

中国新闻名专栏 社评

□本报评论员 林琳

打击“黄牛”，眼睛不能只盯着利益链条的末端

有时，我们不遗余力地围追堵截截面上跑腿的“黄牛”，实际上可能忽视了其它环节的问题，可能并未触及利益集团的核心

近日，一位患者家属在北京妇幼保健院被号贩子扎伤，号贩子的猖狂可见一斑。而同样“黄牛”身份的还有火车站前出没的票贩子，以及倒卖经济适用房房号的号贩子。针对近日北京火车站售票员“涉嫌倒票视频”，铁道部回应说，这是一种正常的售票方式，是售票员把客流密集方向的临客车票打出一部分，交到专门窗口集中发售，以加快售票速度，不存在暗箱操作。公众疑团解开，风波由此平息。这事之所以成为新闻，与春运期间一票难求，人们对票贩子深恶痛绝直接相关。而就在几天前，铁道部人士表示，对以票谋私的铁路工作人员一律解除劳动合同，情节严重触犯法律的，移交司法机关依法处理。此举得到舆论广泛好评。

招人恨的，还有倒卖经济适用房的号贩子，他们看准了经济适用房申请条件严格、一号难求的“市场”，手握数个房号公开叫卖，每个十几万元甚至更多。从法律上来说，这些倒号、倒票等行为都是违法的，轻则按照《治安管理处罚法》的相关规定，拘留数日，重则可能触犯《刑法》，涉嫌倒卖票证罪，被判处罚金和徒刑。一直以来，有关部门致力于打击上述“黄牛”倒卖行为，出台了不少加强监管和打击力度的规章，多次在全国范围内开展专项整治行动。然而，结果不容乐观。原因何在？

最根本的，在当下，医疗、经济适用房等公共服务资源稀缺，春运期间的火车票也是一票难求。正是由于需求与供给失衡，供给远不能满足需求，于是，贩卖这些资源便有利可图，想从中分一杯羹的“黄

牛党”便应运而生。与此同时，有关部门的监管和查处乏力，使得一些号贩子、票贩子逍遥法外。这些“黄牛”往往流动作案，监管部门由于人力有限，不可能时时、事事监督到位，而抓不到现行，便没有证据，不能予以处罚。有时即便处罚了，也仅仅是拘留几天，阻止不了其重操旧业。

令人担心的是，人们对这些“黄牛”的存在似乎渐渐习以为常，既恨同时又有点离不开——每每看病挂不上号、回家买不到票、经济适用房中不了签时，就可能想到了他们……借着“黄牛”的“帮忙”，有人就能登上回家的列车，与家人团聚；有人就能获得专家的诊疗；有人就能住上不太贵的房子……问题是，这一切“幸福生活”并不是通过正规渠道和程序获得的，而是来源于与“黄牛”的非法交易。

为什么消费者无法通过正规渠道购得票号？为什么人们不能公平、合法地去享有公共资源？长此以往，我们极力倡导的公平、正义的社会规范体系如何建立？

往深一步分析，这些倒卖行为并不是“黄牛”在“孤军奋战”，而是利益共同体、利益集团的同心合力之举。那么，在利益链条中，掌握、控制资源，可以提供资源的人无疑是核心。此外，还有诸多环节上相互配合的人。有时，我们不遗余力地围追堵截截面上跑腿的“黄牛”，实际上可能忽视了其它环节的问题，可能并未触及利益集团的核心。

因此，打击“黄牛”，眼睛不能仅盯着“黄牛”，而应像铁道部的表态那样，在更多的环节上找原因、堵漏洞。这样，才能事半功倍。

新闻观察

□吴抗民

据1月15日《北京青年报》报道，根据近期国内航空煤油价格变动情况，国家发改委、中国民用航空局14日发出通知，决定暂停收取国内航线旅客运输燃油附加，自2009年1月15日起执行，以出票时间为准。

早被公众诟病的燃油附加费终于被暂停收取了，而汽车业期盼已久的汽车购置税政策，在1月14日国务院常务会议上通过的汽车产业调整振兴规划中明确：1.6升及以下乘用车税率减半。

在金融危机的当下，审时度势，根据实际情况暂停收取国内航线旅客运输燃油附加费和减少车辆购置税，令人欣慰。但同时，还有一些附加费的消息，让人很是不爽。

1月14日，被媒体质疑的还在征收的天津贷款道路建设车辆通行费，被天津人称为“养路费附加费”事件有了新进展：天津市政府召开新闻发布会，该市政公路管理局有关人士称，天津现行征费方式是合理的，符合天津作为特大城市的实际和国家有关规定，今后一个时期将继续征收。

在昆明，油价下降了，养路费也不用交了，对于有车一族来说无疑是个重大利好，然而，对于打车一族来说，却没能从中感受到丝毫实惠。因为，出租车依然还在收取1元钱的燃油附加费。有市民认为，现在不应该再由消费者为燃油附加费埋单。

天津“养路费附加费”还得分，而出租车燃油附加费更在不少城市里“附加”着。除了这些已经或暂停或减免、或继续收取的这几项外，究竟有多少名目繁多的“附加费”还在持续着旺盛的生命力？似乎说不清。就好比天津的“养路费附加费”，也是在养路费停交后才让车主们恍然大悟、如梦初醒之前，车主们一直被蒙在鼓里。我们的知情权和监督权哪里较量得过杂七杂八的“附加费”啊！

事实上，在市场经济发生着深刻变化和发展的今天，很多附加费显然已不合时宜，急需取消或作相应的调整。更何况，在我们踽踽地行进在经济寒冬的路程中，以民为本的行政理念更应给公众愈来愈多的减负和实惠。

别让百姓幸福感被“附加费”打折。期待有关部门尽快打破部门利益的框框，以人为本为重，及时清理那些不合时宜的附加费。

有话直说

□张培元

“最神秘民政局”：不该出现的“纰漏”

近日一则“湖北出现最神秘民政局”的帖子被网络广为转载——据《长江商报》报道，打开监利县民政局网站，上面标示其地址为“监利县XX路XXX号”，电话和传真皆为一串“X”，被网友称为“最神秘民政局”。莫非有人“恶搞”？请注意，这是正版的县民政局网站，而非“山寨版”。之所以出现一堆神秘兮兮的符号，依监利县委宣传部官员的说法，是因为该网站尚处于草创阶段，工作出现纰漏，将一个不成型的网页草草开通了网络链接。

如此解释，乍听有理，细品之下却也不乏荒诞。

到处可见的商场超市，有哪家是房屋还没有装修好、甚至来不及挂门匾就匆忙营业的？四通八达的高速公路，有几条是路基尚在平整就正式使用的？政府上网工程打造的是“数字政府”形象，岂能如此之“草草”？

本人相信，此事确是“纰漏”所致，公众也未必会不依不饶。但同时，公众何以会如此关注这样的“纰漏”？其背后，还有人们对包括一些政府网站、市长热线在内的社情民意通道的不满。

比如，少数政府网站出现低级错误，且不

说信息陈旧、更新缓慢、语言不规范，前不久《人民日报》与人民网推出“地方政府开通社情民意通道，你们那通了吗”的网络调查，更叫人大跌眼镜：96.8%的网友认为社情民意通道“不畅通”；超过一半的网友表示政府民情通道的电话很难打通，发电子邮件也往往石沉大海，难有回音。投入巨资、耗费人力物力建起的政府网站，政府热线沦为摆设，这似乎堪称另一种“恶搞”。

话说回来，最底线的希望：“最神秘民政局”之类的“纰漏”闹剧，千万别再上演了。

一维的经济理性容易遮蔽正义价值

新闻观察

□王石川

据1月14日《新京报》报道，在北京市政协十一届二次会议上，谈到房价，北京市政协委员任志强说：“房价本身就是控制人口增长与控制人口素质的门槛。过度扩张保障性住房建设，占用巨大的土地资源，使得房地产投资量缩小。”

将任志强的一席话用大众话语来解释，即“高房价可控制人口增长与人口素质”。这话颇有硬伤——能够承受高房价的人未必就是素质高者，因而，用高房价控制人口素质的思维是荒诞的。在房价畸高的现实语境中鼓吹高房价，并且拿人口素质这个敏感议题说事，任志强自然又招来一堆骂。

这一观点流露出浓厚的工具理性。何谓

工具理性？意指行动只由追求功利的动机所驱使，为达到预期目的，行动者纯粹从效果最大化的角度考虑，而漠视人的情感和精神价值，因而往往是残酷而自私的。

也许任志强还会说，我是公民，也拥有表达的权利。但作为一名政协委员，行使表达权需要谨慎，因为你是公共利益的代言人，你的发言可能会影响政府决策。

作为大型房地产企业的负责人，任志强更应该意识到，小到一个企业、一个地区，大到一个国家，都应该做到整体把握，通盘考虑，而不是我自自狂发，哪怕他洪水滔天。

作为率先发达的富人，作为社会资源的强力占有者，作为有着政协委员身份的公共人物，任志强们在事涉公共议题时，不能只站在自身的立场，应懂得分寸，看得见芸芸众生。

陆地。国外的一些富豪之所以热衷于慈善事业，不止是良心发现，还因为他们明白，没有整体上的安定，没有弱势群体的安居乐业，他们个人就难以安居乐业。

也许任志强还会说，我是公民，也拥有表达的权利。但作为一名政协委员，行使表达权需要谨慎，因为你是公共利益的代言人，你的发言可能会影响政府决策。

作为大型房地产企业的负责人，任志强更应该意识到，小到一个企业、一个地区，大到一个国家，都应该做到整体把握，通盘考虑，而不是我自自狂发，哪怕他洪水滔天。作为率先发达的富人，作为社会资源的强力占有者，作为有着政协委员身份的公共人物，任志强们在事涉公共议题时，不能只站在自身的立场，应懂得分寸，看得见芸芸众生。

图说

□徐进/画



“包工头”

天价制作正泛滥于各地文艺舞台——据《文汇报》报道，最近结束的一次全国性戏曲汇演，37台参演剧目中，某位导演独揽13台；11台新戏的作曲皆由同一作曲家捉刀。

这就是所谓的“文化包工头”，是文艺团体搞创作，上新戏只为“搏奖”，艺居高不下的创作成本背后，暴露出的危机令人忧虑：如此情形之下的艺术创作离百花齐放将渐行渐远。

不辜负总书记的期望与嘱托

(上接第1版) 全县农村最低生活保障标准已由725元提高到865元，农村大病救助最高限额已由1.5万元提高到2万元。县里还启动实施了廉租房建设、农村安全饮水工程、群众文化艺术中心等10余个建设工程，使人民群众真正感受到学习实践活动带来的新变化、新气象。

真武洞镇农民欣喜地说起学习实践活动带来的“实惠”：全长15公里的进村道路路基铺设完毕，全村自来水入户率达到了80%，村里新建了750亩果园，全村35户低保户实现应保尽保，743人全部参加新型农村合作医疗保险……

侯沟门村退休教师杨彩彩，用新编的歌词表达内心的感受：“抬头看见红旗展，总书记来我村过大年；满棚棚生绿满架架架，侯沟门旧貌换新颜。亲眼瞅那个有源大树有根，科学发展让庄稼人得实惠……”

“呼啦啦那个红旗映天价红，又见延安时期好作风”

“老安——老安——”真武洞镇干部徐海峰一边亲切地喊着，一边双脚不停地走向陈家洼村村民家祝有家的窑洞。老安家的小狗欢快地迎上前，为他扑开了窑洞的木门。这是1月7日记者随徐海峰走访村民时看到的一幕。

盘腿坐在炕头上，徐海峰说当了16年包村干部，现在工作感觉很顺心。过去一段时期，“催粮催款”成了包村干部的主要任务，农民群众反感，干群关系紧张。现在进村就是为农民服务来了，连小狗都把咱当成了自家人。

陈家洼村是安塞县学习实践活动的试点村。去年9月，徐海峰被抽调到陈家洼村当驻村干部，指导全村学习实践活动。他与党员干部一道，查找制约科学发展的突出问题，埋头为陈家洼村农民办实事、办好事，赢得了乡亲们的信任。

在学习实践活动中，安塞县抽调了381名干部，会同陕西省、延安市选派来的70名干部分赴乡村、社区、企业、学校等基层单位，宣传中央精神，倾听群众呼声，查找工作不足。安塞县在县级领导干部中推行了以“问政于民、问需于民、问计于民，向人民群众进行专题述职报告”为内容的“三问一述”制度，并开展了

“听民声、知民情、问民意”调查活动，先后召开各类座谈会20余次，发放调查问卷1000余份。县直各部门还开通了24部热线电话，收到各类意见建议210余条。

沿河湾镇侯沟门村农民樊明亮告诉记者，去年镇里准备在村小学院内建村委会办公用房，我代表村民向镇党委书记提出不同意见，镇里马上采纳并进行了改正。为了不让上访的群众挨冷受冻，安塞县信访局把冬天上午上班时间提前了20分钟。曾到信访部门反映问题的李生秀说，别小看这20分钟，它能暖热上访群众的心窝窝。

县委书记雷鸣雄说，通过开展学习实践活动，全县党员干部受到了教育，一切为了人民群众，一切服务人民群众，成为广大全县党员干部的自觉意识，成为全县党员干部工作的出发点和落脚点，干群关系进一步融洽。

真武洞镇陈家洼村果农李志秀丈夫已经去世，去年摘果时她自己也不慎摔伤，正当她发愁冬季果园如何修剪时，村里的党员、干部和县农业局技术员一起来了。大家剪枝的剪枝，间伐的间伐，热火朝天忙起来。

看到党员干部如此热心地帮助李志秀，想起干部作风实在是在的变化，陈家洼村秧歌能手董树海即兴唱道：“锣鼓一停开言了，夸一夸科学发展。党员干部个个是模范，他们和群众吃得是一锅饭。呼啦啦那个红旗映天

价红，又见延安时期好作风……”

高亢的歌声，跃出果园，传向村落，回荡远山。

“高山上那个点灯哟满世界明，总书记的嘱托记心中”

春晖所至，山水怀思。新年伊始的延河两岸，冰凌缓缓消融，暖意悄悄涌动。

胡锦涛总书记一直牵挂着安塞县深入学习实践科学发展观活动。总书记百忙之中亲自审阅了《安塞县开展深入学习实践科学发展观活动实施方案》，并作出具体指示。去年10月，总书记亲临安塞调研指导学习实践活动并作了重要讲话。今年1月初，总书记又在安塞县委常委专题民主生活会情况汇报上作出重要批示，肯定了安塞县委常委在认真准备的基础上召开专题民主生活会，查找了存在的突出问题，提出了努力方向和整改措施，勉励他们抓好群众评议，抓好整改落实的组织实施，圆满完成下一阶段的整改任务。

安塞县委书记雷鸣雄动情地告诉记者，总书记的殷切期望和关怀嘱托，为安塞县的学习实践活动提供了不竭的精神动力、不尽的力量源泉。总书记的重要指示对安塞存在的突出问题看得清、抓得准，完全符合实际。不仅对搞好学习实践活动具有重要指导意义

，而且对推动安塞经济社会又好又快发展具有长远的指导意义。

根据胡锦涛总书记的指示精神，安塞县对《实施方案》进行了认真修改，重点围绕“党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠”的总要求开展工作，努力探索党政机关在推动科学发展、服务科学发展、促进科学发展、保障科学发展方面发挥作用的长效机制、新途径。

安塞县财政局学习实践科学发展观活动办公室主任赵虎介绍，在学习实践活动中，全县上下认识到影响和制约科学发展的一个突出问题，是经济结构性矛盾突出，石油经济“一枝独秀”，占经济总量的93%以上。此外，全县农业产业化水平低，民营经济发育滞后，城镇化水平不高。针对这些问题，全县已启动现代化农业示范基地建设、工业产业化、社会事业发展等5大类66个项目，总投资达92.4亿元。

在安塞期间，胡锦涛总书记曾专程来到安塞县信访局考察调研。安塞县信访局局长朱光明告诉记者，总书记的关怀、嘱托、期望，使全县党员干部和普通群众深受感动、备受鼓舞，增强了全县人民实现科学发展、建设美好安塞的信心和决心。

县委书记雷鸣雄说，安塞县学习实践科学发展观活动虽然取得了阶段性成果，但与党中央的要求、与总书记的期望还有一定差距。我们一定以总书记一系列讲话、指示为指导，牢记嘱托、不负期望，善始善终做好下一阶段工作，把安塞建成学习实践活动的示范县、实践科学发展观的先进县，让党中央放心，让总书记放心。

(新华社西安1月15日电)

认真学习贯彻胡锦涛同志重要讲话 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争

(上接第1版) 坚持理论和实践相统一、继承光荣传统和弘扬时代精神相统一、改造客观世界和改造主观世界相统一、加强个人修养和接受教育监督相统一，着力增强宗旨观念，提高实践能力，强化责任意识，树立正确政绩观和利益观，增强党的纪律观念，努力做到政治坚定、作风优良、纪律严明、勤政为民、恪尽职守、清正廉洁，充分发挥模范带头作用；号召全党要把加强领导干部党性修养、树立和弘扬优良作风作为重大政治任务抓紧抓好，以坚强的党性和优良的作风保证科学发展观的贯彻落实。

各级纪检监察机关要专门召开会议，对学习贯彻落实胡锦涛同志重要讲话作出具体部署，提出明确要求，确保讲话精神传达到每一名纪检监察干部。要通过学习，进一步把思想和行动统一到胡锦涛同志重要讲话精神上来，进一步提高做好工作的自觉性和责任感，以党风廉政建设和反腐败斗争的新成效取信于民，为深入贯彻落实科学发展观、夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面提供有力保证。

通知要求，各级纪检监察机关要认真贯彻落实胡锦涛同志重要讲话，大力加强党的作风建设和反腐倡廉建设。要把学习贯彻胡锦涛同志在这次全会上的重要讲话与学习贯彻胡锦涛同志在纪念党的十一届

三中全会召开30周年大会上的重要讲话精神结合起来，更加坚定不移地坚持中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系，坚持党的十一届三中全会以来的路线方针政策，深入贯彻落实科学发展观，把党风廉政建设和反腐败工作提高到一个新水平。要把学习贯彻胡锦涛同志重要讲话与学习贯彻中央经济工作会议精神结合起来，切实把思想和行动统一到中央关于推动科学发展的重大决策部署上来，认真履行职责，创新工作思路，积极参与、全程跟进，实行监督关口前移，会同有关部门认真开展对扩大内需保持经济平稳较快增长等决策部署执行情况的检查，坚决纠正有令不行、有禁不止的现象，严肃查处违纪违法问题，确保党和国家大政方针得到全面贯彻落实。要把学习贯彻胡锦涛同志重要讲话与完成好第十七届中央纪委第三次全会部署的反腐倡廉任务结合起来，抓好任务分解，落实责任，加强监督检查，保质保量地按时完成各项工作任务，努力开创党风廉政建设和反腐败工作新局面。要把学习贯彻胡锦涛同志重要讲话与开展深入学习实践科学发展观活动结合起来，认真履行党章赋予的职责，协助党委抓好党的作风建设，通过加强教育、深化改革、完善制度、强化监督和严格执纪等手段，推动全党的作风明显好转。

同时，在军队用药目录之外，医院还另行开放1000多种药品为官兵服务。到了2007年，452医院对部队转业、退役军人，包括军人家属的诊疗、住院费用优惠达到10%。

记者在采访中得知，张聪每年都要带领医疗队到偏远基层部队和革命老区送医送药。8年的光阴，在川北革命老区的老红军家中，在四川藏区群众的帐篷里，在茫茫雪域高原，在人烟罕至的深山村落，都留下了张聪的足迹。

自打张聪上任至今，452医院收治地方患者数量增加近3倍，军队伤病员治愈率从86%上升到98%。医院每年从对外医疗服务中补贴军人医疗费用近千万元，成功实现了为社会服务与为部队服务相互融合、相互促进的良好互动。

为了军医的责任与使命

1.2亿元， 医疗收入从2000年的2000多万元

增加到2008年的2.6亿元。

为兵为民

多年来，张聪一直在反思：“假如我是个患者，我最牵挂的可能是两件事，一是医疗质量，二是费用支出。”

“假如我是一名患者”的换位思考活动在医院铺开，《规范医疗行为，提高服务质量》、《纠正医疗不正之风措施》等10多项规

章制度相继出台。

张聪在一次例行检查中，发现一张开药单金额为2200元，诊断是感冒的处方，他火发了，并且找到患者，退还费用，向患者道歉。在全院大会上，张聪说：“服务患者是我们医生的责任，服务官兵更是我们军医的使命！”

为确保为兵服务的质量，452医院在西南地区第一家推出“军人住院不待床、不收费、不住加床、不限门诊项目”的举措。为此，医院为部队伤病员长期预留100个床位。