

### 胡锦涛总书记、温家宝总理对山西焦煤集团 屯兰煤矿瓦斯爆炸事故作出重要批示

新华社北京2月22日电 2时23分，山西省焦煤集团屯兰煤矿发生特别重大瓦斯爆炸事故。党中央、国务院高度重视，胡锦涛总书记、温家宝总理立即作出重要批示，要求采取紧急措施，千方百计抢救被困人员，同时要保障救援人员安全，防止次生事故发生。张德江副总理受党中央、国务院委托于22日晚赶往山西焦煤集团屯兰煤矿事故现场，指导事故

抢险救援工作，看望慰问遇难者家属和受伤人员，并宣布成立国务院山西焦煤集团屯兰煤矿瓦斯爆炸事故调查组。山西省、安全监管总局认真贯彻落实胡锦涛总书记、温家宝总理重要批示精神，全力以赴解救被困矿工、救治中毒人员，并查明原因，总结教训。山西省委、省政府主要领导已

及时赶到现场，指挥抢险救援和医疗救护工作。安全监管总局、煤矿安监局主要负责同志已赶赴现场。抢险救援工作正在紧张有序进行中。经抢险救援，截至22日18时，当班入井436人中，353人脱离险情，其中有114人仍在医院治疗，已有74人死亡。



2月22日，救援人员抬出一具遇难者遗体走出矿井。当日2时23分，山西焦煤集团西山煤电屯兰煤矿发生瓦斯爆炸事故。截至22日18时，山西焦煤集团屯兰煤矿瓦斯爆炸事故井下搜救工作已经结束，事故已造成74人遇难。救援过程中没有发生次生事故。事故发生时，井下当班工人共有436人，遇难的74人包括升井后死亡和井下遇难者。目前，仍有114名伤员在医院接受观察治疗，其中5人伤势危重。

## 打造充满爱心和阳光的困难职工之家

### ——西安市总工会帮扶工作纪实

本报记者 毛浓曦

春节刚过，西安市总工会的“网上信访”就收到了职工、农民工的电子信件。如今，越来越多的人通过给市总工会发邮件、留言、代替劳力费财的远道来信。

推出“网上信访”，是西安市总工会帮扶困难职工的一项新举措。自2002年成立困难职工援助中心以后，西安市总工会树立大维权、大帮扶理念，将保障、法律、帮扶、信访等职能整合为“一站式”服务，2003年又

建立起涵盖全市13个区县的援助网络。以此为窗口和平台，工会困难职工帮扶工作进入了一个崭新阶段。去年，西安市总工会困难职工援助中心被中华全国总工会评为全国先进。

西安市人大常委会副主任、市总工会主席史南征说：“在‘建西部强会、创全国一流’的奋斗目标中，我们要通过建设‘和谐工会’与‘温馨工会’，在维护职工合法权益上，在解决职工最关心、最直接、最现实的利益问题上实现新突破。”

#### 三个“绝不”的郑重承诺

对于困难群体来讲，一时的急难就可能让他们迈不过这个坎，可能导致严重的后果。困难群体的急难，正是西安市总工会最为关注的问题之一。援助中心成立后，市总向全市困难职工承诺“绝不让一名困难职工挨饿受冻，绝不让一名困难职工因生活所迫发生意外，绝不让一名困难职工子女因无力支付学费而离开校园”。

在西安市中心地段，“西安市总困难职工

援助中心”的牌子格外醒目。几乎每天，生活中突发的急事难事、天灾人祸等导致生活困难的职工都会找上门来，中心只要核实，就随时给予救助。对于困难职工，市总多方给予关怀，除了每年送温暖活动中的集中救助，市总在市委、市政府的支持下，促成了6500多名机关干部、企业领导与困难职工结成帮扶对子；同时力争财政支持，从1999年开始对特困职工和特困劳模每月给予100~300元生活补助，从2005年开始，每年为600多名困难劳模发放生活补助金。(下转第3版)

## 上海政府部门、工会组织、企业联合会三方“共同约定” 职工不加薪领导不加薪 职工减薪领导先减

本报讯(记者张路)日前，上海上汽集团、电气集团、百联集团、国际港务集团、广电集团、纺织集团等9家国有大型企业明确表示，职工不增加工资，则领导不增加工资；职工减工资，领导首先减工资。这是面对国际金融危机，上海市政府、工会组织、企业联合会三方“共同约定”合力推进集体协商的重大成果。

上海市总工会和上海市人力资源和社会保障厅、市企业联合会日前紧急启动市、区、县、局、市企业联合会、市企业联合会、市企业联合会三方共同制定了《关于积极发挥集体

协商机制作用，促进经济平稳较快发展维护社会和谐稳定的意见》，明确提出了劳动关系三方在集体协商中的职责：

各级政府主导——政府相关部门积极引导企业建立集体协商机制，倡导企业共担社会责任，尽可能不裁减职工，尽可能不削减职工薪酬，尽可能不降低职工福利，依法保障职工的合法权益。

工会组织主动——工会要主动要约开展集体协商，在协商期间，工会有义务引导教育

职工理性维权，不得采用停工、怠工、集体上访等方式影响生产、工作秩序或者社会稳定，保证企业正常的生产经营及工作秩序。

企业组织和企业行政响应——各级企业组织要引导企业建立集体协商机制，倡导企业共担社会责任，尽可能不裁减职工，尽可能不削减职工薪酬，尽可能不降低职工福利，依法保障职工的合法权益。

同舟共济保增长 建功立业促发展

法保障职工的合法权益。

“共同约定”之后，市总工会出台《关于积极开展集体协商妥善化解企业群体性纠纷的指导意见》，明确企业在获悉企业因生产经营困难而作出停工等直接涉及职工切身利益的决定时，应当立即依法主动提出书面集体协商要约，并向上级工会和地区劳动保障行政部门报告。

《指导意见》还明确，在协调处理劳动关系纠纷中，对职工依法提出的权利诉求，工会应态度鲜明地代表和保障职工的权利；对职工提出的高于劳动标准的利益诉求，应当平衡好企业的实际经济状况与职工的合理要求，妥善把握好协商的标准和尺度。

### 标题新闻 (据新华社)

- 习近平同马耳他总理贡齐会谈
- 李克强在江苏考察时强调 保持经济平稳较快发展 切实保障和改善民生
- 贺国强强调 深入贯彻落实科学发展观 以完善惩治和预防腐败体系为重点 扎实推进党风廉政建设和反腐败斗争

## 山西省总筹资千万元为农民工办十件实事

本报讯(记者明 通讯员王东明 刘东波)记者从2月18日召开的山西省总工会常委(扩大)会议上获悉，为落实中华全国总工会“千万农民工援助行动”电视电话会议精神，山西省总工会决定，今年筹资千万元以上的资金，大力实施援助农民工行动，为农民工办好十件实事，协助党和政府解决当前形势下农民工遇到的困难。

这10件实事包括：组织摸底调查，掌握农民工务工、返乡、重新上岗和外出寻岗的基本情况，掌握他们的就业需求、技能状况和具体困难；在每个市、县建设一个农民工培训基地，为20万名农民工提供免费技能培训，实现培训、就业、劳务输出一条龙服务；举办专场招聘会，为农民工提供20万个岗位信息；

实施就业援助，直接帮助10万农民工就业；扶持百名创业带头人，以创业带动就业；加大帮扶困难农民工力度，协助党政解决农民工“三最”问题，筹集资金500万元，用于对因大病、子女上学、失业造成生活困难的农民工进行生活救助，协助当地党政确保不让一户农民工生活过不去，确保不让一个农民工子女上不起学；开展“共同约定行动”，稳定农民工就业岗位和基本工资保障；开展暖春大行动，确保农民工工资按时足额发放；免费开放工会文化阵地，改善农民工的精神文化生活；加大农民工入会力度，加强对返乡农民工的会员管理和服务工作，确保会员不减少、不流失，维护农民工队伍的稳定。

### 各地积极帮助农民工就业创业

此时承诺彼时难兑现

## 大学生基层就业遭遇“政策断层”

本报记者 康劲

在全球性金融危机的影响下，大学生就业形势异常严峻。为此，许多地区通过多种手段鼓励大学生基层就业。这类被视为有利于大学生成长、有利于充实基层干部队伍的新政，在现实中时常遭遇尴尬。

最近，甘肃省人事厅出台政策，提出在选拔3500名“三支一扶”、“进村进社”人员的基础上，再选拔5000名高校毕业生到农村中小学任教、招录5000名医学类高校毕业生到乡镇卫生院工作。

面对这项利好政策，即将于今年毕业的兰州籍大学生魏青却深感为难。在暂时找不到理想就业岗位的情况下，争取一个“下基层”的名额是一个“次优选择”，但去又有去的烦恼。她说：“我们最怕的就是下去后，国家有关政策难落实，白白在基层辛苦一场，到头来一无所获。”

魏青的顾虑不无根据。近日，在当地有关当年大学生“三支一扶”、“进村进社”后没人管的现象，引起各方关注。

从2006年起连续5年，国家有关部门提出通过公开招聘、自愿报名、组织选拔、统一派

遣的方式，每年招募2万名左右高校毕业生，进入乡镇从事支教、支农、支医和扶贫工作。甘肃省酒泉市肃州区在当年招募了100名大学生到基层乡镇工作，其中，“三支一扶”31名、到基层服务69名。

截至去年6月，原定“三支一扶”的计划如期完成，在肃州基层工作了整整两年的部分大学生，眼巴巴地指望有关部门“安排”工作，在苦等半年后却毫无结果。一名进村支农的大学生说：“进村两年来，工资标准一月600元、交通补贴一年1000元，我们忍受如此低的待遇，目的就是图个今后能有个乡镇编制，从根本上解决我们的就业。但现在的问题是，乡镇也缺人，也多次向县人事局申请将我录用，但有关部门就是不给指标。”

据了解，根据当年当地的政策，“如原基层服务单位有工作空缺，要优先考虑‘三支一扶’人员，所在县、乡的企业事业单位如有职务空缺，也要拿出部分职务吸纳该部分毕业生。”但是，有关部门虽然承认该项政策的存在，但没有具体操作办法为由，至今没有为一名“三支一扶”大学生安排工作。类似的情况不仅在肃州发生，在西部许多地方都曾出现，有关人士将此称为“政策断层”。

近日，鉴于许多学生和家反映强烈，酒泉市人事局答复：“由肃州区人事局汇报区委、区政府研究同意后，陆续为这部分大学生提供就业岗位，通过招考，逐步实现就业。”至此，苦盼就业岗位的大学生们终于又看到了一丝希望。

据了解，按照当初的承诺，大学生“三支一扶”、“进村进社”后优惠政策除可以在原基层服务单位就业外，自主创业人员，还可享受行政事业性收费减免、小额贷款担保和贴息等有关政策，到西部地区艰苦边远地区服务2年以上，服务期满后3年内报考硕士研究生初试总分加10分，同等条件下优先录取，其服务期限计算为工龄，在今后晋升中高级职称时，同等条件下优先评定等……

“优惠政策都很好，但当真需要落实的时候，却不知道该怎么去落实。”甘肃肃州的一名大学生支教者如此说。

西北师范大学的一名教师说：“目前，促进大学生就业的优惠政策，到期不能顺利兑现，必然影响基层就业的积极性。当前的问题是，应该建立针对优惠政策落实的监督和保障机制，确保政策承诺能落实到基层就业的每一名大学生身上。”

## 难忘的记忆 非凡的成就

### ——代表委员和百姓眼中的2008年

新华社记者 车玉明 刘铮 杜宇

非凡的2008年，给中国人民留下难忘的记忆：从抗击罕见的雨雪冰冻灾害到汶川大地震，从成功举办北京奥运会、残奥会到神七发射……

在党中央、国务院坚强领导下，亿万人民积极应对一系列挑战，我国经济实现平稳较快增长，人民生活不断改善，改革发展迈出新步伐。

近日，新华社记者采访一些全国人大代表、全国政协委员和普通百姓，他们向记者讲述了2008年的感受。

#### 粮食丰收 ——“证明农业农村政策成功”

【百姓感受】河南省南阳市宛城区下洼村四组村民杜耀清家有6亩地，主要种小麦、玉米。他说，不算国家的各种补贴，扣除化肥的钱，去年种粮净收入4440元，比2007年多380元。此外，去年政府还补贴给他家387.7元。比上年增加164.59元，种粮越来越有奔头了。正全力抗早保苗的杜耀清说：“我希望粮食收购价格再涨一些，化肥价格降一些，农业

补贴再高一些。”

【政府工作】2008年，我国粮食总产实现近40年来第一次连续5年增产，中央财政预算安排当年“三农”投入5625亿元，比上年增长1307亿元，这一增幅历史罕见。其中粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴和农资综合直补达到1028.6亿元，比上年翻了一番。

【代表点评】全国人大代表、重庆市石柱土家族自治县县委书记盛娅说：“手中有粮，心中不慌。粮食安全是国家头等大事，必须确保。粮食连年丰收证明了中国特色农业农村政策的成功。可以说，政府对农业生产的投入效果看得见，摸得着。”

“经受住了特大地震的严峻考验”

【百姓感受】在汶川大地震中不幸失去左下腿的四川省江油市中坝镇胜利街小学二年级学生梁可馨，如今不但扔掉了拐杖，而且还可以跳绳了。在国家安排下，她在武汉接受了治疗和手术。在北京安装了假肢。她不仅补上了耽误的课程，还在期末考试中成绩列全班第一。

中站起。我们相信未来也能有幸福的生活。”

梁可馨的爸爸梁涛动情地说。

【政府工作】地震发生后，政府迅速组织开展救援和恢复重建工作：从废墟中抢救出8.4万名群众，及时救治了430多万名伤病员，安排了东中部19个省市对灾区进行为期3年的对口支援，建立灾后恢复重建基金，去年安排了700亿元，明年两年还要继续安排。

该意见明确，对面临暂时性生产经营困难

#### 黑龙江出台政策助履行社会责任企业应对危机

## 无裁员或少裁员困难企业社保费可“缓、减、补”

本报讯(记者郭强)日前，黑龙江省省政府出台有关意见，明确受国际金融危机影响，生产经营困难较大，并且主动采取措施稳定就业岗位没有裁员或少裁员的困难企业，可以缓缴社会保险费，以缓解企业困难。

且恢复有望，对本地就业局势影响较大的，主动通过在岗培训、轮班工作、协商薪酬、缩短工时等措施稳定就业岗位且没有裁员或少裁员的；已依法参加社会保险，生产经营正常时能按时足额缴纳社会保险费的困难企业，可实行社保费“五缓四减三补两协商”政策。

据介绍，“五缓”指在确保年度内社会保险待遇按时足额支付、社会保险基金不出现缺口的前提下，暂时无力缴纳社会保险费的困难企业经审核批准后，可以缓缴养老、医疗、工伤、失业、生育五项社会保险费。“四减”可在今年内适当降低城镇职工

基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险的费率，具体降低方案由统筹地区确定，报省人民政府批准后实施。

“三补”指使用失业保险基金为困难企业稳定岗位支付社会保险补贴和岗位补贴，以及使用就业专项资金对困难企业开展职工在岗培训给予补贴。

“两协商”指困难企业不得不进行经济性裁员时，确实无力一次性支付经济补偿金时，企业要与工会或职工双方依法平等协商，在协商一致的基础上，方可签订分期支付或以其他方式支付经济补偿的协议。