中国新闻名专栏 | 社评　□本报评论员　张　刃

“缓缴社会保险”必须预设限定条件

允许缓缴社会保险费的企业，除了必须是经过政府有关部门通过一定程序确认的困难企业、必须设定严格的缓缴期限之外，还应该有一个重要前提，那就是“确保参保人员社会保险待遇水平不降低、保证社会保险制度平稳运行、基金不出现缺口”。这都应该是“硬杠杠”，是“底线”

为了应对金融危机给企业经营带来的困难，各地政府出台了不少为企业减负的优惠政策，其中大多有一条“缓缴社会保险费”，甚至“降低保险费率”的规定。如何认识和执行这个政策，似有必要作一番讨论。

就眼下讲，这样做了，肯定有助于减轻企业负担，从而为保障生产经营、稳定职工就业提供条件。但是，从长远看，会不会对职工利益造成某种程度的损害？能不能在经济形势好转后及时足额补齐？对此，无论职工群众还是政府部门，都不能不给予高度关注。

社会保险对于职工而言，关系到失业、医疗、工伤、生育、养老，可谓“性命攸关”。在我们目前社会保障体系尚不完善、资金积累有限的条件下，职工对这笔钱是寄予厚望的。本来钱就不多，再缓缴或者减少，肯定影响不小。即使是暂时的，也可能影响全局。因此，政府执行这样的政策应该慎重，而且必须预设明确的必要前提条件。

我们注意到，各地政策中对“缓缴社会保险费”规定条件是不同的，有的在险种、时限上加以限定，有的则比较模糊或笼统，而后者有可能在执行中产生变数，甚至发生扭曲。对此，政府部门不能掉以轻心，应该跟踪落实。

我们认为，允许缓缴社会保险费的企业，除了必须是经过政府有关部门通过一定程序确认的困难企业、必须设定严格的缓缴期限之外，还应该有一个重要前提，那就是如山东近日出台政策中规定的，“确保参保人员社会保险待遇水平不降低、保证社会保险制度平稳运行、基金不出现缺口”。这都应该是“硬杠杠”，是“底线”。

必须明确，按时、足额缴纳社会保险费是企业的法定责任，政府征收这笔资金，就是为了保障人民群众的基本生活水平。现在经济遇到了困难，作为临时应急政策措施，准予缓缴，不等于解脱了法定责任。一旦经济形势好转，必须及时、足额补齐。

需要指出的是，政府为企业减负，帮企业渡难关，说到底，是为了稳定社会，稳定就业，稳定老百姓的生活，是以人为本、执政为民的体现。即使是应急政策，也没有和不能离开这个“根本”。既然如此，在事关人民群众切身利益的社会保险问题上，政府应该慎之又慎。

由社会保险费的缓缴，联想到一些地方政府的其他扶持企业政策。严格地说，有些政策确实是在打法律的“擦边球”。这个问题应该引起有关方面的高度重视。法律是严肃的，有法必依，执法必严、违法必究是法治社会的重要原则，不能因为情势特殊而随意“变通”。政府出台应急政策措施，也必须在法律允许的范围内。对此，我们寄希望于执法机关。

图说　□赵春青/画

“学习时间”

日前，宣国军等人大代表在新疆维吾尔自治区十一届人大二次会议上提交了一份议案，“建议取消政府职能部门和公、检、法机关周三（或周五）不办公学习制度。”

心急如焚地找政府部门办事，却因为工作人员在“学习”而吃闭门羹，不少人都有类似的经历。不反对公职人员提升自身素质，但该办公的时候不办公，无论如何说不过去。

查查类似“挖路填路”的瞎折腾

新闻观察　□殷国安

据《东方早报》报道，1月14日，在上海市政协十一届二次会议上，委员骆新举了一个例子：年终将至，某部门为了用光全年的预算，将好好的路面挖开再填起来。理由是：用不光这笔预算，明年的预算可能就会减少。

作为一个纳税人，笔者追问：这是哪个部门？一定要严肃查处。但是，仅有查处和问责就够了吗？看看骆新委员讲的其它一些事例：有些部门行政费用开支大，开会用的大屏幕一天就要80万元；公车成本高，推行“单双号”政策后，有些单位干脆买两辆车。可见，“挖路填路”只是一个极端事例罢了。弄清这些事情背后的体制性因素，才是解决问题的根本。

问题究竟出在哪里？笔者以为，是预算监督流于形式。具体而言，在编制部门预算时，存在两个问题：一是预算“报天书”，就是各部门报一个要钱的指标，自己立一些开支项目。财政部门如何审核？基本上只看比上年增长的幅度大不大，今年一些地方不是提出行政支出“零增长”吗？只要符合这个要求基本就可以通过了。如果再要增长，就得开出新的项目来。人大会议怎么审议？还不是只看收支大账，很难具体审议到各个部门。二是用基数法的编制预算。在上年预算的基础上进行小调整，如果上年预算基本支出了，就不大变化了。如果今年有增加的理由，则进行调整。正因此，上述部门才“挖路填路”，折腾着把钱花掉，以防止下一年指标减少。

不只是地方财政。每到年底，一些国家部委就为把预算花完而绞尽脑汁，有的甚至发出紧急通知。如此一来，浪费、折腾就不可避免。

为此，人大代表曾多次呼吁修改完善预算法，但是预算法的修正遭遇阻力。据全国人大常委会预算工作委员会法案室官员透露，修正案被搁置的原因是，“争议很大，既然协商不下去，就只好搁下来……”这一搁置，已经有两年时间了。预算监督的法治化，不知还有多远。

党的十七大报告指出：“完善公共财政体系，深化预算制度改革，强化预算管理，健全中央和地方财力与事权相匹配的体制，加快形成统一规范透明的财政转移制度。”但愿预算法修正案制定的进程可以尽快启动，预算监督制度能够继续深化。

聚焦：从“买房就是爱国”引出的话题

拒绝“托市”需要“仓中有粮”

□毕诗成

据1月18日《东方早报》报道，1月17日，在参加上海市人代会分组审议时，上海市委书记俞正声说：“房价不能高，不能再涨了。”

近期，一批地方官员不约而同地表达了与高房价“决裂”的态度：北京市市长郭金龙说，房价涨得太离奇，老百姓不喜欢，我不能托市；南京市市长蒋宏坤说，房价要理性回归，希望再淘汰100多家质量不高的开发商；深圳市市长许宗衡说，房地产要遵循它自身规律来发展，深圳不救市……

与此形成鲜明对比的是，另一些官员对楼市的热烈“拥抱”。据报道，为支持楼市拉动内需，安徽合肥市委书记孙金龙近日在调研时，当场掏腰包买下一套80多平方米的住宅；该市规划局局长更是在当地电视台一直播节目中高喊“买房就是爱国”。

在如此“一边是海水一边是火焰”的反差中，依稀看到一个迹象：敢于“决裂”的，基本是北京、上海、深圳这些经济上相对成熟的“一线城市”；而拼命“抱紧”的，基本是合肥这样的所谓“二线城市”。这或许可以说明：由于房地产在城市投资中所占比重不同，一线城市有能力慢慢摆脱对“以土地房价经营城市”的依赖，而很多二线城市找不到新出路，只能死死抱住这条“粗腿”。

这是需要警惕的迹象。随着城市化率提高与宏观调控力度的加大，开发商与资金逐步向二线城市流动，这种转移与当地急于发展经济的官员一拍即合，并迅速升温，房价泡沫迅速向二线城市转移。

根源在哪儿？如果在其它发展经济方面的手段有限，只信仰“高房价经营城市”理念，那么很可能任由房地产投资长期占据整个城市投资的极高比例。而为避免经济指标下滑，明知畸形发展也无心改观。如果地方政府总找不到更健康的财源，自然会对房价无比紧张。越是二三线中小城市，这种依赖症就越严重。

“决裂”并非易事，不仅需要壮士断腕的勇气，更需要“仓中有粮”的底气。增强资本投资的多元渠道、减少房地产在经济结构上的比重、降低税收财政对出让土地的简单依赖等，非一日之功，但不未雨绸缪，亦绝非一日之害。

“爱国消费”，别只对普通百姓吆喝

□林　琳

为支持楼市拉动内需，合肥市委书记孙金龙近日考察房市时，当场买下一套80多平方米的住宅；该市规划局局长则在当地某电视台一栏目中极力推销楼盘，并高喊“买房就是爱国”。

犹记得，一个月前，北京科技大学教授赵晓在某论坛上称“现在买房，就是爱国”；一周前，《瞭望新闻周刊》刊登文章指出，“积极消费就是爱国”……这些“爱国论”都引发不小的争议。

诚然，在经济危机的背景下，买房、消费对于扩大内需、拉动经济有着至关重要的作用，一些官员、学者善意的初衷可以理解。但是，在买房、消费与爱国之间有什么必然联系吗？

爱国不是用金钱指标可以衡量的。无论投资还是消费，都要讲求理性和量入为出，正视自己的支付能力和水平。人们之所以不能放心大胆地去买房、消费，并不是因为不爱国或者不愿意，而是经济条件不允许，或者还有后顾之忧。比如，一些城市的房价仍较高，百姓无力购买；家人看病、子女上学等需要资金保障，百姓不敢拿出更多钱投资房市；经济危机会持续多久、影响会有多大，都是未知数，买了房子还不起房贷怎么办，百姓有此担忧……

要消除对危机的恐惧和迷茫，只靠爱国主义号召还远远不够，切实有效的政策支持才是关键。比如，通过宏观调控措施引导开发商降低房价，进而回归到合乎成本的价位；增加医疗、教育、社会保险等方面的财政投入，提高社会保障标准和水平；扩大就业，使更多的人有一份稳定的收入，等等。

为什么不用爱国主义去号召一下开发商、企业，以及政府职能部门，让他们盖些“爱国”房、做些“爱国”商品、推出更多的“爱国”政策？所谓“共克时艰”，就该让大家都来出一份力。

圈点新闻　□黄哲雯

“绑”钱回家

●新闻——

据《楚天都市报》报道，一对在深圳打工的湖北应城夫妇，将一年辛苦攒下的8800元钱绑在小腿上，乘火车返乡过年。

●圈点——

祝愿他们返乡途中“天下无贼”，一路平安。是金融服务在打工者家乡跟不上？还是农民工的观念陈旧了些？无论如何，把现金绑在身上或缝在内衣里，多少有些风险，有关方面是否该想想办法了？这事总成新闻似乎不太好。

拜年忌语

●新闻——

受国际金融危机的影响，今年一些跟“财源”、“滚滚”等字眼沾边的祝福语被网友列为拜年忌语，而“牛转乾坤”这类喻意转运的词则很受追捧——据《武汉晚报》报道，“财源”可能被读成“裁员”，“滚滚”也可能被理解成“卷铺盖走人”。

●圈点——

拜年忌语折射出的是一种社会情绪，就像股市牛转熊后，有人忌穿绿色衣服，避免说“跌”的谐音一样，无非是想图个吉利而已，虽然有点过于敏感，但可以理解。

书记“助阵”

●新闻——

据《新京报》报道，为帮助果农销售柑橘，云南宾川县委书记、县长和十余位果农于近日在昆明国际会展中心新馆吆喝叫卖柑橘。

●圈点——

领导帮果农或菜农推销农副产品的新闻屡见不鲜，急群众之所急的态度不错，但这能有多大用，谁心里都明白。谁能保证领导的面子能起作用？所以，还是把功夫下在叫卖之前更好些，比如帮农民摸清市场行情，让产销保持平衡。

预计1月21日铁路再迎节前客流高峰

铁路地方公安机关联手重拳出击打击倒票行为

本报北京1月19日电　（记者刘静）记者今天从铁道部获悉，随着春节日益临近，预计1月21日（农历腊月廿六）铁路将再次迎来节前客流高峰。

1月17日，铁路平稳度过一次节前客流高峰，在当天创下了512万人的节前客流纪录。铁道部客运部门负责人今天表示，随着春节日益临近，探亲流、农民工流等客流高度叠加，根据历年春运规律以及对目前预售车票的分析，预计1月21日（农历腊月廿六）铁路将再次迎来节前客流高峰。

据悉，全国铁路发送的中长途旅客数量近期都保持在高位运行。1月16日以来，铁路中长途旅客数量始终居高不下。其中，1月18日，全国铁路发送旅客492.7万人，中长途旅客同比增加52.7万人，增幅达33.5%。

为应对日益增长的中长途客流，铁路部门大量增开临客，1月18日开行的642列临客中，中长途临客多达351列。据铁道部调度部门负责人介绍，1月19日、20日，预计全路每天开行临客将达700列左右，将创下春运期间临客开行数的新纪录。来自铁道部春运办公室的数据显示，春运8天以来，全国铁路共发送旅客3810.3万人，同比增长532.8万人；日均发送旅客476.3万人，同比增加66.6万人。在节前重点地区，广州地区1月18日发送旅客59万人，同比增加21万人，增幅53.2%，在节前重点地区中客流增幅最大。

此外，记者还了解到：自全国公安机关1月14日召开打击倒卖火车票违法犯罪活动专项治理工作电视电话会议后，目前，全路公安机关4天时间共查破倒票案件1008起，抓获倒票嫌疑人1242人，缴获车票6571张，面值84.7万元；打掉倒票和制贩假票团伙、窝点329个。铁道部公安局抽调了沈阳、太原、兰州、南宁、昆明、济南、呼和浩特铁路公安局420名警力，支援广州、北京等重点地区的打击倒票工作。

我国尚无人禽流感大面积暴发迹象

据新华社北京1月19日电　（记者周婷玉）最近，北京、山西、山东各确诊一例人禽流感病例。国家流感中心主任舒跃龙19日接受记者采访时表示，人禽流感的散发病例在我国还有可能发生，但目前尚无大面积暴发的迹象。

“人禽流感病例的存在提示我们应做好防控，加强疫情监测，及早发现并诊断病例。”舒跃龙说，我国近期的几例人禽流感病例属于高度散发状态，病例之间没有联系，这和以前的发病情况基本一致。通过对我国及全球人禽流感病例的分析表明，冬春季是疾病高发季节。这与流感病毒对热敏感而对冷不敏感有关。

统计显示，我国人禽流感病例70%以上的病例发病时间集中在冬春季（11月至3月），在地域上以南方省份为主，农村多于城市。大多数病例在发病前都有直接或间接的病死禽接触史，或者是发病前去过活禽市场，迄今只有一例病例感染来源不明。

此前北京报告的病例生前曾在活禽摊位购买过活鸭，并曾清洗鸭内脏。而据舒跃龙介绍，山西患儿病例的姑姑在活禽市场做生意，患者发病前曾多次随家人去过活禽市场，存在暴露史。山东报告病例的感染来源仍在调查当中。

舒跃龙说，目前的病毒分离表明，病毒仍是禽源，推测目前我国的人感染仍然来自于禽及其污染环境中循环的禽流感病毒。

“现在来看，禽流感病毒H5N1在传播途径上仍以禽传人为主，直接接触病死禽是最常见的危险因素，食用未经深加工的禽类制品也有潜在危险，对于很多病例而言，访问活禽市场是唯一发现的危险因素。”舒跃龙说。

为此，他提醒公众，尽量不要接触病死禽，不要食用病死禽，减少与活禽接触的机会；同时养成良好的个人卫生习惯，注意生熟食分开处理等。

我国自2004年以来已经初步建立人禽流感监测系统，主要包括全国不明原因肺炎病例报告系统，以及在动物禽流感疫情和人禽流感病例发生后在疫情发生地区3公里之内要按照《人感染高致病性禽流感应急监测方案》的要求对发热伴流感样症状病例和密切接触者开展主动监测工作。

据了解，我国自2005年以来积极开展禽流感疫苗研制工作。2007年中国疾控中心同美国疾控中心合作，研制成功以我国南方代表株为基础的疫苗株，目前该疫苗株被多家研究单位用于临床研究。

石克荣当选2008年度中国农村新闻人物

本报北京1月19日电　（记者赵晓展）2008年中国农村新闻人物评选今天在北京揭晓，石克荣——一位我国粮油行业的杰出代表，荣膺此项殊荣。

石克荣现任河北三河汇福粮油集团有限公司董事长、总裁，他所领导的汇福粮油集团有限公司是我国为数不多的几家大型民族食用油企业之一，位列中国企业500强、中国制造企业500强、中国食品工业十强企业。

石克荣从26岁时开始担任乡镇企业的厂长，20多年来，他陆续创建了十几家各种类型的企业，为国家、社会创造了丰厚的精神财富和物质财富。

十多年间，他积极参加社会公益事业、慈善事业和教育事业，共代表企业向社会捐款捐物近亿元。在2003年北京油荒和去年年初南方遭遇雨雪冰冻灾害期间，他积极组织扩大生产，以平价食用油供应市场，在稳定市场秩序、平抑物价中发挥了积极的作用。作为一家农业产业化龙头企业的负责人，石克荣时刻关注“三农”，汇福集团在发展的过程中，带动了几十万大豆种植户，也直接带动了周边养殖业、包装业和运输业的发展。石克荣也先后荣获全国五一劳动奖章、全国劳动模范等称号。

据介绍，中国农村新闻人物评选活动始于1994年，由农民日报发起，首都20多家主流新闻媒体参与，每年评选一人，至今已经评选15届。

安监总局要求实现“三个压下来”

2009年安全事故总量要下降1.4%

本报北京1月19日电　（记者王冬梅）国家安全监管总局负责人今天在接受记者采访时表示，2009年要通过大力开展“安全生产年”活动，实现“三个压下来”：一是要坚决把重特大事故压下来，下决心扭转2008年重特大事故多发的状况，重大、特别重大事故的起数要下降6%以上，较大事故下降3%以上。二是要坚决把事故总量压下来，事故总量要在上年的基础上下降1.4%以上，其中煤矿要下降2%以上。三是要坚决把伤残人数压下来，通过加强安全生产和全面开展职业安全健康工作，减少事故伤残和职业危害。

这位负责人指出，今年安全生产工作仍然面临严峻挑战。一方面，安全生产领域原有的深层次矛盾问题尚未从根本上解决，影响安全发展的诸多体制性、结构性因素仍然存在。另一方面，受国际金融危机影响和冲击，我国经济发展面临着多年没有过的严峻形势，经济发展速度相对放缓，给安全生产带来了一些新情况、新课题和新挑战。如，由于企业效益下滑，一些单位可能减少安全投入，推迟安全技术改造和隐患治理；各级政府加大投入拉动内需，基本建设规模扩大，在安全准入把关不严的情况下，有可能造成新的安全隐患；各地鼓励返乡农民工自主创业，小型生产经营厂点增多，也加大了安全监管的难度。

(上接第1版)会议强调，要把学习贯彻落实胡锦涛总书记重要讲话，加强党性修养和作风建设，作为正在开展的深入学习实践科学发展观活动的重要内容，进一步查找和解决当前在党性作风方面存在的突出问题。要把学习贯彻胡锦涛总书记的重要讲话作为推动今年宣传思想文化工作的强大动力。

1月15日，中央统战部召开专门工作会议，要求把学习全会和中央领导同志的重要讲话精神与认真做好学习实践活动整改落实阶段各项工作紧密结合起来，与进一步加强作风建设、解决突出问题紧密结合起来，与全面做好统一战线各领域工作紧密结合起来，明确5个方面24条整改措施。

最高人民法院党组召开会议，学习传达胡锦涛总书记重要讲话和全会精神，要求全国各级人民法院把思想和行动统一到胡锦涛重要讲话和全会精神上来，不断增强高举中国特色社会主义伟大旗帜的自觉性和坚定性，不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，不断增强加强人民法院反腐倡廉建设的自觉性和坚定性，不断增强领导干部加强党性修养，树立和弘扬优良作风的自觉性和坚定性。

1月15日上午，最高人民检察院党组召开会议，研究了检察机关贯彻落实胡锦涛总书记重要讲话和全会精神的工作安排。会议强调，检察机关要认真学习领会、坚决贯彻落实胡锦涛总书记重要讲话和全会精神，切实加强反腐倡廉建设，切实加强党员领导干部作风建设，充分发挥法律监督的职能作用，大力加强检察机关自身建设，不断开创党风廉政建设和反腐败斗争的新局面。

1月14日下午，共青团中央召开机关处以上干部大会，传达学习胡锦涛总书记重要讲话精神。15日下发通知，对深入学习胡锦涛总书记重要讲话提出明确具体要求。日前，共青团中央办公厅还专门下发了《关于春节前各级团组织之间不得以任何形式互相拜年的通知》，要求各级团干部把全部精力和心思放在当前重点工作的推进上。

科技部要求把学习贯彻胡锦涛总书记重要讲话和全会精神，与正在进行的学习实践科学发展观活动结合起来，与部党组贯彻落实科学发展观情况分析检查报告和整改措施结合起来，不断加强和深化科技部反腐倡廉工作。

司法部要求，要把学习贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神作为学习实践科学发展观活动的重要内容，充分发挥司法行政职能作用，为落实中央扩大内需保持经济平稳较快增长的决策部署提供法律服务和法律保障。

海关总署召开海关反腐倡廉工作会议，对海关系统党风廉政建设进行专题部署，将及时把政策规定、操作标准和业务分析成果转化为计算机参数和指引，促进党风廉政建设和海关业务建设深度融合。

国家食品药品监督管理局要求全系统各级党组织，不断增强反腐倡廉建设的责任感和自觉性；加强对党纪政纪执行情况的监督检查，确保中央决策部署在药监系统的贯彻落实，不断拓展从源头上防治腐败的有效途径；进一步转变食品药品监管作风，严格执行党风廉政建设责任制，切实加强对反腐倡廉的组织领导。

北京市认真学习贯彻全会精神，要求委局领导班子带头学好、用好、贯彻好；严明政治纪律，围绕中央和市委、市政府的中心工作，加强对政治纪律执行情况的监督检查；切实加强党性修养，加强作风建设，进一步密切党群干群关系；加强自身建设，通过学习实践科学发展观，不断提高工作能力尤其是实践能力，更好地正确履行工作职责。

浙江省认真学习贯彻胡锦涛总书记重要讲话和全会精神，结合实际，着力抓好以下工作：抓严明纪律，突出监督检查；抓体系完善，突出制度建设；抓作风建设，突出长效机制；抓惩治腐败，突出查办大案要案；抓纠风治乱，突出专项治理；抓监督制约，突出领导机关和领导干部；抓基层基础，突出农村国企高校；抓改革统揽，突出体制机制创新；抓自身建设，突出学习实践活动，进一步加强纪检监察机关思想政治和作风建设，加强县级纪检监察机关建设，推进乡镇纪检组织规范化建设，打造一支过硬的纪检监察干部队伍。

黑龙江省纪委1月15日召开常委会议，提出要增强忧患意识和责任意识，树立正确的事业观、工作观、政绩观，切实提高工作能力和水平，抓好党风廉政建设责任制工作。黑龙江省纪检监察部门将把抓好党性、党风、党纪工作作为今年的工作重点，着力解决党性修养问题、政风问题、奢侈浪费等问题。此外，黑龙江省纪委下一步将组织全省纪检监察机关党员领导干部开展专题学习活动。

陕西省认真学习贯彻胡锦涛总书记重要讲话和全会精神，研究和调整了2009年反腐倡廉工作的思路和要求，对干部的作风问题和党风党纪方面存在的突出问题，采取有力措施，剖析原因，从源头上探索预防和解决的办法。同时，以制度建设和创新为突破口，在全省推行党风廉政建设责任制工作报告制度、党政主要领导向纪委全委会述廉制度、试行纪检监察机关领导干部挂牌、群众点名接访制度、试行新领导干部任前廉政法规知识考试制度。

湖北省纪委召开常委扩大会议，深入研究贯彻落实胡锦涛总书记重要讲话和全会精神的具体意见，强调在2009年全省党风廉政建设和反腐败工作中，要“突出五个重点”：突出抓好扩大内需保持经济平稳较快增长政策措施执行情况的监督检查；突出抓好建立健全鼓励党员干部干事创业的激励保障机制；突出抓好解决党员干部党性党风党纪方面存在的问题；突出抓好群众反映强烈的不正之风；突出抓好湖北省“两圈一区”腐败风险防控体系建设，更加注重体现重在建设的基本要求。