

INC. 新闻速递

广东: 动用社保基金提高 退休人员养老保险金

本报讯(记者叶小钟 通讯员张祥梁嘉敏)记者从广东省劳动保障厅获悉,广东决定动用39亿养老保险基金,从2009年1月1日起给全省262万企业退休人员加发基本养老金,全省人均养老金每月将增加120元左右,已于1月23日发放到位。

秦皇岛: 有了敬老公交车

本报讯(记者王贵元 通讯员朱润胜)日前,河北省秦皇岛市公共交通有限责任公司098号车组被秦皇岛市老龄办正式授予“敬老文明号”,这是该市首个“敬老文明号”车组。

南通: 让鳏寡老人沐浴温暖阳光

本报讯(记者鲍冬和 通讯员戴卫民)去年1月,由南通市退休人员管理中心组织的“温暖鳏寡——特别的爱给特别的您”活动正式启动。据初步统计,开展帮扶活动以来,各级退管服务机构为鳏寡老人服务人次2938人,精神陪护559人次,有401人次参加了各类文体活动,生活医疗照应516人次,慰问人次达到147人次,信息传递661人次。

秦皇岛: 破产企业职工可补缴养老保险费

本报讯(记者王贵元 通讯员李永利)1月21日从秦皇岛市劳动和社会保障局获悉,秦市已经开始补缴企业职工基本养老保险费工作。据秦皇岛市劳动和社会保障局养老保险科负责人介绍,补缴不同期限的企业职工基本养老保险费有着不同的补缴基数。同时,如果企业在2009年12月底以前补缴养老保险费,还可以享受适当的减收滞纳金优惠政策。

INC. 特别关注

编者按:

2009新年伊始,全国各地人大和政协“两会”陆续召开,在全球金融风暴席卷下,经济增长明显放缓,民生问题成为今年各地代表和委员们的核心议题。各地政府在促进就业、加大对基础设施建设投资力度的同时,也都针对当地实际情况制定了相应的医疗、养老、教育保障等社会福利政策,给民众传递信心和希望。

春风和煦神州暖 民生奇葩遍地开

本报记者陶映荃 实习生郭鑫

民生·医疗

医疗改革一直是近年来我国公众高度关注的热点问题,来自各地的信息显示,各地政府正尽其所能,制定出更具包容性的医改方案,逐步将各类从业人员纳入医疗保险范畴。各地还加强了对医疗服务行业的管理,并着眼未来,注重建立医疗行业长效管理机制。

北京: 强制执行社区首诊

1月11日,北京市卫生局副局长梁万年在接受该市“两会”代表咨询时表示:目前覆盖北京城郊的351个社区卫生服务中心,2953个社区卫生服务站已逐步具备预防、诊疗、追踪管理居民常见病、多发病的能力。因此,未来两年内,北京参保的常住居民看病,将全部实行社区首诊,否则医保不予报销,这将成为政府的一项强制政策。

今年将在25万城镇“一老”参保老人社区首诊试行的基础上,逐步向自费医疗群体、参加城镇基本医疗保险的人群、参加新型农村合作医疗的农民推广,直至覆盖全市的参保儿童。

另外,北京市卫生局局长方来英在列席北京市十三届人大二次会议时透露,一套针对医疗机构的评价制度将有望于年内向社会出台,让广大市民为医院打分。

会出台,让广大市民为医院打分。

辽宁: 启动农村母婴健康工程

1月16日,辽宁省卫生厅副厅长曾晓非在人大十一届二次会议举行的记者招待会上表示:卫生厅将在09年启动农村母婴健康工程,其中包括两项惠民举措:一是开展农村孕产妇产中期免费超声筛查;二是实施农村孕产妇产住院分娩补助政策,以促进妇女儿童健康,提高出生人口素质。

在辽宁省农村偏远地区,有一些孕产妇在生产的时候不愿去医院,私下找接生人员进行家庭分娩。近几年,有条件让绝大部分农村孕产妇到医院分娩,对产妇的生命健康更有保障;另一个关键的问题是提高出生人口素质。多年来,我省的出生缺陷检出比例在不断升高,2008年虽然比2007年有所下降,仍然达到101万。为了减少出生缺陷,政府给每个县配一台三维彩超,大概100万左右,为孕妇产在孕中期20~24周时,进行免费超声检查。三年内可检测50万名孕妇,对于怀疑胎儿存在异常的孕产妇,还要进一步进行产前诊断,可以减少出生缺陷的发生,也给社会减少负担。

天津: 八项医改实惠措施

为满足市民对医疗卫生服务的需求,天津市政府围绕解决群众“看病难、看病贵、如何用上放心药”等问题展开了深入调研。

2008年11月11日,在天津市政府18次常务会议审议通过八项重要卫生改革措施,具体包括:药品“零差率”药价降15%;大医院与社区医院互动;第三方介入调解医患纠纷;让公立医院变得“更公益”;加强培训提升乡村医生水平;社区公共卫生服务经费翻番;加强区县公共卫生体系建设;实施全市药品集中采购。

海南: 切实解决农民看病难

海南省《农村卫生管理县、乡、村一体化改革的指导意见》2009年1月8日正式出台。这份由海南省卫生厅、省发改委、省财政厅联合下发的《意见》提出:完善县、乡、村三级医疗卫生服务网络建设,基本实现农民“小病不出村,轻病不出乡,一般疾病不出县”的便民目标,解决农民就医难、花费大的问题,适应人人享有基本医疗和公共卫生服务需求。

《意见》要求该省各市打破部门、行业所有制界限,对乡镇卫生院的布局、结构和功能进行调整,优化配置农村卫生资源。努力建立稳定的投资主体多元化、投资方式多样化的农村卫生投入保障机制。加大政府投入力度,基本实现了农村居民基本医疗和公共卫生服务的可及性。

民生·就业

最大潜力在农村。四川省劳务输出规模已达2000多万人,该省两会委员代表提出,今后工作重点要放在提高输出质量和效益上。

当前,要特别重视返乡农民工就业,最大限度拓展农村就业渠道,灾后恢复重建,农田水利、交通、能源等重大基础设施建设项目,要尽量多招用农民工;要加强农民工技能培训,抓紧掌握了一定技能、积累了一定资金的农民工创业。

辽宁: 今年新增3万个就业岗位

辽宁省劳动和社会保障厅副厅长蒋斌在辽宁省人大十一届二次会议举行的记者招待会上表示:2009年的就业形势非常严峻,辽宁省每年新增就业50万人,主要是大中专毕

业生。目前,累计开发公益性岗位近40万个,今年还要增加3万个。3万个就业岗位都是由政府出资购买,其中要拿出1万个公益性岗位解决困难家庭大学生就业问题。

同时,还要代表提出,要扶持一批创业带头人,通过创业来带动就业,提供优惠政策。

青海: 将实施更加积极的就业政策

据青海省十一届人大二次会议新闻发布会最新消息,为实现今年该省城镇新增就业3.1万人,四类下岗失业人员实现再就业2.5万人,城镇登记失业率控制在4.5%以内的要求,该省劳动保障工作将以促进和稳定就业为首要任务,从“解决城镇各类群体就业问题,向统筹城乡各类群体就业”转变和拓展,并实施更加积极的就业政策。

民生·住房保障

安居乃民生之本。在近几年政府从住房保障制度和廉租住房、经济适用房及房地产市场宏观调控中,逐步形成了“保障低端、调控中端、引导高端”的政策思路。

北京: 政府明确表态“不托市”

北京市市长郭金龙日前在与北京市政协委员座谈时强调,当前首都经济面临的主要问题是增长的下行压力加大,突出表现在房地产市场低迷,投资萎缩。但政府不会为高价房托市,而是加大力度建设保障性住房,满足中低收入群体住房需求。今年北京市将重点落实好850万平方米保障性住房建设任务,此计划为历史之最。按照“低端有保障、中端有支持、高端有市场”的原则,北京市将加快研究终端住房的供应和需求结构,激活住房消费市场。北京市发展和改革委员会主任张工5日表示,北京市将采取政府支持、社会参与

方式,探索政策性租赁住房建设,解决“夹心层”居住需求。同时,开展高新技术人才等专项租赁住房建设;探索廉租房政府收购模式,充分利用好存量资源;积极推进棚户区改造,逐步改善棚户区居民居住条件;推动国有房地产开发企业为保障性住房和政策性住房建设保驾护航。

上海: 切实解决“夹心层”住房困难

随着低收入家庭住房困难被高度重视并逐步得到解决的同时,一些中低收入群体的住房问题,却被忽视,甚至于被“遗忘”,而他们要求改善居住条件的呼声最为强烈。

针对上述问题,上海市政协委员李世耀建议,发展“经济租赁房”,弥合住房保障体系中的断层;全力做好做实城市房屋公共租赁的规划;重新调整住房供应的内外在安排,优化住房供应结构;开拓政府主导下,社会各方参与的合力体制。对一些非垄断、高薪酬行业的经济社会发展重点领域急需人才,可由政府主导推出部分微利的商品房——“三限房”(限价房、限面积、



限售)等方式予以推进,解决人才的住房需求。

另外,作为“夹心层”群体的单位,无论是从职工解困还是员工福利出发,都应努力为此群体开拓更多的解困新途径,如普及及单位住房补贴,建立单位住房互助基金,增加单位补充住房公积金等等。有条件的单位更可兴建青年公寓、集体宿舍等等,为“夹心层”的职工提供更多的解困选择,摸索政府主导下社会各方参与的合力机制。



民生·教育

当前中国经济社会发展正进入到一个新阶段,中国的教育也必将进入一个新阶段。科教兴国战略日益深入人心,教育战略地位不断得到增强,教育优先发展不断得到落实,教育改革不断创新,我国的教育朝着人民满意的目标全力推进。

黑龙江: 坚持优先发展教育

在09年黑龙江省政府工作报告中提出积极推进社会建设,着力保障和改善民生,报告中强调坚持优先发展教育,努力解决教育公平问题。

黑龙江省加快推进高教强省建设,预计投入2亿元专项资金高教计划的实施,投入1.2亿元加强标准化学校建设,改造30个、7.6万平方米农村初中校舍。加快推进普及及高中阶段教育,扩大优质普通高中教育资源。投入1.4亿元,强化职业教育基础能力建设,培养培训中、高级技能型人才15万人。培训农村劳动力100万人次以上,培训企业在岗职工60万人次、下岗职工20万人次。投入4.7亿元,提高高校毕业生就业标准。投入9.7亿元,资助贫困大、中、小学生76万人;投入3亿元,为255万名农村义务教育阶段学生和全部特殊教育学校学生提供免费教科书。

加强教师队伍建设,积极推进绩效工资制度改革,确保其不低于当地公务员工资标准,其中特殊教育教师津贴提高到月工资额的25%以上。保障农民工子女接受义务教育的权利,促进教育公平。

河北: 加强教育文化产业发展

1月13日河北省第十一届人民代表大会第二次会议中将改善民生放在突出位置。强调大力发展教育产业,健全义务教育经费保障机制;加快发展文化事业和文化产业。为深入开展社会主义精神文明建设,加强社会诚信建设和公民道德建设,提高公民科学文化素质和文明程度。

河北省加强了公共文化设施,特别是城市社区和乡镇综合文化站建设,以及河北博物馆、省图书馆改扩建工程,启动省曲艺馆建设。深入实施文化信息资源共享、农村电影放映、新农村书屋和20户以上村通电视等工程,繁荣农村文化生活。

另外,开发文化精品,办好第十二届中国吴桥国际杂技艺术节等重大文化活动。大力发展动漫、影视产业、出版印刷、演艺、体育休闲等文化产业。实施文化遗产保护工程,做好非物质文化遗产保护工作。

深化文化体制改革,推动文化资源重组整合,加快经营性文化单位转企改制,做大做强一批文化龙头企业,积极推进文化产业基地和特色文化产业群建设。

其中包括:提高中小企业、劳动密集型企业、服务业吸纳就业的能力;继续加大就业援助力度;组织开展创建创业型城市活动;建立健全政策扶持、创业服务、创业培训三位一体工作机制,并把高校毕业生就业摆在就业工作的首位。

在创造就业机会的同时,动员社会各方力量,为高校毕业生、城镇失业人员和农民工等群体提供及时有效的服务。健全面向全体劳动者的职业技能培训制度。以顺利实现今年农牧区富余劳动力转移就业100万人(次)的目标。

西藏: 以人为本 改善民生

据自治区九届人大二次会议报告:今年西藏政府将投入1.57亿元,用于安排就业再就业、技能培训及购买1万个公益性岗位。

西藏人大代表、区劳动和社会保障厅厅长张瑞峰提出:2009年西藏就业和再就业工作目标定:将努力实现全年新增就业1.9万人;城镇登记失业率控制在4.3%以内;高校毕业生就业率达到70%以上;农牧区劳动力转移就业80万人次;动态消除“零就业家庭”;培训各类人员2万人,培训合格率达到85%,培训后就业率达到50%以上;职业技能鉴定5000人,农牧民工专项职业能力考核500人。

从基层乡镇卫生院购买一批需要具有一定专业卫生技能的公益性岗位。今年的公益性岗位在安排时与往年最大的不同就是增加了不少专业性和技术性的岗位,这一变化,可以满足不少高校毕业生的就业需求,既能使其发挥所学,又能充实基层专业性和技术性单位的人员需求。

修改前的政府工作报告中,王鸿举说:“深化医药卫生体制改革,争取在基本公共卫生服务、基本医疗保障、基本药物制度等方面取得实质性进展。”在修改稿中,后面增加了重视残疾人事业,为残疾人就业、医疗、生活、工作提供更多服务。

重庆市人大代表夏泽良评价,政府的福利覆盖人群更为广泛,在重视残疾人等弱势群体的社会保障方面,旗帜鲜明地提了出来,政策更具体了。

青海: 加强社保力度扩大覆盖面

在青海省十一届人大二次会议新闻发布会上,该省民政厅厅长更阳说:“2009年,青海省用于民政工作的投入预计突破15亿元,城乡困难群众基本生活将得到进一步改善。”

着眼于保障困难群众基本生活,进一步完善城乡社会救助体系。城市最低生活保障标准将得到较大幅度提高,并建立城市低保家庭取暖救助长效机制,全年投入城市低保的资金不少于5.8亿元;农村牧区最低生活保障将适时扩大覆盖面,提高补助标准,力争将全省农村牧区低收入人口全部纳入保障范围,实现应保尽保。同时探索建立农村低保家庭取暖救助制度,全年投入农村低保的资金不少于3亿元。

民生·社会保障

社会保障关系到和谐社会的基础,解决民生疾苦是经济高速发展的同时,政府的责任。各地政府正着眼于全局,逐步建立并完善各地的社会保障体系,以缓解社会矛盾,消除困难群体的后顾之忧。

北京: 逐步完善低保建设

为切实保障城市低收入居民基本生活,北京市城市居民最低生活保障标准2008年由家庭月人均收入330元调整到390元的基础上,2009年1月1日起,城市低保标准再次调整,由家庭月人均收入390元涨至410元。

与此同时,农村低保标准也相应上调,该市农村低保最低保障标准从年人均1780元调整为2040元,并鼓励各区县政府综合考虑本地经济发展状况,在全市规定的农村低保最低标准的基础上适度提高,有条件的区县应尽快实现县乡低保标准并轨;同时要求有条件的区县要积极推动城乡低保标准一体化工作的发展。

重庆: 深化改革造福为民

重庆市三届人大二次会议闭幕,市长王鸿举在政府工作报告中说,“继续调高企业退休人员基本养老金、失业保险金、工伤保险、基本医疗保险待遇。”在修改稿中,将企业退休人员改为了城镇职工,这意味着,今年所有城镇职工的“两金两险”待遇都将适时提高。

在金融风暴的冲击下,原有发展模式遭遇挑战,建立和谐社会的理念,正成为共识

加大民生投入 弥补历史欠债是关键

INC. 保障看台

陶映荃

日前,全国各地两会都在陆续召开。我们看到,历年民生问题都在提出,但今年无论代表委员还是各地两会后形成的政府工作报告,对于保障民生问题的认知与政策落实都达到了高度的一致。

排了4.03亿元用于旧城房屋修缮,4.97亿元启动棚户区居民搬迁安置。其实,不仅是政府在精心计算这笔庞大的数字如何处置,四万个亿的大饼该如何划分也是全国人民共同关注的。在最能体现民意的一年一度的两会上,代表们将不同利益团体的声音带到会上,不同的声音汇聚就是民意。

在全球经济危机的大背景下,对于经济与社会均衡发展的思考,建立和谐社会的理念,使我们自解放以来就树立的先生产、后生活的思维方式遭遇挑战。如今,加大对于民生的投入,正是对于历史欠债的弥补,到了非如此不可的关键时期。

据,到2007年,我国公共财政投入在公共教育、医疗卫生、社会保障所占GDP比例分别是0.0332、0.0481和0.2068,该年全国公共教育经费为12148.07亿元、医疗卫生10966亿元,即人均卫生费用828元,此外,社会保障经费5396亿元。数据显示,此前的2006年、2005年的相关投入还在这数字之下。

改革开放三十年,国家的财富积累已经有能力为全国人民提供基本的医疗、养老、教育、就业等民生保障,因而,现在各级政府着手积极的促民生政策也是顺应历史潮流所致。如四川省提出:保增长就是保就业,该省目前劳务输出多达2000万人,解决就业是保障民生的头等大事,当前,