

中国新闻名专栏 社评

□本报评论员 郭振纲

假书号背后的潜规则更可怕

隐藏在假书号背后的出版市场潜规则,一方面使一些非法出版物有了变相面世的机会,一方面堵塞了一些严肃作品正常出版的机会,造成部分优秀作品不能通过正规渠道出版而被迫走非法渠道“曲线”生存。同时,还助长了出版市场的腐败现象,扰乱了正常的出版管理秩序

据《中国青年报》1月4日报道,2008年底,首届山东省“泰山文艺奖(文学创作奖)”获奖名单在经历了15天公示之后,迟迟不见颁发,“主要原因是部分获奖出版物遭遇了假书号的问题”。其中的一部长篇小说、两部诗歌、四部散文集被实名举报涉嫌假书号。在拟获奖名单中的一部诗集和一部散文集,竟然使用的是同一家出版社的同一个书号。

在省级获奖作品中出现假书号作品,也许是一个极端事例,但暴露出来的问题并不是个别现象。这几年,一些地方非法出版物屡禁不止,其中假书号现象在一定程度上起了推波助澜的作用。在不少地方,买卖书号已经成了公开的秘密。一些人将书号交易称为出版市场的潜规则。在这一潜规则之下,一些出版社将书号作为稀缺资源进行市场交易,只要有人出钱,就可以买到书号。

假书号的招摇过市,不过是出版市场潜规则的一种表象。在这一潜规则的影响下,出版界出现了种种不正常现象:一些具有长远文化价值的作品不能出版,而一些非法出版物却公然出现在图书市场;一些严肃文学作品被出版社拒之门外,而一些差错率极高的劣质图书,如劣质辞书之类充斥图书市场;一些基础好、本应成为出版界骨干的正规出版社影响力不见提升,而一些小作坊式的图书商却在某些地方成了出版界的“大鳄”,甚至成为举足轻重的市场垄断

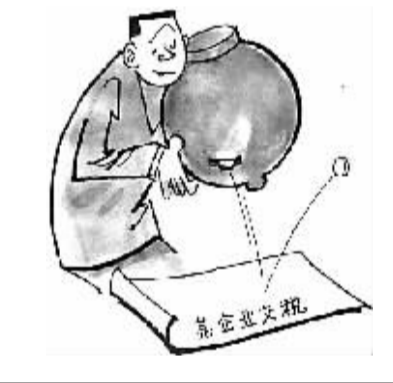
者。在一些地方,甚至出现了假出版社、假书号、假作者的“三假”出版物。

这些潜规则之所以长期存在,一是现行书号管理制度的弊端给了一些出版机构垄断出版市场、“寻租”牟利的机会;二是现行出版机构管理体制使一些出版社满足于现状,不是积极开拓市场,而是利用书号资源的买卖生存;三是一些出版社自身业务能力低下,无力编辑出版能创造经济效益和社会效益双赢的作品,失去了占据出版市场主渠道的能力;四是一些非法的文化市场经营者为了获取利润,通过行贿和“合作出版”等方式,培育了这个市场;五是图书出版管理跟不上图书市场的发展,管理不规范、不到位,甚至对假书号问题睁一只眼、闭一只眼,加剧了潜规则的盛行。

隐藏在假书号背后的出版市场潜规则,其社会危害严重,不能仅仅理解为一种经济现象,也不能简单归结为一种不正常交易行为。它的存在一方面使一些非法出版物有了变相面世的机会,一方面堵塞了一些严肃作品正常出版的机会,造成部分优秀作品不能通过正规渠道出版而被迫走非法渠道“曲线”生存。同时,还助长了出版市场的腐败现象,扰乱了正常的出版管理秩序。

书号买卖是违反国家相关出版法规的。要根治假书号现象,必须整治出版市场的潜规则,而这需要深化出版管理体制,完善书号管理制度,加强出版社的管理,规范和整顿出版市场,打击各种违法出版中介。

图说 □徐进/画



储银罐倒钱——难!

据《北京晚报》报道,近日,北京市地税局公布了63家欠税企业名单,其中多一半是房地产企业,欠税金额最大的一家房地产公司欠税金7300多万元。房地产业不是众所周知的暴利行业吗?看来,这暴利当中,有不少是欠了国家的税款的,而这项款项可以给更多的低保人群发点钱的。也没听说哪家欠税企业被处罚,这事让人郁闷。

有话直说

□黄哲文

没有问责“政绩塔”难除

记得半个月前,在重庆市奉节县,被称为标志性文化景观工程的华字塔,因种种原因变成烂尾工程而被炸。短短时间里,一个地方居然有两个“政绩塔”遭罹被炸命运,只是巧合?过不久,会不会有第三个、甚至第N个政绩工程面临同样命运?城市建设不是儿戏,不是黑板上写粉笔

据《华西部都市报》报道,1月5日,成都某酒店将价值近7万元的鲍鱼宴以1万元起拍,拍卖所得将全部捐给灾区。

字一样写完整、擦完写,不能说停就停,说炸就炸,拿纳税人的钱不当回事,得给百姓一个交待。比如,对当初那些拍板定夺的决策者们如何追究和处理?如果“政绩塔”被炸了,大笔的钱灰飞烟灭了,决策者却安然无恙、毫发无损,那么,对决策失误就是一种纵容。

圈点新闻 □琳琳

义卖“鲍鱼宴”

据《乌鲁木齐晚报》报道,在新疆打工的刘秀坤的女儿因成绩优秀,获得200元贫困生助学金。然而,当刘秀坤按照学校要求去所属社区盖章时,却要求先缴纳172元的房屋租赁管理费和房屋租赁管理费。

只要是一笔钱,就是好事,这份爱心值得称颂。当然,人家店家大费周章,想到这么一个拍卖的方式,也有扩大知名度的用意,但比起来,受益更大的还是被捐助者。主次关系摆清了,也许我们不会对店家的“居心”有太多猜疑了。

盖章先交钱

据《乌鲁木齐晚报》报道,在新疆打工的刘秀坤的女儿因成绩优秀,获得200元贫困生助学金。然而,当刘秀坤按照学校要求去所属社区盖章时,却要求先缴纳172元的房屋租赁管理费和房屋租赁管理费。

房屋租赁合同及税的缴纳者是房主,助学金奖励的是贫困家庭的学生,社委会不明白两者不能捆绑在一起,但社委会把自己的盖章服务之责当成了权力之棒。群众性自治组织如果也沾上敛财的边儿,在居民心目中的形象就会大打折扣。

罚做俯卧撑

据《法制日报》报道,山东青岛市一家美容连锁店近日开展促销,完不成营业指标的分店店长,第一天当众做100个俯卧撑,第二天200个,依此类推。

100个俯卧撑当罚单做,恐怕没多少人扛得住。时下,一些企业的所谓员工培训计划花样百出,锻炼体力的、磨练意志的,更有甚者纯粹为了培养“厚脸皮”,这样的培训很有用吗?应听听当事人的感受。

遏制公款出国(境)旅游:别再就事论事

新闻观察 □王石川

据1月6日《人民日报》报道,近日召开的全国制止公款出国(境)旅游专项工作电视电话会议要求,进一步提高认识,完善制度,落实责任,加强监管,深入推进制止公款出国(境)旅游专项工作,务求取得制止公款出国(境)旅游工作新成效。

早在1993年,中办和国办就发出“关于严禁用公款变相出国(境)旅游的通知”。去年8月,10部委联合开展专项治理,制止千部公款出国(境)旅游。可以说,近些年几乎年年都在强调要制止公款出国(境)旅游。

在制止公款出国(境)旅游方面,我们并不缺少制度,而且制度并未形同虚设,有数字作证——据不完全统计,从2008年5月中旬到11月底,全国共取消计划内的因公出国(境)团组1100多批、近7000人次,制止违规

出国(境)团组550多批、近4000人次。2008年5到11月,全国因公护照出国(境)的人数为83万人次,较去年同期下降了18.9%。但审视这组数据我们却不能释然,会不会有违规出国(境)团组成了“漏网之鱼”?

根据边际递减效应原理,相同的内容重复一次,其效力就减弱一分,重复的次数越多,效力就越差。近些年来公款出国(境)旅游并未得到有效遏制,一定程度上说明了制度的无力。因此,制止公款出国(境)旅游,仅在现有制度设计上着力是不够的,还要充分挖掘多种渠道。

首先要晒公共财政。出国旅游必须有经费,使用经费必须经过严格的预算,预算不透明,就会给一些违规出国旅游留下可乘之机。日前,《人民日报》的一则消息称,“提醒”相应级别的干部完成出国指标,成为岁末年初一些地方政府外事部门的“服务日程”,有时甚至不得不为了“完成指标”而巧立名目。如果这

些细节被曝光,如果预算被公之于众,相信那些因公出国(境)旅游者必有所忌惮。

其次要强化异体监督。根据现有规章制度,因公出国(境)的经费通常要被审核,但为何依然堵不住违规出国(境)旅游的浊流?症结就在于同体监督。比如,日前引得舆论关注的温州官员出国考察事件中,“温州培训团”的调查结果只是轻问问责。有人质疑,这与温州公款出国团领队是纪委官员有没有关系?无论有无直接关联,异体监督都比同体监督更奏效。

最后要真正实施问责而不是责问。对于那些被制止的违规出国(境)团组,如果只是单纯地叫停,或者是轻轻地责问,而不是严厉地问责,有人必然拿制度不当回事。在一些国家,倘若官员指公家之油以逞私游之欲,等待他的,轻则乌纱帽被摘,重则面临牢狱之灾。如果我们能够实行更严格的问责制度,官员势必投鼠忌器。

防范“阴阳低保”须安装“政策补丁”

大众话题 □叶祝颐

据1月6日《潇湘晨报》报道,近日,湖南长沙县星沙镇凉塘路社区居民反映,该社区有干部和亲属吃低保。经记者调查发现,确实存在个别干部采取对上对下两份不同名单的方式,变相占用城市最低生活保障金。

众所周知,在政府现有的财力水平下,低保并不是一项普遍的政策待遇,其意义在于保障困难群众吃饱、穿暖的基本生活权利。

低保金本应该遵循严格的发放程序,经

过个人申报、公示等多项程序。湖南长沙县一些干部采取对上对下两份不同名单的方式,瞒天过海,变相占用低保金,暴露了低保政策的漏洞。

本来应该给穷人雪中送炭的低保政策,结果成了社区干部和亲属的私房钱。这恐怕用“权力通吃”来解释比较合适。《圣经》的“马太福音”中有句话:“凡有的,还要加给他叫他多余;没有的,连他所有的也要夺过来。”湖南长沙县一些干部和亲属侵占低保的行为,正是对这种“损不足而奉有余”的“马太效应”的注解。

分配公平是社会公平正义的核心之一。虽然社会贫富悬殊不太可能从根本上消失,

但是,从政策上引导社会走向公平,逐步扭转收入分配差距扩大的趋势,是可以做到的。公共政策如何引导社会公平分配,值得政策制定者与执行者深思。

无论是前不久媒体曝光的重庆市一副局长夫人一人吃三份低保,海南万宁农村低保成为“关系保”,还是长沙县社区干部用“阴阳低保名单”瞒上欺下,当地有关部门虽然都做出了纠正的姿态,但是,对这种权力低保现象显然不能止于纠正。

进一步说,个案纠正只能解决个案问题,要彻底杜绝此类现象,关键是要建立长效机制,为低保漏洞下载、安装“政策补丁”,给染病的权力文件杀毒。

费支配权。根据引进人才的工作领域和工作性质,实行弹性考核制度,避免多头评价,重复评价。对引进人才可以实行协议薪酬制,有条件的用人单位还可实行期权、股权和企业年金等中长期激励措施。

5. 海外高层次人才大多在外多年,回来后可能会遇到子女入学、住房、医疗等方面的困难。解决这些问题,《意见》有什么具体举措?

答:为大力引进海外人才,特别是急需紧缺的高层次人才,《意见》提出,各地各部门要制定完善有关政策措施,妥善解决海外高层次人才在居留和出入境、落户、医疗、保险、住房、子女入学等方面的困难和问题,并建立专门服务窗口,解除他们的工作、生活的后顾之忧。对于人才计划中引进的海外高层次人才,国家有关部门要研究制定专门政策,采取特殊措施,为他们提供相应工作条件和生活待遇。

《意见》强调,要不断完善配套政策,为海外高层次人才充分发挥作用提供良好的工作环境和生活条件,努力做到待遇留人、事业留人、情感留人、服务留人,使他们能够全力以赴地进行创新创业活动,为建设创新型国家贡献智慧、作出成绩。

6、请您介绍一下海外留学人才可以通过哪些渠道和途径,才能参与到海外高层次人才引进计划中来?

答:为了加强对引进海外人才工作的领导,进一步营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好社会氛围,《意见》提出要建立健全海外高层次人才引进工作体制机制。为了便于广大海外留学人员了解相关信息,与国内用人单位联系、人力资源和社会保障部、国家外侨办、全国工商联、欧美同学会设立了专门窗口,开展咨询和网络工作。海外留学人员可以登陆上述单位的网站。

各地区各部门也将指定专门机构,负责本地各部门的海外人才引进工作,为希望回国发展的海外人才提供服务。(新华社北京1月7日电)

湖南开展十万党员干部联系帮扶返乡农民工活动

据新华社长沙1月7日电(记者黄兴华)湖南省在学习实践活动中,认真贯彻落实中央决策部署,把解决农民工“返乡潮”问题作为保增长、保民生、保稳定的紧要事实事来抓办,开展“十万党员联系帮扶返乡农民工”活动,采取一系列措施,让返乡农民工得到实惠,得到就业创业的发展机会。

劳务输出大省湖南外出务工人员1200多万名,七成在外省务工,其中大多数集中在广东珠江三角洲地区就业。外出务工是农民增收的重要途径。今年以来,受国际金融危机影响,沿海部分企业半停产、停产、关闭,湖南大批农民工因失去工作岗位返乡。他们中不少人面临生产生活困难,涉及劳资、土地等矛盾和纠纷时有发生。据统计,目前湖南有80多万名农民工返乡,预计明年农民工返乡人数将达到280万名。

湖南省要求,全省各级党组织和党员干部要全面深入开展调查摸底,了解返乡农民工的数量和分布,掌握他们的技能需求、就业意愿、创业计划等情况,建立工作台帐。根据返乡农民工的不同需求和特点,有针对性地开展帮扶服务。

记者采访了解到,目前湖南各地普遍

着手建立返乡农民工台账,为返乡农民工逐一登记注册,为他们再就业和创业提供依据。永州市初步摸清了返乡农民工底数,建立农村劳动力培训就业数据库,监测返乡农民工动态,及时制定和调整返乡农民工的帮扶计划。隆回县组织本县大学生村干部和其他工作队全覆盖返乡农民工进行普查,做到不漏一村、不漏一人。湖南要求各级党组织要帮助返乡农民工参加驾驶、电脑、焊工、特种养殖等专业技术、技能培训和职业学历教育,提高他们的就业本领。中方县委组织部投入3.5万元组织100名党员种养大户在当地职业技术学院开展专业技能培训。第一批50名学员回村后,广泛开展了“结对穷亲,共奔小康路”活动,每名学员帮扶一至两名返乡农民工,签订帮扶目标,不但为农村党员发挥先锋模范作用搭建了平台,还增强了返乡农民工开展二次创业的信心。针对部分返乡农民工有项目但缺乏创业资金的情况,帮助他们与农业银行协商,扩大农行金穗惠农卡发放力度。返乡创业的农民工在申请表中填写惠农卡后,可获得3千元至3万元、期限最长为3年的信用额度。

深入开展学习实践科学发展观活动

社会各界高度评价曝光19个存在大量低俗内容的网站

新华社记者

全国整治互联网低俗之风专项行动1月5日公布了19个存在大量违反社会公德、损害青少年身心健康的低俗内容的网站名单。名单公布以来,引起强烈反响,此举得到社会各界的高度评价。

复旦大学学生李超颖对此拍手叫好。她说,现在一些网站上的所谓报道,其实都是无聊、无趣的炒作,还常常夹杂色情甚至淫秽内容。这些内容还常常挂在网页最前面,强迫人

去点击,让人看着特别反感。“应该有人来管一管”。上海市民卢俊杰说,现在很多家长不愿意孩子上网,就是怕孩子接触低俗内容和不良信息。如果每个网站都能被有效监控管理,每个网民都能自律,会有更多文明网络。

“对于违规网站,就该狠狠抓打,严厉查处。”在广东长期从事网络工作的王越说,这次整治行动,无疑是正确的。希望这样的行动不是一次偶发行为,最好能建立抵制网络低俗化的长效机制。此外,还应该发动网民的力量,以激励的方式引导网民举报不良信

就《中央人才工作协调小组关于实施海外高层次人才引进计划的意见》中组部负责人答记者问

近日,中央人才工作协调小组制定了关于实施海外高层次人才引进计划的意见(以下简称《意见》),中组部负责人就有关问题回答了记者的提问。

1、中央这次出台《意见》的考虑和意图是什么?答:以留学人才为主体的海外人才是我国高层次人才队伍的重要来源,在社会主义现代化建设进程中发挥了积极作用。建国之初,以钱学森、李四光、邓稼先、吴文俊等杰出科学家为代表的海外留学人才回到祖国,为发展新中国的工业、科研、教育和国防建设事业建立了卓越功勋。目前,国家重点项目学科带头人中的72%是“海归”,81%的中科院院士,54%的工程院士也是“海归”。在全国创办的60多个留学人员创业园中,留学人员创办企业5000多家,年产值达100亿元。2006年,国家自然科学奖获奖项目的第一完成人中的67%、国家技术发明奖第一完成人中的40%、国家科技进步奖项目第一完成人中的30%是留学回国人员。

采取积极措施吸引海外人才也是世界主要发达国家和新兴发展中国家壮大本国人才队伍的做法,也是在较短时间内突破技术瓶颈,提升科研水平的一条宝贵经验。改革开放以来,我国出国留学人数不断增加。据有关方面统计,我国在主要发达国家约有200多万人留学或长期在海外工作,其中45岁以下、具有助理教授或相当职务以上的约6.7万人,就取于国际知名企业、高水平大学和科研机构,具有副教授或相当职务以上的高层次留学人才约1.5万人。这些留学人员虽然长期在海外工作、生活,但其中许多人始终心系祖国,有回国工作和为国服务的意愿。

随着改革开放的深入推进,我国各项事业蓬勃发展,为各方面优秀人才提供了前所未有的发展空间和广阔舞台,吸引大批海外高层次人才的时代已经到来。因此,中央提出要统筹资源,完善政策,健全机制,组织实施海外高层次人才引进计划,大力引进海外高层次人才回国(来华)创新创业。

2、请您介绍一下近年来各地各部门引进海外人才工作的情况?

答:近年来,在中央的高度重视和直接关心下,我们从海外引进了一批国际一流人才。比如,清华大学、北京大学引进了诺贝尔物理学奖获得者杨振宁教授,世界著名应用数学家林家旭教授,世界著名计算机科学家、“图灵奖”获得者姚期智教授,著名数学家田刚教授,以及生命科学领域著名学者施一公教授等。

各地各部门也十分重视引进海外人才工作。江苏实施了“高层次人才发展计划”,提出“十一五”期间,引进500名左右高层次人才和若干人才团队,省财政每年拿出1亿元以上资金,对每位引进人才或团队一次性给予不低于100万元的资金支持;2008年,将人才引进专项资金增加到2亿元,提出每年引进150名左右高层次人才创新创业人才。无锡市实施了“530计划”,提出用5年时间引进30名海外领军型创业人才。截至2007年底,引进海外高层次人才创业项目68个,去年又有203个项目正式落户。北京市制定了《鼓励留学人员来京创业工作的若干意见》和《关于进一步鼓励海外高层次人才来京创业工作的意见》等,并于2008年12月正式成立了北京海外留学人员中心,全方位为吸引海外人才提供专业化、国际化的服务。上海市制定了《鼓励留学人员来上海工作和创业的若干意见》,先后实施了“万名海外留学人员集聚工程”、“浦江人才计划”等专项引才工程。广西等西部省区还实施了创新创业人才小高地计划,努力创造条件吸引海外人才回国或以多种形式为国服务。

教育部实施了“长江学者奖励计划”,10年来,共有115所高校学校聘任了长江学者1308人,其中特聘教授905人,讲座教授403人。特聘教授中,90%以上具有海外留学或工作经历,讲座教授全部从海外招聘。中国科学院自1994年实施“百人计划”以来,入选者共计1569人,其中有20人当选为中国科学院院士;93人走上了局级以上领导岗位;40余人成为973计划首席科学家;250余人作为负责人承担了国家863项目等。

总的来看,近年来,海外人才回国数量快速增长,归国人才层次不断提高,为国服务活动日趋活跃,在我国科技创新和高新技术产业发展中发挥了重要作用。但是,与建设创新型国家对各类高层次人才的需求相比,我国的人才引进工作力量还不够集中,力度不够大,政策不够完善,引进人才的数量和质量都有待提高,特别是要引进一批国际一流的战略科学家和科技领军人才。这都需要我们解放思想,抓住机遇,提出更有力的政策措施,加大海外高层次人才引进力度。

3、《意见》提出要实施海外高层次人才引进计划,能否介绍一下这个计划的情况?

答:《意见》提出,要凝聚共识,充分调动各地各部门的积极性,采取有效得力措施,建立高效工作机制,在中央、国家有关部门、地方分层组织实施海外高层次人才引进计划。

第一,要充分发挥高等院校、科研机构、企业、商业金融机构等用人单位的主体作用,将海外高层次人才吸纳到能够充分发挥其专业特长和岗位,为他们提供干事创业的舞台。符合条件的高层次引进人才,可以担任高等院校、科研院所、企业和商业金融机构的职务和高级专业技术职务,领衔重大科研和工程项目,申请政府部门的科技资金和产业发展扶持资金,参与重大项目咨询论证,重大科技计划和国家标准制订,重点工程建设,参加国内各种学术组织等。

第二,要大力推动科研工作机制创新,积极探索建立与国际接轨、符合国情的科研和管理机制,给予引进人才相应的科研自主权、人事管理权和经