# 党政机关办公用房建设标准公布备受瞩目

## 公众希望配套措施出台，以免文件成为一纸空文

本报记者　丁国元

日前，国家发展改革委员会在其网站上公布了《党政机关办公用房建设标准》，规定："中央机关正部级干部办公室每人使用面积为54平方米，处级干部每人使用面积为9平方米，处级以下干部每人使用面积为6平方米；县长、书记等县级正职每人使用面积为20平方米。"可谓"一石激起千层浪"，引发网民热议。

据了解，该《标准》早在1999年12月21日就颁布实施了，现在在网站上公布是"贯彻政务公开要求，方便标准的落实执行"。

对于已经发布10年的文件现在公开的原由，发改委新闻处的有关人员答复记者时表示，虽然这是10年前的规定，但目前依然有效。据新华社当天正式对外发布消息称："发展改革委公布《党政机关办公用房建设标准》旨在落实政务公开要求。"

然而一些网民在从媒体上得知这个消息后，却"不依不饶"，纷纷发帖认为：现在这个政策已经没有任何实质意义。此话虽有些偏激，但"形势严峻"却是不争的事实。从1988年6月中央第一次发出《关于清理楼堂馆所建设项目的通知》，到2007年4月中央又一次发出《关于进一步严格控制党政机关办公楼等楼堂馆所建设问题的通知》，20年间关于严禁兴建豪华办公楼，中央可谓三令五申。如今国家又把10年前的规定拿出来"敲敲警钟"，在国际金融危机、国内地震灾后重建的背景下，的确引人深思。

回顾一下近年来的一系列事件，就能感到网友的担心不无道理。先有长春一法院办公楼搞的"辟邪宝剑"，河南宜阳国土局造的"八卦图"亮相于互联网；后有河南桐柏县的"豪华风水皇宫"也被网友曝光在网络上。一组题为《国家级贫困县河南桐柏的豪华风水皇宫》的照片在天涯社区、红网论坛等知名论坛流传，照片内容展现的是桐柏县委办公场所"聚宝盆"、"牌坊"、"龙眼"、"怪兽"等风水建筑。据透露，当地领导花"X亿元"建设了这个5万平方米的风水办公楼。还有其它地方政府的"小白宫"、"小天安门"等。一些地方官哪里还把国家办公用房建设标准放在眼里。

其实，网友们对此时公布《党政机关办公用房建设标准》的质疑，主要反映在对近年来针对违反规定的负责人的处罚没有起到"杀一儆百"的作用，他们希望能出台配套措施，以免《标准》成为一纸空文。

网友"春天的柳絮"说：《标准》是好，但需出台配套措施，不然无法落实到位。比如，很多干部的办公室都超标，这些正在使用的超标办公室怎么处置？是腾出来空着还是继续使用？达不到标准的又怎么办？正在建设的怎么办？这一系列的问题都需要解决，必须出台配套措施，而非简单的一个标准。

网友"仗天行义"表示：我们知道，地方楼堂馆所建设的立项要通过当地发改委审批，立项得有可行性报告，最后还有竣工验收、后期评价等环节。由此，只要把标准落实到审批、验收、评价等每一个环节，我们就能有效地控制机关办公用房的使用面积。具体如何把新标准跟审批、验收、评价等环节相结合，这正是配套措施所要规定的。

不过，去年一个消息还是让人们看到了希望：总投资约12亿元，建筑面积约37万平方米的成都市政府新办公区对外拍卖，拍卖所得全部捐给地震灾区。

但愿新的一年里，能让群众有更多的新希望变成新现实，更多的地方政府不仅仅只把"廉洁为公"挂在口头上，各项好的制度能够真正落到实处。

# 春节期间我国电影、演出、图书市场健康繁荣

春节期间，在各级政府的积极组织、各家文化机构的精心安排和广大人民群众的热情参与下，全国电影、演出、图书市场呈现健康繁荣的景象，精彩纷呈的文化生活装点起了幸福的人们一个更加欢乐、祥和的中国年。

### 影院：场场爆满

大年初二，广州市民简先生一家为避过高峰期趁中午吃饭的时间去看电影，没料到中午12点半，天河某电影院几乎所有场次都爆满了，没有三个连在一起的位置，他们不甘心，又坐地铁到岗顶某电影院，发现还是要等一个多小时，于是全家又坐地铁到烈士陵园站某电影院，等到下午2点才进了场。

"今年春节假期电影很丰富，从除夕到今天，我们连续看了三天电影：《游龙戏凤》《喜羊羊与灰太狼》和《疯狂的赛车》，如果天气一直这样寒冷潮湿，我们接下来几天还是会在室内消费——吃饭、逛街、看电影。"他说。

南宁市百老汇影城总经理玉小梨告诉记者，今年春节期间的票房相比去年有很大增长，主要原因是《喜羊羊与灰太狼》《游龙戏凤》《家有喜事》等老少皆宜的影片适合一家人去看，这三天来看电影的观众，家庭占了绝大多数。

### 舞台：精彩连连

在春节北京的舞台上，大年初三、初四《魔兽世界》游戏音乐会和久石让、宫崎骏动画影片音乐会成为音乐会中的生力军，而舞蹈演出的两大亮点是以色列芭蕾舞团大年初三在国家大剧院演出的《灰姑娘》和三合一现代作品经典以及俄罗斯小白桦歌舞团大年初四在保利剧院带来的60岁诞辰纪念演出，而话剧舞台上除了老舍的《龙须沟》外，《天生我Song我忍了》《与丘比特同谋》《关系》《剩女郎》等小剧场话剧纷纷亮相。

上海的春节演出市场和北京有几分类似。在大年初一至初三，俄罗斯小白桦歌舞团也带来三场专场晚会；初四、初五上海也举行了宫崎骏、久石让作品及动漫经典名曲新春视听音乐会。此外，陈佩斯的贺岁喜剧《阳台》初四起与上海观众见面，赖声川执导的话剧《陪我看电视》也再度上演，"金牛撞好运"歌舞晚会集结了宋晓波和张殿菲等"好男儿"加盟。

在杭州，初六至初八，杭州城里最著名的笑星都在杭州剧院大集结，除了"莲花落"大师翁仁康、"老开心"周志华、"穷开心"徐筱安、"滑稽越剧王子"黄宪高、"开心活宝"汤大姐、省"十大笑星"带来一场"精品曲艺节目展演"。初四下午，越剧折子戏《后见姑》《庵堂认母》《葬花》等在大剧院粉墨登场。初五下午，由杭州滑稽艺术剧院领衔的《滑稽戏系列演出》在大剧院的可变剧场上演。

### 书店：热闹非凡

正月初一至初五，北京图书大厦5天的销售额较去年同期增长近20%。其中，经管类图书最为热销，《像经济学家一样思考》仅5天就销售了2000余册，《政府的粮》5天销量也近800册。大年三十至正月初四，中关村图书大厦读者客流量达10万人次，总体销售额高达220万元，比去年同期增长了20%。

在天津，据商家统计，春节期间图书和音像制品销售量增幅达到三成以上，特别是一些养生保健、健康饮食方面的书籍，销路都非常不错。天津图书大厦还分别在大年初四下午和初六下午邀请到孙福海和冯骥才为他们的新书《不用偷着乐》和《天津老画》签名售书。

随着奥巴马当选美国总统，凡与奥巴马沾边的图书都一跃成为了图书市场的新宠。在上海博库书城的奥巴马专柜，陈列近24种与奥巴马相关的图书。在博库书城销量排行，《奥巴马：无畏的希望》《奥巴马回忆录（父亲的梦想）》分列一、二位。

佛山图书城办公室管理人员李女士告诉记者，最近两年春节，来图书城的人数比以往明显增多，"市民越来越重视文化教育了，现在学生辅导类图书和社科类图书卖得都不错。"

福州市不少书店春节期间推出了"买书送红包""2008年十大好书评选"等一系列活动。汕头市图书馆还开展了"文化共享新春乐"和"经典电影展播活动"，《红高粱》《霸王别姬》《功夫熊猫》等十部影片免费与读者共享。

（据新华社北京2月1日电）

（上接第一版）

2009年是贯彻落实党的十七届三中全会精神的第一年，也是应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展的关键一年，做好农业农村工作具有特殊重要的意义。扩大国内需求，最大潜力在农村；实现经济平稳较快发展，基础支撑在农业；保障和改善民生，重点难点在农民。中央一号文件要求把保持农业农村经济平稳较快发展作为首要任务，围绕稳粮、增收、强基础、重民生，进一步强化惠农政策，增强科技支撑，加大投入力度，优化产业结构，推进改革创新，千方百计保证国家粮食安全和主要农产品有效供给，千方百计促进农民收入持续增长。文件既注重加大国家的支持保护力度，尽力而为多增加"三农"投入，又注重激发农村内部的活力，形成增产增收要素充分活跃、生产发展潜力充分释放的生动局面；既着眼解决当前突出问题，多出稳粮增收的举措，多办改善民生的实事，又立足建立长效机制，努力夯实基础、完善机制，增强长远后劲；既重视应对农产品价格下行的挑战，畅通流通渠道促生产，稳定价格促增收，又利用市场约束加大的倒逼机制，转变发展方式，推进标准化生产，提升质量安全水平；既强调充分挖掘就业潜力，稳定就业岗位，解决返乡农民工的实际困难，又强调抓住时机，强化培训，提高素质，为新农村建设增添生力军，为经济社会发展提供优质的人力资源；既注重紧紧依靠党的领导，发挥党管农村工作的政治优势，按照重中之重的要求抓"三农"，又注重紧紧依托农民主体，发挥家庭承包经营、统分结合的制度优势，激发亿万农民的主动性能动性，放手让农民创业就业破难局。

文件紧紧围绕稳粮、增收、强基础、重民生，出台了一系列目标明确、含金量高、操作性强的政策措施。

稳粮，就是稳定发展粮食生产，保障主要农产品有效供给。要求增加种粮直补、良种补贴、农机具购置补贴和农资综合补贴，提高粮食最低收购价格，建立健全粮食主产区利益补偿制度，落实"米袋子"省长负责制，确保粮食生产不滑坡，农产品供给有保证。

增收，就是广辟农民增收渠道，拓展农民增收空间，努力保持农民收入稳定增长势头。要求加大补贴增收力度，挖掘农业内部增收潜力，稳定农民务工收入，特别是针对当前农民工就业困难局面对扩大农村劳动力就业作出专门部署，出台多项措施稳定和扩大农民就业，确保农民持续增收不徘徊。

强基础，就是加强农业基础建设，健全重农强农的体制机制，提高农业农村持续发展能力。在农业基础建设方面，要求加快农业科技创新步伐，大规模开展中低产田改造，加强水利基础设施建设，推进农业机械化，搞好生态重点工程建设，完善农产品市场体系，健全基层农业公共服务机构。在健全体制机制方面，要求稳定农村土地承包关系，建立健全土地承包经营权流转市场，实行最严格的耕地保护和节约用地制度，全面推进集体林权改革，扶持农民专业合作社和龙头企业，推进农村综合改革，增强县域经济活力。

重民生，就是搞好农村公共服务，着力解决农民最关心最直接最现实的利益问题。要求建立稳定的农村文化投入保障机制，巩固农村义务教育普及成果，加快发展农村中等职业教育，巩固和发展农村新型合作医疗，探索建立新型农村养老保险制度，提高农村低保标准和补助力度，加快农村水、电、路、气（沼气）建设，扩大农村危房改造试点，搞好扶贫开发。同时，还对增加农业投入、增强农村金融服务能力、严格农产品质量安全监控、加强农产品进出口调控、实施"家电下乡"、强化农村基层组织建设等方面作出了部署要求。这些政策措施的贯彻落实，必将对战胜各种困难挑战、巩固和发展农业农村好形势发挥重要作用。

中央"三农"工作的大政方针已定，各地区各部门要完整理解中央精神，准确把握中央要求，严格执行中央政策，不断章取义，不缩水截留，不跑调走偏。要结合本地实际和自身职能，多办强农惠农的实事好事，该出台的政策要尽早出台，该细化的措施要尽量细化，该下拨的资金要尽快下拨，切实做到资金到位、措施到位、责任到位。要紧跟国内外经济形势变化，加强调查研究，统筹谋划事关"三农"的战略性、关键性问题，及时发现农业农村发展的苗头性、倾向性问题，未雨绸缪把工作安排在前边，见微知著把矛盾化解在萌芽，坚决防止粮食生产滑坡，坚决防止农民收入徘徊，确保农业不出问题，确保农村社会稳定，为保持经济平稳较快发展提供有力支撑。

（新华社北京2月1日电）

# 中共中央　国务院关于2009年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见

（上接第一版）

4.增强农村金融服务能力。抓紧制定鼓励县域内银行业金融机构新吸收的存款主要用于当地发放贷款的实施办法，建立独立考核机制。在加强监管、防范风险的前提下，加快发展多种形式新型农村金融组织和以服务农村为主的地区性中小银行。鼓励和支持金融机构创新农村金融产品和金融服务，大力发展小额信贷和微型金融服务，农村微小型金融组织可通过多种方式从金融机构融入资金。积极扩大农村消费信贷市场。依法开展权属清晰、风险可控的大型农用生产设备、林权、四荒地使用权等抵押贷款和应收账款、仓单、可转让股权、专利权、商标专用权等权利质押贷款。抓紧出台对涉农贷款定向实行税收减免和费用补贴、政策性金融对农业中长期信贷支持、农民专业合作社开展信用合作试点的具体办法。放宽金融机构对涉农贷款的呆账核销条件。加快发展政策性农业保险，扩大试点范围、增加险种，加大中央财政对中西部地区保费补贴力度，加快建立农业再保险体系和财政支持的巨灾风险分散机制，鼓励在农村发展互助合作保险和商业保险业务。探索建立农村信贷与农业保险相结合的银保互动机制。

## 二、稳定发展农业生产

5.加大力度扶持粮食生产。稳定粮食播种面积，优化品种结构，提高单产水平，不断增强综合生产能力。建立健全粮食主产区利益补偿制度，根据主产区对国家粮食安全的贡献，增加一般性转移支付和产粮大县奖励补助等资金，优先安排农业基础设施建设投资和农业综合开发等资金，扶持粮食产业和龙头企业发展，引导产销区建立利益衔接机制，促进主产区经济社会加快发展，确保主产区得到合理利益补偿，确保种粮农民得到合理经济收益。加快取消主产区粮食风险基金资金配套。推进全国新增千亿斤粮食生产能力建设，以主产区重点县（场）为单位，集中投入、整体开发。进一步强化"米袋子"省长负责制，各地区都要承担本地耕地和水资源保护、粮食产销和市场调控责任，逐级建立有效的粮食安全监督检查和绩效考核机制。结合振兴东北地区等老工业基地，加快推进现代农业建设。发挥国有农场在建设现代农业、保障国家粮食安全等方面的积极作用。

6. 支持优势产区集中发展油料等经济作物生产。加快实施新一轮优势农产品区域布局规划。落实国家扶持油料生产的各项政策措施，加强东北和内蒙古优质大豆、长江流域"双低"油菜生产基地建设。尽快制定实施全国木本油料产业发展规划，重点支持适宜地区发展油茶等木本油料产业，加快培育推广高产优良品种。稳定发展棉花生产，启动长江流域、黄淮海地区棉花生产基地建设。支持优势产区发展糖料、马铃薯、天然橡胶等作物，积极推进蔬菜、水果、茶叶、花卉等园艺产品设施化生产。

7.加快发展畜牧水产规模化标准化健康养殖。采取市场预警、储备调节、增加险种、期货交易等措施，稳定发展生猪产业。继续落实生猪良种补贴和能繁母猪补贴政策，扩大生猪调出大县奖励政策实施范围。继续落实奶牛良种补贴、优质后备奶牛饲养补贴等政策，实施奶牛生产大县财政奖励政策，着力扶持企业建设标准化奶站，确保奶源质量。增加畜禽标准化规模养殖场（小区）项目投资，加大信贷支持力度，落实养殖场用地等政策。加大畜禽水产良种工程实施力度，充实动物防疫体系建设内容，加快推进动物标识及疫病可追溯体系建设，落实村级防疫员补助经费。扩大水产健康养殖示范区（场）建设，继续实行休渔、禁渔制度，强化增殖放流等水生生物资源养护措施。扩大渔港、渔船航标、渔船安全设施等建设规模，扶持和壮大远洋渔业。

8.严格农产品质量安全全程监控。抓紧出台食品安全法，制定和完善农产品质量安全法配套规章制度，健全部门分工合作的监管工作机制，进一步探索更有效的食品安全监管体制，实行严格的食品质量安全追溯制度、召回制度、市场准入和退出制度。加快农产品质量安全检验检测体系建设，完善农产品质量安全标准，加强检验检测机构资质认证。扩大农产品和食品例行监测范围，逐步清理并降低强制性检验检疫费用。健全饲料安全监管体系，促进饲料产业健康发展。强化企业质量安全责任，对上市产品实行批批自检。建立农产品和食品生产经营质量安全征信体系。开展专项整治，坚决制止违法使用农药、兽（渔）药行为。加快农业标准化示范区建设，推动龙头企业、农民专业合作社、专业大户等率先实行标准化生产，支持建设绿色和有机农产品生产基地。

9.加强农产品进出口调控。健全高效灵活的农产品进出口调控机制，协调内外贸易，密切政府、协会、企业之间的沟通磋商。扩大农产品出口信用保险承保范围，探索出口信用保险与农业保险、出口信贷相结合的风险防范机制。对劳动密集型和技术密集型农产品出口实行优惠信贷政策。培育农业跨国经营企业。按照世界贸易组织规则，健全外商经营农产品和农资准入制度，明确外资并购境内涉农企业安全审查范围和程序，建立联席会议制度。

## 三、强化现代农业物质支撑和服务体系

10.加快农业科技创新步伐。加大农业科技投入，多渠道筹集资金，建立农业科技创新基金，重点支持关键领域、重要产品、核心技术的科学研究。加快推进转基因生物新品种培育科技重大专项，整合科研资源，加大研发力度，尽快培育一批抗病虫、抗逆、高产、优质、高效的转基因新品种，并促进产业化。实施主要农作物强杂交优势技术研发重大项目。强化农业知识产权保护。支持龙头企业承担国家科技计划项目。加强和完善现代农业产业技术体系。深入推进粮棉油高产创建活动，支持科技人员和大学毕业生到农技推广一线工作。开展农业科技培训，培养新型农民。采取委托、招标等形式，引导农民专业技术协会等社会力量承担公益性农技推广服务项目。

11.加快高标准农田建设。大力推进土地整治，搞好规划，统筹安排土地整理复垦开发、农业综合开发等各类建设资金，集中连片推进农村土地整治，实行田、水、路、林综合治理，大规模开展中低产田改造，提高高标准农田比重。继续推进"沃土工程"，扩大测土配方施肥实施范围。开展鼓励农民增施有机肥、种植绿肥、秸秆还田奖补试点。大力开展保护性耕作，加快实施旱作农业示范工程。

12.加强水利基础设施建设。加强大江大河和重点中小河流治理，建成一批大中型水利骨干工程。加快大中型和重点小型病险水库除险加固进度，确保工程建设质量。增加投资规模，重点加快大型灌区续建配套和节水改造。扩大大型排灌泵站更新改造规模和范围，启动西北沿黄高扬程提水灌溉泵站、东北涝区排水泵站等更新改造建设。继续加大农业综合开发中型灌区骨干工程节水改造力度。增加中央和省级财政小型农田水利工程建设补助专项资金，依据规划整合投资，推进大中型灌区田间工程和小型灌区节水改造，推广高效节水灌溉技术，因地制宜修建小微型抗旱水源工程，发展牧区水利。加强重要水源工程及配套灌区建设。推进水利工程管理和农村水利体制改革，探索农业灌溉工程运行管理财政补贴机制，启动减轻农业用水负担综合改革试点。

13.加快推进农业机械化。启动农业机械化推进工程，重点加强示范基地、机耕道建设，提高农机推广服务和安全监理能力。普及主要粮油作物播种、收获等环节机械化，加快研发适合丘陵山区使用的轻便农业机械和适合大面积作业的大型农业机械。支持农机工业技术改造，提高农机产品适用性和耐用性，切实加强售后服务。实行重点环节农机作业补贴试点。对农机大户、种粮大户和农机服务组织购置大中型农机具，给予信贷支持。完善农用燃油供应保障机制，建立高能耗农业机械更新报废经济补偿制度。

14.推进生态重点工程建设。巩固退耕还林成果，继续推进京津风沙源治理等重点工程，增加天然林保护投资，抓紧研究延长天然林保护工程实施期限有关政策，完善三北防护林工程投入和建设机制。建设现代林业，发展山区林特产品、生态旅游业和碳汇林业。扩大退牧还草工程实施范围，加强人工饲草地和灌溉草场建设。加强森林草原火灾监测预警体系和防火基础设施建设。加快重点区域荒漠化和小流域综合治理，启动坡耕地水土流失综合整治工程，加强山洪和泥石流等地质灾害防治。提高中央财政森林生态效益补偿标准，启动草原、湿地、水土保持等生态效益补偿试点。安排专门资金，实行以奖促治，支持农业农村污染治理。

15.加强农产品市场体系建设。加大力度支持重点产区和集散地农产品批发市场、集贸市场等流通基础设施建设。推进大型粮食物流节点、农产品冷链系统和生鲜农产品配送中心建设。落实停止收取个体工商户管理费和集贸市场管理费政策。支持大型连锁超市和农产品流通企业开展农超对接，建设农产品直接采购基地。发挥农村经纪人作用。长期实行并逐步完善鲜活农产品运销绿色通道政策，推进在全国范围内免收整车合法装载鲜活农产品的车辆通行费。

16.推进基层农业公共服务机构建设。按照3年内在全国普遍健全乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构的要求，尽快明确职责、健全队伍、完善机制、保障经费，切实增强服务能力。创新管理体制和运行机制，采取公开招聘、竞聘上岗等方式择优聘用专业技术人员。改革考评、分配制度，将服务人员收入与岗位职责、工作业绩挂钩。农业公共服务机构履行职责所需经费纳入地方各级财政预算。逐步推进村级服务站点建设试点。

## 四、稳定完善农村基本经营制度

17.稳定农村土地承包关系。抓紧修订、完善相关法律法规和政策，赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权，现有土地承包关系保持稳定并长久不变。强化对土地承包经营权的物权保护，做好集体土地所有权确权登记颁证工作，将权属落实到法定行使所有权的集体组织；稳步开展土地承包经营权登记试点，把承包地块的面积、空间位置和权属证书落实到农户，严禁借机调整土地承包关系，坚决禁止和纠正违法收回农民承包土地的行为。加快落实草原承包经营制度。

18.建立健全土地承包经营权流转市场。土地承包经营权流转，不得改变土地集体所有性质，不得改变土地用途，不得损害农民土地承包权益。坚持依法自愿有偿原则，尊重农民的土地流转主体地位，任何组织和个人不得强迫流转，也不能妨碍自主流转。按照完善管理、加强服务的要求，规范土地承包经营权流转。鼓励有条件的地方发展流转服务组织，为流转双方提供信息沟通、法规咨询、价格评估、合同签订、纠纷调处等服务。

19. 实行最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度。基本农田必须落实到地块、标注在土地承包经营权登记证书上，并设立统一的永久基本农田保护标志，严禁地方擅自调整规划改变基本农田区位。严格地方政府耕地保护责任目标考核，实行耕地和基本农田保护领导干部离任审计制度。尽快出台基本农田保护补偿具体办法。从严控制城乡建设用地总规模，从规划、标准、市场配置、评价考核等方面全面建立和落实节约用地制度。抓紧编制乡镇土地利用规划和乡村建设规划，科学合理安排村庄建设用地和宅基地，根据区域资源条件修订宅基地使用标准。农村宅基地和村庄整理所节约的土地，首先要复垦为耕地，用作折抵建设占用耕地补偿指标必须依法进行，必须符合土地利用总体规划，纳入土地计划管理。农村土地管理制度改革要在完善相关法律法规、出台具体配套政策后，规范有序地推进。

20.全面推进集体林权制度改革。用5年左右时间基本完成明晰产权、承包到户的集体林权制度改革任务。集体林地经营权和林木所有权已经落实到户的地方，要尽快建立健全产权交易平台，加快林地、林木流转制度建设，完善林木采伐管理制度。尚未落实到户的地方，要在加强宣传、做好培训和搞好勘界发证基础上，加快集体林权制度改革步伐。加大财政对集体林权制度改革的支持力度，开展政策性森林保险试点。引导森林资源资产评估、森林经营方案编制等中介服务健康发展。进一步扩大国有林场和重点国有林区林权制度改革试点。

21. 扶持农民专业合作社和龙头企业发展。加快发展农民专业合作社，开展示范社建设行动。加强合作社人员培训，各级财政给予经费支持。将合作社纳入税务登记系统，免收税务登记工本费。尽快制定金融支持合作社、有条件的合作社承担国家涉农项目的具体办法。扶持农业产业化经营，鼓励发展农产品加工，让农民更多分享加工流通增值收益。中央和地方财政增加农业产业化专项资金规模，重点支持对农户带动力强的龙头企业开展技术研发、基地建设、质量检测。鼓励龙头企业在财政支持下参与担保体系建设。采取有效措施帮助龙头企业解决贷款难问题。

## 五、推进城乡经济社会发展一体化

22.加快农村社会事业发展。建立稳定的农村文化投入保障机制，尽快形成完备的农村公共文化服务体系。推进广播电视村村通、文化信息资源共享、乡镇综合文化站和村文化室建设、农村电影放映、农家书屋等重点文化惠民工程。巩固农村义务教育普及成果，提高农村学校公用经费和家庭经济困难寄宿生补助标准，改善农村教师待遇，推进农村中小学校舍安全排查、加固和改造。加快发展农村中等职业教育，2009年起对中等职业学校农村家庭经济困难学生和涉农专业学生实行免费。国家新增助学金要向农村生源学生倾斜。巩固发展新型农村合作医疗，坚持大病住院保障为主、兼顾门诊医疗保障，开展门诊统筹试点，有条件的地方可提高财政补助标准和水平。进一步增加投入，加强县、乡、村医疗卫生公共服务体系建设。抓紧制定指导性意见，建立个人缴费、集体补助、政府补贴的新型农村社会养老保险制度。加大中央和省级财政对农村最低生活保障补助力度，提高农村低保标准和补助水平。加快研究解决农垦职工社会保障问题。

23.加快农村基础设施建设。调整农村饮水安全工程建设规划，加大投资和建设力度，把农村学校、国有农（林）场纳入建设范围。扩大电网供电人口覆盖率，加快推进城乡同网同价。加大农村水电建设投入，扩大小水电代燃料建设规模。加快农村公路建设，2010年底基本实现全国乡镇和东中部地区具备条件的建制村通油（水泥）路，西部地区具备条件的建制村通公路，加大中央财政对中西部地区农村公路建设投资力度，建立农村客运政策性补贴制度。增加农村沼气工程建设投资，扩大秸秆固化气化试点示范。发展农村信息化。加快国有林区、垦区棚户区改造，实施游牧民定居工程，扩大农村危房改造试点。

24.积极扩大农村劳动力就业。对当前农民工就业困难和工资下降等问题，各地区和有关部门要高度重视，采取有力措施，最大限度安置好农民工，努力增加农民的务工收入。引导企业履行社会责任，支持企业多留用农民工，督促企业及时足额发放工资，妥善解决劳资纠纷。对生产经营遇到暂时困难的企业，引导其采取灵活用工、弹性工时、在岗培训等多种措施稳定就业岗位。城乡基础设施建设和新增公益性就业岗位，要尽量多使用农民工。采取以工代赈等方式引导农民参与农业农村基础设施建设。输出地、输入地政府和企业都要加大投入，大规模开展针对性、实用性强的农民工技能培训。有条件的地方可将失去工作的农民工纳入相关就业政策支持范围。落实农民工返乡创业扶持政策，在贷款发放、税费减免、工商登记、信息咨询等方面提供支持。保障返乡农民工的合法土地承包权益，对生活无着的返乡农民工要提供临时救助或纳入农村低保。同时，充分挖掘农业内部就业潜力，拓展农村非农就业空间，鼓励农民就近就地创业。抓紧制定适合农民工特点的养老保险办法，解决养老保险关系跨社保统筹地区转移接续问题。建立农民工统计监测制度。

25.推进农村综合改革。按照着力增强社会管理和公共服务职能、到2012年基本完成改革任务的要求，继续推进乡镇机构改革。推进"乡财县管"改革，加强县乡财政对涉农资金的监管。力争用3年左右时间，逐步建立资金稳定、管理规范、保障有力的村级组织运转经费保障机制。总结试点经验，完善相关政策，扩大农村公益事业一事一议财政奖补试点范围，中央和试点地区省级财政要增加试点投入。积极稳妥化解乡村债务，2010年基本完成全国农村义务教育债务化解，继续选择与农民利益直接相关的农村公益事业建设形成的乡村债务进行化解试点。

26.增强县域经济发展活力。调整财政收入分配格局，增加对县乡财政的一般性转移支付，逐步提高县级财政在省以下财力分配中的比重，探索建立县乡财政基本财力保障制度。推进省直接管理县（市）财政体制改革，将粮食、油料、棉花和生猪生产大县全部纳入改革范围。稳步推进扩权强县改革试点，鼓励有条件的省份率先减少行政层次，依法探索省直接管理县（市）的体制。依法赋予经济发展快、人口吸纳能力强的小城镇在投资审批、工商管理、社会治安等方面的行政管理权限。支持发展乡镇企业，加大技术改造投入，促进产业集聚和升级。

27.积极开拓农村市场。支持流通企业与生产企业合作建立区域性农村商品采购联盟，用现代流通方式建设和改造农村日用消费品流通网络，扩大"农家店"覆盖范围，重点提高配送率和统一结算率，改善农村消费环境。鼓励设计开发适合农村特点的生活消费品和建筑材料。2009年在全国范围实施"家电下乡"，对农民购买彩电、电冰箱、手机、洗衣机等指定家电品种，国家按产品销售价格一定比例给予直接补贴，并根据需要增加新的补贴品种。保证下乡家电质量，搞好售后服务。加强农资产销调控，扶持化肥生产，增加淡季储备，保障市场供应。支持供销合作社、邮政、商贸企业和农民专业合作社等加快发展农资连锁经营，推行农资信用销售。鼓励有条件的地方改造建设农村综合服务中心。加强农村市场监管，严厉查处坑农害农行为。

28.完善国家扶贫战略和政策体系。坚持开发式扶贫方针，制定农村最低生活保障制度与扶贫开发有效衔接办法。实行新的扶贫标准，对农村没有解决温饱的贫困人口、低收入人口全面实施扶贫政策，尽快稳定解决温饱并实现脱贫致富，重点提高农村贫困人口的自我发展能力。继续增加扶贫资金投入，加大整村推进力度，提高劳动力转移培训质量，提升产业化扶贫水平。优先支持革命老区、民族地区、边疆地区扶贫开发，积极稳妥实行移民扶贫，对特殊类型贫困地区进行综合治理。充分发挥行业扶贫作用，继续动员社会各界参与扶贫事业，积极开展反贫困领域国际交流合作。

各级党委和政府要坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作和政府全部工作的重中之重，切实加强和改善党对农村工作的领导，确保把党的各项农村政策落到实处。扎实开展农村基层深入学习实践科学发展观活动，按照科学发展观和正确政绩观要求，把粮食生产、农民增收、耕地保护、环境治理、和谐稳定作为考核地方特别是县（市）领导班子绩效的重要内容，尽快制定指标，严格监督检查。抓好以村党组织为核心的村级组织配套建设，深化农村党的建设三级联创活动，创新农村党组织设置方式，扩大党在农村的组织覆盖和工作覆盖。建立健全城乡一体党员动态管理机制，加强农民工党员教育管理。广泛开展创先争优活动。完善党员设岗定责、依岗承诺等活动载体。加强农村党风廉政建设，抓好党的农村政策贯彻落实情况的监督检查，认真解决损害农民利益的突出问题。完善村党组织两推一选、村委会直选的制度和办法，着力拓宽农村干部来源，稳步推进高校毕业生到村任职工作，实施一村一名大学生计划，完善长效机制和政策措施。创新培养选拔机制，选优配强村党组织书记。按照定职责目标和工作有合理待遇、干好有发展前途、退岗有一定保障的要求，以不低于当地农村劳动力平均收入水平确定村干部基本报酬，并根据实际情况建立业绩考核奖励制度，逐步解决好村干部养老保障问题，加大从优秀村干部中选任乡镇领导干部、考录乡镇公务员、招聘乡镇事业编制人员的力度。积极推进农村党员干部现代远程教育和村级组织活动场所建设。加强农村民主法制建设和精神文明建设，深入推进政务公开、村务公开和党务公开。高度重视农村社会稳定工作，妥善解决农村征地、环境污染、移民搬迁、集体资产处置等引发的突出矛盾和问题，做好农村信访工作，搞好农村社会治安综合治理，推进农村警务建设，反对和制止利用宗教、宗族势力干预农村公共事务，严密防范境外敌对势力对农村的渗透，保持农村社会和谐稳定。

做好2009年农业农村工作意义十分重大。我们要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，开拓进取，扎实工作，迎难而上，奋力开创农村改革发展新局面！

（新华社北京2月1日电）