

相关人士认为,只有从法律层面上界定拖欠农民工工资的违法性质,同时严格监管、执法,才能从根本上解决欠薪问题——

# 潜规则让农民工屡遭讨薪难题

本报通讯员 张万涛

## 工资保障金制度遇到难题

春节前,河北省衡水市怡水花园(二期)的出入口被几辆翻斗车、路基石、砖块堵得严严实实,水电也被切断了。这是个新建小区,共15栋楼,其中10栋在2008年10月已完工,一些业主已经入住。造成如此情况的原因很简单,有百名农民工没有拿到工资。在相关部门的协调下,衡水天元房地产开发有限公司才支付了400万元农民工工资,而后农民工搬离了该小区。类似现象在其他一些地方也时有发生。农民工工资支付不了,作为保障工资按时发放的工资保障金制度为何发挥不了作用?工资保障金制度是指建筑企业或业主在工程开工前,必须按不低于合同工程价款2%的比例缴纳工资保障金,存入政府指定专

用账户,用来垫付可能拖欠的农民工工资。2004年,河北省已经开始在建筑企业推行工资保障金制度,规定到2005年9月底以前在全省各市县建筑企业全面建立。石家庄市劳动监察大队副队长樊士勇说:“凡是按照规定缴纳了工资保障金的建筑企业,这几年基本上没有出现拖欠农民工工资的现象。这表明工资保障金制度是一项切实可行的保障措施。”但此项制度在实施中遇到了难题。因为在劳务市场招工以及进行招投标过程中,企业需要产生一定的费用,这使一部分建筑企业尤其是外地建筑施工企业,选择了不在建筑劳务市场登记或招投标,“顺便”避开了工资保障金的现象。

“这样做是违法的,但是由于施工企业众多,监察部门力量不足,像城中村改造、小

规模的建筑施工等,很难全部监管到位……

## 农民工发“年薪”是潜规则

每年年初,为了找到活干,农民工只好接受“年薪”这个潜规则。这也是为什么农民工讨薪问题集中在年底爆发的重要原因。

“我们平时不发工资,到年底才发,这是我和包工头谈好的。现在找工作难,年终给工资就不错了。”这是笔者在接听讨薪投诉电话时最常听到的话。

现行政策、法律都要求及时足额支付农民工工资,甚至做出了“农民工工资支付周期最长不得超过一个月”的规定。但建筑领域却有着自己的“潜规则”。

“工程到三层封顶,经验收合格,甲方付给乙方造价总额的25%;主体工程完工,经

验收合格,付给造价总额的25%;工程装修完毕,付给造价总额的30%……”这是王师傅拿给笔者看的一份工程协议。他说:“当时包工头和我们约定好,每月只付给一些生活费,到年底工程完工后,再算总账。”笔者通过走访了解到,像王师傅遇到的这种情况,在建筑工地普遍存在。

## 对恶意欠薪者要依法制裁

要从根本上解决农民工工资拖欠问题,需要在法律保护的基础上,实施法律保障。

尹泰花园工程是河北省一家建筑劳务公司承建的,该劳务公司将部分工程分包给了没有资质的包工头韩某。由于劳务公司没有做好监督农民工工资发放工作,并且不掌握职工名册,韩某在和劳务公司进行日工资结算时,竟将18名农民工虚报

成42名农民工,而后冒领工资31万多元农民工工资失踪了。

“工程款不到位,工程层层转包,用工不规范,小包工头携款潜逃,也是造成拖欠农民工工资的主要原因之一。”石家庄市劳动监察大队负责人樊士勇说,尹泰花园发生的欠薪事件就是这类事件的典型。

“要从根本上解决农民工工资拖欠问题,需要在法律保护的基础上,实施法律保障。”河北省社科院社会发展研究所所长周伟文在接受笔者采访时说,只有从法律层面上界定拖欠农民工工资的违法性质,同时真正严格执法,才能从根本上保护农民工的各项权益。

据笔者调查,仅2008年1至9月份,石家庄市劳动监察大队共接到有关农民工欠薪的投诉已达700多起……

日前,徐州出台信息安全条例。根据这一条例,未经允许擅自散布他人隐私,或在网上提供或公开他人的信息资料的违法行为人,最多可罚款5000元,违法单位将面临吊销经营许可证或取消联网资格的处罚。此消息一出,立即引起社会强烈反响,专家说——

# 立法约束“人肉搜索”,有益保护公民隐私

丁孙莹 管文飞 谢东旭 金玮

1月18日,《徐州市计算机信息系统安全保护条例》(以下简称《条例》)经过江苏省十一届人大常委会第七次会议通过,该《条例》拟今年6月1日正式生效。

笔者连线江苏省徐州市人大常委会参与本次立法的法工委工作人员解释:“《条例》制定的初衷是为了保护公民的隐私权,该《条例》是对上位法的一种延伸。”但新《条例》的出台却遭到了许多网友的反对,许多网友纷纷表示,《条例》中的部分条款具有明显倾向性,旨在通过制定《条例》约束日渐红火的“人肉搜索”。

对此,华东政法大学民法学专家车道媛教授认为,该《条例》制定的初衷应被肯定,但《条例》中的部分条款尚不够完善,这将导致《条例》在未来的实施中遇到执行和处罚上的多重困难。她建议《条例》应对监管人、被监管人以及监管机制进一步细化。

## 出台《条例》保护公民隐私

今年1月18日,《徐州市计算机信息系统安全保护条例》经江苏省十一届人大常委会第七次会议通过,《条例》对计算机安全等级管理、保护措施、禁止性的行为、法律责任等作了详尽规定。

笔者注意到,《条例》规定:未经允许擅自散布他人隐私,或在网上提供或公开他人的信息资料,对发布者、传播者等违法行为人,最多可罚款5000元;情节严重的,将处以半年内禁止计算机上网或停机。对于一些违法的单位,还可能面临吊销经营许可证或取消联网资格的处罚。

江苏省徐州市人大常委会法工委一位参与《条例》制定的工作人员秦先生对《条例》中的部分条款进行解读:“《条例》是徐州市人大2006年的调研项目,当时徐州市人大方面按照规定对这个条例的可行性进行了论证。”

秦先生说,《条例》制定的出发点是为了保护公民的个人隐私,禁止擅自公布他人的个人隐私信息。“在我们的生活中,经常会发现一些中介机构出售公民个人信息的情况,老百姓经常会遇到一些人上门推销或者收到一些垃圾短信,这些问题老百姓反应都比较大。”他表示,《条例》的制定完全是根据老百姓提出的意见,以及现实社会的需要制定的。

秦先生解释,《条例》并没有针对“人肉搜索”进行明令禁止,制定这部《条例》也只是对上位法的一种延伸。

在他的指点下,笔者发现《条例》中有一个重要的限制词“未经允许”,这就意味

着《条例》并没有对“人肉搜索”这一现象采取“一刀切”的极端形式,而是以制定条例的形式制约网络上部分过激的行为,从而达到保护个人隐私的良好效果。

网友表示,《条例》内容有明显的倾向性,意在控制日益红火的网络“人肉搜索”。一些网友认为,网络不仅是一个虚拟的空间,也是一个自由的网络,用法律来限制这种“自由”不仅会影响网络中良好的话语权空间,更是在破坏“人肉搜索”这一属于草根的舆论监督形式。

网友们表示,“人肉搜索”是反腐的利剑,应该支持才对,前一段时间的周久耕“天价烟”事件就是利用“人肉搜索”反腐的典型例子。

一些网友希望立法人员能够从另一个角度考虑“人肉搜索”的意义,集聚来自老百姓的民间监督力量,将其变为政府执法的“高方宝剑”。

专家:执行有困难

“人肉搜索确实侵犯个人的隐私,但是这个条例内容也太空泛了,因为人肉搜索往往不是一个人的举动,而是一大批网友在参与,《条例》如何能够罚到呢?”一些网友对《条例》能否实施表示担忧。

华东政法大学教授车道媛认为,立法的目的是好的,但是实际上的操作会很困难,用立法方式管理“人肉搜索”的实际效果可能会大打折扣。她表示,《条例》对监管人、被监管人、监管机制没有明细,可能会直接影响其可行性。

车道媛说,由于“人肉搜索”的发生具有不定性和即时性,因此在监管上到底是由网站进行监管还是由公安人员进行监管,各个环节的监管责任应该如何分配?《条例》没有进行合理的细化。

车道媛同时表示,对“人肉搜索”采用何种监管方式也是难题之一。“人肉搜索”的一个明显特点在于参与者众多,且分布在全国各地,“一旦出现人肉搜索,如何才能逐一追究众多网民的责任?”即使可以采用大量的异地执法,但是法规实施的效率与效果无疑会降低。此外,监管对象也是车道媛较为担心的问题。

“人肉搜索”的参与者较多,信息的提供、散布也并非一人所为,因此该追究谁的责任也是执行者亟须解决的问题。

上海社科院网络研究中心网络主管张健敏对此表示认可,“对于是否参与‘人肉搜索’就涉嫌违法的问题,立法上也应考虑酌情再做决定。”他解释,在目前未实行网络实名制的前提下,很难查实“人肉搜索”的始作俑者。同时,“这只是徐州市地方性的立法,其范围仅限于徐州市,一旦出了徐州市,就存在管辖权、处置权的问题了。”

张健敏从网络本身的特性向笔者作了一番解释。处罚上“对于情节严重的,半年内禁止计算机上网或停机;一些违法的单位,还可能面临吊销经营许可证或取消联网资格的处罚。”这样的处罚可以针对企业单位,但是如果针对个人,在执行操作上也存在一定难度。“禁止上网或停机对于自然人而言根本没有约束性,自然人可以通过换计算机、换IP地址,或以他人名义上网等方式轻易规避这种处罚。”

上海市人大代表、君和律师事务所的钱雨萍律师则认为,《条例》虽然对“人肉搜索”的监管与调查存在难度,但并非没有可行性。“就在目前的上海市‘两会’上,钱雨萍作为人大代表,也提交了建议加快制定《上海市个人信息保护条例》的议案。钱雨萍认为,从对他人隐私侵犯的角度来看,徐州市的这个保护条例比她提出的《上海市个人信息管理条例》(草案)有共同点——即对个人隐私通过立法保护。”

立法精神:重在规范

“对于立法,我认为是一种进步。”车道媛认为,由于目前我国“人肉搜索”有愈演愈烈之势,给不少“被人肉”者的生活造成了巨大的影响,“这类不道德的行为为无赖应该通过立法予以明确制止。”

但车道媛表示,“人肉搜索”也是一把“双刃剑”,要用强有力的法律法规来约束。

“单靠道德层面的约束是不可行的。”钱雨萍也认为,从目前的实际情况来看,公民个人信息被泄露和滥用已经到了相当严重的程度,网络上个人隐私泄露已经成为了公害,因此,在此时出台法律法规对其进行约束正当其时。“立法的目的是要惩戒诸多群体性网络行为中的不正之风。”

一些法律界人士认为,要让“人肉搜索”得以规范,立法是第一步,在法律约束的基础上,进一步与道德约束相结合。其实,对于“人肉搜索”全面禁止似乎并不可行,重要的是引导。“车道媛说,‘立法的目的也应该在于将其往好的方向上引导。’



为了让旅客温暖出行、平安回家,春运期间,太原铁路警方把拉近与旅客的距离,不断提高服务旅客的工作水平当作工作重点。图为民警向旅客宣传铁路安全常识。何广宏摄

## 河南浙川检察院立案监督

服务“生态立县”保护生态环境

本报讯 2008年以来,河南省浙川县检察院以立案监督生态环境犯罪,服务生态立县战略实施为主线,开展了一场声势浩大的立案监督专项活动。

浙川是南水北调中线工程的水源地和渠首所在地,丹江口水库横卧腹中。如何确保水源地水质,让京津人民喝上放心水?浙川县检察院领导认为,立足浙川实际,发挥立案监督职能,大力监督查处一批涉林、涉矿等危害生态环境的犯罪案件,确保丹江口水库一湖清水,服务该县“生态立县”战略的顺利实施。

该院在办案质量上下工夫,积极探索捕前适时介入、引导侦查机制,一方面实行立案监督诉讼跟踪卡制度,采取捕前引导、捕后督管,确保立案监督案件的每个环节都在诉讼跟踪卡上有清晰的投射;另一方面提高办案效率,确保案件快提请、快审查、快判决,这样既确保了对破坏生态环境犯罪的打击力度,又防止案件久拖不决。在监督彭某、卢某非法采矿案时,从通知公安立案到法院判决,仅用了25天时间。

如今,浙川境内非法采矿、破坏森林资源的违法犯罪行为得到有效遏制,由此引发的矛盾得到了消除,保护了丹江一湖清水,群众无不拍手称快,这一显著成效,同时也受到了省、市领导的高度赞扬。(曹庆朝 赵均锋)

## 锦州铁路公安处 摧毁一特大盗窃团伙

本报讯 日前,辽宁锦州铁路公安处在山海关车站经过缜密侦察,历时两个多月时间,成功地摧毁一个特大盗窃团伙,该团伙由7名犯罪嫌疑人员组成。经审查,自2006年11月至2008年12月间,7名犯罪嫌疑人采取交叉结伙作案的方式,利用在山海关站南货场和二手车场装卸、运输货物的便利,先后从停站货车或货位上盗窃大米、玉米、大米、酒精、白糖等物资多起,涉案价值16万余元。作案后,他们将所盗赃物销往商埠。目前,7名犯罪嫌疑人已全部被刑事拘留。(胡永强)

## 山西运城 送消防年画为春节添彩

本报讯 春节期间,山西省运城市部分市民已陆续收到了一张由运城市消防局送给他们的消防宣传年画。这是该市首次以春节年画形式向市民进行消防宣传,提醒市民注意用火用电和燃放烟花爆竹安全。

节日期间,人们容易麻痹大意,外出度假忘记熄火断电的事时有发生。为了让广大人民群众欢乐、祥和的节日,运城市消防官兵尝试用发送消防安全知识警示年画的方式,进一步扩大消防宣传覆盖面,给新春佳节消防安全再添上一道防护网。

接到年画后,许多市民对消防部门的这种宣传形式认可,不少市民还表示一定要尽快挂在家里的墙上,警示家人。据了解,此次消防局提供的年画内容丰富,实用性较强,在如何预防火灾和火灾发生后如何实施自救方面提供了许多有用知识。(张娟 贾东 张宁)

## 江西吉安 消防宣传进企业员工获益

本报讯 为进一步推进消防宣传进企业工作,努力提高企业职工火灾防范意识,日前,江西吉安消防大队官兵为江西正邦化工有限公司百余名员工上了一道脍炙人口的消防知识大餐。

当日下午3时,吉安消防大队官兵来到该公司对正在工作着的员工进行消防培训,详细讲述了工厂发生火灾的危险性、初期火灾扑救以及如何报警、如何引导人员安全疏散、逃生自救等安全知识并重点分析了该企业如果发生火灾可能出现的特殊情况等。最后,消防官兵指导员工拿起灭火设备进行实际操作。

培训结束后,许多员工说,通过这次消防培训,懂得了许多消防安全的知识,并初步掌握了火灾逃生自救的技能。(乐云 何先友 罗海兵)

## 湖南益阳 开展对弱势群体消防宣传

本报讯 为了进一步加强元宵期间的消防宣传教育活动,切实加强和提高老、弱、病、残、幼等弱势群体的消防安全意识和火灾时处置能力,日前,湖南益阳消防部门专门抽调宣传人员,来到益阳市敬老院,对老年人和智障、残疾人等弱势群体开展了消防安全宣传教育活动。

支队官兵在为老人们送去节日祝福的同时,送去了消防知识,送上“平安符”。在敬老院里,官兵还开设了消防咨询台,开展消防宣传。针对老人们可能遇到的情况,如被褥着火、报警、逃生等,官兵们精心准备了答案,并准备了消防知识小册子。在咨询台前,消防官兵仔细、耐心地解答着老人们关心的消防问题。

## 关注消防安全 共建和谐社会

公安部消防局与本报联合办

## 湖南溆浦推行“三化”帮教

有效预防刑释解教人员重新犯罪

本报讯 为了预防刑释解教人员重新违法犯罪,湖南省溆浦县司法局推行“三化”安置帮教新举措取得了新成效。该县去年共过渡性安置刑释解教人员137人,其中刑释人员119人,解教人员18人,帮教措施落实率为100%,刑释解教人员重新违法犯罪率控制在2%以内。

据该县司法局介绍,其所推行的“三化”新举措,一是工作制度化。该县通过加大基层安置帮教工作组织机构建设力度,从县里到乡镇、社区层层建立了帮教工作网络。同时建立帮教对象档案卡、台账,安装了帮教工

作软件,实行信息化网络管理和数据化管理。二是帮教社会化。建立了以乡镇司法所为依托,实行帮教工作进村街,完善了“一对一”、“多对一”的帮教机制,发动社会各界力量参与安置帮教工作。三是安置基地化。充分利用刑释解教安置帮教基地——溆浦县宏兴建筑安装工程有限公司的资源优势切实加强安置。

2008年,该公司正式划归司法局管理,基地常年安置的刑释解教人员已达28人,无一人重新违法犯罪。(王继云)

## ·工会新书推介·

# 职工职业健康指导丛书

- 1、《从头到脚说健康》 曲黎敏著 2008年7月出版 定价:29.00元  
本书从日常生活中常见的健康问题入手,从头部到脚地讲解人体、分析人性,从病症、病因到养生方法,进行多角度、跨文化、图文并茂的讲解,书中指出:“现在很多人并不是死于疾病,而是死于不运动和不健康的生活方式”,“单纯地把健康寄托给医生是脆弱的,真正的健康源于自我对本性的认识……”
- 2、《中国居民膳食指南》 2008年1月出版 定价:28.00元  
一般人群膳食指南;特定人群膳食指南(中国孕产妇和哺乳期妇女膳食指南;中国婴幼儿及学龄前儿童膳食指南;中国儿童青少年膳食指南;中国老年人膳食指南);中国居民平衡膳食宝塔等。
- 3、《职工心理健康手册》 2008年2月出版 定价:26.00元  
职工的心理健康培养;心理塑造;心理缓解;和谐心理调适;行为心理自控等。
- 4、《职工科学健身手册》 2008年2月出版 定价:26.00元  
职工科学健身方法;运动科学健身方法;传统科学健身方法;科学健身方法等。
- 5、《职工疾病预防手册》 2008年2月出版 定价:26.00元  
如何预防职业病、办公疾病、现代疾病、常见病等。附:测一测你是在亚健康状态吗。
- 6、《职工身体健康手册》 2008年2月出版 定价:26.00元  
妇科疾病、男科疾病的预防;症状的自诊自疗;疾病的对症防治等。附:测测你的身体商数是多少。
- 7、《职工饮食健康手册》 2008年2月出版 定价:26.00元  
职业人员的饮食保健;一般疾病的饮食疗法等。附:测一测你每天的饮食是否合理。
- 8、《职工疾病预防手册》 2008年2月出版 定价:26.00元  
女职工如何预防职业、生理、孕产疾病;更年期疾病、心理疾病预防等。附:测测你的健康认知度。
- 9、《女职工心理健康手册》 2008年2月出版 定价:26.00元  
女职工的心理健康塑造;健康心理培养;心理障碍治疗等。附:测一测你的心理素质。
- 10、《女职工健康指南》 2008年2月出版 定价:26.00元  
女职工职业危害与健康;饮食营养与健康;疾病预防与健康;心理疾病与健康等。附:健康知识测试。
- 11、《工会干部健康必读》 2007年3月出版 定价:14.00元  
环境时令、饮食营养与健康;行为习惯与健康;养生、美容与保健常识;常见病的自测诊治等。
- 12、《女职工健康手册》 2007年3月出版 定价:25.80元  
女职工办公与健康;职业与健康;生理与健康;饮食与健康;运动与健康;心理与健康等。
- 13、《职工健康手册》 2007年3月出版 定价:25.80元  
职场健康;心理健康;职工常见病的预防等。附:测一测你的心理年龄有多大;测一测你是否有骨质疏松症。
- 14、《工会干部健康手册》 2007年3月出版 定价:25.80元  
办公室健康;心理健康;干部群体常见病的防治等。附:测测你的饮食是否合理。
- 15、职工健康辅导讲座(VCD)(2碟) 2007年3月出版 定价:200.00元  
现场录制,科学权威,珍爱生命,关注健康。主讲:程文昇(北京大学教授,硕士生导师,北京大学公共卫生学院社会医学与健康教育系副主任)。

## 工人日报社资讯传播中心书刊部

# 职工文化建设与素质修养丛书

- 权威实用 图文并茂 通俗易懂
- 由北京大学、中国人民大学、中国劳动关系学院、北京市职工大学、北京理工大学、中华全国总工会的职业培训专家和教授联合编写。
- 1、《职工职业道德与素质教育》 2008年2月出版 定价:26.00元  
职业道德的教育、建设、规范、修养、行为、实践、行业职业规范、综合素质培养等内容。
  - 2、《职工健康心态手册》 2008年2月出版 定价:26.00元  
身处职场的健康心态,融入公司的健康心态、履行职工的健康心态、面对社会的健康心态等内容。附:测试你的职场情商、测测你对职场的能力。
  - 3、《职工快乐工作》 2008年2月出版 定价:26.00元  
怎样提高素质以快乐工作、怎样运用方法以快乐工作、怎样减轻压力以快乐工作等内容。附:测一测你对工作热诚吗?
  - 4、《职工减压手册》 2008年2月出版 定价:26.00元  
如何减轻职业压力、工作压力、领导压力、同事压力、经济压力、家庭压力、社会压力等。附:测一测你的压力从何而来,测试你的心理类型。
  - 5、《职工爱岗敬业教育读本》 2008年2月出版 定价:26.00元  
培养爱岗敬业精神、勤奋努力精神、忠诚守信精神、热忱专注精神、自动自发精神、服从执行精神、高效创新精神等内容。附:职工敬业测试。
  - 6、《职工礼仪手册》 2008年2月出版 定价:26.00元  
工作的礼仪、会议的礼仪、职场的礼仪、商务的礼仪、活动的礼仪、涉外的礼仪等内容。附:职工礼仪的自测。
  - 7、《职工和谐相处手册》 2008年2月出版 定价:26.00元  
怎样与企业、与团队、与领导、与同事、与下级、与客户和谐相处等内容。附:构建社会主义和谐社会测试题。
  - 8、《职工安全教育手册》 2008年2月出版 定价:26.00元  
安全生产的教育与培养、制度与法规、行动与目标、设备与管理、技术与预防、环境与防护等内容。附:企业职工安全生产知识竞赛。
  - 9、《职工职业道德与素质修养必读》 2007年3月出版 定价:14.00元
  - 10、《工会干部语言艺术与礼仪必读》 2007年3月出版 定价:14.00元
- 邮购以上图书请另付10%邮挂费  
购买本组图书请以下地址汇款:邮局汇款;单位:工人日报资讯传播中心书刊部 收款人:书刊部  
地址:(100718)北京东城区安德路甲61号(工人日报社内办公楼101室) 银行转账:户名:工人日报社 开户行:北京城市合作银行 账号:02002239004600139  
说明:1.从邮局汇款请注明汇款人的邮编、地址、单位和所要书目;银行汇款务请注明“书刊部书款”,并传真告知。2.如需开发票请注明单位名称。3.更多书目请点击去工人日报的天讯书库。