

INC. 新闻速递

社保法案征集到意见近7万条

《社会保险法》草案征求意见稿日前结束,已在人大网上征集到意见68027条,分为9个主要方面:

一、建议社会保险范围全覆盖;二、建议适当减轻缴费负担;三、建议“取消或者降低养老保险最低缴费年限”;四、对社会保险关系异地转移接续作进一步规定;五、应当提高医疗保险待遇水平;六、避免因职业、身份、地区不同,社会保险待遇差距过大;七、社会保险尽快做到全国统筹;八、理顺社会保险的监管体制;九、建议明确最低缴费年限、缴费费率、养老金计算标准。

警惕以应届毕业生为目标人群的职务诈骗

近期,北京公安机关侦办部门在侦办一起合同诈骗案时发现,犯罪嫌疑人以为应届毕业生安置工作、培训上岗为名,出示虚假的委托培训合同,骗取巨额培训费。日前,被骗培训学员达600多人,多数为应届大中专毕业生。

经查,犯罪嫌疑人假冒“北京市总工会人才服务中心就业培训基地”名义私刻公章,自2007年初至2008年底通过网络宣传、媒体、中介公司等对外发布就业培训信息。报名学员需交纳1.3万元至数万元不等的培训费,并签订就业安置协议,培训3个月后即可安排相关工作。但学员在交纳培训费后,该“培训基地”并未按照就业协议履行就业安置工作。

资料显示,截至2008年底有100万名大学生就业困难,2009年还将有592万名大学生毕业面临找工作,就业形势严峻。公安机关提醒广大待就业高校毕业生,防止因求职心切而上当受骗,同时要尽量通过正规的中介机构、劳务市场找工作。

北京大龄参保不受缴费年限限制

日前,北京市实现了城乡居民养老保险一体化,即城乡养老保险制度的100%覆盖,每月最低可享受400多元的养老待遇。

其中,参保人员户口迁居外埠的,其保险关系连同缴纳的保险费本息,可转入迁入地的社会保险经办机构。当参保人员达到领取年龄时,缴费年限达到规定标准的,可最多延期5年缴费。在延长缴费期内达到规定的;或者延长缴费5年,累计缴费年限仍不符合上述规定的,按照不低于上一年度最低缴费标准,一次性补足差额年限保险费的,即可按月享受城乡居民养老保险待遇。

成都小企业吸纳失业者

日前,成都市针对吸纳失业人员的企业出台了一系列鼓励政策,特别关注未就业大学生及失业农民工等群体。

针对个人,首先劳动保障所对失业人员办理失业登记,失业人员领取失业证,对于失业农民工提供失业救助金,标准为每人每月当地最低工资标准的70%,补贴期限最长不超过6个月。对自主创业的失业人员,个人贷款最高额度为5万元,最长期限为2年;合伙经营的,根据人数适当放宽贷款额度,最高不超过20万,最长期限为2年。

对于2009年内,吸纳具有本市户籍失业人员并符合相关规定条件的企业,可得到相应的社保补贴、岗位补贴、职业培训补贴、贷款优惠。(明灿 辑)



据国家人力资源和社会保障部网站消息,为积极应对当前经济形势对劳动关系的影响,加强劳动关系协调工作,经国家协调劳动关系三方(人力资源和社会保障部、中华全国总工会、中国企业联合会/中国企业家协会)会议研究,提出《关于应对当前经济形势稳定劳动关系的指导意见》。

INC. 焦点

■本报记者 蒋茜

“我做这个工作只有两年时间,就业问题从来没有像现在这样引起如此大的关注。”在2月14日召开的“2009中国宏观经济预测春季年会”上,国家发改委就业与收入分配司司长张东生用这句话当开场白。

今年2月,中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文援引农业部的估算数据称,中国有2000万失业农民工在春节前返乡,占外出就业农民工总数的15.3%。金融危机背景下,政策面如何化解就业危机已经成了多方关注的焦点。

“面对全球金融危机和严峻的就业形势,要通过保增长来保就业,促进经济又好又快发展。”张东生表示,“在具体安排上,要真

构建养老金体系、医疗保健体系、住房保障体系、教育体系等,完善可持续发展的社会保障体系,对于有效拉动内需的意义重大而深远

消费券只能救急,完善保障制度才是根本

INC. 特别关注

■本报记者 陶映荃 实习生 郭鑫

2008年10月,突如其来的国际金融危机使中国的出口企业遭遇重创,国家的经济增长点也从外向出口转向扩大内需进行宏观调整。日前,商务部副部长姜伟伟针对扩大内需,拉动消费指出:增加低收入人群的收入,是扩大消费的主要举措;同时,也要保证建立覆盖面宽的社会保障体系。

非常时期的非常之举

2008年5月,东莞市向12.2万低收入户籍人员每人发1000元的“临时生活补贴”,俗称“红包”。

广东省政协委员查振祥比较认为:“从拉动内需的角度看,政府发放消费券比红包更有效,因为消费券有时间限定,必须在有效期内花出去。”

2008年12月22日,成都民政局率先向30万低保对象等低收入人群发放人均100元、共3493万元的消费券。

2月1日,消费券使用期到期后,成都市

民政局表示,发放的消费券转化为真实消费的比率接近100%。成都市民政局低保处处长闵莉称:“这对成都消费的拉动效应是明显的,基本达到‘扩大内需,保证困难群众和重点优抚对象过一个欢乐祥和的元旦、春节’的预期。”

1月21日起,浙江省杭州向市区企业退休职工、中小學生等8类人员共67万人发放了人均200元的消费券,总额共计1亿元。

据杭州市财政局宣布,截至2月6日,消费券已完成总发放数的95.08%;到2月8日,各指定商家共接收消费券4772.41万元,占总发放额的47.72%,消费券对商贸行业拉动效应为2.06倍。

杭州市财政局有关负责人表示:“此次发放消费券约有8.5万外来务工人员子女受惠,约有20多万新杭州人家庭受惠。”

为拉动内需,除了向低收入家庭发放消费券,各地政府还因地制宜发放了各种消费券,成都市对参加社会保险的三类城乡劳动者,每人发放500元就业培训券,预计发放7500万元,受惠人数可达15万人左右。

继杭州向外地市场启动4000万元旅游消费券派送活动后,南京也拿出1亿元拉动旅游消费。其中,南京将发放2000万元“乡村旅游消费券”给南京本地市民,在指定的乡村旅游点进行门票、餐饮、购物等消费时抵扣相应价值的消费。

由消费券引发的热议

发放消费券措施不仅刺激国民消费,而且能让广大群众得到实惠,充分体现让公众分享社会发展成果的公平理念。同时,很多学者也担心这些方法会带来物价上涨、潜在行政成本的增加、挤占居民正常的现金消费份额等一系列问题。

中国人民大学公共管理学院许光建教授评价说,杭州、成都等地的消费券做法是一项短期内利于民生的良好举措,但如何兼顾公平问题,避免消费券演化为促销,应关注行政成本量力而行,谨慎研究确定严格的消费券发放制度,并保证各个程序的公开透明是值得重点关注的。

许光建认为,有些地方发放消费券只针对户籍人口,但是对于当前大城市常住人口与户籍人口比例失衡的状况,北京市常住人口与户籍人口比例约为25:18,非户籍常住人口的公平性也需要兼顾。“在城市地区发放消费券要注重户籍与非户籍公平性,未来如在县区地区发放则应注重农民与城镇人口的公平性。”

他进一步分析说,消费券应该是一种非普及福利,考虑拉动消费、改善民生的双重作用,发放对象应界定为低收入群体为宜。

此前,上海市政协委员袁明提交了一份《关于发放专用消费券建议》提案,提出“每人发1000元”作为刺激消费、拉动内需的选

择。黄山还表示,之所以建议发放消费券而不是现金,主要是考虑到中国居民的消费习惯,由于储蓄率较高,如果直接发放现金,将很难达到促进消费、最终拉动内需的目的。

浙江大学经济学院副院长金雪军则认为,发放消费券是地方政府根据当前经济形势做出的一种应急举措,体现了地方政府利用公共财政的意识正日益增强。这是有着鲜明导向意义的公共政策变革,是政府行政理念和社会治理方式渐变的折射。

他同时认为,政府直接发放消费券,只是一种手段,更大的期望是它所带来的连锁反应,也就是“乘数效应”。通过先期的投入,刺激消费,促进企业再生产,生产增加带来用工增加,用工增加带来消费增加,这样的良性循环才是解决目前经济问题的方式。

经济学家左小蕾也提醒道:“如果政府把消费券作为转移支付的一种形式,同时要起到消费也是生产的目的,那么发放消费券就应该是制度性的,而不是一次性的,这样才能形成良性循环。”

完善社会保障是根本

在波及世界范围的经济危机的大背景下,有分析家认为,中国储备了大量的积蓄并且处在相对封闭的金融体制中,因此,有足够的力量在保持经济相对稳健增长的同时拉动内需。问题在于,我国保障体系尚不健全,公

众对教育、医疗或养老的担忧,使得中国消费者选择未雨绸缪,继续储蓄。

尽管国家动用4万亿元拉动内需,并大幅降息以期促进经济增长,但有专家表示,中国扩大内需的核心问题是生活稳定保障的预期和消费信心的问题。因此,当前的关键还是完善可持续发展的社会保障体系,如:养老金体系、医疗保健体系、住房体系、教育体系等,它们对于扩大内需意义重大而深远。

据国家统计局近日发布的数据显示,2008年我国城镇居民人均可支配收入15781元,农村居民人均纯收入达4761元。2008年8月公布的数据显示,人均居民储蓄额达两万元。从总体上看,中国人不是没钱而是社会保障体系不能全不花钱。即使对于低收入家庭,就现在的物价水平来看,100元的补助也只是杯水车薪。据统计,今年有超过2000万农民工失业并返乡,而消费券也很难在农村广泛普及。

从1992年开始,各地工会在全国范围开展送温暖活动,十多年来逐步发展并得到社会各界的广泛理解和支持。可以这样理解,发放消费券也可归纳为送温暖活动的一部分,是中国特色的社会保障的补充内容的一部分。

专家指出,在当前的经济形势之下,政府的当务之急是建立完善包括就业、医疗、养老等覆盖全民的社会保障制度,只有人民的安居乐业,才能保证国家经济的持续增长、全社会的长治久安。



杭州拟将领导10%工资转成消费券发放 朱慧卿 画

INC. 漫画

■张宪



在具体安排上,要真正把就业作为社会的基本目标认真考虑。在转变经济发展方式的基础上,调整布局、优化结构的同时都要考虑就业,这才是解决就业问题的关键所在

保增长更要保就业

正把就业作为社会的基本目标认真考虑,在转变经济发展方式的基础上,调整布局、优化结构的同时都要考虑就业,这才是解决就业问题的关键所在。

以就业为导向实现保增长、调结构、扩内需

国际劳工组织发布了2009年一季度的失业报告,美国一季度是11.6%,达到了1982年以来的最高。国内的情况也不容乐观,2008年11月,企业登记招聘岗位数量比9月减少了10%。

张东生表示:“虽然从目前来看国内的失业率不能完全反映国内的失业情况,但是从一定的程度反映了就业的严峻性。”

“我们用投入产出表做了一个推算,就是出口下降导致的就业岗位的损失,是1700多个,中国服务业是600多万,制造业接近1000万。”中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长蔡■表示,这是纯理论的推算,但还是比较接近现实的,这些失业压力基本上都压在了农民工的身上。

这次年会的主题正是“保增长不如保就业”。不过,蔡■认为,“增长和就业是不能够把它变成一个对立的東西,所以更确切地说,保增长是为了保就业,以就业为导向实现保增长、调结构、扩内需。”

一个部门的产出对GDP的贡献和它对就业的拉动是不一样的。“把产业升级、产业转移和产业承接联系起来,在调结构、转变经济发展方式的同时,能够实现就业。”蔡■说。

“制造业的升级、转移和承接能不能成功,要取决于国家的比较优势。这不是简单地提高劳动力是不是便宜,还要看劳动生产率的提高速度。如果我们劳动生产率的提高速度快于劳动力成本的提高速度,那么我们国家的比较优势就还可以在中西部地区得到加强。”蔡■说。

将就业包袱变成人力资源储备

“农民工失业问题,短期内是跟出口行业和房地产行业不景气有关。要想马上改变这种情况不容易,所以现在赶紧开展一个大规模的农民工培训。”中国发展研究基金会副秘书长汤敏指出:“用这段时间让农民工的技能能够上一个台阶,这半年到1年的时间就没有浪费。”

问题是怎么样培训?已经做了7年保姆培训、农民工培训项目的汤敏深知其中有很多特殊的地方。“我建议现在不能赶紧把一部分的倒闭工厂,或者是半停工的工厂发动起来,改造成培训基地,这样农民工有住的地方,还可以自己选择受训项目,工厂不仅可以收到一笔培训费,还可以根据自己的特色来决定招多少名额。那么,这将是一举两得。”

蔡■也表示,利用经济危机的时间大力培训劳动者,这对于企业是有利的。“如果制造业的职工学历都达到高中,企业的劳动生产率可以提高24%。对于家庭也是一样的,城镇劳动力达到了高中学历以后,其收益回报率可以提高17%;对于农村劳动力来说,收益回报率可以提高21%。”

在经济危机的时候,生产要素是最便宜的,劳动力是最便宜的,因为很多人处于失业的状态;同时,接受培训也是机会成本最低的时候。“通过人力资源的开发利用来促进经济增长,真正将巨大的就业包袱,变成人力资源储备。”张东生说。

完全有可能创造就业市场

“要使就业真正做到真实,要与政府的绩效考核挂钩。”为缓解就业问题开药方,汤敏指出,首先要有一个考核衡量的指标。

“现在的就业是一笔糊涂账,特别是农民工的就业,到底农民工就业的有多少,失业的有多少,到底有多少农民工想进来,目前都不

是很清楚。”汤敏说,“大规模的统计建立起来有一些困难,起码我们可以从2月份开始,把各个地方、各个单位新增了多少农民工就业统计出来,这样可以对比哪些城市和哪些地方做得好。由此可能会引起各级政府的重视,引起大家都来关注创造农民工就业机会的问题。”

汤敏同时提出,政府可以开拓一些新的领域来增加农民工就业。“我觉得有一个领域搞得好好至少可以容纳500万到上千万的农民工,这就是我们现在的家政服务行业。”

他近期作的一项调查发现,到目前为止,很多的农民工都是女工,从一些电子厂、玩具厂大量地下岗,生活非常困难。与此同时,家政服务还非常缺少劳动力,这是除了建筑行业之外容纳农民工最多的行业,目前大概5到7户有一个家政服务员的。

汤敏表示,中国很多的家庭是愿意雇保姆的,因为有很多的老人和小孩,但是由于我们的市场不规范,双方的风险都非常大。“无论保姆或是家里的老人小孩出了什么意外,双方都要担负很大的责任。这就一方面造成了农民工不愿从事这个行业,觉得风险太大,社会地位又低;另一个方面是很多的家庭在雇保姆时很有顾虑,一个很大的市场萎缩了。”

“我们完全有可能创造这个就业市场。如果像新加坡那样,所有雇保姆的家庭都要进行强制性的保险,就可以通过社会的方式把风险分散掉。另外,对于家政公司的规范和整个市场的规范,很容易就能够把这个市场急剧地扩张。”

“如果这些问题可以得到解决,包括农民工的社会地位可以提升,这个市场完全可以招到30%到50%的农民工。现在就需要政府出面推动一下,规范一下。类似这样的领域其实还有很多,只要政府真正地出面做一些动作,就能够使我们的就业很快推动上去。”

高速公路收费站的工作人员很少出来疏导收费站门前乱象,不守规矩的司机乱插队,等得不偿失不耐烦的司机喇叭按得震耳欲聋,无序堵车使收费站的气氛常常是极烦躁的

请为120急救车开辟一条绿色通道

INC. 保障看台

■陶映荃

大年初五晚上8点,一辆从龙泉驶往成都的120急救车在高速公路收费站被堵,从收费站外延100米左右车辆堵塞,现场混乱,120车上是一位年近90岁的老人,已经出现血压低、一度昏厥的症状,司机心急火燎,看到堵车至少要等20多分钟,想调头另找出路,可前后左右被夹击着,进退两难。

尽管车上的急救警铃一直在叫着,无奈周围车辆没有一位是客气礼让之辈,还有司机不耐烦地排队等候,抓痒每分每秒拼命插队乱挤,急得120司机大声叫骂,想下车来与无礼的家伙们抢赛道。

此时,站内的工作人员正忙着收费,对于堵车乱象已是见怪不怪,根本没有人出来疏导因为收费等候造成的拥堵,更对120急救车的呼叫救助视若罔闻。此前,从龙泉驶到成都的高速公路一路畅通,路上车辆并不多,现在都汇聚到收费站不能畅行。

据120车上的医护人员介绍,他们经常在抢救途中碰到堵车的恼人情况,虽然《道路交通安全法》明文规定,120在路上有通行优先权,但违法归法,因为没有对违反此项规定有强硬的处罚办法,这条法规基本无可操作性。医护人员反映,碰上堵车,能为120车让道的司机是出于自律、有教养的人,但缺乏交通道德的司机大有人在,因而,120车常常在救人途中,喊破嗓子却遭逼冷落者的无奈。

笔者特意上网查了一下发现,2008年4月,北京市宣武交通支队宣布,该队将在

第一时间向120指挥中心发送最新拥堵等路况信息,再由120通过内部电台通知正在路上的司机。120司机获得这些信息后,可以避免因交通拥堵而延误抢救时间。

据介绍,如果120要求路面交警协助,该交通支队随即会查看周边道路通行状况,用最短时间为急救车找出最佳绕行路线。

我们知道,120救人以就近医院急救为原则。宣武区是北京的一个市区,这就是说,如果120在北京的一个市区范围内行车碰到拥堵,能迅速获得帮助,在最短时间内找到最佳行车路线。但对于整个城市范围来说,120若碰到问题却不知道如何解决,而在路途距离长的高速公路上碰到堵车,那更是叫天天不应,至少目前还无计可施。

可以想见,城市化的特征之一是越来越多的人在市区工作在郊区居住,我们对于高速公路的依赖将越来越大,而在上下班高峰,高速公路收费站无一不堵车,对于碰到急救要过路的120没有绿色通道,像文中所提到这位年近90岁的老人去华西医大急救,老人的血压很低,如果路上耽误太久,必有生命危险。

笔者注意到,高速公路收费站的工作人员很少出来疏导收费站门前乱象,不守规矩的司机乱插队、等得不耐烦的司机喇叭按得震耳欲聋,无序堵车使收费站的气氛常常是极烦躁的,如果工作人员及时出来疏导,并留出一条通畅的绿色通道,或者干脆取消离市区最近的高速公路收费站,尽可能保持城市交通畅通,可以想见,对于像120这样人道主义救助的机构将获得更多的便利,它是我们社会文明的一个体现,也是交通文明的一个标志。

中国铁建十四局企务公开机制到位

本报讯(特约通讯员刘德联)在前不久颁布的全国企务公开民主管理先进单位光荣榜上,中国铁建十四局集团公司赫然有名。究其先进经验,企务公开机制到位是重要一环。在中国铁建十四局集团,有事摆到明处,办事明明白白,企务透明度员工满意。

中国铁建十四局制定下发了《关于做好企务公开工作意见》、《加强企务公开管理的规定》、《企务公开工作细则》、《职工代表大会实施细则》等一系列企务公开民主管理制度,明确了“党政齐抓共管、工会组织实施、纪委监督检查、职能部门各负其责、有关部门全力配合、职工群众全员参加”的企务公开民主管理领导体制和工作机制。在《企务公开实施考核细则》中,将企务公开民主管理纳入企

业日常管理考核体系,实行逐级逐项考核。机制建设实现“四到位”,即组织领导到位,工作机制到位,责任落实到位,监督检查到位。

中国铁建十四局始终把企务公开民主管理的内容纳入职代会的五项职权,企业的重大问题、重大决策、重大事项必须提交职代会讨论通过,把企业管理难点、改革的焦点、员工关心的热点,作为企务公开民主管理重点,固化于制。

近几年来,集团公司相继中标了武广、广深港、京沪、石武等高速铁路项目。设备采购多,劳务队使用量大。每个标段仅设备采购就在2亿元以上,劳务队至少上千人。中国铁建十四局把设备材料采购、劳务队使用作为企务公开的重点。坚持阳光采购,公开招标,公开选用劳务队,实现了企业资源的最佳配置。