

中共中央政治局召开会议

讨论政府工作报告

中共中央总书记胡锦涛主持会议

新华社北京2月23日电 中共中央政治局23日召开会议，讨论国务院拟提请第十一届全国人民代表大会第二次会议审议的《政府工作报告》稿。中共中央总书记胡锦涛主持会议。

会议指出，2008年是极不平凡的一年。我国经济社会发展经受了历史罕见的重大挑战和考验，改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就。我们及时果断调整宏观经济政策，积极应对国际金融危机的严重冲击，国民经济继续保持平稳较快发展，改革开放深入推进，社会事业加快发展，人民生活进一步改善，全面夺取抗击特大自然灾害的重大胜利，成功举办北京奥运会、残奥会，圆满完成神舟七号载人航天飞行。这些成就，标志着我们在中国特色社会主义道路上迈出新

的坚实步伐，极大地增强了全国各族人民战胜困难的勇气和力量。过去一年的成就来之不易，是党中央统揽全局、正确领导的结果，是全党全军全国各族人民同心同德、团结奋斗的结果。国务院和地方各级政府认真履行职责，积极进取，攻坚克难，做了大量卓有成效的工作。

会议强调，2009年是实施“十一五”规划的关键之年，也是进入新世纪以来我国经济发展最为困难的一年，改革发展稳定的任务十分繁重。我们一定要深刻认识国际国内经济形势的严峻性和复杂性，增强危机意识和忧患意识，充分利用有利条件，积极应对各种挑战，振奋精神，共克时艰，努力做好工作。各级党委和政府要按照中央的部署和要求，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平

理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，把保持经济平稳较快发展作为经济工作的首要任务，加强和改善宏观调控，着力扩大国内需求特别是消费需求，着力转变发展方式，加快经济结构战略性调整，着力深化改革、提高对外开放水平，着力改善民生、促进社会和谐，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设，以新的优异成绩迎接中华人民共和国成立60周年。

会议指出，做好今年的政府工作，必须把握好扩内需、保增长、调结构、上水平，抓改革、增活力、重民生、促和谐的原则。要以应对国际金融危机、促进经济平稳较快发展为主线，统筹兼顾，突出重点，全面实施促进经济平稳较快发展的一揽子计划，大规模增

本报记者 车辉 吴晓向

随着科学发展观的提出，工会维权工作进入到一个新的阶段。面对大量分散、流动的利益多元化的职工队伍，北京市各级工会组织意识到，如果墨守成规就会脱离职工。工会的活动必须采取服务职工、为职工解决问题的方式；工会的工作内容要拿出职工受益的服务项目来；工会的工作程序必须以职工的需求为第一信号，形成上级围绕下级转、工会围绕职工转的服务型局面。

需求为第一信号，形成上级围绕下级转、工会围绕职工转的服务型局面。

在这种思想的指导下，经过几年的努力，“转变活动方式，提高维权能力”已在北京市各级工会干部心中达成了共识。围绕这个思路，他们展开了卓有成效的工作。

带着职工心声上两会

侯小丽和王春虎都是北京市政协工会界的委员，他们在今年年初的北京政协会上一起提出了职工的死亡丧葬费标准过低的提案。根据对政府有关部门文件和现在丧葬费实际需要情况调查，他们认为丧葬费的标准起码要提高一倍。有关部门答复称：“请委员放心，新标准马上就要出台，从原来的800元提高到5000元。”

这只是注重在源头维权的一个缩影。近年来，北京市总工会特别注重发挥上平台的作用，维护职工合法权益。他们采用了“带着职工心声上两会”这一形式，每年两会之前，都要在媒体上刊登热线电话，组织政协委员轮流值班，让广大职工通过这个渠道反映心声。

这个热线已经坚持了4年，越来越受到职工的欢迎。北京市政协常委、原市总工会副主席侯小丽告诉记者，今年开会前的两天中，共接到了150多名职工的电话。热线太“热”了，有的职工一讲就是半个小时，很多职工打不进来，干脆就去找政协委员本人。

如今，“带着职工心声上两会”已经成为北京市政协上的一个亮点，不仅受到了媒体的格外关注，还被其他界别的委员们效仿。

更为明显的是，政协工会界的提案水平越来越高了。比如，2007年3月，以工会界政协委员为主，与其他党派合作，对国企低收入群体进行了调研，涉及职工33600多人，重点剖析了8家企业，召开各种不同类型的座谈会22个，形成了《国有企业两低一困职工收入情况的调研报告》。北京市政协常委会以此调研报告为基础，提出了《关于解决本市国有企业职工两低一困问题的建议案》。

此建议案获得了北京市政协人民团体优秀提案奖，时任北京市市长的王岐山两次批示：“此建议案很好！对国企‘两低一困’职工收入情况要建立定期分析研究制度，可研究随着我市财力增长逐步形成适当的调节机制，这是构建和谐社会首善之区的基础前提之一。”

制，这是构建和谐社会首善之区的基础前提之一。”

从2005年起，连续4年，工会界的团体提案都获得了北京市政协优秀提案奖，获得个人优秀提案奖的更不胜枚举。这些提案给广大职工带来了实惠。比如，原北京燃气厂工会副主席四少成当政协委员期间，提了百余件提案，主要以维护职工合法权益、完善社会保障为重点，起到了良好的社会效果。

2009年的北京政协会议上，工会界的《职工热线告知书》又一次成为媒体关注的热点。在这份告知书中，详细地列出了工会界的政协委员共接到多少电话，搞了多少调研，在会议当中形成了多少提案等等。侯小丽委员说，这是“带着职工心声上两会”这一形式的拓展，职工信任我们，希望我们把他们的声音带到会上来，同时我们也应当告诉职工，我们的桥梁作用起到了，你们的愿望已经反映到了政府部门。我们不能辜负了职工的信任，这样才能保证这条联系渠道的畅通。

为了使源头的渠道更加开阔，北京市总工会总是不断地拿出一些新办法。近两年来，每次开两会前，市总工会总要和市政协举行一次联席会，市政协和市总工会的领导都要出席。会上，由市总工会通报情况，为委员们写好提案提供了很多很好的线索。

人代会上的代表不像政协这样集中，但来自企业和工会的人大代表还是从联席会这种形式上受到启发。2009年人代会前，北京市总工会和北京市人大内司委召开了职工代表座谈会，围绕市总工会提出的建议案线索进行讨论，形成共识。北京市人大常委会常委、北京市总工会原党组书记、副主席张建民说，这仅仅是个尝试，我们要设法为职工代表在人代会上更好地发挥作用创造更多的平台。

一项惠及首都百万职工的工程

毋庸讳言，首都生产一线职工的学历结构和综合素质状况，与现代企业改制重组产业结构升级的要求相差较大，一线在岗职工接受知识更新和提升职业技能的培训较少。用北京市总工会职工大学常务副校长张锦的话讲：“领导期望值高，但职工能力不足。”

(下转第2版)

上海公布“户籍新政”吸引人才来沪

2月23日，在上海市高校毕业生就业指导中心内，相关人员在办理户口进沪事务。当日，上海市政府公布了《持有〈上海市居住证〉人员申办本市常住户口试行办法》，其适用对象为来上海创业、就业并持有《上海市居住证》的境内人员。新华社记者 刘颖摄

标题新闻

(据新华社)

□习近平结束访问回到北京

各地工会全面实施“千万农民工援助行动”

四川省总发出“百日奋战”动员令 辽宁省总三项措施力推就业创业 福建省总开展“百千万”大行动

编者按：

就业乃民生之本，针对当前农民工因国际金融危机影响就业压力日趋加大的现实形势，中华全国总工会于2月17日正式启动实施了“千万农民工援助行动”，以就业援助为主，同时在职业培训、生活救助和维权服务等方面加大对农民工的援助力度，这不仅

在当下极为及时和必要，也将对工会协助政府做好就业工作，确保就业形势的基本稳定、促进经济平稳较快增长和维护职工合法权益产生重大而深远的影响。本报从今日起特推出“积极开展‘千万农民工援助行动’”栏目，及时报道各地工会在对农民工开展援助方面的做法、经验及成效，为更好地推动“援助行动”的贯彻落实营造良好氛围。

据悉，今年辽宁省总重点培育50个示范点安置基地、50个示范点培训基地。同时帮助有创业能力和创业愿望的农民工个人或集体自主创业，帮助研究创业思路，提供创业培训、推荐用工等；组织专家智囊团提供技术咨询、技术服务；为有资金需求的创业项目提供3万-5万元小额贷款，扶持和培养一批创业带头人，带动更多的农民工就业。

开展家电维修、农村服务业等方面的技能培训；围绕“川妹子”、“川厨师”、“川建工”、“川保安”等传统劳务品牌，进一步发展“川维修”、“川美发”、“川电子”等地方特色品牌，对农民工开展城市服务业技能培训。

本报讯（记者顾威）2月17日，辽宁工会“农民工援助行动”全面启动。辽宁省总工会要求各级工会组织切实把“农民工援助行动”纳入工会“维权工程”总体布局之中，为农民工提供全方位的维权服务。并针对就业压力加大问题，提出“引导农民工有序流动，有组织就业，大力开展农民工培训、扶持农民工自主创业”三项具体措施。

据介绍，辽宁省现有农民工290多万。辽宁省总要求各级工会组织要深入到企业、劳动力市场、就业服务机构及农民工家庭，了解农民工就业、返乡、下岗失业、裁员补偿、社保接续、工资支付、创业需求等情况，搞好定量分析，为党委、政府决策和工会实施援助提供可靠依据。

积极开展“千万农民工援助行动”

山东：每名特困生可获500元求职补贴

本报讯（记者孙霞海 丛民 实习生黄红军）记者日前从山东省有关部门获悉，为帮助高校特困学生实现就业，今年该省将拿出上千万元财政资金对特困生求职进行一次性补贴，同时，特困生还将享受实习、就业、培训和公益岗位优先等方面的优惠政策。每人将得到500元的求职补贴和一张就业服务卡。

因生到企业参加实习，以提高特困生的职业技能和社会实践能力。对城市绿化、保洁、保安、交通协管及党政机关、事业单位、群众团体等提供的公益性岗位，优先用于解决特困生就业。鼓励和支持再就业基地建设，集中安排未就业特困生就业。

据介绍，特困生在就业过程中，还可享受择业“一卡通”绿色通道。特困生在山东范围择业过程中，凡参加各类招聘考试活动、办理户口迁移和人事代理、查询就业信息等，凭就业服务卡和身份证就可免收入场费、报名费、手续费、工本费等相关费用。

据山东省人事厅毕业生就业处相关负责人介绍，今年山东将扩大高校毕业生就业实习基地的地域范围和数量，组织未就业特



内蒙古党委政府力推企业工资集体协商

职工工资正常增长指标纳入发展规划

本报讯（记者张玺 通讯员郭正宁）日前，内蒙古自治区党委办公厅、政府办公厅转发了《自治区总工会关于全面推进企业工资集体协商制度的意见》，要求各级党委、政府和工会组织充分认识新形势下全面推进企业工资集体协商制度的重要性和必要性，采取切实有效措施，积极推动企业工资协商工作的全面深入开展。

《通知》要求各级党委、政府要将工资集体协商摆上重要议事日程，从2009年起，要研究制定职工工资正常增长与经济发展相适应的考核指标，纳入国民经济和社会发展规划，作为对各级党委、政府的考核内容，层层分解任务，明确责任。

《通知》还要求各地积极开展“要约行动”，全面推进工资集体协商制度；要因企制宜，加强工资集体协商工作的分类指导；建立工资集体协商指导员队伍，提高工资集体协商工作质量。

自治区总工会在今年1月下发的《关于全面推进企业工资集体协商制度的意见》中提出，所有企业都应当依法开展工资集体协商，对小型企业比较集中或同行业相对集中的，要积极推行区域性、行业性工资集体协商，签订区域性或行业性工资集体协议；已建立工会的企业，应当全面实行工资集体协商制度；未建立工会的企业应当通过区域、行业工资集体协商制度进行覆盖；构建和完善工资分

配共决机制、工资正常增长机制和工资分配监督机制。

《意见》还要求，要在政府有关部门的支持下，整合各方力量，推动形成“工会主动要约——提出整改建议——责令改正——执法检查”的工作链，即工会提出协商要约后，企业方不按期回应或拒绝进行集体协商的，上级工会应依法提出整改建议；对逾期不改的企业，工会要提请劳动保障部门责令其限期改正，直至追究其行政或法律责任。

山西“2·22”矿难伤员得到良好救治

2月23日，伤员在山西古交矿区总医院接受治疗。2月22日凌晨，山西焦煤集团西山煤电屯兰矿井下发生爆炸事故，114名伤员在医院接受观察、治疗。新华社记者 高学余 摄

同舟共济保增长 建功立业促发展

天津3000机关干部基层帮扶企业

市区政府部门24小时开门服务，对企业反映的问题办理时限不超过3天

本报讯（记者姜明）春节过后，天津市委、市政府从市、区县、乡镇三级机关抽调3000名干部，集中3个月时间，到一线、到基层，到企业帮扶，推动重点项目建设，帮助困难企业渡过难关，保持全市职工队伍稳定。

据介绍，这些干部的主要任务是：推动重点企业加快项目建设，帮助解决企业在项目审批、资金筹措等方面的困难，争取早开工、早建设；帮助企业解决市场开拓、融资难、成本高等问题；稳定职工队伍，支持困难企业组织富余职工进行技能培训，尽量不关停、不裁员，少关停、少裁员。

天津市委、市政府还出台了30条“实打实、硬碰硬”的措施，集中市级财政10多亿元，支持企业科技创新和大项目建设；帮助企业拓宽融资渠道，支持上市融资和直接融资；稳定和扩大就业岗位，降低企业准入门槛；实行外贸出口便利化等。

天津市领导要求，在危机面前，政府、企业、职工和社会各界是一个命运共同体，必须风雨同舟、共襄共济、共渡难关、共克时艰。市区两级政府部门24小时开门服务，接受企业诉求，对企业反映的问题，各委办局主要负责人员要立即研究答复，办理时限不超过3天。

