工人日报

WORKERS' DAILY

中工网 http://www.workercn.cn

2009/2月/2日 星期一 农历己丑年 正月初八

国内统一刊号:CN11—0002 代号:1—5 第16405期 (今日八版)

标题新闻

- 温家宝总理同西班牙文化界人士、青年学生座谈
- 温家宝抵达伦敦开始对英国进行正式访问
- 温家宝会见英国48家集团俱乐部主席佩里和"青年破冰者"代表
- 习近平将访问拉美五国和马耳他

(据新华社)

中共中央 国务院关于2009年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见

(2008年12月31日)

党的十七届三中全会从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会战略全局出发，描绘了我国农村全面小康建设的宏伟蓝图，制定了新形势下推进农村改革发展的行动纲领。各地区各部门要认真学习、深刻领会全会精神，坚定不移推进社会主义新农村建设，坚定不移走中国特色农业现代化道路，坚定不移加快形成城乡经济社会发展一体化新格局，切实把《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》提出的大政方针落到实处。

2008年，各地区各部门认真贯彻中央决策部署，战胜了重大自然灾害，克服了多种困难风险，农业农村继续保持良好发展局面。农业生产再获丰收，粮食总产再创新高，农民收入较快增长，农村公共事业加速发展，农村党群干群关系继续改善。农业农村的好形势，为党和国家成功办好大事、妥善应对难事奠定了坚实基础，为保持经济平稳较快发展、维护社会和谐稳定作出了重大贡献。

当前，国际金融危机持续蔓延、世界经济增长明显减速，对我国经济的负面影响日益加深，对农业农村发展的冲击不断显现。2009年可能是新世纪以来我国经济发展最为困难的一年，也是巩固发展农业农村好形势极为艰巨的一年。在农业连续5年增产的高基数上，保持粮食稳定发展的任务更加繁重；在国内外资源性产品价格普遍下行的态势中，保持农产品价格合理水平的难度更加凸显；在全社会高度关注食品质量安全的氛围里，保持农产品质量进一步提升和规避经营风险的要求更加迫切；在当前农民工就业形势严峻的情况下，保持农民收入较快增长的制约更加突出。必须切实增强危机意识，充分估计困难，紧紧抓住机遇，果断采取措施，坚决防止粮食生产滑坡，坚决防止农民收入徘徊，确保农业稳定发展，确保农村社会安定。

做好2009年农业农村工作，具有特殊重要的意义。扩大国内需求，最大潜力在农村；实现经济平稳较快发展，基础支撑在农业；保障和改善民生，重点难点在农民。2009年农业农村工作的总体要求是：全面贯彻党的十七大、十七届三中全会和中央经济工作会议精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和"三个代表"重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，把保持农业农村经济平稳较快发展作为首要任务，围绕稳粮、增收、强基础、重民生，进一步强化惠农政策，增强科技支撑，加大投入力度，优化产业结构，推进改革创新，千方百计保证国家粮食安全和主要农产品有效供给，千方百计促进农民收入持续增长，为经济社会又好又快发展继续提供有力保障。

一、加大对农业的支持保护力度

1.进一步增加农业农村投入。扩大内需、实施积极财政政策，要把"三农"作为投入重点。大幅度增加国家对农村基础设施建设和社会事业发展的投入，提高预算内固定资产投资用于农业农村的比重，新增国债使用向"三农"倾斜。大幅度提高政府土地出让收益、耕地占用税新增收入用于农业的比例，耕地占用税税率提高后新增收入全部用于农业，土地出让收入重点支持农业土地开发和农村基础设施建设。大幅度增加对中西部地区农村公益性建设项目的投入，2009年起国家在中西部地区安排的病险水库除险加固、生态建设、农村饮水安全、大中型灌区配套改造等公益性建设项目，取消县及县以下资金配套。城市维护建设税新增部分主要用于乡村建设规划、农村基础设施建设和维护。有条件的地方可成立政策性农业投资公司和农业产业发展基金。

2.较大幅度增加农业补贴。2009年要在上年较大幅度增加补贴的基础上，进一步增加补贴资金。增加对种粮农民直接补贴。加大良种补贴力度，提高补贴标准，实现水稻、小麦、玉米、棉花全覆盖，扩大油菜和大豆良种补贴范围。大规模增加农机具购置补贴，将先进适用、技术成熟、安全可靠、节能环保、服务到位的农机具纳入补贴目录，补贴范围覆盖全国所有农牧业县(场)，带动农机普及应用和农机工业发展。加大农资综合补贴力度，完善补贴动态调整机制，加强农业生产成本收益监测，根据农资价格上涨幅度和农作物实际播种面积，及时增加补贴。按照目标清晰、简便高效、有利于鼓励粮食生产的要求，完善农业补贴办法。根据新增农业补贴的实际情况，逐步加大对专业大户、家庭农场种粮补贴力度。

3.保持农产品价格合理水平。密切跟踪国内外农产品市场变化，适时加强政府调控，灵活运用多种手段，努力避免农产品价格下行，防止谷贱伤农，保障农业经营收入稳定增长。2009年继续提高粮食最低收购价。扩大国家粮食、棉花、食用植物油、猪肉储备，2009年地方粮油储备要按规定规模全部落实到位，适时启动主要农产品临时收储，鼓励企业增加商业收储。加强"北粮南运"、新疆棉花外运协调，继续实行相关运费补贴和减免政策，支持销区企业到产区采购。把握好主要农产品进出口时机和节奏，支持优势农产品出口，防止部分品种过度进口冲击国内市场。 (下转第3版)

中央军委召开深入学习实践科学发展观活动专题民主生活会

胡锦涛主持

新华社北京2月1日电 (记者李宣良)中央军委近日召开深入学习实践科学发展观活动专题民主生活会。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛主持会议，并作了重要讲话。

中共中央政治局委员、中央军委副主席郭伯雄，中共中央政治局委员、中央军委副主席徐才厚，中央军委委员梁光烈、陈炳德、李继耐、廖锡龙、常万全、靖志远、吴胜利、许其亮参加会议。

召开专题民主生活会是军委自身学习实践活动的一个重要环节。为开好这次会议，军委事先征求了四总部和各大单位对军委工作的意见，先后安排了3次集体学习讨论，大家深入各自联系点开展调研，结合实际进行了深入思考，军委领导成员进行了交心谈心。在民主生活会上，大家发扬党的理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评的作风，推心置腹，坦诚相见，围绕国防和军队建设科学发展这个主题，实事求是地回顾了党的十六届四中全会以来军委工作和自身建设的情况，深入分析形势，认真总结经验，着力查找问题，研究改进措施，就深入贯彻落实科学发展观，进一步改进军委工作指导和加强自身建设、推进国防和军队建设的一些重大问题作了深入研究，达到了统一思想、凝聚共识、振奋精神、推进工作的目的。

大家认为，党的十六届四中全会以来，国防和军队建设所处的国际国内环境发生了新的复杂变化。随着国防和军队现代化建设深入发展以及军事斗争准备的不断推进，迫切要求加快中国特色军事变革步伐。面对新的形势和任务，军委坚持以邓小平理论和"三个代表"重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，着眼国家安全和发展战略全局，科学筹划指导新世纪新阶段国防和军队建设以及军事斗争准备，提出了一系列重大指导方针，作出了一系列重要决策部署。主要有：把科学发展观作为国防和军队建设的重要指导方针，贯彻到部队军事、政治、后勤、装备建设的方方面面，对新形势下国防和军队建设发挥了重要指导作用。科学概括新世纪新阶段我军历史使命，紧紧围绕有效履行使命推进部队全面建设和军事斗争准备，开创了国防和军队现代化建设的新局面。提出以增强打赢信息化条件下局部战争能力为核心，全面提高应对多种安全威胁、完成多样化军事任务能力的战略思想，使我军应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的能力不断提高，经受住了各种急难险重任务的考验。适应新的形势和任务加强思想政治建设，保证了军队建设的正确政治方向和各项任务的胜利完成。深入扎实做好军事斗争准备，取得一批重要成果。积极推进机械化条件下军事训练向信息化条件下军事训练转变，有力地促进了部队战斗力全面提升，带动了部队建设全面加强。加快推进全面建设现代后勤，有力保障了军队现代化建设和遂行多样化军事任务的需要。下大气力加强武器装备建设，为我军应对多种安全威胁、完成多样化军事任务奠定了坚实的物质技术基础。不断深化国防和军队改革，加快了中国特色军事变革，推动了军队建设又好又快发展。进一步加大从严治军力度，不断提高部队正规化建设水平。积极开展军事外交工作，为加速推进我军现代化建设和军事斗争准备发挥了重要作用。这些成就来之不易，我们要珍惜所取得的成绩，认真总结实践经验，努力把当前国防和军队建设的良好发展势头保持下去。

大家认为，在肯定成绩的同时，也要清醒地看到工作中存在的问题和不足。主要是：对新形势下军队建设特点规律的认识还需要进一步深化，有些情况了解得还不是很全面，有些问题认识还不是很深入；贯彻从严治军方针的力度还需进一步加大，治军不严的问题在一些部队仍不同程度地存在；在有些工作的科学统筹上还需要进一步加强。对这些问题，必须高度重视，在今后的工作中认真加以解决。

大家指出，深入学习实践科学发展观，关键是要突出实践特色，要同推动军队建设和改革的实际工作结合起来。用当代革命军人核心价值观激励官兵，把全军官兵的思想进一步统一到中央的决策部署上来，确保部队在任何时候任何情况下都坚决听从党中央、中央军委指挥。始终保持部队安全稳定和高度集中统一。坚持以军事斗争准备为龙头牵引军队现代化建设。认真抓好深化国防和军队改革的论证和实施工作。以改革创新精神全面加强军队党的建设，使党的政治优势和组织优势转化为推动军队建设科学发展的强大力量。

大家表示，新世纪新阶段，军队肩负的使命任务发生重大变化，对军委工作提出了新的更高的要求。军委班子要肩负起领导国防和军队建设的重大历史责任，就必须在加强自身建设上下更大的气力，不断提高领导国防和军队建设科学发展的能力，以高度的责任感和百倍的努力把国防和军队建设推向前进。军委成员要在继续解放思想上下功夫，认真学习马克思主义基本理论特别是中国特色社会主义理论体系，自觉把科学发展观作为推进国防和军队建设的重要指导方针和有力思想武器。要加强对战略问题的研究，逐步形成经常化、制度化的战略研究机制，始终保持战略头脑和眼光。要进一步提高战略管理能力，提高军队建设的整体质量效益。要不断改进工作指导方式，发扬求真务实的作风，真正使工作指导体现时代性、把握规律性、富于创造性。

重庆市领导看望慰问一线职工群众

近200万困难群众领到节日"红包"

本报讯 (记者李国 通讯员方恒伦)"重钢集团去年逆势而上，创造出近年来的最佳业绩，大家辛苦了！"在重钢集团李子林高炉前，重庆市领导向职工们送上节日慰问和新年祝福。连日来，重庆市领导分别率队进工厂、下社区、看市场、到工地，看望慰问坚守一线的干部职工、检查节日市场，为困难企业职工送去温暖。

在重客隆观音岩连锁店，市长王鸿举详细了解超市的销售情况、进货渠道和商品价格等方面的情况，并叮嘱有关方面负责人一定要组织好节日期间的货源，确保节日市场充足、有序供应。

"党委政府牵挂一线职工，也十分关注与市民生活密切相关的自来水供应，谢谢大家节日里仍坚守岗位。"在沙坪坝供水厂，重庆市政协主席那元敏向坚守在一线的职工表达了新春的问候和诚挚的谢意。

在李子坝加气站，重庆市委副书记张轩向在岗位上忙碌的一线职工表示感谢，并关切地询问了最近供气状况，同时还叮嘱节日值班的同志要注意身体。

在第四、五届全国人大代表、全国劳动模范杨能选家里，重庆市人大常委会副主任、市总工会主席胡健康握着杨能选的双手说："感谢你为南桐矿业作出的贡献，你的奉献精神值得我们大家学习。"

煤矿工人张石勇由于身患肝硬化家庭生活困难，全家住在东林煤矿窄小的单身工房。胡健康走进屋内说："重庆市委市政府、市总工会没有忘记你们。万盛区政府已将你们的居住地列为棚户区改造工程，你们的居住环境会很快得以改善，今天我代表市总工会给你们送来米、油和慰问金，愿你们过一个高高兴兴的春节。"

记者了解到，春节期间重庆市有196.73万困难群众领到了节日"红包"，共计32318.3万元。



站台送别

这是在重庆火车北站，前来给外出亲人送行的刘福生在火车窗外用手机再次叮咛已经登上火车外出打工的年轻人。

从正月初六起，全国再度迎来农民工节后返程客流高峰。各地农民工们满怀着梦想和憧憬，早早地踏上征程。

柴魏摄

充分用好重农强农的政策武器

——学习贯彻2009年中央一号文件之一

新华社特约评论员

新年伊始，中共中央、国务院发出了关于2009年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见，对做好当前农业农村工作作出了全面部署。这是在近年连续发出5个加强"三农"工作的中央一号文件基础上，在党的十七届三中全会召开的新形势下，中央制定的又一个重农强农的一号文件，充分体现了中央对"三农"工作的高度重视，是坚持把解决好"三农"问题作为全党工作重中之重战略思想的具体体现。

2009年中央一号文件以促进农业稳定发展、农民持续增收为主题，是贯彻落实党的十七届三中全会精神的要求，是夯实经济社会又好又快发展基础的要求，是应对当前农业农村发展面临挑战的要求。

过去的一年，我国农业农村发展战胜重大自然灾害，克服多种困难和风险，粮食生产创新高，农民增收幅度大，民生改善进展快，农村社会保持和谐稳定，为保持经济社会平稳较快发展作出了重大贡献。但是，当前国际金融危机持续蔓延，对我国经济的负面影响日益加深，对农业农村发展的冲击不断显现。农产品卖难显现、价格下行，农民工就业困难、返乡增加，经济增长放缓、矛盾增多，对农业农村经济平稳较快发展和农村社会稳定带来严峻挑战。促进农业稳定发展、农民持续增收，是巩固发展农村好形势的要害所在，是做好当前"三农"工作的当务之急，也是亿万农民群众的殷切期盼。 (下转第3版)

社会保险法 百姓期待啥？

——解读公众向最高国家立法机关提交的5万多件立法意见

新华社记者 邹声文

根据全国人大常委会委员长会议的决定，常委会办公厅去年底向社会全文公布社会保险法草案，广泛征求意见，截至2009年2月1日上午共收到有关社会保险法草案的意见56194件。即使在春节期间，公众仍继续就社会保险立法建言献策，表现出令人感动的参与热情。

社会保险法是完善社会主义市场经济体制，实现社会共济的重要法律制度。除继续关注全国人大常委会法工委此前已经整理出来的扩大社会保险覆盖范围、降低缴费负担、提高待遇水平、实现待遇公平、提高社会保险统筹层次、实现社会保险转移接续、加强社会保险监督等问题外，人们对这部关系切身利益的法律草案又提出了哪些意见和建议呢？

农民工应享有同样的社保权利

征求意见中，许多人建议农民工应与城镇职工享有同样的社保权利，履行同样的社保义务。

一些人在意见中表示，目前有的地方规定农民工只上两险，数额与城镇职工的五险相差十几倍。"同样是工作，同样的劳动关系却不能享受同样的社保待遇，非常不合理。"

他们提出，制定社会保险法既要考虑现实情况，也要看到未来发展，要有前瞻性。"在看到我国城乡二元制结构的同时，还要充分认识到城镇化的趋势不可逆转，不同人员身份将逐渐模糊，现在很多地方都取消了农业户口。随着改革开放的进一步推进以及西部大开发、中部的崛起，进城务工的农民还会增多，且随着收入水平的提高，一部分农村居民将转变为城镇居民。到那时，农民工对社会保险的强烈渴望会凸现出来。"

"现在各省制定的养老保险制度，对农民工的社保没有强制性要求，又不让跨地区转移，人为扩大了不同人群的待遇差距。"

降低退休后享受基本医保的门槛

有人提出，一些地方规定医疗保险累计缴费年限25年的，退休后才可以享受医疗保险待遇。"这个门槛太高了。"

1998年，我国建立城镇职工基本医疗保险制度时，并没有明确规定视同缴费年限，导致许多地方都不承认基本医疗保险中的视同缴费年限。

有人在意见中指出，这就出现了1998年前已经参加工作几十年的老职工在退休后却无法享受基本医疗保险的情况。为此，建议通过立法降低退休后享受基本医疗保险待遇的门槛。

还有人提出，现在医疗保险报销难、门槛高、手续复杂，已经成为参保人享受医疗保险待遇的一个障碍。特别是患者看病必须先由本人全额支付医疗费用、然后事后报销，出现很多弊端。比如，有些患者因支付不起看病所需要的全额费用而不得不放弃治疗；患者看一次病可能排若干次队，付若干次费用，很不方便；报销周期长，加重参保人的负担，大大降低了医保的效率；增加了管理成本，不利于医疗服务水平的提高。

为此，这些人在意见中建议明确规定医保机构应预先付费或者在就医时即时结算，以真正做到以人为本，方便参保人。

应把工伤认定的最终确认权赋予法院

有的意见提出，在工伤认定行政诉讼中，法院只能判决维持或撤销社保局的工伤认定，或者责令重新作出工伤认定，却不能直接在法院查明事实的基础上判决确认工伤，直接判决工伤申请人所应享受的各项工伤保险待遇。

他们提出，"这是现行工伤认定制度的一个重大缺陷。"因为，这会导致工伤认定经过社保局认定、行政复议、法院诉讼，再认定、再复议、再诉讼，循环往复，即使最终作出了工伤认定，当事人也被拖得筋疲力尽，延误了工伤治疗，严重影响当事人的生活。"这显然与便民、利民的行政服务精神相背离。"

为此，他们建议法律草案增加工伤认定条款，把工伤认定的最终确认权赋予人民法院，使司法程序成为最终的救济手段。

应当解决养老保险历史遗留问题

征求意见过程中，一些人提出，社会保险法应当解决养老保险的历史遗留问题。

这一意见提出，有两个历史遗留问题应当关注。第一，1995年劳动法颁布后，部分用人单位包括国有企事业单位没有依法为职工缴纳养老保险费。"现在这部分人已到退休年龄，无法享受养老保险待遇，老无所养。"

第二，原国有企事业单位的全民所有制职工因单位改制、减员增效而下岗，有的买断工龄，有的停薪留职。"现在，这些人到了退休年龄，失去了养老保险，这个问题也应当考虑解决。" (据新华社北京2月1日电)

中国政府高度重视我旅行团在美发生车祸

新华社北京2月1日电 外交部1日表示，中国政府高度重视我旅行团在美发生车祸，密切关注事故处理进展。

北京时间1月31日，由上海某旅行社组织的旅行团在美国亚利桑那州发生车祸，造成中国游客6人遇难、9人受伤。

据外交部领事司负责人介绍，事故发生后，中国政府高度重视，外交部紧急指示中国驻美国使馆、驻洛杉矶总领馆迅速启动应急机制，派遣领馆官员率工作组连夜赶赴事发地，看望、慰问伤员，核实我游客伤亡情况，要求美方全力救治伤员，尽快查明事故原因，并配合中方有关部门，妥善处理善后事宜。外交部、国家旅游局已协调上海市政府立即派出工作组，赴美处理善后事宜。外交部及时与美国驻华使馆联系，要求美方为中方伤亡人员家属和工作组赴美处理善后事宜尽快提供签证等便利。鉴于伤亡人员中有两名香港居民，外交部还指示驻香港特派员公署通报香港特区政府，积极协助有关善后事宜。

外交部将会同国家旅游局和上海市政府，继续密切关注事故处理进展，指导我驻美国使领馆做好后续工作。