

# 对社会保险立法三大难点的思考

全国人大常委会办公厅于2008年12月28日发出通知,全文公布《中华人民共和国社会保险法(草案)》,请各省、自治区、直辖市人大常委会负责征求、收集本地区全国人大代表和有关部门、法学教学研究等有关单位的意见,请社会各界群众展开讨论,充分发表意见。

这是国家最高立法机关继《劳动合同法》后,又一次就劳动关系的基本法律向社会征求意见。此举除诠释了民主立法、开门立法的理念外,对于纳民意,集民智,特别是在《劳动合同法》的经验基础上,制定出既符合社会发展要求,又契合经济发展规律的法律,必将产生积极的作用。

社会保险法是一部与群众利益密切相关的重要法律,对于完善社会保险制度,明

注意原则性与灵活性的统一;对社会反响比较强烈的问题做出刚性规定;确保职工的“保命钱”安全运行

确参保人员的权利义务,保障公民共享社会发展成果,促进社会和谐稳定,具有重要意义。鉴于我国目前各地社会保险规章制度不尽相同,不同群体享受社会保险的待遇相差较大,各界对建立统一有序的社会保险制度的呼声强烈的现实,制定一部既能切实发挥社会稳定器作用,又具有可操作性的法律,显得尤为重要。

为此,除了应将多年来各地社会保险制度实行中的好做法、好经验以法律的形式固定下来以外,更重要的是直面社会保险制度中的难点、热点问题。比如,农民工社会保

与城镇职工社会保险的衔接问题,劳动力流动中的社会保险衔接问题,社会保险基金的管理和监督问题等等。这些问题解决得如何,是否符合经济社会发展规律,适应时代要求,直接关系到职工、用人单位利益、国家利益的兼顾和协调。

其一,要在立法中注意原则性与灵活性的统一。社会保险基金省级统筹,短时期内难以在全国范围内实现,如果不能实现省级统筹,必将影响包括基本养老保险在内的社会保险的跨区域接续,因此必须有具体的时

间表;农民工社会保险已经成为城市化进程中一个必不可少的制度环节,而目前对农民工社会保险的走向、与城镇职工社会保险如何衔接等问题,短期内我们可能无法做出十分清晰的制度安排。对于这些短时期内解决起来有困难的问题,在立法中应该贯彻原则性和灵活性相一致的原则,给予过渡性安排。

其二,要在立法中对社会反响比较强烈的问题做出刚性规定。例如,社会保险费是劳动力成本中的刚性部分。为了降低成本,有些用人单位不给员工办理社会保险手续,或者故意不按员工的实际工资标准为员工缴纳保

险费,致使员工的社会保险权益受到侵犯。由于用人单位与员工之间的不平等地位,员工很难主动维权。这就需要在法律中规定严格的执法标准,不给任何人、任何用人单位以不执行的空间、借口。

其三,要在立法中确保职工的“保命钱”安全运行。社会保险基金被视为职工群众的“保命钱”,它的筹集、使用和管理是一个敏感问题,稍有疏漏就会影响群众生活,乃至成为社会问题。因此,一定要在法律中严密设计,把好筹集关、使用关、监督关。此外,解决这些难点问题,只靠社会保险法本身难以胜任,还需要其它制度的配合与支持,如建立社会化的社会保险基金的监督机构,确立规范化的社会保险权利的救济机制等,这些都需要统筹协调。

□ 张东阳

## “八股公文”不止 述职报告热卖不息

每到年末都是不少单位、个人做年终总结的时候,而怎样完成一份好的“述职报告”成了不少人头疼的事。据12月26日《现代金报》报道,近日,“述职报告”成了网上搜索的热门关键词,不少人瞄准了这个“商机”,不仅在网上诉求述职报告范文,而且有“枪手”代写总结。

对一些人而言,述职报告写得越深刻,便越能说明自己工作成绩大,从而获得上级青睐,更可能被评优或者有所升迁机会。渐渐地,述职报告变了味,成了一些人向上级展示其功劳和才华的文字游戏。

在述职报告中,“思想认识”往往是重要组成部分。问题是,“思想认识”中虚的东西比较多,套在谁身上都可以。于是,本应密切结合自己工作实际、极具个性化的述职报告,便流于了形式。于是,一些号称汇集了诗人、作家、记者等各行业专家,可以根据个人提供的信息实现“因人制宜”的写作团队,便迎合了人们的需求。于是,网上的述职报告一再被热卖。

“如果是公务员的述职报告,要结合相关重要讲话和思想来写,如果是企业里的,就得体现出个人业绩”,这是一位网站枪手的经验之谈。只要稍微加些单位及个人身份的东西,便会成为炙手可热的“成功的述职报告”,这说明了什么?说明一些人在工作上缺少热情和主动,只注重表面上的形式,缺少个人认知的态度和创新能力。

“八股公文”不止,述职报告热卖不息。要破解这一局面,需彻底改变那种官僚作风和形式主义,更务实一点。

### 圈点新闻

□黄哲雯

#### 礼单“外泄”

据《新京报》报道,南京江宁区一家玩具公司2007年春节送礼清单被曝光后,江宁区纪委立即派专人到企业调查,并对涉及官员逐一核实。

“官员收受企业‘节礼’,已不算什么新鲜事。新鲜的是,事情败露是因为一次意外,然后被媒体曝光。不知对官员负有监管之责的部门作何感想?我们不能总将希望寄托在‘意外’之上吧?”

#### 爱心之桔

据《珠江晚报》报道,因仍有上千吨桔子在校头待售,广东珠海市农业部门呼吁全市机关企事业单位和广大市民,继续购买“爱心桔”。

这样的爱心固然令人感动,但仅凭当地单位和市民的爱心,消化得了千吨桔子吗?桔子的买卖是一种市场行为。一旦供过于求,只能说明在当初桔子种植的规划上有值得吸取的教训。

#### “李鬼”相撞

近日,两车挂着相同号牌,同时出现在紫荆高速公路隆中出口,被执勤民警抓个正着——据《长江商报》报道,两“套牌车”司机都称是为了逃避电子眼做了副假车牌,“没想到两车会在隆中相遇”。

因“李鬼”居然相遇街头!小概率事件的发生,或说明天下无奇不有,或说明套牌太疯狂——我们担心,后者的可能性更大。而问题是,还有一位“李逵”可能依然不明就里呢。而套牌车被发现,多半缘于巧合,直接被交警识破和查获的并不多。也许正因为这一原因,套牌车才屡禁不绝,心怀侥幸者才越来越多。

### 新闻观察

□王石川

## 2008“网络成语”:另类表达背后的讽喻

毫无疑问,每一个“网络成语”背后都汹涌着一段让人或惆怅或汗颜或悲愤的故事。在2008这一整年,它们活色生香,不仅蔓延网络,而且在坊间口耳相传。

仔细打量这些“网络成语”,直白浅显,不动声色,但实际上言简意赅,蕴藉的讽刺意味让人拍案叫绝,而后苍凉苦笑。为何这些“网络成语”能激起网友共鸣,乃至走出网络成为飘摇世间的一种语言景观?

鲁迅说过,“讽刺”的生命是真实;不必是曾有的事实,但必须是会有的实情。“网络成语”应者云集,影从者众,恐怕正因为它们既来源于活生生的现实,又让观者和传播者产

生了快感,在另类表达中完成了对丑陋现象的鞭笞和嘲讽。

俄罗斯诗人普希金有句名言:“法律之剑不能到达的地方,讽刺之鞭必定可以达到。”网络成语,确是另类表达,但其隐含的则是对现实的讽喻。有时真相不彰,真理不彰,正义不彰,所谓“法律之剑不能到达”,于是只有依靠“讽刺之鞭”了。

比如,秋雨含泪,有人给出的释义是:主(秋)谓(含)宾(泪)结构,指谁在为假惺惺的鳄鱼眼泪。从法律层面看,谁也不能运用法律之剑让当事人为自己的矫情付出代价,但网友却可以创造出成语,对其极尽讽刺,从此

“含泪”一出,一些文人装腔作势的样子便跃然眼前。

有的“网络成语”在讽刺之余,也发出了深重的权利呼吁。比如,谁死鹿手。其释义是:三鹿奶粉事件造成不少婴幼儿身体出现问题,表达了公众对食品安全事件的紧张和焦虑。也隐约表达了个体在不良企业面前的脆弱。

无论是怨愤、批判,还是规谏、诉求,这些“网络成语”都是对丑陋现象的干预,寄托了网友的情感和朴素期待。丑闻终将过去,但有些成语始终在提醒人们:谁违背了世道人心和公平正义,谁就有可能在成语中存活……

### 图说

□徐进/画



#### “销废”市场

据《京华时报》报道,针对一些商家借“家电下乡”、“低价处理”之名,向农村销售翻新废旧家电、劣质食品、假劣农资,国家质检总局近日发出通知,要求加大监管力度,严打不法行为。

听说过技术下乡、文化下乡,都是为了农村和农民好。如今,竟然有人将劣质产品也推向了农村,钱可能赚了,但良心呢?法律呢?进一步,将心比心,人家农民兄弟极少这样对待城里人吧?人家也并不是没有机会。

### 大众话题

□舒圣祥

据12月28日《文汇报》报道,每当大学招生时节,形形色色的高校排行榜便粉墨登场。对正忙于探听信息但苦于渠道不多的考生及其家长来说,排行榜就成了挑选就读高校的重要依据。然而他们不知,由于大多数排名机构都以赚钱为目的,排行榜的可信度大有问题——谁给钱多谁排名靠前的“潜规则”,已是高校圈内公开的秘密。

从报道中看,高校排行榜负责人动辄向高校开口要“咨询费”,大学排行榜已然成为某些人的摇钱树。医治高校排行榜之乱,药究竟该怎么下?

“许多教育专家”认为,“大学排名机构

## 医治高校排行榜之乱要对症下药

首先应该由权威学术部门考核,不合格者不得发布排名”,我不认同这一观点。难道高校排行榜也得垫垫起来发布才算权威?或者,发布高校排行榜也得事先经过行政部门许可?戴上垄断的“权威”大帽,只会激增寻租的机会——如果排名机构众多,还有竞争的可能;假若就那么一两家“权威”,高校没准就宁愿被潜规则了呢。

高校排行榜多一点不可怕,排名依据“自说自话”也不可怕。榜单越多越能丰富人们的信息视野,而垄断则极易导致信息的不对称。因此,不能太迷信什么独家发布,而应该把大门敞开,让有志于此的机构和人都来发布自己的研究成果,所谓公信力,自然会在竞争中脱颖而出。

何况,如今早已过了迷信权威的年代,都

是一家之言嘛,这道理公众明白。而所谓规范高校排行榜,应规范的是其操作、发布的流程和方式,比如要求其在榜单前明确表示“此榜单仅代表本机构观点,请谨慎参考”。

此外,把医治高校排行榜之乱的药全铺开给排名机构吃,似乎也有些欠妥。“一个巴掌拍不响”,如果高校没有“政绩需求”,怎么会心甘情愿地就范呢?可见,规范排名机构的同时,更要规范高校自身。

笔者以为,高校的正气和骨气,是医治高校排行榜之乱必不可少的“药引子”。对于排名机构勒索,高校不仅要勇敢地拒绝,更要勇敢地揭露。否则,一面倡议“要让全社会监督排名过程”,一面明明知情却不愿向社会披露,所谓公开监督岂不成了空话?

# 不动摇,不懈怠,不折腾

——认真学习贯彻胡锦涛同志“12·18”重要讲话之七

### 人民日报评论员

“我们的伟大目标是,到我们党成立100年时建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,到新中国成立100年时基本实现现代化,建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。只要我们不动摇、不懈怠、不折腾,坚定不移地推进改革开放,坚定不移地走中国特色社会主义道路,就一定能够胜利实现这一宏伟蓝图和奋斗目标。”

在纪念党的十一届三中全会30周年大会上,胡锦涛同志深入阐述了我们党、我们国家、全体人民共同奋斗的宏伟目标,并明确指出实现这一宏伟蓝图的根本保证是在中国特色社会主义道路上“不动摇、不懈怠、不折腾”。这三个内涵丰富的“不”,蕴藏着我们党对旗帜、道路问题的深刻总结,反映了我们对发展规律的深刻把握。“三个不”掷地有声,表明了我们

党坚定不移推进改革开放的坚强决心,表明了我们坚定不移地走中国特色社会主义道路的坚强决心,反映了全体人民的共同心声,在广大干部群众中产生了强烈的共鸣。

30年改革开放,社会主义中国取得了举世瞩目的成就,13亿中国人民大步迈上了时代的潮流。这样改变中国命运的伟大变革,已经被世界所公认,为历史所记载。回首这不同寻常的30年,可以清晰地看到,改革开放取得的一切成绩和进步的根本原因,是因为我们开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系。

30年来,我们也曾遭遇到困难挫折,有过风险考验,但在每一个历史关口,旗帜和道路没有变,改革开放的航向没变,现代化建设的航船始终沿着正确的方向破浪前行。正是因为有了这30年始终如一坚持,才有了这30年日积月累的进步,才有了30年的辉煌,30年的巨变。

“不动摇、不懈怠、不折腾”,这是30年改革开放经验的深刻总结。回头再看,过去30年,是中国社会发展最快的30年,也是空谈最少、实干最多,干扰最少、实惠最多,折腾最少、稳定最多的30年,是中华民族同心同德共同奋进的30年。这充分说明,对于我国现代化建设而言,坚持旗帜道路不动摇是多么重要,坚持团结奋进是多么重要,坚持发展稳定是多么重要。

我们不能动摇,因为历史已经证明,无论是封闭僵化的老路,还是改旗易帜的邪路,都行不通,必须坚定不移走中国特色社会主义道路。我们不能懈怠,因为同我们的远大目标相比,同人民群众对美好生活的热切期待相比,我们还有很长的路要走,必须长期奋斗、顽强奋斗、不懈奋斗。我们不能折腾,因为30年改革开放所开辟的中国特色社会主义道路,是国家富强、民族振兴的唯一正确道路,必须沿着这条道路坚定不移推进改革开放。

## 四川:相信明天更美好

来的地点建起了简易房,并开了家小食品店。“虽然来买的人不多,但每月也有好几百元的利润入账,基本生活完全能维持下去。”

她现在感到很满足。“一家人都好,这就是天大的幸运。就在我们家对面,一座房子倒了,死了5人。相比之下,我们还有什么好抱怨的?”她说。

杨的丈夫吴先生,地震前就做些小生意,震后一直中断。“等过了节,还得继续闯。如果

在四川做不好,我还得跑到广元市去做。不管怎么说,都不能总望着政府和别人来救助。”

四川县城的许多废墟已清理干净,不少人家建起了简易房,在频繁的余震中开始新生活。

山珍市场是四川县城伤亡人口较多的地点之一,当时整个市场都被瓦砾所覆盖,但现在山珍市场已从废墟中“冒”出来,只是由楼房换成了平房。商店营业了,酒店开张了……

《决议》分三部分。第一部分阐述了充分发挥工会“大学校”作用,提高职工队伍整体素质的重大战略意义,认为这是深入贯彻落实科学发展观,实现职工全面发展的必然要求;是贯彻实施科教兴国战略、人才强国战略、可持续发展战略,提高自主创新能力的迫切需要;是巩固党的阶级基础,扩大党的群众基础,保持和发展工人阶级先进性的关键所在;是全面建设小康社会,构建社会主义和谐社

会的重要举措。《决议》第二部分明确了建设工会“大学校”的指导思想、总体目标和基本要求,强调要把发挥工会“大学校”作用,提高职工队伍整体素质作为建设中国特色社会主义工会工作的战略任务,抓紧抓好。着力用社会主义核心价值观体系引领职工,着力提高职工思想道德素质和科学文化素质,着力增强广大职工的自主创新能力和努力造就一支有理想、有道德、有文化、有纪律的职工队伍,为全面建设小康社会提供坚强的智力支持和人才保证。

一度冷清的县城,如今又热闹起来。

如今,青川县规模以上工业企业已有72%恢复生产,商贸企业恢复经营达85%。电解铝1.5万吨生产线已竣工,川珍实业菌种繁育中心已竣工,金石硅业1.2万吨石英第一条生产线即将投产。

“我们的日子呀,就像这蒸花卷的蒸锅——蒸蒸日上!”青川县总工会常务副主席田行卫指着受灾群众板房里的蒸锅说:“我们不会倒下,我们在努力,青川在加油,明天一定会更加美好!”(本报四川青川12月30日电)

《决议》第三部分就切实加强领导,坚持和完善工会“大学校”建设的制度机制提出要求,提出要切实加强组织领导,不断创新工作思路;加大建设力度,营造全社会共同参与的良好氛围;建立长效机制,为推进“大学校”建设提供制度保障;加大经费投入,加强“大学校”阵地建设和科学管理;加强自身建设,为充分发挥工会“大学校”作用提供组织保障等。其中,明确提出要加大对工人文化宫、俱乐部、职工学校、职业学校、工人报刊等“大学校”阵地的资金投入力度。

## 施一公:心怀祖国的青年科学家

李江涛 顾淑霞

2008年2月,已成为美国普林斯顿大学终身讲席教授的施一公,毅然辞职回到母校清华大学,在海外华人界引起了不小的震动。美国国立健康研究院研究室主任、国际知名神经科学家鲁白说:“他是海外华人归国的典范和榜样。”

面对这些溢美之词,施一公教授近日接受记者采访时显得很平静,他说:“我希望能够通过自己的努力,为改善和改进国家的教育体制和科技体制做些努力,能培养一批人才,为国家的发展和科学的进步做出一些贡献。”

1990年初,施一公赴美深造,在全美一流的约翰·霍普金斯大学医学院攻读生物物理学及化学博士学位。1997年4月,他还未完成博士后期课程,就被普林斯顿大学分子生物学系聘为助理教授。

施一公选择癌症作为自己的主攻方向,研究的课题是:细胞凋亡和癌症发生的分子机理。致癌原因一直是全球科学家致力研究的目标之一,2003年,由于破解了这一类生命

科学之谜,当年仅36岁的施一公获得全球生物蛋白研究会颁发的“鄂文西格青年研究家奖”,成为这一奖项设立17年以来首位获奖的华裔学者。

迄今为止,施一公已在国际权威学术杂志发表学术论文100余篇,系统地揭示了哺乳动物、果蝇和线虫中细胞凋亡通路的分子机理,已有若干研究成果申请专利,用于治疗癌症的药物研发。

事业的成功也给施教授带来了优越而幸福的家庭生活。在普林斯顿,学校资助他购买了500平方米的独栋别墅,他拥有15亩土地,一对龙凤胎儿女……

然而,面对广阔的事业发展前景,面对优越的生活条件,施一公却作出了一个让许多人惊讶而敬佩的决定:放弃这一切,全职回国,回到母校清华。

施一公目前正与清华的同事们做一个长远规划,利用清华有限的资金和空间,精打细算找出一批发展前景广阔的生命科学学科和专业方向,并利用他的号召力,吸引更多世界优秀人才加入。(据新华社北京12月30日电)

王大千 文贻玮

青海省玉树藏族自治州曲麻莱县公安局副局长寇连善扎根藏区草原23年,而慈祥的母亲却一直在身后默默地支持着他,这份浓浓大爱让他对草原爱得更为深沉。

12月22日,当寇连善从曲麻莱县押送犯人到西宁,办完相关手续回到西宁市城中新区总寨镇总北村的家里时,天色已变黑暗,母亲颜秀如在家生好了炉子,烧热了炕,洗干净水果和蔬菜,和好了面,就等儿子回家拉面下锅了。

颜秀如今年68岁,面色黧黑,头发花白。从上次见到儿子到现在,已经好几个月,听到儿子回来的声音,她眼角眉梢藏不住心中的欣喜,笑着说:“昨晚睡不着,一大早连善来电话说他已经从曲麻莱出发,先到西宁办事,

然后回家。自从挂上电话,我就一直在盼。”自从寇连善23年前到曲麻莱工作,她就习惯了在家盼望儿子的日子,有时是三五个

月,有时是一年半载。颜秀如年轻时曾在曲麻莱县工作过13年,对儿子寇连善现在的工作环境非常熟悉,那里平均海拔4500米,高寒缺氧,四季飘雪,没有一棵树。她说:“连善一出门办差,冬天一身雪,夏天一身汗。在其他地方能用10年的汽车在曲麻莱也只能用3年,何况是人呢。但是那里的藏族群众需要他,他就是大家的儿子。”

23年,弹指一挥间,在寇连善的履历表上,并没有太多耀眼的光环。但他始终默默坚守在雪域高原,周而复始地迎接恶劣环境的挑战。正是有了母亲的鼓励与祝福,他的脚步才更加有力,他的坚守才更加执着。(据新华社西宁12月30日电)

### 时代先锋

## 大爱无痕

——警察寇连善与母亲颜秀如的故事