中国新闻名专栏 社评 □本报评论员 郭振纲

重视社会保险立法意见中的百姓期待

立法意见中比较集中的一些期待,恰恰是当前相应法律政策、制度衔接、经济支付能力等难点问题,这也充分说明社会保险立法直面百姓期待的必要性和紧迫性

截至2月1日上午,全国人大常委会办公厅共收到有关社会保险法草案的意见56194件。此前,根据全国人大常委会委员长会议的决定,常委会办公厅于去年底向社会全文公布社会保险法草案,广泛征求意见。即使在春节期间,公众仍继续就社会保险立法建言献策,表现出令人感动的参与热情。

在近6万件的立法意见中,百姓提出了不少期待。除先前广为关注的扩大社会保险覆盖范围、降低缴费负担、提高待遇水平、实现待遇公平、实现社会保险转移接续外,公众反馈意见比较突出的内容包括:农民工与城镇工权利应同等、降低退休后医保待遇门槛、实行医保机构预付费制度、赋予法院工伤最终确认权、解决养老保险历史遗留问题等。这些意见有一个共同特点,即都与百姓利益密切相关,大都涉及就业和社会保障制度的核心环节。因此,高度关注社会保险立法意见中的百姓期待,并对其中可行、合理的内容加以研究和整理,在立法中得以体现,是立法机关应该认真考虑的事情。

近6万条立法意见既是对民主立法的回应,也是民意的集中体现。我们注意到,立法意见中比较集中的一些期待,恰恰是当前相应法律政策、制度衔接、经济支付能力等难点问题。如由于户籍制度的限制,农民工和城镇工享受着不同的社会保险待遇;由于社会保险的属地化特性,导致多数农民工事实上享受不到社会保险待遇;由于支付能力不足,医保报销政策设定了不少限制,这给一些最需要资助的人群带来了困难;由于劳动政策的变革、社会保险衔接上的空白,不同地区的参保人员无法实现保险待遇异地转移和接续;由于工伤认定属于行政决定,只能走行政确认程序,法院不具有司法确认权,导致工伤认定程序存在行政程序和司法程序不衔接的现象,诸如此类。从另一侧面来说,这也充分说明社会保险立法直面百姓期待的必要性和紧迫性。

对社会保险立法意见中百姓期待的重视,不仅关系民生政策的延续和完善,而且直接关系到立法初衷的实现,也彰显着执政为民理念的内涵。

重视社会保险立法意见中的百姓期待,既是立法态度问题,也是制度创新问题。对于百姓期待中一些能够解决的问题,应该给予积极的回应,不能因为存在制度不衔接因素,或者需要克服某些制度障碍而拖延时间;对于一些暂时无法根本解决的问题,也应提出具体的制度方向。

重视立法意见中的百姓期待,需要采取切实措施,有针对性地解决一些难点问题。如农民工与城镇工的同等待遇问题,既涉及户籍制度,又涉及社会保险制度,对于社会保险制度能够解决的,应该给予合理规范,对于需要户籍制度配合的部分,应该作出原则性的规定;对于因支付能力地区差异产生的问题,事关地区经济发展不平衡和财政分配问题,可以通过改革财政预算和支付方式来有效解决;对于历史遗留的完全属技术性的问题,只要通过制度修补,也是应该可以解决的。

平衡多方利益,出台一部利国利民的社会保险法,是我们的最终期待。

有话直说 □黄哲雯

查处公车滥用不能仅曝光了事

近日,山西晋城市纪检委曝光了在春节期间出入大酒店、歌城、桑拿等高档消费娱乐场所的66辆公车号牌——据2月3日《山西晚报》报道,此次曝光的66辆公车,涉及税务、银行、卫生、煤运、煤炭、电力、保险及县级人大、政府等部门和单位,其中警车9辆。

公车在春节期间出入高档消费娱乐场所,应该与公务无关,而是典型的公车滥用。

不过,这样的新闻却让人多少有些"审美疲劳"——每到年节,不少地方都会对公车滥用发起突击检查和曝光,且每次都能抓到不少现行。但可气的是,这次抓到了,下次还有,明年并不一定比今年少,滥用公车现象似乎禁绝不了。

在诸多红头文件中,对于公车私用、公车私驾的行为,不是一再被严禁吗?每到年节,各地政府不是都会做出廉洁自律的规定,反复要求各部门和单位管好公车,严禁私用和私驾吗?为何到头来,依然有人坐着公车到高档消费娱乐场所潇洒,还有人屡屡私驾公车惹出祸端呢?

原由之一,是一些地方只满足于对公车滥用的曝光,而并没动真格儿的——被曝光的基本上都是车牌和单位,还没听说过是针对私用私驾公车者的。如此轻描淡写、隔靴搔痒式的"惩罚",岂能让违规者长记性?

查处公车滥用,如果仅停留在曝光上是不够的,如果不让违规者付出代价,则难免会沦为一种反腐的"固定节目"。

我们当然要肯定晋城市纪检委反腐的初衷和决心,但更希望听到曝光之后的下文。具体而言,就是对违规单位是如何处置的?能否达到以儆效尤的目的?

浙大教师"造假门"并非"空前",能否"绝后"?

新闻观察 □叶祝颐

以浙江大学中医学院博士后贺海波为第一作者,在国际顶级学术期刊上发表的一系列学术论文,日前因涉嫌数据造假、一稿多投等学术不端行为而被撤销——据2月3日《21世纪经济报道》报道,这些论文的作者包括中国工程院院士、浙江大学药学院院长李连达及其课题组的主要成员。据统计,迄今为止,李连达课题组造假和学术不端论文已被发现14篇。

作为中国骄傲的中医,其研究靠造假在国际学术期刊上制造"兴奋点",岂不是丢老祖宗的脸?尽管浙江大学校长声称"造假行为系贺海波个人所为,与李连达院士无关",但该事件再一次刺激着公众的神经。学术不端正在透支学术的公信力。

某些高校、科研机构学术造假事情接连出现,如清华大学医学院原副院长刘辉在申请清华大学职位以及在个人网页中提供的个人履历、学术成果材料严重不实;上海交大博导陈进在负责研制"汉芯"系列芯片过程中,存在严重的造假和欺骗行为;同济大学生命科学院院长杨杰曾在申报博士点、长江学者时屡次将他人成果纳入自己名下……

浮躁心态在一些高校和科研机构蔓延。一些学者或忙于社会事务,或忙于创收,不亦乐乎;一些研究生导师担任多种社会职务,搞科研、进课堂的时间和精力被大大挤占,对学生实行"放羊"的也不在少数。在这种背景下,曝出浙大教师论文造假、学术不端的新闻,并不奇怪。

当前,一些高校和科研机构的学术生态并不尽如人意。某些高校领导层查处学术造假事件,一来底气不足,二来担心给学校带来负面影响,打击学术不端难免会停留在剪矢医伤的水平。当然,其中也有过亮点:复旦大学前年公开通报过本校学术违规情况,自曝家丑。但让人遗憾的是,不少院校、科研机构对学术造假的处理态度并不坚决,甚至姑息迁就。

据报道,举报者祝国光教授曾先后向卫生部、科技部、中国工程院、国家自然科学基金会、中国中医科学院、浙江大学等机构发出具名举报信。遗憾的是,迄今为止,只有中国工程院表示正在立案调查,其它机构皆无明确回复。看来,在学术道德滑坡的大背景下,某些学术潜规则的力量不可低估。这一"造假门"并非"空前",能否"绝后"?

如果我们对学术不端现象视而不见,或者大事化小、小事化了,甚至庇护、宽容,那么,势必让学术道德底线不断后退,让学术造假现象越来越泛滥,对高校、科研机构的公信力造成严重伤害。

监督25岁女副处任用全过程应更多复制

大众话题 □李甘林

大年初一,孙靓靓拟任共青团江苏泰州市委副书记的公示结束——据2月4日《中国青年报》报道,这次原本"在一定的范围内进行的公示",经网络放大,实际上扩大到境内外。孙靓靓以其女性的身份、25岁的年龄、两年半的工龄,拟任岗位职级(副处级),引起热议。

报道中说,孙靓靓拟任共青团江苏泰州市委副书记的程序合法,考核和选拔公开、公正。而比这更值得关注的是,公众在监督孙靓靓拟任职务全过程中的表现,不再是简单怀疑,不是由着性子板砖乱飞、口水四溅,而是逐步走向了冷静。无论是提出质疑,还是参加讨论和发表看法,大多有板有眼,有理有据。

网友们发表意见引用的依据中,既有《公务员职务任免与职务升降规定(试行)》、《党政领导干部选拔任用工作条例》,也有《江苏省选调干部暂行办法条例》、《泰州市公开选拔领导干部简章》,哪章哪条哪款都清清楚楚。更有网友将"选调生需要下基层锻炼"、"提任县(处)级以上领导职务,……由下级正职提任上级副职的,应当在下级正职岗位工作三年以上"等条条框框与孙靓靓的履历严格对照,一一检索。

从报道中看,泰州对孙靓靓的公开选拔,无论是报考条件,还是考试、考察、表决等程序,都是到位和经得起推敲的,而且,泰州的组织、纪委等部门对于外界的诸多疑问有问必答。《泰州市公开选拔领导干部笔试、面试合成成绩一览表》还供网友随时查询和检索。这些都促成了泰州的这次公开选拔干部的官民有效沟通和互动。

此事给了我们一个有益启示,即领导干部的选拔任用,不是公众可不可以知道的小事,而是一定要在最大范围内,以快捷、正常的渠道主动向公众披露,请公众监督,并接受任何质疑的大事,是防止暗箱操作、带病提拔、边腐边升、卖官鬻爵等一切用人腐败的不二法门。

希望泰州的这一做法能在更多的用人领域得以复制。

圈点新闻 □林 琳

两岁"老烟枪"

●新闻——

一名两三岁的小男孩在一群成年人的起哄声中,开始表演点火抽烟,动作、神态十分享受,恰似一杆"老烟枪",嘴里还骂着脏话——据《重庆晚报》报道,近日,这段名为《周家坝实拍两岁老烟枪》的视频帖子在网上引发轰动。

●圈点——

所谓"近朱者赤,近墨者黑",抽烟、骂人,对于一个两岁的孩子来说哪是一次两次就能学会的?亏得大人有这个"耐心",只可惜没用对地方。若都这么"培养",我们的下一代会"出息"成什么样?

坐公交解闷

●新闻——

据《贵州商报》报道,过年期间,独居贵阳的赵大爷"迷"上了坐公交车,每天从起点坐到终点,再坐回来。他说,说好回家过年的儿子陪妻儿旅游去了,给他寄了2000元钱,自己坐公交车就是为了解闷。

●圈点——

过年了,父母真正需要的是什么?一家人团团圆圆、热热闹闹才是过年!希望那些常年不在父母身边的子女们能常回家看看。千万别让自己的父母也成为公交车上那个孤独的背影。

为狗尿打架

●新闻——

据《华西都市报》报道,年前,四川省岳池县人大办公室主任李某认为其家门口的一泡狗尿是邻居岳池县计生局办公室主任杨某家的狗儿撒的,而与杨大打出手。杨称,狗尿只是引子,深层次的矛盾是因为自己14年前曾举报过李。

●圈点——

不管是出于什么恩怨,两个有头有脸的领导干部打得头破血流,实在有失风度。想想看,对自己的同僚兼邻居尚不能包容、厚道些,对别人,恐怕也好不到哪儿去。

图说 □徐 进/画

"内战"犹酣

据《济南时报》报道,济南某医院某诊室近日发生一起怪事:两位坐诊医生不顾患者的等候,竟然为了药品回扣分配不均之事,在诊室争吵不休。

虽说医生收回扣早已是公开的秘密,但像这么肆无忌惮的,还是不多见。连患者都可以视而不见,连斯文都不肯装了,估计其眼里只剩下钱了。这样的医生让前来就医的患者如何放心?

力促"三驾马车"协调拉动 广东应对危机形成合力

据新华社广州2月4日电 (记者孔博)经济外向度很高的广东,是我国在国际金融危机中受影响严重的省份。广东省委省政府认真贯彻落实科学发展观和中央一系列决策部署,将整改落实工作与应对金融危机有效结合,坚持投资和消费两手抓,促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口"三驾马车"协调拉动转变,形成合力效应。

外需减弱、出口萎缩,是国际金融危机对我国经济最直接的影响。广东早在去年上半年就相应推出"新十项工程",在交通运输体系、能源保障、高新技术产业、现代服务业、先进制造业等十个领域安排了222个项目,总投资2.3亿多元,以扩大投资拉动内需,保持经济平稳较快增长。

中央2008年新增的1000亿元投资中,下达给广东的项目有88个。广东迅速分解下达,加强督促检查,保证资金落实到位,确保项目加快建设。到去年底,88个新增中央投资项目累计完成投资34.29亿元,经广东分解的700个项目已开工360个,中央与地方投资资金比率约为1:2.92,中央投资带动效果显著。

面对尚未见底的金融危机,广东及早部署2009年重点建设项目,初步安排省重点建设项目200项,年度投资3010亿元,重点投向重大基础设施、现代产业工程、生态环境和民生工程等领域,预计将带动全社会投资1.3万亿元。近期还将出台相关意见推动重点建设项目顺利实施,促进尽快建成投产中海石化(惠州)1200万吨炼油等一批重点项目,尽早开工建设东莞至惠州城际轨道交通、省天然气主干管道等一批重点项目。

居民消费市场孕育着巨大的增长潜力,广东多方面入手,想方设法改善民生、增加城乡居民收入,大力促进消费增长。去年,广东省级财政预算支出852亿元用于民生、公共服务、帮助市县增强发展后劲,企业职工最低工资标准平均上调12.9%,最低生活保障补助范围逐步扩大。制定出台基本养老保险关系省内无障碍转移办法,今年底前将实现养老保险省级统筹。推行医疗服务和药品价格改革试点,在部分市试点取消药价15%加成政策,打破"以药养医"格局。新型农村合作医疗筹资标准去年提高到每人100元以上,参合率达95.4%,今年筹资标准将提高至每人每年110元。

广东正在着手制定扩大内需行动计划,将启动实施"万巷千街"和"万村千乡"市场工程,完善城乡流通渠道;适度扩大"家电下乡"活动补贴产品的范围;启动"机电设备下企业"试点,对企业购置引进新机电设备进行技术改造的给予一定补贴。为促进汽车消费,广东将支持二手车市场改造,倡导开展新旧汽车置换业务,加大对汽车报废更新的资金扶持,提高补贴标准,扩大补贴范围。广东还将在全国率先推行国民旅游计划,大力促进旅游消费。

作为我国最重要的外贸大省,广东的外贸出口在金融危机中受到严重影响,其中一个重要原因是出口结构不合理。去年,广东省财政新增2.3亿元用于稳定出口增长、优化出口结构和开拓新兴市场,取得了明显成效。去年全年机电产品和高新技术产品出口增幅均超过了出口总额增幅,占全省出口比重上升到了70.2%和36.8%,比上年分别提高了1.6个百分点和2个百分点;拥有自主知识产权和自主品牌的出口企业带动作用增强,中兴通讯有限公司、华为技术有限公司等一批知名企业出口额超过10亿美元,增长四成左右;对非洲、南美和东盟等新兴市场出口同比增长分别达到23.3%、21.3%、20.3%。

为进一步促进外贸增长,预计今年广东全年专项外经贸扶持资金总额将接近20亿元。其中9亿元将集中投放到出口品牌建设、开拓新兴市场、加快企业"走出去"等方面,促进出口结构调整。另外10亿元用于促进加工贸易转型升级。

深入开展学习实践科学发展观活动

中国平安确定:赴美旅游团身故客户赔付总额近百万元

新华社上海2月4日电 (记者潘清 王涛)来自中国平安保险(集团)公司的消息说,发生在美国亚利桑纳州的上海赴美旅游团车祸中共有12名平安客户,已确定的身故客户赔付总额将达近百万元。

经主动排查,中国平安最终确定20人旅游团中共有12名平安客户,包括6名寿险客户、3名产险客户和3名银行客户。现已确认上述客户中有5人遇难,2人受伤,5人安然无恙。

中国平安有关人士透露,闻知车祸讯息后,中国平安理赔部门第一时间上门慰问客户家属,并已启动绿色通道,做好赔付准备。由于遇难者受益人均赴美安排善后事宜,受益人回国后即可获得全额理赔给付。

这位负责人表示,由于5位遇难人员生前投保额度不一,受益人将获得4万元至50.6万元不等的理赔金。平安目前已确定几位身故客户的赔付金总额为94.6万元,其他客户的意外伤残或实施意外医疗的赔付金,则将根据伤员病情确认情况给予赔付。此次事故中平安的赔付总额将超过100万元。

秦皇岛提高四城区失地农民养老金标准

本报讯 (记者王贵元 通讯员朱润胜)从今年1月份开始,秦皇岛四个城市区被征地农民养老金发放标准统一由每月210元提高到每月270元,将更好地保障被征地农民的生活。

为了解除失地农民的后顾之忧,使被征地农民老有所养,近年来,秦皇岛市委、市政府把建立被征地农民养老保险制度列入为农民办实事的重要内容。2006年,出台了被征地农民养老保险实施办法,将符合条件的被征地农民纳入养老保险范围。

目前,这一制度已覆盖海港区、山海关、北戴河、开发区四个城市区,共有6964名失地农民参加了养老保险,已达到养老年龄的585名参保人员正在领取养老金。

央视《大风车》栏目 首创儿童情景评书

本报讯 牛年大年初一,由央视少儿频道精心打造的原创儿童电视情景评书登陆央视第一套黄金时段《大风车》栏目,为全国小观众奉献一顿"春节大餐"。

在《大风车》的品牌栏目中打造一个全新的精品系列栏目,创造出一种将评书和戏剧表演相结合的、全新的电视节目形式。评书的艺术手段被搬上电视屏幕并找到了一种新的给孩子们讲故事的方式,评书和儿童节目牵手已是创新,外国题材的儿童情景评书就更是"高难度动作"。节目主创人员在创作过程中将"情景剧"理念搭建"评书剧"的框架,"听故事、看故事、大家一起演故事",观众参与互动,通过戏剧表演增加评书故事的戏剧效果,从而创造出一种全新的电视节目形态。

据悉,《大风车》儿童情景评书在完成"福尔摩斯"系列后还将推出"狄仁杰"、"柯南"、"哈里波特"等一系列深受孩子们喜爱的故事。 (中华)

咨询"提前退休"者众

(上接第1版)据她介绍,1990年全国机关事业单位退休费总额仅为59.5亿元,目前已经超过千亿元,增加了20多倍。

临近退休人员咨询者众

近年来,机关事业单位和企业退休职工收入差距呈扩大趋势,虽然近几年国家连续上调企业退休人员基本养老金,但最新的数据显示,全国企业月人均养老金仍只有1080元,远远低于机关事业单位的水平。而此次改革如果将事业单位退休金和企业拉平,显然事业单位的退休金会大幅缩水。记者采访时获悉,一些事业单位临近退休人员对此表现出极大关注。

广东工业大学的林老师今年5月份将退休,作为博士生导师,他的退休金至少有5000元,但如果按照新办法,最高也就3000元。按照"老人老办法,新人新办法"的原则,如果他现在办理提前退休手续,就仍将享受5000元的待遇。因此他最近正考虑是否提前退休。

"新规对于我们这种'近点'的教师影响不小,我们几个临近退休的人很重视这个事情,我认为现在的问题不是事业单位退休金过高,而是企业退休金过低。"林老师在电话中对记者表示。

记者了解到,伴随试点地区各项工作的推进,很多事业单位临近退休的"近点"人员纷纷咨询提前退休的事宜。

"我校人事处近一段时间接待询问提前退休的人特别多。"华南理工大学人事处张老师对记者说,此事尚在政策咨询阶段,还没有正式方案出台,"目前只接受政策咨询,对于提前退休一律不予办理。"

广东表示力争不"大降"

据中国社科院财政所汪研究员介绍,事业单位养老金一直比较复杂。目前我国事业单位按照经费来源分为全额拨款、差额拨款和自收自支。很多自收自支的事业单位早已实行企业方式的管理,加入企业职工养老保险体系。但大部分财政全额拨款和差额拨款事业单位(如高校),仍按照原来的养老制度运行,按照目前规定,金额一般为本人工资的90%。

记者今日致电广东劳动保障厅得到的答复是,就广东而言,很多事业单位早已企业化参保,目前需要改革的主要就是公益学校和医院,此前已向高校分批征求意见,能企业化尽量企业化,九年义务教育学校教师参照公务员,向行政类靠,高等教育学校作为公益二类进社保。

据广东劳动保障厅介绍,由于该工程涉及面广,为社会稳定考虑,事业单位养老金肯定不会大降,总的原则是"新人新办法,老人老办法,中人补齐"。

另据了解,由于机关事业单位和企业退休待遇差别过大,广东将通过"职业年金"方式保持待遇总体不降。"职业年金"类似"企业年金",即以单位补充养老保险的方式平稳过渡养老金改革。 (本报北京2月4日电)

实现由"卖原粮"到"卖产品"的转变

邓州趟出粮食加工产业化新路子

本报讯 两年前,河南省邓州市张楼乡种植的8万亩小麦还是卖原粮,可如今,张楼由"卖原粮"变成了"卖产品",据了解,这是该市七里店工业园区内14家饼干企业拉动的结果。

"重要的是张楼乡趟出一条粮食生产——面粉加工——饼干生产——订单销售,适合农区粮食加工产业化的路子,张楼只是邓州这个农业大市搞粮食加工的一个缩影。"河南南阳市委常委、邓州市委书记刘朝瑞说。

邓州位于豫西南,是全国著名的粮食基地和商品粮生产基地。过去由于单纯依靠卖原粮,农民增产不增收,严重挫伤了农民的种粮积极性。近3年来,该市积极引导农民搞粮食深加工和精加工,逐步实现农民由卖粮食到卖产品的转变,走农区工业化的路子。为此,该市把七里店工业园区、燕店工业园区,当做食品工业的特区,在特区内,实现"四通一有",即水通、电通、路通、电话通和有厂房,出台了一系列有利于企业发展的优惠政策。随着优惠政策的落地生根,该市经济能人、企业家除办饼干厂外,还在七里店、燕店办起了11家面粉厂,这些面粉厂全部配套饼干等食品企业。据了解,该市年粮食加工额达10亿元,利润2亿元。

(许光选)