将结束川西北地区没有铁路的历史。据悉,成兰铁路建设总工期为6年。建成后,成都2小时到九寨沟,4小时直达兰州。

全路一流货车检修 基地在西安投入使用

本报讯(通讯员牛长玲 记者毛浓曦)2月21日,作为全路一流货车检修基地、拥有多项技术创新的西安铁路局西安东车辆段新址建成使用。

新建的这一基地由8个检修大库组成,建设有货车转向架、制动梁、轴箱、钩缓检修、制动室等8条检修工艺流水线。在转向架的检修上,采用了目前国内最先进的悬挂式检修流水线,包括多项技术创新,极大地提升了铁路车辆检修技术装备的数控化、信息化和智能化水平,检修能力和检修设施属国内一流。

司设计了计时卡和定时卡,押金为180元,计时卡每半小时1元,定时卡分为半年、半年卡和月卡,价格分别为120元/年、100元/半年、30元/月。贝科蓝图顾客在租车时交纳押金400元,预交服务费100元,每天收取服务费20元;每半天(四小时)收取服务费10元,每小时收取服务费5元,还包括VIP服务。对一般的散租客户,一天高达20元服务费,足以让他们望而却步。两家公司,无论哪家相对于公交0.4元的收费标准,都没有更高的性价比。采访中,市民普遍更钟情于公交。

针对自行车租赁为何遭到冷遇,笔者采访了方舟自行车服务公司负责人,该负责人表示,自行车出租业务和天气有很大关系,目前正值冬天,天气寒冷,骑车人少,租赁业务就相应进入淡季,但租赁公司正好利用这段时间进行调整。

专家分析,奥运会是自行车出租业一次非常难得的市场契机,调查显示,奥运会开幕以来,自行车租赁量先蹿高20%,继而实现翻番。但从整体来看,对于目前的中国人说,讲究环保、节能和健康还是有些早,整体国民素质及生活水平不如西方发达国家,因此意识也就不如西方国家强,因此推行“绿色环保”的自行车租赁业务,自然也不如西方国家那样受追捧。

经济生活视点

央行货币政策执行报告透露

中国财政2008年出现千亿元赤字

本报北京2月23日电(记者董沛)央行在今天公布的2008年第四季度货币政策执行报告中透露,2008年,全国财政收入(不含债务收入)61316.9亿元,同比增长19.5%,增速较上年降低12.9个百分点;全国财政支出达62427亿元,同比增长25.4%,增速较上年提高2.8个百分点。收支相抵,2008年财政赤字1110.1亿元。

央行表示,财政赤字的出现源于下半年财政收入增速大幅下降,同时财政支出有所增加。2008年全国财政收入增幅呈前高后低、逐月快速下滑态势。上半年,经济增长

快,企业效益比较好,同时受汇算清缴2007年企业所得税入库较多、税收政策调整翘尾增收等特殊因素影响,全国财政收入增长33.3%。下半年,受国际金融危机影响,经济增长放缓,企业利润增幅下降,并且在企业所得税税率大幅下调基础上,为加强和改善财政宏观调控,促进经济平稳较快发展,又出台了一系列税费减免政策,全国财政收入增幅逐步回落。下半年,全国财政收入增长5.2%,其中中央本级收入下降0.9%。2008年5月汶川地震和下半年4万亿经济刺激政策的出台,导致中央财政支出较以往增加。

央行货币政策执行报告透露

去年大部分行业生产增速大幅下滑

本报北京2月23日电(记者董沛)央行在今天公布的2008年第四季度货币政策执行报告中透露,2008年中国大部分行业生产增速大幅下滑,多个行业利润出现负增长。

报告表示,2008年9月以后多个行业利润增速大幅回落,39个工业大类中,有31个行业1~11月的利润同比增幅低于1~8月的水平。1~11月,钢铁、电力、有色金属、化纤等行业利润同比下降13.7%、

84.1%、34.1%和74.9%;石油加工及炼焦业由上年同期盈利245亿元转为净亏损1260亿元。主要高耗能行业和产品生产持续下滑,能源需求大幅回落,煤电油运供应稳定增长。2008年,原煤产量、发电量 and 货运量分别为26.2亿吨、34047亿千瓦时和244.5亿吨,同比分别增长12.8%、5.5%和9.3%,增速比上半年分别降低2个、7.4个和2.6个百分点。2008年,原油产量1.90亿吨,同比增长2.3%、

农村计生家庭奖扶标准提高20%

从每人每年不低于600元提至不低于720元

本报北京2月23日电(记者高莎)从2009年开始,我国对农村计划生育家庭奖励扶助标准提高20%,从每人每年不低于600元提高到不低于720元。同时对“少生快富”工程扩大范围,特别扶助制度已经全面实施。越来越多的计生家庭享受到实实在在的好处。

千万计生家庭。奖励扶助制度由中央和地方财政安排专项资金,对农村只有一个子女和两个女孩的计划生育家庭中年满60岁的夫妻进行奖励扶助,提高农民的生活水平和生活质量。至2007年底,已累计向575万人次发放了36亿元奖励扶助金。

全国计划生育家庭特别扶助制度专门扶助独生子女死亡伤残家庭。到2008年底,特别扶助制度试点地区共扶助15.7万人,发放扶助金1.7亿元,从今年开始这项制度在全国全面推开。

国家邮政局一通告显示1月份

快递服务延误丢失损毁投诉占八成

本报北京2月23日电(记者李秀玲)中国消费者协会今天转发的《国家邮政局关于2009年1月邮政业消费者申诉情况的通告》显示:1月份消费者对邮件延误、违規收费及工作人员服务态度差的申诉占有有效申诉量90.4%。其中对快递服务中快件延误、丢失、损毁等投诉占有有效申诉量的80.6%。

1月,国家邮政局和各省(区、市)邮政管理局通过“12305”邮政业消费者申

诉电话和国家邮政局网站共受理消费者申诉1676件。

消费者申诉涉及邮政普遍服务问题的占33.7%;涉及快递服务问题的占65.9%;在反映快递服务的335件有效申诉中,反映快件延误的占49%;反映快件丢失及内件短少的占19.7%;反映快件损毁占11.9%;反映代收费问题的占8.4%;反映服务态度差的占8.1%;反映违規收费的占2.1%;反映其他问题的占0.9%。

■本报实习生 李静林 周小健

为配合“绿色奥运”,北京市曾推广“共享单车”——自行车租赁服务。奥运会前夕,数百个租赁网点建成,由于奥运会期间全市范围内实施机动车“单双号”限行措施,且游客众多,这些出租的自行车一度为人们所追捧,而今,奥运远去,租赁网点排列整齐的自行车也开始遭到冷遇。

租赁业务无人问津

笔者走访了京城几家自行车租赁点,在鼓楼大街地铁站口,笔者发现,租赁点同时也是自家自行车存车点。地铁隔几分钟一趟,人群也不断涌出地铁口,却没人走进这家紧靠的租赁点,倒是存取自家自行车的人很多。

笔者在这家租赁点看到,居民私家车占据了整个停车场大部分,只在一角,才有一排租赁的自行车,车子共有十辆,车身漆成了鲜艳的中国红,车筐一律是纯净的白色,看上去明亮整洁,虽然管理员还细心地照料着这些车子,但租赁业务却已无人问津。

据悉,奥运会期间,北京市和游客的租车骑行热情非常高,租赁生意非常火爆,这里经常被租赁一空,而今,这里更像是一家存车点,火爆场面不复存在。

在炎黄艺术馆租赁点,一位经营着报刊亭的老大爷在代理自行车租赁业务,五辆自

借助消费券形式刺激楼市

重庆一房企发放亿元“购房券”

本报重庆2月23日电(记者李国实)“购房券”1亿元购房券请你自拿!”重庆一家房地产企业从今日起推出总额1亿元的“购房券”,单张面值达到5000元。

据悉,这家企业自从透露将发放1亿元“购房券”消息以来,最近几天,集团下属所有楼盘售楼部的来访量几乎增加10倍,“多数都是购房者来咨询‘购房券’的使用细节的。”记者就此采访了重庆市的部分房地产开发商,他们均答复没有跟进的打算。

据了解,有意购房的市民可前往该企业各项目现场凭身份证登记领取,其中高层类产品每个身份证限领4张,别墅类产品每个

身份证限领6张。旗下的6个在售项目都可以使用。“也就是说,每套房子最高可以抵扣3万元房款。”而这些购房券,也可以和楼盘正在进行的其他优惠一起使用,使用截止日期为今年4月20日,该集团营销总监赖开忠在接受记者采访时表示。

对于这种做法,有市民表示,商品房与其他类型消费相比,缺乏标准是一大因素,每个开发商有自己的定价策略。最关键的是,未来的房价还会不会再次跌呢?也有市民质疑,相比发放“购房券”,降价来得更快,能让买房者更加直观地看到房价,开发商也不用花费人力物力发券。

卫生部:

今年推进公立医院改革试点

本报北京2月23日电(记者姬薇)今天卫生部网站公布了《2009年卫生重点工作》,《要点》要求开展公立医院改革试点工作,选择并指导试点城市制订改革试点方案,加大政府投入,改革以药补医机制,改革内部人事和分配制度,维护公益性质,调动医务人员积极性,探索建立规范的公立医院管理体制和运行机制。做好院务公开工作。

2009年将健全医疗机构管理制度。修订医疗机构基本标准和诊疗科目目录,完善医疗机构分级分类管理。制订医疗机构科室的设置和管理规范。启动医疗机构临床重点专科建设。建立医疗质量管理和控制体系

框架,建立健全医疗服务规范和标准。加强医疗技术临床应用管理,对重点技术临床应用实施准入管理,推动专科医师准入管理试点工作。加强医疗机构药事管理,建立全国合理用药监测网络,推进临床药师制试点工作。继续加强医院感染预防与控制工作。重

视护理和医疗康复工作,贯彻实施《护士条例》。加强县级综合医院建设和采供血机构的质量管理,完善临床用血评估制度。继续做好自愿无偿献血工作。推进急救医疗体系建设,建立急救服务规范,探索建立灾难医学学科体系。

环节,租赁公司无法确保租赁网点代理人员的服务水准,自然也就无法在现场第一时间很好吸引消费者。笔者走访几家租赁点发现,租赁业务都被不同程度边缘化,从业者缺乏职业热情,业务水平很难让消费者满意。“便民”本是自行车出租最吸引人的优势,但租赁网点现状却与“便民”渐行渐远,如此,自行车租赁冷场不可避免。

市民不买账

自行车租赁业务,对很多市民来说还很陌生。“这是奥运会期间出租的,现在不知道”,一位外地来京打工者指着他工作单位门口的供租赁的自行车说,“过了奥运会就一直这样锁着,不知归哪管”。不仅是这些外地打工者,北京本地市民对自行车租赁也缺乏了解。

而有租赁意向的市民对租赁中可能出现的损坏赔偿表示很关注,普遍比较关心租赁自行车使用状况和安全性能。“租赁的自行车使用率高,每次都用不同的车,无法确



杭州发行市民消费券珍藏册

2月23日,一名市民展示刚刚购买的杭州市民消费券珍藏册。当日,10万余册杭州市民消费券珍藏册

公开发售,每册收藏有五张面值20元的杭州市民消费券,总值100元,册内的消费券不仅具有收藏价值,市民还可以凭券消费。春

节前夕,杭州市向67万特殊人群发放了1亿元消费券。新华社发(李忠摄)

广州四年内解决城市 低收入家庭住房困难

本报讯(记者叶小钟 实习生李昕)记者从2月22日召开的广州人大会议获悉,怎么样进一步解决城市低收入家庭住房困难成为广州市人大代表关注的热点之一。记者从广州市房管部门获悉,广州的目标是确保2012年底前基本解决广州市2008年3月在册的77177户城市低收入家庭住房困难问题。

据了解,广州今年明年将兴建408万平方米保障型住房,其中经济适用房计划投入122亿元。目前,广州党恩新街小区、同德小区、泰安花园8号楼、大塘小区、郭村小区5个在建政府保障性住房小区项目进展顺利,配套成熟,交通、服务设施完善。到2011年,在建的5个新社区将提供合计约1万套的保障性住房,最早的社区将于今年10月份竣工。

与此同时,广州研究推出针对中低收入阶层、外来务工人员及农民的住房保障政策,鼓励国有企业拿出历史用地,携手政府共建保障房,一方面解决企业低收入职工的住房难题,有利的可供全市其他困难户入住,实现双赢。据广州市住房保障办副主任黄信敬介绍,该办法已提交,广铁集团和轻工集团都有合作意向。

京城自行车租赁业务遭冷遇

自行车摆在报亭侧面三四米远的地方。老大爷表示,这里的自行车可以出租,但目前为止还没开租,“问的人有,租的人还没有”,“有两辆已经坏了,车胎没气,等公司来修”,笔者过去看车,大爷指着其中两辆说,之后就漫不经心笔者究竟是否租车,忙着去报报纸去了。

在北沙滩桥附近的一家租赁点,面对笔者提出的租赁自行车的要求,报刊亭负责人漠不关心,“现在不租了”,问其原因,“不租就是不租,没什么原因”,完全看不出是在接待顾客。

据悉,炎黄艺术馆与北沙滩桥的两个租赁点同属方舟自行车服务公司,公司所属租赁点一般都依托街头报刊亭,由报刊亭代理。

笔者在租赁点进行业务咨询时,发现租赁点代理人竟然对所代理租赁公司也不了解,笔者问租赁公司名称,租赁点代理人回答很模糊,“不清楚什么具体公司,车都是从天津拉来的”,对相关租赁网点分布则一概以“不知道”回答。

租赁网点的建设是租赁业务开展关键

保自行车零件完好,存在安全风险”,曾经有过租赁自行车打算的李先生最后还是自己买了车。对于损坏赔偿方面,出租公司表示,原则上小修小补由公司负担;如需更换零件,网点建设不完善,我工作的地方离租赁点很远,家附近也没租赁点,“找不到就近的租赁点还车,还得自己保管,而且自行车丢的很快”,有过两次丢车经历的一位市民因为租赁网点不完善,无法及时还车而放弃租车。

据了解,目前租赁自行车的本地市民很少,反而是外地旅游人员、外国人士较多。“网点建设不完善,我工作的地方离租赁点很远,家附近也没租赁点”,“找不到就近的租赁点还车,还得自己保管,而且自行车丢的很快”,有过两次丢车经历的一位市民因为租赁网点不完善,无法及时还车而放弃租车。

骑自行车出行确实绿色环保,但实不实惠还得另说。北京两家比较大的租赁公司——方舟自行车服务公司和贝科蓝图自行车租赁公司服务费收取标准分别是:方舟公